S 2 KR 131/12

Sozialgerichtsbarkeit Bundesrepublik Deutschland

Land Freistaat Bayern

Sozialgericht Bayerisches Landessozialgericht

Sachgebiet Krankenversicherung

Abteilung 5

Kategorie Urteil

Bemerkung -Rechtskraft -

Deskriptoren Abrechnung

Hilfsmittel

Leistungserbringer

öffentlich-rechtlicher Erstattungsanspruch

orthopädische Hilfsmittel

Vertrauen

Leitsätze Ein eventuelles in der Vergangenheit von

den Krankenkassen praktiziertes

Durchwinken von

Hilfsmittelabrechnungen schafft auf Seiten der Hilfsmittelerbringer kein schutzwürdiges Vertrauen, generell und

dauerhaft werden auf

Abrechnungsprüfungen und

Erstattungsansprüche verzichtet.

Normenkette SGB V § 12

SGB V § 127 Abs. 2

SGB V § 69 Abs. 1 S. 3

SGB V § 70

1. Instanz

Aktenzeichen S 2 KR 131/12 Datum 17.07.2013

2. Instanz

Aktenzeichen L 5 KR 414/13 Datum 21.07.2015

3. Instanz

Datum -

I. Die Berufung des Beklagten gegen das Urteil des Sozialgerichts Regensburg vom 17. Juli 2013 wird zur \tilde{A}^{1} /4ckgewiesen.

- II. Die Beklagte trĤgt die Kosten auch der Berufung.
- III. Der Streitwert wird auf 2.169,82 Euro festgesetzt.
- IV. Die Revision wird nicht zugelassen.

Tatbestand:

Zwischen den Beteiligten ist ein Rückzahlungsanspruch der Klägerin bezüglich der Abrechnung von Einlagenversorgungen streitig.

Der Beklagte ist ein nicht Ĥrztlicher Leistungserbringer für orthopĤdische Hilfsmittel. Es bestand zwischen der Arbeitsgemeinschaft der Bayerischen KrankenkassenverbĤnde und der Landesinnung Bayern für OrthopĤdie-Schuhtechnik ein Rahmenvertrag vom 19.08.1981 über die Versorgung der Versicherten der Krankenkassen. Dieser wurde zum 31.12.2008 gekündigt. Die Beklagte hat in der vertragslosen Zeit vom 01.01.2009 bis 30.04.2013 nach dem unstreitigen Vortrag der Beteiligten den vorgenannten Rahmenvertrag vom 19.08.1981 gegen sich gelten lassen und insbesondere Einlagenversorgungen des Beklagten nach Ziffer 08 (Produktgruppe Einlagenversorgung) des genannten Vertrages genehmigungsfrei abgerechnet sowie bezahlt. Für den streitgegenstĤndlichen Zeitraum 2007 bis 2011 bestand nach den Leistungserbringer-Regelungen keine vertragliche Normierung einer beschleunigten Prüfung vor Ablauf der VerjĤhrungsfrist.

Die KlĤgerin führte im Jahr 2011 beim Beklagten erstmals eine Abrechnungsprüfung durch. Dabei kam die Klägerin zu dem Ergebnis, dass vom Beklagten in den Jahren 2007 bis 2011 Leistungspositionen bei der Einlagenversorgung abgerechnet wurden, fÃ1/4r die Leistungs- und AbrechnungsausschlA¼sse bestehen. Daneben wurden auch teilweise unzulA¤ssige Mehrfachabrechnungen festgestellt. Diese Feststellungen folgen aus dem Rahmenvertrag über die Versorgung der Anspruchsberechtigten der Krankenkassen durch OrthopĤdieschuhmacher mit der Landesinnung Bayern für Orthopädie-Schuhtechnik vom 19.08.1981 unter Anwendung der Anlage 4 "Preisliste und der AufschlA¼sselung der PrA¼fkriterien". Zu den Einzelheiten wird auf Bl. 17 der erstinstanzlichen Gerichtsakte Bezug genommen. Nach dem unstreitigen Vortrag der Beteiligten hat die Landesinnung Bayern für Orthopädie-Schuhtechnik ihren Mitgliedern empfohlen, die entsprechenden von der KlĤgerin gegenüber ihren Mitgliedern geforderten Beträge aus vergleichbaren Vorgängen zu bezahlen. Mit Schreiben vom 27.10.2011 bezifferte die Klägerin gegenüber dem Beklagten die von ihr festgestellten Ã∏berzahlungen im Zeitraum vom Januar 2007 bis August 2011 mit 2.169,82 EUR und forderte diesen Betrag zurück. Die Klägerin hatte dabei die Einzelfälle aufgeschlüsselt. Wegen der Einzelheiten wird auf Bl. 6 ff. der erstinstanzlichen Gerichtsakte Bezug genommen.

Hiergegen wandte sich der Beklagte mit Schreiben vom 02.12.2011 und vertrat die Auffassung, dass die Anspr \tilde{A}^{1} /4che ua. verwirkt seien.

Mit Schreiben vom 13.12.2011 erläuterte die Klägerin ihre Entscheidung mit Hinweisen zu den Prüfschlüsseln. Eine Verwirkung der geltend gemachten Zahlungsansprüche sei nicht eingetreten. Bei Verjährungsfristen unter zehn Jahren würde eine Verwirkung nur in äuÃ∏ersten Ausnahmefällen eintreten, weil es dem Gläubiger erlaubt sei, die Fristen auszuschöpfen.

Mit Schreiben vom 16.12.2011 wurde vom Beklagten für Abrechnungen aus den Jahren 2007 und 2008 bis einschlieÃ□lich 30.06.2012 auf die Einrede der Verjährung verzichtet.

