S 5 V 8/99 ZVW

Sozialgerichtsbarkeit Bundesrepublik Deutschland

Land Freistaat Bayern

Sozialgericht Bayerisches Landessozialgericht

Sachgebiet Entschädigungs-/Schwerbehindertenrecht

Abteilung 18 Kategorie Urteil

Bemerkung -Rechtskraft -

Deskriptoren Ausschluss eines Richters

Absoluter Verfahrensmangel

Sitzungsvertreter Unmittelbarkeit Beweisaufnahme Verwertbarkeit

Leitsätze Ein früherer Verwaltungsbeamter ist nicht

nur vom Richteramt ausgeschlossen, wenn er bei dem Erlass des im Streit befindlichen Verwaltungsaktes mitgewirkt hat, sondern auch dann, wenn er den

erlassenen Verwaltungsakt als

Sitzungsvertreter der Behörde vor Gericht

verteidigt und aufrecht erhält.

2. Eine Sachentscheidung auf Grund der

vom Sozialgericht (SG) erhobenen

Beweise kann das Berufungsgericht dann nicht treffen, wenn die tatsächlichen Feststellungen des SG nicht von einem ordnungsgemäß besetzten Gericht

getroffen worden sind. Diese

Feststellungen dürfen einer Entscheidung nicht zugrunde gelegt werden (ebenso für das Revisionsverfahren BSGE 44, 133.

135 und <u>BSGE 9, 153</u>, 158).

Normenkette SGG § 60 Abs 2

SGG § 103 SGG § 159 SGG § 202 ZPO § 551 Nr 2

1. Instanz

Aktenzeichen S 5 V 8/99 ZVW

Datum 06.11.2000

2. Instanz

Aktenzeichen L 18 V 2/01 Datum 28.11.2001

3. Instanz

Datum -

I. Auf die Berufung des Kl\(\tilde{A}\)\(\tilde{x}\)gers wird das Urteil des Sozialgerichts Bayreuth vom 06.11.2000 aufgehoben. Die Streitsache wird zur erneuten Verhandlung und Entscheidung an das Sozialgericht Bayreuth zur\(\tilde{A}\)\(^1\)\(^2\)ekverwiesen.

- II. Die Kostenentscheidung bleibt der abschlieà enden Entscheidung des Sozialgerichts vorbehalten.
- III. Die Revision wird nicht zugelassen.

Tatbestand:

Streitig ist, ob eine Lungen-TBC und ein Hüftgelenksleiden links als weitere Schädigungsfolge nach dem Bundesversorgungsgesetz (BVG) anzuerkennen sind und Rente nach einer höheren Minderung der Erwerbsfähigkeit (MdE) als 30 vH zu gewähren ist.

Bei dem am 1924 geborenen Kläger sind mit Bescheid vom 22.03.1952 als Schädigungsfolgen mit einer MdE von 30 vH anerkannt: 1. Verwundungsnarben am linken Knie 2. Knochenauswuchs am linken Oberschenkel 3. Narben nach Verwundung und Rippenresektion am Rücken rechts infolge Lungenschussverletzung.

Der KlĤger beantragte am 16.02.1994 die Feststellung einer Verschlimmerung der Lungenschussverletzung wegen einer 1993 aufgetretenen Lungen-TBC. Der Beklagte lehnte den Antrag nach Begutachtung mit Bescheid vom 20.07.1994 idF des Widerspruchsbescheides vom 15.02.1995 ab. Die hiergegen erhobene Klage wies das Sozialgericht (SG) Bayreuth mit Urteil vom 24.09.1998 nach Einholung von Gutachten der Internisten Dr.K. und Dr.T. vom 06.03.1998 bzw 22.07.1998 ab. Das Bayer.Landessozialgericht (LSG) sah im anschlieà enden Berufungsverfahren einen Verfahrensfehler des SG darin, dass der Ursachenzusammenhang eines geltend gemachten orthopà dischen Leidens mit Kriegsereignissen von Internisten beurteilt worden war, hob das Urteil auf und verwies die Streitsache an das SG zurà 4ck (Urteil vom 03.03.1999).

