
S 33 AS 491/17

Sozialgerichtsbarkeit Bundesrepublik Deutschland

Land	Berlin-Brandenburg
Sozialgericht	Landessozialgericht Berlin-Brandenburg
Sachgebiet	Grundsicherung für Arbeitsuchende
Abteilung	18
Kategorie	Urteil
Bemerkung	-
Rechtskraft	-
Deskriptoren	Eingliederungs-Verwaltungsakt - Eingliederungsvereinbarung - Regelungen zur Fortschreibung - Klageart - Ersetzung durch neuen Verwaltungsakt
Leitsätze	-
Normenkette	SGB 2 § 15

1. Instanz

Aktenzeichen	S 33 AS 491/17
Datum	13.06.2019

2. Instanz

Aktenzeichen	L 18 AS 1421/19
Datum	19.02.2020

3. Instanz

Datum	-
-------	---

Auf die Berufung der KlÄgerin wird der Gerichtsbescheid des Sozialgerichts Frankfurt (Oder) vom 13. Juni 2019 aufgehoben. Es wird festgestellt, dass der Bescheid des Beklagten vom 31. Januar 2017 in der Gestalt des Widerspruchsbescheides vom 16. Februar 2017 rechtswidrig gewesen ist. Der Bescheid des Beklagten vom 12. September 2017 wird aufgehoben. Der Beklagte trÄgt die auÄergerichtlichen Kosten der KlÄgerin in beiden Instanzen. Die Revision wird nicht zugelassen.

Tatbestand:

Streitig ist die RechtmÄÄigkeit von eine Eingliederungsvereinbarung (EV) ersetzenden Verwaltungsakten.

Die 1965 geborene KlÄgerin steht seit Jahren im Leistungsbezug des beklagten Jobcenters. Nachdem es nicht zum Abschluss einer EV gekommen war, erlieÄ der Beklagte einen diese ersetzenden Verwaltungsakt (Bescheid vom 31. Januar 2017; Wi-

Widerspruchsbescheid vom 16. Februar 2017). Dieser sollte "bis auf weiteres" gültig sein und enthielt Regelungen ua zur Teilnahme der Klägerin an einer Integrationsma nahme, zu deren Bewerbungsbem hungen und der Übernahme von Bewerbungskosten sowie (unter Nr 7) zur Fortschreibung des Verwaltungsaktes.

Im Laufe des sich anschließenden Klageverfahrens erließ der Beklagte am 12. September 2017 einen neuen eine EV ersetzenden, ab 19. September 2017 gültigen Verwaltungsakt. Auch dieser sollte "bis auf weiteres" gültig sein und die EV vom 3. Februar 2017 fortschreiben (vgl Nr 8 des Bescheides). Das Sozialgericht (SG) Frankfurt (Oder) hat die Klage gegen den Bescheid vom 31. Januar 2017 in der Gestalt des Widerspruchsbescheides vom 16. Februar 2017 abgewiesen, weil dieser sich durch Zeitablauf und Ersetzung durch den Bescheid vom 12. September 2017 erledigt habe (Gerichtsbescheid vom 13. Juni 2019).

Mit der Berufung wendet sich die Klägerin gegen dieses Urteil und rügt, dass das SG entgegen [  96](#) Sozialgerichtsgesetz (SGG) nicht über den Ersetzungsbescheid vom 12. September 2017 entschieden habe.

Sie beantragt nach ihrem Vorbringen,

den Gerichtsbescheid des Sozialgerichts Frankfurt (Oder) vom 13. Juni 2019 und den Bescheid des Beklagten vom 31. Januar 2017 in der Gestalt des Widerspruchsbescheides vom 16. Februar 2017 sowie den Bescheid vom 12. September 2017 aufzuheben. Der Beklagte beantragt,

die Berufung zurückzuweisen.

Sie hält die angefochtene Entscheidung für zutreffend.