In einem weiteren Schreiben vom 13.01.2012 zur nachgelagerten $Pr\tilde{A}^{1}_{4}$ fung abgerechneter Einlagenversorgungen verwies die Kl \tilde{A} x gerin unter anderem darauf, dass die Landesinnung Bayern f \tilde{A}^{1} 4 r die Orthop \tilde{A} x die-Schuhtechnik ihren Mitgliedern empfohlen habe, die geforderten Betr \tilde{A} x ge zu bezahlen.

Mit Schreiben vom 27.01.2012 lehnte der Beklagte die Zahlung ab und unterbreitete fýr ihn und weitere Hilfsmittelerbringer das Angebot einer Teilzahlung. Er vertrat wiederholt die Auffassung, dass bezýglich der von der Klägerin geltend gemachten Forderungen Verwirkung eingetreten sei. Es sei ein kurzer Zeitraum zur Rechnungsprüfung anzusetzen. Bei der Verpflichtung zur PrÃ⅓fung der Abrechnungen in angemessener Zeit handle es sich um eine vertragliche Nebenpflicht der Klägerin. Der daraus resultierende Schadensersatz bestehe in der Freistellung von den auf Grund verspäteter PrÃ⅓fung erhobenen Nachforderungen.

Die Kl \tilde{A} ¤gerin erkl \tilde{A} ¤rte mit Schreiben vom 30.01.2012 ausdr \tilde{A} ¼cklich, keinen Anlass f \tilde{A} ¼r einen Vergleich zu sehen und hat Klage erhoben zum Sozialgericht Regensburg.

Die KlĤgerin hat zur Klagebegründung hervorgehoben, dass Ursache für den Rückforderungsanspruch sei, dass der Beklagte nicht zutreffend abgerechnet habe. Diese vertragswidrige Schädigung habe der Beklagte zu vertreten. Ob und wie die Klägerin interne Rechnungsprüfungen durchführe sei nicht Gegenstand von Nebenpflichten. Vertragliche Regelungen, bis wann solche Rückforderungen möglich seien, bestünden nicht. Rückforderungen könnten im Rahmen der Verjährungsfristen geltend gemacht werden. Auf die in Rechnung gestellten und vergüteten Leistungen habe kein Anspruch bestanden. Eine rechtliche Unsicherheit hinsichtlich des Rückgewährungsanspruches habe nicht bestanden. Es habe zur Zeit der hier streitigen Prüfungen keine vertragliche Regelung über eine Ausschlussfrist (etwa von 6 Monaten) bestanden. Insgesamt habe die Klägerin vergleichbare Forderungen gegenüber 716 Vertragspartnern geltend gemacht, wobei zwischenzeitlich 93 % dieser Leistungserbringer die fehlerhafte Abrechnung erkannt und die Rückforderungen akzeptiert hätten.

Während des Klageverfahrens hat die Klägerin den Beklagten am 07.11.2012 eine Verwarnung erteilt, weil dieser wie bereits in der Vergangenheit von Januar 2007 bis 2011 auch im daran anschlieÃ□enden Zeitraum bis Juni 2012 Falschabrechnungen getätigt habe. Dagegen hat der Kläger unter dem

09.07.2013 Widerklage erhoben. Im Termin zur mýndlichen Verhandlung vom 17.07.2013 hat der Beklagte erklärt: "Ich weiÃ \square um meine vertraglichen Verpflichtungen zu ordnungsgemäÃ \square en Abrechnungen und werde alles in meinen Kräften stehende tun, um in Zukunft ordnungsgemäÃ \square abzurechnen." Daraufhin hat die Klägerin erklärt, aus der "Abmahnung vom 07.11.2012 keine Rechte mehr abzuleiten" und der Beklagte hat die Widerklage fýr erledigt erklärt.

Mit Urteil vom 17.07.2013 hat das Sozialgericht der Klage stattgegeben und den Beklagten verurteilt, an die Klägerin 2.169,82 EUR nebst Zinsen zu zahlen. Zwischen den Beteiligten sei unstreitig, dass es in den von der KlĤgerin genannten Fällen zu Ã∏berzahlungen gekommen sei, welche die Klägerin in ihrem Schreiben vom 27.10.2011 und vom 13.12.2011 im Einzelnen angeführt hat. Vertragliche Regelungen stünden der Rückforderung nicht entgegen. Der Rahmenvertrag vom 19.08.1981 habe keine Regelung dar A¼ber enthalten, dass die PrA¼fungen und Beanstandungen innerhalb einer bestimmten Frist durchzufļhren bzw. geltend zu machen wĤren. Erst mit dem ab 01.05.2013 gültigen Vertrag nach § 127 Abs. 2 SGB V sei in § 7 Ziffer 14 geregelt worden, dass Beanstandungen der Krankenkasse innerhalb von sechs Monaten nach Rechnungseingang geltend gemacht werden müssen. Der Auffassung des Beklagten könne nicht gefolgt werden, dass auch fýr die Beanstandungen der PrüffÃxlle vor dem 01.05.2013 die Regelung des § 7 Ziffer 14 (Vertrag 2013) als Parteiwille zu Grunde zu legen sei. Für die Zeit bis 31.12.2008 stünde dem bereits der Umstand entgegen, dass der Rahmenvertrag vom 19.08.1981 bis dahin galt. Für die Zeit bis zum Inkrafttreten der neuen vertraglichen Regelungen seien keine Vereinbarungen getroffen worden. Der bestehende Anspruch der KlĤgerin sei auch nicht durch Aufrechnung erfüllt worden. Entgegen der Auffassung des Beklagten bestehe kein Anspruch des Beklagten gegen die KlĤgerin auf Schadensersatz (<u>§ 69 S. 3 SGB V</u> i. V. m. § 249 BGB). Eine Aufrechnung scheitere bereits an einer bestehenden Gegenforderung. Der Anspruch sei auch nicht durch Verwirkung erloschen. Im vorliegenden Fall sei bereits kein widersprļchliches Verhalten der KlĤgerin zu erkennen.

