
S 1 RA 1982/97 W00-1

Sozialgerichtsbarkeit Bundesrepublik Deutschland

Land	Berlin-Brandenburg
Sozialgericht	Landessozialgericht Berlin-Brandenburg
Sachgebiet	Rentenversicherung
Abteilung	16
Kategorie	Urteil
Bemerkung	-
Rechtskraft	-
Deskriptoren	Zusatzversorgung für hauptamtliche Mitarbeiter des Staatsapparates, Entgeltbegrenzung, § 6 Abs. 2 AAÜG
Leitsätze	-
Normenkette	-

1. Instanz

Aktenzeichen	S 1 RA 1982/97 W00-1
Datum	19.02.2003

2. Instanz

Aktenzeichen	L 16 R 1208/05
Datum	14.11.2005

3. Instanz

Datum	-
-------	---

Die Berufung des Klägers gegen den Gerichtsbescheid des Sozialgerichts Berlin vom 19. Februar 2003 wird zurückgewiesen. Die Klage gegen den Widerspruchsbescheid vom 09. Juli 2004 wird abgewiesen. Außergerichtliche Kosten sind im Verfahren bei dem Landessozialgericht nicht zu erstatten. Die Revision wird nicht zugelassen.

Tatbestand:

Die Beteiligten streiten im Rahmen eines Überprüfungsverfahrens nach Â§ 44 Sozialgesetzbuch - Sozialverfahren und Sozialdatenschutz (SGB X) um die Rechtmäßigkeit eines so genannten Entgeltbescheides der Beklagten gemäß Â§ 8 Abs. 2 und 3 des Anspruchs- und Anwartschaftsüberführungsgesetzes (AAÜG).

Der am 1931 geborene Kläger ist approbierter Zahnarzt und war zuletzt als Sektorleiter Sto-matologie und Zahntechnik im G der früheren Deutschen Demokratischen Republik (DDR) beschäftigt; er war in die Altersversorgung der

Intelligenz an wissenschaftlichen, künstlerischen, pädagogischen und medizinischen Einrichtungen (Zusatzversorgungssystem Nr. 4 der Anlage 1 zum AAÖG) und in die freiwillige zusätzliche Altersversorgung für hauptamtliche Mitarbeiter des Staatsapparates (Zusatzversorgungssystem Nr. 19 der Anlage 1 zum AAÖG) einbezogen. Zur Überführung der Ansprüche und Anwartschaften des Klägers aus den Zusatzversorgungssystemen in die gesetzliche Rentenversicherung stellte die Beklagte in ihrer Eigenschaft als Zusatzversorgungsträger im Sinne von Â§ 8 Abs. 4 Nr. 1 AAÖG mit Bescheid vom 02. März 1994 die dem Rentenversicherungsträger zu übermittelnden Daten nach dem AAÖG fest. Dabei stellte sie die Zugehörigkeitszeiten des Klägers zu den Zusatzversorgungssystemen, die insoweit tatsächlich erzielten Entgelte und für die Zugehörigkeitszeiten zum Zusatzversorgungssystem Nr. 19 der Anlage 1 zum AAÖG vom 01. Juli 1974 bis zum 29. Februar 1988 die tatbestandlichen Voraussetzungen für die Anwendung der besonderen Beitragsbemessungsgrenze des Â§ 6 Abs. 2 AAÖG in der bis 31. Dezember 1996 geltenden Fassung fest. Der Bescheid erwuchs nach einem sich anschließenden Widerspruchsverfahren (Widerspruchsbescheid vom 15. August 1994) in Bestandskraft. Ein diesbezüglicher Überprüfungsantrag des Klägers blieb erfolglos (bestandskräftiger Überprüfungsbescheid vom 09. Juni 1996). Für Leistungszeiträume ab dem 01. Januar 1997 erteilte die Beklagte dem Kläger den Neufeststellungsbescheid vom 17. Februar 1997 in der Gestalt des Widerspruchsbescheides vom 17. April 1997, in dem sie für Zeiten ab dem 01. Januar 1975 bis zum 21. November 1975 und ab 01. Januar 1977 bis zum 17. August 1987 weiterhin die tatbestandlichen Voraussetzungen für die Anwendung der besonderen Beitragsbemessungsgrenze des Â§ 6 Abs. 2 AAÖG nunmehr in der seit 01. Januar 1997 geltenden Fassung feststellte.