Die Beteiligten haben sich mit einer Entscheidung durch den Berichterstatter ohne mündliche Verhandlung einverstanden erklärt (vgl [  124 Abs. 2](#), [155 Abs. 3](#) und [4 SGG](#)).

Entscheidungsgründe:

Die Berufung der Klägerin ist ebenso begründet wie die Klage gegen den Bescheid vom 12. September 2017, der den Bescheid vom 31. Januar 2017 in der Gestalt des Widerspruchsbescheides vom 16. Februar 2017 für die Zukunft ersetzt hat, wodurch dieser seine Erledigung fand ([  39 Abs. 2 SGB X](#); vgl Bundessozialgericht (BSG), Urteil vom 21. März 2019 â  B 14 AS 28/18 R = SozR 4-4200   15 Nr 7 â  Rn 9).  ber den letztgenannten Bescheid war vom Berufungsgericht erstinstanzlich kraft Klage zu befinden, weil das SG hier über entgegen [  96 Abs. 1 SGG](#) keine Entscheidung getroffen hat.

Der Zulässigkeit der Berufung steht nicht die Wertgrenze des [  144 Abs. 1 Satz 1 Nr. 1 SGG](#) entgegen, denn diese greift nicht im Streit um den eine EV ersetzenden Verwaltungsakt. Dieser ist â  anders als beim Rechtsschutz gegen eine Meldeaufforderung (vgl dazu BSG vom 26. Juni 2018 â  B 14 AS 431/17 B â  Rn

4; BSG vom 18. Februar 2019 [B 14 AS 11/18 B](#) Rn 4: Häufige einer Leistungsminderung bei einem Meldeversäumnis- beide juris) [nicht](#) des [Â§ 144 Abs. 1 Satz 1 Nr. 1 SGG](#) auf eine betragsmäßig konkret berechenbare Geldleistung gerichtet, sondern konkretisiert das Sozialrechtsverhältnis zwischen erwerbsfähigen Leistungsberechtigten und Jobcentern mit wechselseitigen Rechten und Pflichten und dem Ziel der Eingliederung in Arbeit, ohne bloße Anknüpfungsgrundlage für mögliche Sanktionsentscheidungen zu sein (vgl BSG, Urteil vom 21. März 2019 [B 14 AS 28/18 R](#) Rn 10).

Über den Bescheid vom 31. Januar 2017 in der Gestalt des Widerspruchsbescheides vom 16. Februar 2017 ist indes [anders](#) als über den Bescheid vom 12. September 2017 [nicht](#) mehr auf die isolierte Anfechtungsklage nach [Â§ 54 Abs. 1 Satz 1 SGG](#), sondern nach dessen Ersetzung und Erledigung auf [von](#) der Klägerin sinngemäß umgestellte [Fortsetzungsfeststellungsklage](#) nach [Â§ 131 Abs. 1 Satz 3 SGG](#) zu entscheiden. Deren Zulässigkeit ergibt sich aus einer Wiederholungsgefahr, die sich durch den EV-Bescheid vom 12. September 2017 ergibt (vgl hierzu BSG aaO Rn 11 mwN aus der Rspr).

Der Bescheid vom 31. Januar 2017 in der Gestalt des Widerspruchsbescheides vom 16. Februar 2017 ist rechtswidrig gewesen. Der Bescheid vom 12. September 2017 ist ebenfalls rechtswidrig und war daher aufzuheben.