Hiergegen hat der Beklagte Berufung eingelegt. Zwischen den Vertragsparteien gelte der sog. "Beschleunigungsgrundsatz". Dieser Beschleunigungsgrundsatz sei auch nicht von der jüngeren Rechtsprechung des BSG im VerhÃxltnis Krankenkassen und Leistungserbringer in Frage gestellt worden. Die Beteiligten seien auf Grund des dauerhaften Vertragsrahmens auf eine mĶglichst kurze Zeitspanne zwischen Leistungserbringung und Honorierung angewiesen. Nach der Rechtsprechung des BSG gelte das Beschleunigungsgebot auch für das Abrechnungswesen in der Hilfsmittelversorgung. Der Beklagte habe gegen die klĤgerische Forderung auch mit einem Freistellungsanspruch wirksam aufgerechnet. Dieser ergebe sich daraus, dass die KlĤgerin innerhalb von sechs Monaten die Abrechnungen überprüfen müsse. Das Unterlassen führe zu einer Nebenpflichtverletzung, die einen Schadensersatzanspruch begrļnden würde. Dem geltend gemachten Erstattungsanspruch stehe auch der Einwand der Verwirkung entgegen. Vorliegend habe der Beklagte auf Grund des jahrelangen "Durchwinkens" der Rechnungen darauf vertrauen dürfen, dass die Klägerin keine Ansprüche mehr geltend mache. Es sei zu erwarten gewesen, dass

Krankenkassen ihre Korrekturm \tilde{A} ¶glichkeiten bis zum Ende des auf die Abrechnung folgenden Kalenderjahres vorgenommen haben werden w \tilde{A} ½rden.

Ein auf Anraten des Senats in der mündlichen Verhandlung vom 24.3.2015 geschlossener Vergleich wurde von der Klägerin mit Schriftsatz vom 13.4.2015 widerrufen. Der Beklagte hat mit sich Schriftsatz vom 14.07.2015 sich gegen die RechtmäÃ∏igkeit der Nachforderung verwahrt und darauf hingewiesen, dass der Beklagte Abrechnungsausschlüsse und Festbetragsregelungen missachtet habe. Diese seien zudem nicht wirksam Vertragsgegenstand der Beteiligten geworden.

Der Beklagte beantragt,

das Urteil des Sozialgerichts Regensburg vom 17.07.2013 aufzuheben und die Klage abzuweisen, hilfsweise die Revision zuzulassen.

Die KlAxgerin beantragt,

die Berufung zurÄ¹/₄ckzuweisen.

Die KlĤgerin verweist auf die aus ihrer Sicht zutreffenden Entscheidungsgrļnde des Urteils des Sozialgerichts Regensburg.

Zur Ergänzung des Tatbestandes wird Bezug genommen auf die Gerichtsakten beider Rechtszüge sowie auf die Protokolle der mündlichen Verhandlungen vom 24.3.2015 und vom 21.7.2015.

Entscheidungsgründe:

Die zul \tilde{A} xssige Berufung (\hat{A} § \hat{A} § 143, 151 SGG) ist unbegr \tilde{A} 4ndet. Zu Recht hat das Sozialgericht der Klage mit Urteil vom 17.07.2013 stattgegeben und die Beklagte verurteilt an die Kl \tilde{A} xgerin einen Betrag von 2.169,82 EUR nebst Zinsen zur \tilde{A} 4ckzuzahlen.

1. Streitgegenstand ist der Anspruch einer Krankenkasse (Klägerin) gegen einen Leistungserbringer fýr orthopädische Hilfsmittel (Beklagte) auf Rýckzahlung einer Vergütung in Höhe von 2.169, 82 EUR Euro für Leistungspositionen bei der Einlagenversorgung, für die Leistungs- und Abrechnungsausschlüsse sowie- einwendungen geltend gemacht wurden. Diesen Anspruch macht die Klägerin zu Recht mit der (echten) Leistungsklage nach $\frac{A}{8}$ 54 Abs. 5 SGG geltend; denn es handelt sich bei der Zahlungsklage einer Krankenkasse gegen einen Leistungserbringer um einen sog. Parteienstreit im Gleichordnungsverhältnis, in dem eine Regelung durch Verwaltungsakt nicht in Betracht kommt (BSG SozR 4-2500 $\frac{A}{8}$ 39 Nr 20 mwN; $\frac{BSGE}{92}$, $\frac{300}{30}$ = $\frac{SozR}{30}$ 4-2500 $\frac{A}{8}$ $\frac{39}{12}$ Nr 1; $\frac{BSGE}{90}$, $\frac{1}{12}$ = $\frac{SozR}{30}$ 3-2500 $\frac{A}{8}$ $\frac{112}{12}$ Nr 1; $\frac{BSGE}{10}$ 90, $\frac{1}{12}$ RdNr 10; $\frac{BSGE}{100}$ 11, RdNr 12; $\frac{BSG}{100}$ 22 SozR 3-2500 $\frac{A}{8}$ 39 Nr 12, RdNr 10; $\frac{BSGE}{100}$ 11, RdNr 12; $\frac{BSG}{100}$ 23 SozR 3-2500 $\frac{A}{8}$ 39 Nr 4; BSG $\frac{SozR}{30}$ 39 Nr 11 RdNr 10), auch wenn es um die Abrechnung von Kosten für Hilfsmittel zur Versorgung von Versicherten geht. Ein

Vorverfahren war mithin nicht durchzuführen, die Einhaltung einer Klagefrist nicht geboten. In der Sache streiten die Beteiligten somit über einen Rþckzahlungsanspruch der Klägerin in Höhe von 2.169, 82 EUR auf Grund einer im Jahre 2011 durchgeführten Abrechnungsprþfung fþr den Zeitraum vom Januar 2007 bis August 2011.