Im Verlauf des sich anschließenden Klageverfahrens gegen den Bescheid vom 17. Februar 1997 in der Gestalt des Widerspruchsbescheides vom 17. April 1997 erteilte die Beklagte den Bescheid vom 24. November 1997, mit dem sie auf den entsprechenden Antrag des Klägers den Feststellungsbescheid vom 02. März 1994 gemäß [Â§ 44 SGB X](#) überprüfte und die Rücknahme dieses Bescheides abgelehnt hat. Das Sozialgericht (SG) Berlin hat nach Abtrennung des Verfahrens gegen den Überprüfungsbescheid vom 24. November 1997 die auf diesen Bescheid erweiterte Klage (vgl. Schriftsatz des Klägers vom 03. Dezember 1997) mit Gerichtsbescheid vom 19. Februar 2003 abgewiesen. Zur Begründung ist ausgeführt: Die Klage gegen den gemäß [Â§ 96](#) Sozialgerichtsgesetz (SGG) Gegenstand des insoweit nunmehr abgetrennten Klageverfahrens gewordenen Bescheid vom 24. November 1997 sei unzulässig, soweit der Kläger eine unbegrenzte Berücksichtigung seiner Entgelte begehre. Die Beklagte des hiesigen Verfahrens sei ausschließlich der Zusatzversorgungsträger, der dem Rentenversicherungsträger lediglich Daten zu übermitteln habe. Die Höhe der für die Berechnung der Leistungen aus der gesetzlichen Rentenversicherung berücksichtigungsfähigen Entgelte habe demgegenüber allein der Rentenversicherungsträger festzustellen. Im Übrigen habe der Kläger auch gegenüber dem Rentenversicherungsträger keinen Anspruch auf Berücksichtigung höherer Entgelte für die Zeit vor dem 28. April 1999, weil das Bundesverfassungsgericht (BVerfG) in seinen Entscheidungen vom 28. April

1999 (u. a. [1 BvL 22/95](#), [1 BvL 34/95](#)) zum AAÖG ausgeführt habe, dass die bisher ergangenen, im Zeitpunkt der Bekanntgabe der Entscheidung des Gerichts bereits bestandskräftigen Bescheide von der Entscheidung für die Zeit vor deren Bekanntgabe unberührt bleiben würden. Das BVerfG habe damit auch hinsichtlich des [Â§ 44 SGB X](#) eine für die vollziehende Gewalt nicht übersteigbare Grenze gezogen. Der gestellte Änderungsantrag ändere aber an der Bestandskraft des Bescheides vom 02. März 1994 nichts.

Mit der Berufung verfolgt der Kläger sein Begehren weiter; auf seine Schriftsätze vom 24. Januar 2004, 11. August 2005 und 09. November 2005 wird Bezug genommen.

Mit Widerspruchsbescheid vom 09. Juli 2004 hat die Beklagte den Widerspruch des Klägers gegen den Änderungsbescheid vom 24. November 1997 zurückgewiesen.

Der Kläger beantragt (vgl. Schriftsätze vom 24. Januar 2004 und 09. November 2005),

den Gerichtsbescheid des Sozialgerichts Berlin vom 19. Februar 2003 und den Bescheid der Beklagten vom 24. November 1997 in der Gestalt des Widerspruchsbescheides vom 09. Juli 2004 aufzuheben und die Beklagte zu verpflichten, einen Änderungsbescheid zu erteilen, in dem für die Zeit ab 01. Juli 1974 bis zum 17. August 1987 keine Absenkung der berücksichtigungsfähigen Entgelte gemäß Â§ 6 Abs. 2 und Abs. 3 Anspruchs- und Anwartschaftsüberführungsgesetz erfolgt, und den Bescheid vom 02. März 1994 insoweit zu ändern,

hilfsweise, das Ruhen des Verfahrens anzuordnen bzw. dieses auszusetzen.

Die Beklagte beantragt,

die Berufung zurückzuweisen und die Klage gegen den Widerspruchsbescheid vom 09. Juli 2004 abzuweisen.

Sie hält die angefochtene Entscheidung und den Widerspruchsbescheid vom 09. Juli 2004 für rechtmäßig.