Rechtsgrundlage für beide eine EV ersetzenden Verwaltungsakte ist [Â§ 15 Abs. 3 Satz 3 SGB II](#). In seiner seit 1. August 2016 geltenden und hier anwendbaren Fassung regelt [Â§ 15 SGB II](#) ("Eingliederungsvereinbarung") die einer EV grundsätzlich vorangehende Potenzialanalyse (Abs. 1) und die Soll-Vorgaben einer EV sowie ihrer Inhalte (Abs. 2) Nach [Â§ 15 Abs. 3 Satz 1 SGB II](#) soll die EV regelmäßig, spätestens jedoch nach Ablauf von sechs Monaten, gemeinsam überprüft und fortgeschrieben werden; nach [Â§ 15 Abs. 3 Satz 2 SGB II](#) sind bei jeder folgenden EV die bisher gewonnenen Erfahrungen zu berücksichtigen. Hieran knüpft [Â§ 15 Abs. 3 Satz 3 SGB II](#) an: "Soweit eine Vereinbarung nach Absatz 2 nicht zustande kommt, sollen die Regelungen durch Verwaltungsakt getroffen werden."

Eine EV ist ihrer Rechtsqualität nach ein öffentlich-rechtlicher Vertrag in der Form des subordinationsrechtlichen Austauschvertrags nach [Â§ 53 Abs. 1 Satz 2](#), [Â§ 55 SGB X](#) (BSG, Urteil vom 23. Juni 2016 [B 14 AS 30/15 R = BSGE 121, 261](#) = SozR 4-4200 [Â§ 15 Nr 5](#) Rn 16). Neben den sich hieraus ergebenden rechtlichen Anforderungen sind die Vorgaben des [Â§ 15 SGB II](#) zu beachten. Zu diesen gehört nicht die Vorgabe eines festen Geltungszeitraums. Durch die Änderungen des [Â§ 15 SGB II](#) zum 1. August 2016 soll eine EV [anders](#) als nach der bis dahin geltenden Rechtslage [nicht](#) mehr regelmäßig für sechs Monate geschlossen werden. Vielmehr kann der Geltungszeitraum im Rahmen des [Â§ 15 Abs. 3 Satz 1 SGB II](#) flexibel vereinbart werden. Dies schließt die Möglichkeit einer unbefristeten Geltung ein. Diese kann ausdrücklich vereinbart sein ("bis auf weiteres") oder sich stillschweigend aus dem Fehlen einer vereinbarten Regelung zur Laufzeit ergeben. Hiermit korrespondiert, dass nach [Â§ 15 Abs. 3 Satz 1 SGB II](#) die EV spätestens jedoch nach Ablauf von sechs Monaten gemeinsam

Äußerprakt und fortgeschrieben werden soll. Ausdruck des vom Gesetzgeber verfolgten Interesses an einem kontinuierlichen Eingliederungsprozess ist zudem, dass nach [Â§ 15 Abs. 3 Satz 2 SGB II](#) bei jeder folgenden EV die bisher gewonnenen Erfahrungen zu berücksichtigen sind.

Die Einzelheiten dieses gesetzlich vorgesehenen Äußerpraktungsmechanismus sind in der EV konkret zu regeln. Dies erfordert in Abhängigkeit vom vereinbarten, gesetzlich nicht mehr vorgegebenen Geltungszeitraum jedenfalls Regelungen zu den Anlässen oder Zeitpunkten für die gemeinsame Äußerpraktung während der Laufzeit der Vereinbarung. Ermöglicht sind durch [Â§ 15 Abs. 3 SGB II](#) auch spezielle Regelungen, die Änderungen der Vereinbarung unter weniger strengen Voraussetzungen zulassen, als sie für eine Anpassung und Kündigung durch [Â§ 59 SGB X](#) für öffentlich-rechtliche Verträge vorgegeben sind (vgl BSG, Urteil vom 21. März 2019 – [B 14 AS 28/18 R](#) – Rn 14-17).