- 2. Rechtsgrundlage der von der KlĤgerin geltend gemachten Forderung auf Rückzahlung des überzahlten Betrages von 2.169, 82 Euro ist ein öffentlichrechtlicher Erstattungsanspruch (BSGE 93, 137 = SozR 4-2500 § 137c Nr 2, RdNr 9 f; BSGE 69, 158, $160 = \frac{\text{SozR } 3-1300 \, \text{Å} \$ \, 113 \, \text{Nr} \, 1}{\text{N}}$. Nach st $\tilde{\text{A}}$ and iger Rechtsprechung des BSG (vgl. nur BSG Beschluss v. 27.11.2014 â∏∏ B 3 KR 22/14; BSG Urteil vom 18.6.2014 â∏ B 3 KR 10/13 R â∏ juris und BSG Urteil vom 1.7.2014 â∏ B 1 KR 2/13 R â $\Pi\Pi$ juris, jeweils mwN) kann eine Krankenkasse eine $\tilde{A}\Pi$ berzahlung, die auf einer fehlerhaften Abrechnung des Leistungserbringers beruht, im Wege eines öffentlich-rechtlichen Erstattungsanspruchs zurückerstattet verlangen, wenn die Zahlung ohne Rechtsgrund erfolgte. Der im Ķffentlichen Recht auch ohne ausdrýckliche Normierung seit langem anerkannte öffentlich-rechtliche Erstattungsanspruch (vgl nur BSGE 16, 151, 156 = SozR Nr 1 zu § 28 BVG mwN zur Ĥlteren Rspr und Literatur), der aus allgemeinen GrundsĤtzen des Verwaltungsrechts, insbesondere aus dem Prinzip der GesetzmäÃ∏igkeit der Verwaltung hergeleitet wird (BSGE 102, 10 = SozR 4-2500 Å 264 Nr 2, RdNr 27), setzt voraus, dass im Rahmen eines Ķffentlichen RechtsverhĤltnisses Leistungen ohne rechtlichen Grund erbracht oder sonstige rechtsgrundlose Vermögensverschiebungen vorgenommen worden sind (BSGE 16, 151, 156 = SozR Nr 1 zu \hat{A} § 28 BVG; BSGE 69, 158, 160 = SozR 3-1300 \hat{A} § 113 Nr 1; BSGE 93, 137 = SozR 4-2500 § 137c Nr 2, RdNr 8; BSG SozR 4-2500 § 264 Nr 3 RdNr 15). Seine Anspruchsvoraussetzungen und Rechtsfolgen entsprechen zwar, soweit sie nicht spezialgesetzlich geregelt sind, denen des zivilrechtlichen Bereicherungsanspruchs nach den $\frac{\hat{A}\hat{S}\hat{A}\hat{S}}{12}$ 812 ff BGB (vgl BSGE 102, 10 = SozR 4-2500 § 264 Nr 2, RdNr 27 mwN zu Rspr des BVerwG). Es scheidet aber ein Rückgriff auf die zivilrechtlichen Normen aus, soweit der vom öffentlichen Recht selbststĤndig entwickelte Erstattungsanspruch reicht (vgl <u>BSGE 38, 46</u>, 47 = SozR 2200 § 1409 Nr 1). Dies gilt namentlich für die Nichtanwendbarkeit der bereicherungsrechtlichen Vorschriften, denen Ķffentlich-rechtliche WertungszusammenhĤnge entgegenstehen (vgl. zB zur Nichtanwendbarkeit des § 818 Abs 3 BGB bei der Rückforderung von Berufsausbildungsbeihilfe wegen des Vorrangs von $\frac{\hat{A}\S 152 \text{ Abs 3 AFG}}{152 \text{ Abs 3 AFG}}$ af BSGE 45, 38, 47 = SozR 4100 $\frac{\hat{A}\S 40 \text{ Nr } 17}{15}$ S 54, mwN; vgl auch <u>BVerwGE 71, 85</u>, 88; <u>112, 351</u>, 353 f).
- a) Die KlĤgerin hat an den Beklagten einen Betrag von 2.169, 82 EUR Euro für die vom Beklagten genehmigungsfrei abgerechneten Einlagenversorgungen (PG 08) ohne Rechtsgrund bezahlt.
- aa) Ma̸gebend für die Vergütung der hier streitigen Einlagenversorgung ist der Rahmenvertrag Ã⅓ber die Versorgung der Anspruchsberechtigten der Krankenkassen durch Orthopädieschuhmacher mit der Landesinnung Bayern fÃ⅓r Orthopädie-Schuhtechnik vom 19.08.1981 insbesondere unter Anwendung der Anlage 4 "Preisliste". Dieser wurde zwar zum 31.12.2008 gekÃ⅓ndigt, jedoch nach