Wegen des Sach- und Streitstandes im Übrigen wird auf die vorbereitenden Schriftsätze der Beteiligten verwiesen.

Die Verwaltungsakte der Beklagten und die Gerichtsakte haben vorgelegen und sind Gegenstand der mündlichen Verhandlung gewesen.

Entscheidungsgründe:

Die Berufung des Klägers ist nicht begründet; die Klage gegen den Bescheid der Beklagten vom 24. November 1997 ist bereits unzulässig. Gleiches gilt für die

Klage gegen den Widerspruchsbefehl vom 09. Juli 2004, der gemäß den [§§ 153 Abs. 1, 96 Abs. 1 SGG](#) Gegenstand des Verfahrens geworden ist und über den kraft Klage zu befinden war.

Gegen die Feststellung der Beklagten in dem angefochtenen Bescheid, es bestehe kein Anspruch des Klägers auf Rücknahme des bestandskräftigen Feststellungsbescheides vom 02. März 1994 gemäß [§ 44 Abs. 1 und Abs. 2 SGB X](#), ist die Anfechtungsklage im Sinne des [§ 54 Abs. 1 Satz 2 SGG](#) zwar statthaft, aber mangels Klagebefugnis i. S. des [§ 54 Abs. 1 Satz 2 SGG](#) unzulässig. Nach der genannten Vorschrift muss nach dem vom Kläger vorgetragene Sachverhalt zumindest die Möglichkeit bestehen, dass er in einem subjektiv öffentlichen Recht, das ihm möglicherweise zusteht, durch den angegriffenen Verwaltungsakt verletzt worden sein kann, m. a. W., dass der Kläger überhaupt einen Anspruch auf Rücknahme eines solchen "Verwaltungsaktes" haben kann. Gemäß [§ 44 Abs. 1 Satz 1 SGB X](#) ist der Verwaltungsakt, auch nachdem er unanfechtbar geworden ist, mit Wirkung für die Vergangenheit zurückzunehmen, soweit sich im Einzelfall ergibt, dass bei Erlass eines Verwaltungsaktes das Recht unrichtig angewandt oder von einem Sachverhalt ausgegangen worden ist, der sich als unrichtig erweist, und soweit deshalb Sozialleistungen zu Unrecht nicht erbracht worden sind. Im Übrigen ist ein rechtswidriger nicht begünstigender Verwaltungsakt, auch nachdem er unanfechtbar geworden ist, ganz oder teilweise mit Wirkung für die Zukunft zurückzunehmen. Er kann auch für die Vergangenheit zurückgenommen werden ([§ 44 Abs. 2 SGB X](#)).

Die Beklagte hat in dem bestandskräftigen Entgeltbescheid vom 02. März 1994 keinen Verwaltungsakt über die "Absenkung" der berücksichtigungsfähigen Entgelte (vgl. die Anträge des Klägers in dessen Schriftsätzen vom 24. Januar 2004 und 09. November 2005) verlautbart, dessen Rücknahme der Kläger gemäß [§ 44 Abs. 1 und Abs. 2 SGB X](#) verlangen könnte. Die in diesem Bescheid erfolgten Hinweise auf die gesetzlich bestimmten kalenderjährlichen Beitragsbemessungsgrenzen waren keine Verwaltungsakte, sondern bloße Hinweise auf die später möglichen und im Regelfall eintretenden rentenrechtlichen Folgen der Feststellung der tatsächlichen Voraussetzungen der besonderen Beitragsbemessungsgrenze des [§ 6 Abs. 2 AA-G](#) in der bis 31. Dezember 1996 geltenden Fassung (vgl. hierzu: BSG, Urteil vom 20. Dezember 2001 [B 4 RA 6/01 R = SozR 3-8570 § 8 Nr. 7](#) mit weiteren Nachweisen). Die Beklagte hatte damit nur die tatsächlichen Voraussetzungen für die Anwendung der besonderen kalenderjährlichen Beitragsbemessungsgrenze dieser Vorschrift verbindlich festgestellt. Nach [§ 8 Abs. 1 AA-G](#) hat der Versorgungsträger in einem der Rentenfeststellung vorgelagerten, dem Vorverfahren nach [§ 149 Abs. 5 Sozialgesetzbuch – Gesetzliche Rentenversicherung – \(SGB VI\)](#) vergleichbaren Verfahren einzelne Daten verbindlich festzustellen, die für die Feststellung der Rangstelle und des Wertes der SGB VI-Rente durch den Rentenversicherungsträger von Bedeutung sein können (vgl. BSG [SozR 3-8570 § 8 Nr. 3](#) S. 16; BSG [SozR 3-8570 § 5 Nr. 5](#) S. 25/26; BSG [SozR 3-8570 § 8 Nr. 2](#) S. 8). Dies sind nur die Daten über die Zeiten der Zugehörigkeit zu einem Versorgungssystem, die Höhe des aus der vom Versorgungssystem erfassten