Wird eine EV wie hier durch Verwaltungsakt ersetzt, sind dessen Regelungen im Rahmen pflichtgemässen Ermessens nach denselben Maßstäben zu einem angemessenen Ausgleich zu bringen wie bei einer konsensualen EV (vgl BSG, Urteil vom 23. Juni 2016 – [B 14 AS 42/15 R](#) – [BSGE 121, 268](#) = SozR 4-4200 Â§ 15 Nr 6). Dies gilt auch für die seit 1. August 2016 geltende Fassung des [Â§ 15 SGB II](#) (vgl BSG, Urteil vom 21. März 2019 – [B 14 AS 28/18 R](#) – Rn 19) und neben der Bestimmung der für eine Eingliederung erforderlichen Leistungen und Bemühungen nach [Â§ 15 Abs. 2 SGB II](#) auch für die rechtlichen Anforderungen, die sich aus [Â§ 15 Abs. 3 SGB II](#) ergeben. Nach Maßgabe des seit 1. August 2016 geltenden [Â§ 15 Abs. 3 SGB II](#) ist es daher zwar rechtlich nicht zu beanstanden, wenn der Geltungszeitraum in Anpassung an die jeweilige Eingliederungssituation und Integrationsstrategie oder Lebenslage flexibel geregelt wird (zB Dauer einer Maßnahme zur Eingliederung in Arbeit oder absehbares Ende des Leistungsbezugs). In einem eine EV ersetzenden Verwaltungsakt kann wie vorliegend auch dessen Geltung "bis auf weiteres" geregelt und damit ein unbefristeter Geltungszeitraum bestimmt werden (vgl BSG aaO Rn 21). Nach [Â§ 15 Abs. 3 Satz 1](#) und 3 SGB II soll aber auch der eine EV ersetzende Verwaltungsakt regelmäßig, spätestens jedoch nach Ablauf von sechs Monaten gemeinsam äußern und fortgeschrieben werden. Die Einzelheiten hierzu sind im Verwaltungsakt konkret zu regeln. Ein eine EV ersetzender Verwaltungsakt ist rechtswidrig, wenn er keine konkrete Regelung eines Äußerpraktungs- und Fortschreibungsmechanismus enthält, der auf den Geltungszeitraum abgestimmt ist. Dies erfordert in Abhängigkeit vom geregelten, gesetzlich nicht mehr vorgegebenen Geltungszeitraum jedenfalls konkrete Regelungen zu den Anlässen oder Zeitpunkten für die gemeinsame Äußerpraktung während der Geltung des Verwaltungsakts (BSG aaO Rn 22-24).

Die hier streitbefangenen Verwaltungsakte genügen den dargelegten Voraussetzungen nicht. Zwar ist es rechtlich nicht zu beanstanden, dass sich beide Verwaltungsakte eine Geltungsdauer "bis auf weiteres" beimessen. Hiermit ist ein unbefristeter Geltungszeitraum hinreichend bestimmt geregelt. Beide Verwaltungsakte sind aber deshalb rechtswidrig, weil sie keine konkreten Regelungen hinsichtlich der Äußerpraktung und Fortschreibung ihrer Inhalte

treffen, insbesondere keinen spätesten Zeitpunkt dafür benennen. Sie regeln lediglich pauschal, dass ihre Inhalte regelmäßig überpruft und ggf mit neuem ersetzenden Verwaltungsakt fortgeschrieben werden, ohne dass eine konkrete Frist für die Überprüfung festgelegt wird. Dies genügt den oben aufgezeigten rechtlichen Anforderungen nicht, die für eine auf den Geltungszeitraum abgestimmte Konkretisierung des gesetzlich vorgesehenen Überprüfungsmechanismus durch EV wie durch diese ersetzenden Verwaltungsakte gelten (vgl BSG aaO Rn 28,29). Schon allein aus diesem Grund sind beide Verwaltungsakte rechtswidrig, ohne dass deren Inhalt weitergehend zu prüfen war.

Die Kostenentscheidung beruht auf [§ 193 SGG](#).

Gründe für eine Zulassung der Revision gemäß [§ 160 Abs. 2 SGG](#) liegen angesichts der zitierten höchstgerichtlichen Rspr nicht vor.

Erstellt am: 24.04.2020

Zuletzt verändert am: 22.12.2024