unstreitigem Vortrag der Beteiligten auch in der vertragslosen Zeit zwischen den Beteiligten angewandt. Hierzu ist in Auswertung des übereinstimmenden Beteiligtenvorbringens beider Instanzen festzustellen, dass sich KlĤgerin und Beklagter entsprechend der bayernweiten Ã\u00fabung der zugelassenen orthopĤdischen Leistungserbringer im Interesse der Versichertenversorgung im streitgegenstĤndlichen Zeitraum an die seit 19.08.1981 geltenden Regelungen auch über die Kündigung zum 31.12.2008 hinaus gehalten haben. Der Beklagte hat auf dieser Grundlage insbesondere Einlagenversorgungen als Sachleistung erbracht, diese gegenļber der KlĤgerin auf der gehandhabten Grundlage abgerechnet und die entsprechenden Festbetragsvergļtungen der KlĤgerin anstandsfrei entgegengenommen. In diesem Zusammenhang ist weiter festzustellen, dass der Beklagte sich gegen die wegen der bereits 2007 â□□ 2001 beanstandeten und damit 2011 â∏ 2012 wiederholten Falschabrechnung ausgesprochene Verwarnung vom 07.11.2012 im Wege der Widerklage zur Wehr gesetzt hatte, diese aber mit dem gerichtlich am 17.07.2013 protokollierten Bemerken, er wisse um seine Pflichten, der unstreitigen Erledigung zugefļhrt hat. Daraus ist zu folgern, dass der Rahmenvertrag vom 19.08.1981 einschlieÃ□lich der dortigen Festbetragsregelungen und LeistungsausschlÄ1/4sse gelebter unstreitiger Bestandteil sowie Rechtsgrundlage der Beteiligten im gegenstĤndlichen Zeitraum war. Dem entspricht auch die Feststellung der ersten Instanz, dass es "zwischen den Beteiligten unstreitig bei den von der KlÄxgerin genannten FÄxllen zu Ã□berzahlungen kam, welche die Klägerin in ihrem Schreiben vom 27.10.2011 und vom 13.12.2011 im Einzelnen angeführt hat." Von der gelebten Ã□bung (Abrechnung auf Basis der Rahmenvertrages 1981) umfasst waren somit die Ausführungen des Hilfsmittelverzeichnisses nach § 139 SGB V zur Produktgruppe 08 "Einlagen" und die allgemeinen ErlĤuterungen zum Festbetragsgruppensystem zu den FestbetrĤgen, die gemĤÄ∏ <u>§ 36 SGB V</u> fþr Einlagen festgesetzt und im Bundesanzeiger verĶffentlicht wurden. Im Einzelnen wird zu den nicht ansetzbaren und abrechenbaren ZusÄxtzen auf die Aufschlļsselung der KlÄxgerin im Schriftsatz vom 13.12.2011 an den Beklagtenvertreter verwiesen.

bb) Diese Leistungs- und Vergütungsgrundlagen sind sachgerecht und in sich schlüssig, sie waren jahrelang Tätigkeits- und Einkommensgrundlage des Beklagten, substantiell Greifbares dagegen hat der Beklagte nicht in das Verfahren eingeführt. Vielmehr ist nochmals festzustellen, dass der Beklagte in der mündlichen Verhandlung vor dem Sozialgericht wörtlich erklärt hat. "Ich weiÃ∏ um meine vertraglichen Verpflichtungen zur ordnungsgemĤÃ∏en Abrechnung und werde alles in meinen KrĤften stehende tun, um in Zukunft ordnungsgemĤÄ∏ abzurechnen". Auch im Berufungsbegründungsschriftsatz vom 17.09.2014 beschÄxftigt sich der Beklagte alleine mit dem Beschleunigungsgrundsatz bei dauerhaften AbrechnungsverhÄxltnissen, mit einem Freistellungsanspruch des Beklagten aus Verletzung einer vertraglichen Nebenpflicht nach <u>§ 241 Abs. 2 BGB</u> mit dem die Aufrechnung erklĤrt wurde und mit dem Einwand die Forderung sei verwirkt. Der Schriftsatz endet mit dem Hinweis, dass auf Grund der Verwirkung die Klage mit Ausnahme von 6,62 EUR abzuweisen sei. Gegen den Anspruchsgrund der Rückforderung hat der Beklagte lediglich generalisierende Einwendungen ins Feld geführt. Dies ist vor dem Hintergrund zu sehen, dass nach den unstreitigen Vortrag beider Beteiligter sich die Landesinnung Bayern für OrthopädieSchuhtechnik der Rechtsansicht der Klägerin angeschlossen und ihren Mitgliedern empfohlen, die von der Klägerin geforderten Beträge zu bezahlen. Soweit der Beklagte mit Schriftsatz vom 14.07.2015 vorträgt, dass die Festbetragsregelung nicht wirksam zwischen den Parteien vereinbart wurde (S. 108 LSG Akte unten) und auf der anderen Seite darauf hinweist, dass sich die Festbeträge fù¼r Einlagen in der Preisliste, im Anschluss an die Preise fù¼r PG 31, auf den Seiten 20 â \square 22 befinden (S. 109 LSG Akte oben) ist dieser Vortrag bereits in sich widersprù¼chlich. In wieweit diese Klausel fù¼r den Beklagten ù¼berraschend gewesen sein soll, wenn diese Regelung in der Vergangenheit von den Beteiligten so angewandt wurde, erschlieÃ \square t sich nicht, unabh $\~$ angig von der Frage Anwendbarkeit der $\~$ A§ $\~$ A§ 305c, 306 BGB auf den Rahmenvertrag.