Der zunächst zuständige Vorsitzende der 5. Kammer, Richter am Sozialgericht K. , hat ein Gutachten des Facharztes fýr Chirurgie und Gynäkologie Dr.G. vom 17.12.1999 zu der Frage eingeholt, ob das HÃ⅓ftleiden des Klägers auf Kriegsereignisse zurÃ⅓ckzufÃ⅓hren sei. Der durch eine Ã∏nderung der Geschäftsverteilung zuständig gewordene RiSG U. (U) hat Frau Dr.R.S. (S) als Zeugin schriftlich zum Gesundheitszustand des Klägers im Jahre 1943 vernommen. RiSG U hat die Beteiligten mit Schreiben vom 09.03.2000 darauf hingewiesen, dass er den Beklagten in der mÃ⅓ndlichen Verhandlung vom 03.03.1999 vor dem LSG vertreten und die ZurÃ⅓ckweisung der Berufung beantragt hatte. Er hat den

Beteiligten gegenüber geäuÃ☐ert, allein die Vertretung des Beklagten vor einem Gericht führe nicht zwangsläufig dazu, dass der Richter kraft Gesetzes nach § 60 Abs 2 SGG wegen Mitwirkung an der Verwaltungsentscheidung ausgeschlossen sei, denn diese sei mit Bekanntgabe des Widerspruchsbescheides abgeschlossen. Er hat den Beteiligten Gelegenheit gegeben, dazu Stellung zu nehmen, ob wegen dieses Sachverhalts die Objektivität des Vorsitzenden in Frage stehe und beabsichtigt sei, einen entsprechenden Befangenheitsantrag zu stellen. Die Beteiligten haben mit Schreiben vom 20.03.2000 und 22.03.2000 erklärt, keine Befangenheitsanträge stellen zu wollen. Das SG hat die Klage mit Urteil vom 06.11.2000 abgewiesen und sich auf die von ihm gehörten Sachverständigen Dr.K., Dr.T. und Dr.G. gestützt.

Gegen dieses Urteil hat der KlĤger Berufung eingelegt und sich gegen die vom SG eingeholten SachverstĤndigengutachten gewandt.

Der KlAxger hat beantragt,

das Urteil des SG Bayreuth vom 06.11.2000 und den Bescheid vom 20.07.1994 idF des Widerspruchsbescheides vom 15.02.1995 aufzuheben und den Beklagten zu verurteilen, bei ihm als weitere Schädigungsfolge "Lungen-TBC und HĽftgelenksleiden links" anzuerkennen und die MdE entsprechend zu erhä¶hen. AuÄ∏erdem hat er beantragt, die Zeugin R.S. persä¶nlich einzuvernehmen und ein orthopäxdisches Gutachten einzuholen.

Der Beklagte hat beantragt,

die Berufung des KlĤgers gegen das Urteil des SG Bayreuth vom 06.11.2000 zurļckzuweisen.

Die Beteiligten haben auf einen Hinweis des Berichterstatters (BE), dass der Senat beabsichtige, wegen fehlerhafter Besetzung des SG die Streitsache zurĽckzuweisen, ihr EinverstĤndnis mit einer Entscheidung durch den BE und im schriftlichen Verfahren erklĤrt.

Ergänzend zum Sachverhalt wird auf die Beschädigtenakte des Klägers und die Gerichtsakten der ersten und zweiten Instanz Bezug genommen.

Entscheidungsgründe:

Die Entscheidung kann durch den BE ergehen, da die Beteiligten mit einer Entscheidung im schriftlichen Verfahren und durch den Berichterstatter einverstanden sind ($\frac{\hat{A}\hat{A}\hat{A}}{124}$ Abs 2, 155 Abs 3 und 4 Sozialgerichtsgesetz).

Die form- und fristgerecht eingelegte Berufung ($\frac{\hat{A}\$\hat{A}\$ 143}{153 \text{ SGG}}$) ist zul \tilde{A} ¤ssig und iS der Zur $\tilde{A}\frac{1}{4}$ ckverweisung an das SG Bayreuth begr $\tilde{A}\frac{1}{4}$ ndet.

Das LSG kann durch Urteil die angefochtene Entscheidung aufheben und die Sache an das SG zurĽckverweisen, wenn das Verfahren an einem wesentlichen Mangel

leidet (§ 159 Abs 1 Nr 2 SGG).

Das sozialgerichtliche Urteil leidet an einem wesentlichen (absoluten) Verfahrensmangel, da der Kammervorsitzende RiSG U von der Ausýbung des Richteramtes ausgeschlossen war. Das Urteil des SG beruht auf einem unbedingten Verfahrensfehler (§ 202 SGG iVm § 551 Nr 2 Zivilprozessordnung). RiSG U hätte an dieser Entscheidung nicht mitwirken dþrfen, da er von der Ausþbung des Richteramtes in diesem Rechtsstreit kraft Gesetzes ausgeschlossen war (§ 60 Abs 2 SGG; § 1 Deutsches Richtergesetz). Er hatte nämlich im Verwaltungsverfahren mitgewirkt, in dem er als Sitzungsvertreter des Beklagten im Berufungsverfahren vor dem LSG den angefochtenen Verwaltungsakt aufrecht erhalten und die Zurþckweisung der Berufung beantragt hat.