Beschäftigung oder Tätigkeit tatsächlich erzielten Arbeitsentgelts oder Arbeitseinkommens, die tatsächlichen Voraussetzungen dafür, ob die Anwendung einer niedrigeren als der regelmäßigen Beitragsbemessungsgrenze in Betracht kommt und §§ in den Fällen des § 8 Abs. 1 Satz 3 AAÖG §§ die Feststellung von Arbeitsausfalltagen. Er hat demgegenüber nicht die Befugnis, dem Rentenversicherungsträger die für die Entscheidung über den Rentenanspruch maßgeblichen Beitragsbemessungsgrenzen oder die Höhe der als versichert geltenden Arbeitsentgelte vorzuschreiben.

Falls das Begehren des Klägers indes so zu deuten wäre, dass er sich gegen die Feststellung der tatbestandlichen Voraussetzungen für die Anwendung der besonderen kalenderjährlichen Beitragsbemessungsgrenze nach § 6 Abs. 2 AAÖG in dem hier streitigen Leistungszeitraum bis zum 31. Dezember 1996 wendet, wäre die Klage zwar zulässig, aber nicht begründet. Denn die Beklagte hat insoweit mit dem Bescheid vom 02. März 1994 das seinerzeit geltende Recht richtig angewandt und ist auch nicht von einem Sachverhalt ausgegangen, der sich als unrichtig erwiesen hätte. Zwar hat das BVerfG die Vorschrift des § 6 Abs. 2 AAÖG in der bis zum 31. Dezember 1996 geltenden Fassung für verfassungswidrig erklärt, aber eben nicht ex tunc für nichtig. Es hat ausdrücklich den Umfang der Verfassungswidrigkeit und deren Rechtsfolgen dahingehend bestimmt, dass von Verfassungswegen die im Zeitpunkt der Bekanntgabe des Urteils (28. April 1999) bereits bestandskräftigen Bescheide von der Entscheidung für die Zeit vor ihrer Bekanntgabe unberührt bleiben (vgl. BVerfG §§ 1 BvL 34/95; 1 BvL 22/95 = SozR 3-8570 § 7 Nr. 1 S. 32 = BVerfGE 100, 138, 195). Damit hat das BVerfG der rückwirkenden Aufhebung von Verwaltungsakten auch nach § 44 SGB X für die Vergangenheit eine für die vollziehende und rechtsprechende Gewalt nicht übersteigbare Grenze gezogen (vgl. hierzu BSG, Urteil vom 20. Dezember 2001 §§ B 4 RA 6/01 R §§ aaO). Denn die Voraussetzungen für die Rücknahme eines anfänglich rechtswidrigen Verwaltungsaktes im Sinne von § 44 SGB X, insbesondere die Rechtswidrigkeit des Verwaltungsaktes im Zeitpunkt seines Erlasses, können überhaupt nur dann vorliegen, wenn das BVerfG eine Norm rückwirkend jedenfalls bis zum Zeitpunkt des Erlasses des Verwaltungsaktes für nichtig erklärt. Dieses war aber bei § 6 Abs. 2 AAÖG in der bis zum 31. Dezember 1996 geltenden Fassung nicht der Fall. Dem Gesetzgeber blieb es zwar unbenommen, eine andere Regelung zu treffen, er hat dies jedoch nicht getan. Somit gilt, dass der am 28. April 1999 bestandskräftige Entgeltbescheid vom 02. März 1994 nur mit Wirkung für die Zeit nach dem 30. April 1999 nach § 44 SGB X zurückgenommen werden konnte (vgl. Artikel 11 des 2. AAÖG-Änderungsgesetzes). Da der Bescheid vom 02. März 1994 im Hinblick auf die für Leistungszeiträume ab dem 01. Januar 1997 erfolgte Neuregelung in dem §§ vorliegend nicht streitgegenständlichen §§ Bescheid vom 17. Februar 1997 in der Gestalt des Widerspruchsbescheides vom 17. April 1997 Regelungswirkungen nur noch für Leistungszeiträume bis zum 31. Dezember 1996 entfalten kann, kommt eine Rücknahme somit nicht in Betracht. Auch die Klage auf Verpflichtung der Beklagten zur Erteilung eines überführenden Bescheides ohne die erfolgte "Absenkung" der berücksichtigungsfähigen Entgelte, ist aus den dargelegten Gründen mangels Klagebefugnis unzulässig. Denn ein Anspruch des Klägers gegen die Beklagte