- cc) Zudem ergeben sich in Auswertung der als Anlage 1 zur Klageschrift vorgelegten AufschlÄ1/4sselungen in Zusammenhang mit den Regelungen im Gefolge des anzuwendenden Rahmenvertrages sowie des Hilfsmittelverzeichnisses, dass die Beanstandungen der Klägerin gemäÃ∏ Blatt 7 â∏∏ Blatt 13 der erstinstanzlichen Gerichtsakte namentlich benannte Versichertenversorgungen erfasst hatten, bei denen der Beklagte insbesondere zugleich die Fertigung einer neuen Ledereinlage sowie die Herstellung einer neuen Lederdecke der Einlage abgerechnet hatte ebenso wie die Fertigung mehrerer Abdrücke an einem einzigen Abgabetag. Die zu den jeweiligen Kunden des Beklagten gehĶrenden ̸berzahlungsbeträge hat die Klägerin einzeln in Euro und Cent aufgeschlüsselt und listenmäÃ∏ig aufgestellt sowie in einer Gesamtsumme den Rückforderungsbetrag zutreffend beziffert. Zwar hat der Beklagte demgegenüber eingewandt, dies sei für ihn nicht nachvollziehbar. Mit diesem unspezifischen Einwand kann jedoch die zutreffend erstellte und errechnete Beanstandung und Nachforderung der Beklagten nicht entkrĤftet werden. Dies gilt umso mehr, als festzustellen ist, dass der Beklagte gegen keinen einzigen der mit Vor- und Nachnamen sowie mit Geburtsdatum und Versicherungsnummer und Abgabetag bezeichneten RückforderungsfÃxlle geltend gemacht hat, er habe etwa fýr den Versicherten nicht Einlage und Deckleder zusÃxtzlich abgerechnet, keine mehrfachen Abdrücke am gleichen Abgabetag abgerechnet, eine Zusatzleistung aus besonderen Gründen abrechnen dürfen oder aber zB den Versicherten gar nicht versorgt.
- b) Der Anspruch ist fýr die streitgegenständlichen Jahre 2007 bis 2011 ist nicht verjährt. Das BSG hat bereits entschieden, dass die sozialrechtliche Verjährungsfrist von vier Jahren fýr alle gegenseitigen Rechte und Pflichten zwischen Krankenkassen und Leistungserbringern und damit auch fýr den öffentlich-rechtlichen Erstattungsanspruch wegen etwaiger Ã $_{\rm l}$ berzahlung von Vergýtungsansprýchen als Kehrseite des Leistungsanspruchs gilt (für die Vergütung von Krankenhausbehandlung sowie die Mitteilungspflichten des Leistungserbringers nach $_{\rm l}$ 8 276 Abs. 2 S 1 SGB V: BSGE 98, 142 = SozR 4-2500 $_{\rm l}$ 8 276 Nr 1, RdNr 25; für die Vergütung von Krankenhaustransporten: BSG SozR 4-1200 $_{\rm l}$ 8 45 Nr 4 RdNr 22). Die VerjÃ $_{\rm l}$ 4 hrungsvorschriften des BGB kommen auch $_{\rm l}$ 4 ber $_{\rm l}$ 8 69 Satz 3 SGB V nicht zur Anwendung, weil die VerjÃ $_{\rm l}$ 4 hrungsfrage schon aus dem Vierten Kapitel des SGB V selbst und den hierfýr geltenden allgemeinen Rechtsprinzipien zu beantworten ist (BSG SozR 4-2500 $_{\rm l}$ 8 69 Nr 1 RdNr 17 ff; BSG

SozR 3-1200 § 45 Nr 8 S 30). Denn das BSG geht in ständiger Rechtsprechung davon aus, dass die in <u>§ 45 SGB I</u> bestimmte VerjA¤hrungsfrist von vier Jahren Ausdruck eines allgemeinen Prinzips ist, das der Harmonisierung der Vorschriften über die Verjährung öffentlich-rechtlicher Ansprüche dient. Die Regelung ist aus praktischen und haushaltsrechtlichen Gründen geboten, um jahrzehntelange Auseinandersetzungen einer beschleunigten gerichtlichen KlĤrung zuzufļhren (so bereits BSGE 42, 135 = SozR 3100 ŧ 10 Nr 7 S 10; <math>BSGE 69, 158 = SozR3-1300 § 113 Nr 1 S 5; Ã∏bertragung auf das Abrechnungsverhältnis zwischen Krankenkasse und Leistungserbringer: BSG SozR 3-1200 § 45 Nr 8 S 30; BSG SozR 4-2500 § 69 Nr 1 RdNr 17; BSGE 97, 125 = SozR 4-1500 § 92 Nr 3, RdNr 11; BSGE 98, 142 = SozR 4-2500 § 276 Nr 1, RdNr 25; BSG SozR 4-1200 § 45 Nr 4 RdNr 22). Im Zeitpunkt der vorliegend im Jahre 2011 für die Jahre 2007 bis 2011 durchgeführte Abrechnungsprüfung waren die Ansprüche der Klägerin somit nicht verjĤhrt. Mit Schreiben vom 16.12.2011 wurde vom BevollmĤchtigten des Beklagten für Abrechnungen aus den Jahren 2007 und 2008 bis einschlieÃ∏lich 30.06.2012 auf die Einrede der VerjĤhrung verzichtet. Die Klageerhebung vom 29.03.2012 hat somit die Verjäknrung rechtswirksam unterbrochen.