GemäÃ∏ <u>§ 60 Abs 2 SGG</u> ist von der Ausübung des Amtes als Richter ausgeschlossen, wer bei dem vorausgegangenen Verwaltungsverfahren mitgewirkt hat. Dabei ist nicht erforderlich, dass der Richter den angefochtenen Verwaltungsakt erlassen hat, vielmehr genügt jede amtliche Tätigkeit im Verwaltungsverfahren (Meyer-Ladewig, Kommentar zum SGG, 6.Aufl § 60 RdNr 5). Hierunter fÄxIIt auch die Vertretung des Beklagten im Streit um die RechtmäÃ∏igkeit des erlassenen Verwaltungsaktes vor dem SG. Der Verwaltungsbeamte tritt vor Gericht als BehĶrdenvertreter auf. Seine TĤtigkeit stellt sich als Fortsetzung des Verwaltungsverfahrens dar. Ein Verwaltungsbeamter ist deshalb nicht nur vom Richteramt ausgeschlossen, wenn er bei dem Erlass des im Streit befindlichen Verwaltungsaktes mitgewirkt hat, sondern auch dann, wenn er den erlassenen Verwaltungsakt als Sitzungsvertreter der BehĶrde vor Gericht verteidigt und aufrecht erhÄxlt. Bei dieser Auslegung des Begriffs der Mitwirkung iS des <u>§ 60 Abs 2 SGG</u> handelt es sich nicht um eine (unzulässige) Erweiterung der gesetzlich aufgezĤhlten Grýnde für den Ausschluss des Richters von der Ausübung des Richteramts im Wege der Interpretation. Die Gründe für die Ausschlie̸ung vom Richteramt sind abschlieÃ∏end aufgezählt und in einer analogen Anwendung auf Ĥhnlich liegende FĤlle nicht zugĤnglich (so BSG-Urteil vom 23.09.1997 Az: 2 BU 31/97). Ein (früherer) Beamter des Beklagten ist aber nur dann nicht von der Ausübung des Richteramtes ausgeschlossen, wenn er an einem Bescheid mitgewirkt hat, der rechtskrÄxftig geworden ist und nichtim Streit steht (so BSG SozEntsch § 60 Nr 7). Der Normzweck des <u>§ 60 Abs 2 SGG</u> verbietet die Ausübung des Richteramtes, wenn der Richter auf das Ergebnis der von ihm überprüften Verwaltungsentscheidung als Verwaltungsbeamter Einfluss nehmen konnte (ebenso Bundesverwaltungsgericht in D̸V 1983 S 552).

Der Ausschlussgrund des $\hat{A}\S$ 60 Abs 2 SGG ist nicht deshalb unbeachtlich, weil sich die Beteiligten auf die mýndliche Verhandlung vor dem nicht richtig besetzten SG eingelassen und dort Anträge gestellt haben, ohne den Ausschlussgrund geltend zu machen. Dies gilt nach der gemäÃ∏ $\hat{A}\S$ 60 Abs 1 Satz 2 SGG entsprechend anwendbaren Vorschrift des $\hat{A}\S$ 43 Zivilprozessordnung (ZPO) allein fýr die Ablehnung wegen eines Richters wegen Besorgnis der Befangenheit nach $\hat{A}\S$ 42 ZPO , aber nicht fþr die AusschlieÃ∏ungsgründe nach $\hat{A}\S$ 41 ZPO und damit auch nicht für den speziell in $\hat{A}\S$ 60 Abs 2 SGG geregelten Ausschlussgrund der Mitwirkung am vorausgegangenen Verwaltungsverfahren (so auch BSG, Urteil vom

24.04.1991 Az: 9 a RV 1/91).

Bei dem hier vorliegenden absoluten Revisionsgrund des <u>§ 551 Nr 2 ZPO</u> beruht die Entscheidung des SG stets auf dem Verfahrensmangel (Meyer-Ladewig aaO § 159 RdNr 3 a).

Es liegt im Ermessen des Senats, ob er in der Sache selbst entscheidet oder zurückverweisen will. Die Zurückverweisung soll die Ausnahme sein (aaO § 159 Anm 5 mwN). In Abwägung zwischen den Interessen der Beteiligten an einer Sachentscheidung sowie dem Grundsatz der Prozessökonomie und dem Verlust einer Instanz hält der Senat wegen der Schwere des VerfahrensverstoÃ∏es und der noch notwendigen umfangreichen medizinischen Beweisaufnahme und einer evtl Zeugeneinvernahme eine (erneute) Zurückverweisung für geboten.