auf eine derartige Entscheidung ist nach geltendem Bundesrecht schlechterdings nicht gegeben (vgl. BSG a. a. O. mit weiteren Nachweisen). Gleiches gilt für die von dem Kläger in seinem Schriftsatz vom 29. Oktober 2001 unter Nr. 1.1.1 angesprochenen ausschließlich rentenversicherungsrechtlichen Regelungen.

Aus dem vom Kläger in Bezug genommenen Urteil des Bundessozialgerichts (BSG) vom 14. Mai 2003 (â B 4 RA 65/02 R = [SozR 4-8570 Â§ 6 Nr. 1](#)) folgt keine andere Beurteilung. Danach darf weder der Rentenversicherungsträger noch ein Gericht die verfassungswidrige besondere Beitragsbemessungsgrenze aus Â§ 6 Abs. 2 AA-G in der bis 31. Dezember 1996 geltenden Fassung anwenden bzw. seiner Entscheidung zugrunde legen, sofern am 28. April 1999 eine Rentenhöchstwertfestsetzung für Bezugszeiten zwischen dem 01. Juli 1993 und dem 31. Dezember 1996 in einem Erstfeststellungsverfahren noch nicht ergangen oder noch nicht unanfechtbar geworden war. Selbst wenn Letzteres zugunsten des Klägers zu unterstellen wäre, ändert dies nichts an der Bestandskraft des Feststellungsbescheides vom 02. März 1994. Diese Bestandskraft hat aber ausschließlich zur Folge, dass die aufgrund der gesetzlichen Befugnisse des Zusatzversorgungsträgers festgestellten Daten unanfechtbar werden. Der Rentenversicherungsträger darf diese Daten weder selbst überprüfen noch korrigieren. Allerdings bleibt es ihm unbenommen, und er ist hierzu sogar verpflichtet, festzustellen, ob für einen streitigen Zeitraum eine besondere Beitragsbemessungsgrenze den Rangstellenwert bestimmt oder aber für denselben Zeitraum eine andere, beispielsweise die allgemeine Beitragsbemessungsgrenze, maßgeblich ist. Hieraus folgend hat er in eigener Kompetenz auch festzustellen, welche Arbeitsverdienste und in welcher Höhe diese Arbeitsverdienste als versichert anzusehen sind. Ob dem Kläger somit für Zeiträume vor dem 01. Januar 1997 ein höherer Wert seines Rechts auf Regelaltersrente zusteht, hängt nicht von den Datenfeststellungen der Beklagten in dem Bescheid vom 02. März 1994 ab, sondern der Entscheidung des Rentenversicherungsträgers über die rentenversicherungsrechtlich berücksichtigungsfähigen Arbeitsentgelte. Die Bestandskraft des Bescheides vom 02. März 1994 enthebt den Rentenversicherungsträger nicht von dieser Prüfung.

Gründe für ein Ruhen des Verfahrens bzw. dessen Aussetzung sind nicht ersichtlich. Denn die entscheidungserheblichen Rechtsfragen sind â wie dargelegt â bereits höchststrichterlich geklärt.

Die Kostenentscheidung beruht auf [Â§ 193 SGG](#).

Gründe für eine Zulassung der Revision nach [Â§ 160 Abs. 2 Nrn. 1 oder 2 SGG](#) liegen nicht vor.

Erstellt am: 08.08.2006

Zuletzt verändert am: 22.12.2024