c) Der Anspruch ist nicht verwirkt bzw. auch nicht nach den GrundsÄxtzen eines "Beschleunigungsgebots" ausgeschlossen. Das Rechtsinstitut der Verwirkung passt als ergĤnzende Regelung innerhalb der kurzen vierjĤhrigen VerjĤhrungsfrist grundsätzlich nicht. Es findet nur in besonderen, engen Ausnahmekonstellationen Anwendung (vgl. zuletzt BSG Urteil. v. 23.06.2015 â∏∏ B 1 KR 26/14 R; BSG Urteil v. 14.10.2014 â∏∏ <u>B 1 KR 27/13 R</u>; Urteil vom 12.11.2013 â∏∏ <u>B 1 KR 56/12 R</u> â∏∏ Juris RdNr 15,), etwa wenn eine Nachforderung eines Krankenhauses nach vorbehaltlos erteilter Schlussrechnung au̸erhalb des laufenden Haushaltsjahres der KK und später als ein ganzes Rechnungsjahr erfolgt (BSG SozR 4-2500 § 109 Nr 19 RdNr 21; BSG SozR 4-2500 § 109 Nr 27 RdNr 14, 21). Ein solcher Fall liegt indes nicht vor. Die Verwirkung als AusprĤgung des Grundsatzes von Treu und Glauben (§ <u>242 BGB</u>) ist auch f $\tilde{A}^{1}/4$ r das Sozialversicherungsrecht grunds \tilde{A} xtzlich anerkannt. Sie setzt als Unterfall der unzulÄxssigen Rechtsausļbung voraus, dass der Berechtigte die Ausübung seines Rechts während eines längeren Zeitraums unterlassen hat und weitere besondere UmstÄxnde hinzutreten, die nach den Besonderheiten des Einzelfalls und des in Betracht kommenden Rechtsgebietes das verspĤtete Geltendmachen des Rechts dem Verpflichteten gegenļber nach Treu und Glauben als illoyal erscheinen lassen. Solche, die Verwirkung auslĶsende "besonderen UmstĤnde" liegen vor, wenn der Verpflichtete infolge eines bestimmten Verhaltens des Berechtigten (Verwirkungsverhalten) darauf vertrauen durfte, dass dieser das Recht nicht mehr geltend machen werde (Vertrauensgrundlage) und der Verpflichtete tatsAxchlich darauf vertraut hat, dass das Recht nicht mehr ausgeļbt wird (Vertrauenstatbestand) und sich infolgedessen in seinen Vorkehrungen und Ma̸nahmen so eingerichtet hat (Vertrauensverhalten), dass ihm durch die verspĤtete Durchsetzung des Rechts ein unzumutbarer Nachteil entstehen würde (stRspr; BSG Urt. 14.10.2014 â∏ B 1 KR 27/13 R; vgl BSGE 112, 141 = SozR 4-2500 § 275 Nr 8, RdNr 37; BSGE 109, 22 = SozR 4-2400 § 7 Nr 14, RdNr 36; BSG SozR 4-2400 § 24 Nr 5 RdNr 31; BSG SozR 4-2600 § 243 Nr 4 RdNr 36; BSG SozR 4-4200 § 37 Nr 1 RdNr 17; BSG SozR 3-2400 § 4 Nr 5 S 13; BSG Urteil vom 30.7.1997 â∏ 5 RJ 64/95 â∏∏ Juris RdNr 27;

BSGE 80, 41, 43 = SozR 3-2200 § 1303 Nr 6 S 17 f; BSG Urteil vom 1.4.1993 â □ 1 RK 16/92 $\hat{a} \sqcap \Box$ FEVS 44, 478, 483 = Juris RdNr 23; BSG SozR 2200 \hat{A} § 520 Nr 3 S 7; BSG Urteil vom 29.7.1982 $\hat{a} \square \square$ 10 RAr 11/81 $\hat{a} \square \square$ Juris RdNr 15; BSGE 47, 194, 196 = SozR 2200 § 1399 Nr 11 S 15; BSG Urteil vom 25.1.1972 â∏∏ 9 RV 238/71 â∏∏ Juris RdNr 17; vgl auch Hauck, Vertrauensschutz in der Rechtsprechung der Gerichte der Sozialgerichtsbarkeit, in Brand/Lembke (Hrsg), Der CGZP-Beschluss des Bundesarbeitsgerichts, 2012, S 147 ff, 167 f). Solche die Verwirkung auslĶsende UmstĤnde sind vorliegend nicht feststellbar. Selbst dem Beklagtenvortrag lĤsst sich nichts entnehmen, was auf ein Umstandsmoment hindeuten kA¶nnte. Allein der Zeitablauf stellt ein solches Verwirkungsverhalten noch nicht dar. Denn die Verwirkung unterscheidet sich von der VerjĤhrung dadurch, dass der bloÄ∏e Zeitablauf nicht genügt, um die Ausübung des Rechts als unzulässig anzusehen (s ferner ergĤnzend zu den bereits oben genannten Entscheidungen BSGE 51, 260, 262 = SozR 2200 § 730 Nr 2 S 4; BSG Urteil vom 30.10.1969 â□□ 8 RV 53/68 â∏∏ USK 6983 S 345 = Juris RdNr 23; BSGE 38, 187, 194 = SozR 2200 § 664 Nr 1 S 9; BSGE 34, 211, 214 = SozR Nr 14 zu § 242 BGB; BSGE 7, 199, 200 f; vgl auch BGH NIW 2011, 445, 446). Nichtstun, also Unterlassen, kann ein schutzwürdiges Vertrauen in Ausnahmefällen allenfalls dann begründen und zur Verwirkung des Rechts fÃ1/4hren, wenn der Schuldner dieses als bewusst und planmäÃ∏ig erachten darf (stRspr, vgl nur BSG Urteil vom 21.4.2015 â∏∏ B 1 KR 7/15 R â∏∏ Juris RdNr 19 mwN; vgl. auch BSG Urteil vom 19.6.1980 â∏∏ 7 RAr 14/79 â USK 80292 S 1312 = Juris RdNr 32; BSGE 47, 194, 197 f = SozR 2200 § 1399 Nr 11 S 17; BSGE 45, 38, 48 = $\frac{\text{SozR } 4100 \text{ Å}}{\text{ A}}$ 40 Nr 17 S 55). Hiervon kann bei nicht vorgenommener Prüfung innerhalb der kurzen, vierjährigen Verjährungsfrist nicht ausgegangen werden (vgl. zum Ganzen <u>BSGE 112, 141</u> = SozR 4-2500 § 275 Nr 8, RdNr 38 f). Aus dem Umstand, dass die KlAzgerin die Rechnungen des Beklagten ohne ErklĤrung eines Vorbehalts zahlte, ergibt sich nichts anderes (so ausdrücklich BSG Urt. v. 14.10.2014 â∏∏ B 1 R 27/13 R). Zusammenfassend steht auf Grund des übereinstimmenden Beteiligtenvortrags fest, dass die Klägerin alleine Prüfungen unterlassen hat, ein zusätzliches Vertrauen erzeugendes aktives Umstandsmoment wird eben nicht einmal von der Beklagten vorgetragen. Zur einer beschleunigten Geltendmachung wĤre die Beklagte nur dann verpflichtet gewesen, wenn dies gesetzlich oder vertraglich geregelt wAxre (so ausdrA¼cklich BSG Urteil v. 08.10.2014 â∏∏ B 3 KR 7/14 R). Vorliegend besteht keine ausdrýckliche gesetzliche bzw. vertragliche Normierung eines Beschleunigungsgrundsatzes: Der Rahmenvertrag 1981 enthÄxlt keine diesbezügliche Regelung, § 7 Nr. 14 Rahmenvertrag 2013 ist auf den streitgegenstĤndlichen Zeitraum nicht anwendbar. Nicht geklĤrt werden muss, ob sich die Beklaget überhaupt auf einen Vertrauensschutz berufen könnte â∏∏ hier fehlt jedoch bereits am aktiven Setzten eines Umstands durch die KlĤgerin â□□ da es ja gerade der Beklagte war, der "vertragswidrig" abrechnete.