Bei Vorliegen eines absoluten Verfahrensmangels ist die BestÄxtigung des angefochtenen Urteils grundsÄxtzlich nicht mĶglich (BSGE 75, 74 mwN). Die Rechtsprechung hat aber seit jeher Ausnahmen von diesem Grundsatz gekannt, wenn trotz des Verfahrensversto̸es ein Erfolg der Sache ausgeschlossen erschien. Ein solcher Ausnahmefall liegt trotz der vom SG eingeholten Gutachten nicht vor. Zum einen kA¶nnte eine erneute medizinische Beweisaufnahme vor dem Senat zu einem abweichenden Ergebnis führen, insbesondere auf internistischem Gebiet, da die SachverstĤndigen des SG den Ursachenzusammenhang der Lungen-TBC mit der Kriegsverletzung mit unterschiedlicher Begründung abgelehnt haben, mit der Folge, dass die Gutachten mĶglicherweise in sich nicht widerspruchsfrei sind. Zum anderen kann der Senat die SachverstĤndigengutachten weder im Wege des SachverstĤndigenbeweises noch des Urkundenbeweises verwerten. Eine Sachentscheidung aufgrund der vom SG erhobenen Beweise (Sachverständigengutachten) kann der Senat deshalb nicht treffen, weil die tatsächlichen Feststellungen des SG nicht von einem ordnungsgemäÃ∏ besetzten Gericht getroffen worden sind. Diese Feststellungen dA¼rfen einer Entscheidung nicht zugrunde gelegt werden (so für das Revisionsverfahren BSGE 44, 133, 135 und BSGE 9, 153, 158). Die SachverstĤndigengutachten kĶnnen auch nicht etwa deshalb als SachverstĤndigenbeweis vom Senat herangezogen werden, weil ein anderer Kammervorsitzender die entsprechenden Beweisanordnungen erlassen hat. Fýr die Beweiserhebung gilt nämlich der Grundsatz der Unmittelbarkeit, dh die Beweisaufnahme hat grundsÄxtzlich vor dem erkennenden Gericht stattzufinden (Meyer-Ladewig aaO vor § 60 RdNr 7). Zwar wird dieser Grundsatz häufig â∏ wie auch hier â∏ durch die Einholung von Sachverständigengutachten nach § 106 Abs 3 Nr 5 SGG durch den Vorsitzenden durchbrochen (aaO § 117 RdNr 3). Gleichwohl handelt es sich bei der Verwertung solcher medizinischen SachverstĤndigengutachten um eine Beweisaufnahme des erkennenden Gerichts. Dieses hat gemäÃ∏ § 103 SGG den medizinischen Sachverhalt festzustellen, den es seinem Urteil zugrunde liegt. Es kann sich hierzu medizinischer SachverstĤndiger bedienen, die dem Gericht ihr Fachwissen zur Beurteilung von Tatsachen vermitteln (Thomas/Putzo vor § 402 RdNr 1). Der Vorsitzende hat die erstatteten Gutachten auf seine VollstĤndigkeit zu prļfen und ggfs für eine ErgĤnzung oder Klarstellung zu sorgen. Diese umfassende Einflussnahme des erkennenden Gerichts auf die Tatsachenfeststellung rechtfertigt es, die erhobenen

Beweise nicht zu verwerten. Die SachverstĤndigengutachten kĶnnen auch nicht im Wege des Urkundenbeweises herangezogen werden. Es muss fýr den Rechtsuchenden bereits der Anschein vermieden werden, dass die Entscheidung durch Beweise beeinflusst wird, die von einem unzuständigen Richter erhoben worden sind. Bei einem Absehen von einer Zurýckverweisung wäre der Senat als Tatsacheninstanz gehalten, in eine erneute umfangreiche Beweiserhebung einzutreten. Von dieser Möglichkeit macht er in Ausýbung des ihm zustehenden Ermessens keinen Gebrauch.

Das SG wird nach alledem erneut Beweis zu erheben haben. Dabei ist auch die Aussage der Zeugin S \hat{a}_{0} ggfs nach ihrer pers \tilde{A} nlichen Einvernahme \hat{a}_{0} in die medizinische Sachverhaltsermittlung mit einzubeziehen.

Die Kostenentscheidung bleibt dem SG vorbehalten.

 $Gr\tilde{A}^{1}/_{4}$ nde, die Revision zuzulassen, sind nicht ersichtlich (\hat{A} § 160 Abs 2 Nr 1 und 2 SGG).

Erstellt am: 11.11.2005

Zuletzt verändert am: 22.12.2024