- d) Der Anspruch ist auch nicht durch Aufrechnung mit einem Schadensersatzanspruch des Beklagten aus einer Nebenpflichtverletzung gem. <u>ŧ</u> 69 Abs. 1 Satz 3 SGB V, <u>§Â§ 387 ff BGB</u> i. V. m. <u>§ 280 Abs. 1 BGB</u>, <u>§ 241 Abs. 2 BGB</u> erloschen. Es fehlt offenkundig bereits an einem Schaden des Beklagten.
- aa) Rechtsgrundlage für die von der Beklagten erklärten Aufrechnung mit einem

möglichen Schadensersatzanspruch ist § 69 Abs. 1 S. 3 SGB V in Verbindung mit den Vorschriften des Býrgerlichen Gesetzbuches (BGB). Grundsätzlich ist eine Aufrechnung auch im Verhältnis von Hilfsmittelerbringern und Krankenversicherern zulässig, denn es besteht allgemein die Möglichkeit, einer öffentlich-rechtlichen Forderung im Wege der Aufrechnung entgegenzutreten. Dabei sind die zivilrechtlichen Vorschriften zur Aufrechnung (§Â§ 387 ff BGB) anzuwenden (vgl. bereits BSG, Urteil vom 17.03.2005 â \square B 3 KR 11/04 R, Rnr. 15 m.w.N., juris). Voraussetzung dieses einseitigen Gestaltungsrechts, mit dem die wechselseitige Tilgung zweier Forderungen bewirkt wird, ist gemäÃ \square § 387 BGB, dass sich zum Zeitpunkt der wirksamen Aufrechnungserklärung gegenseitige, gleichartige, und fällige bzw. erfüllbare Forderungen gegenýberstehen. Die zur Aufrechnung gestellte Gegenforderung muss dabei uneingeschränkt wirksam und fällig sein, die Hauptforderung muss jedoch lediglich erfÃ⅓llbar sein (Gursky in: Staudinger, BGB, Neubearbeitung 2011, § 387 Rnr. 136 f; BSG, Urteil vom 28.11.2013 â \square B 3 KR 33/12 R- Rnr. 13, juris).

bb) Vorliegend fehlt es jedoch bereits an einer bestehenden Gegenforderung und somit an einer Aufrechnungslage. Der Beklagte kann sich nicht auf einem Anspruch gem. <u>§ 280 Abs. 1, § 241 Abs. 2 BGB</u> iVm. <u>§ 249 Abs. 1 BGB</u> berufen. Das Sozialgericht hat diesbezüglich im Urteil vom 17.07.2013 bereits zutreffend festgestellt, dass keine Nebenpflichtverletzung (§ 241 Abs. 2 BGB) erkennbar ist. Insoweit wird auf die ausfĽhrlichen und überzeugenden Feststellungen und Ausführungen des Sozialgerichts verwiesen, § 153 Abs. 2 SGG. Ergänzend wird darauf hingewiesen, dass es auch offenkundig an einem Schaden des Beklagten fehlt. Nach der Differenzhypothese besteht der Schaden im Sinne des § 249 BGB nämlich in der Differenz zwischen zwei Güterlagen (Palandt-Grüneberg, Vorb. v. § 249 Rn 10). Ein Vermögensschaden ist danach gegeben, wenn der jetzige tatsÃxchliche Wert des Vermögens des GeschÃxdigten geringer ist als der Wert, den das VermĶgen ohne das die Ersatzpflicht begründende Ereignis haben würde (BGH NIW 2011, 1962; 2009, 1870; 1994, 2357; Palandt-Grüneberg a.a.O.). Unterstellt man eine Verpflichtung der KlAzgerin, die Abrechnungen zeitnah prýfen zu müssen und wird diese Pflicht verletzt, dann stellt diese Pflichtverletzung das die Ersatzpflicht begründende Ereignis dar. Zu vergleichen sind somit die Güterlagen mit und ohne das die Ersatzpflicht auslösende Ereignis. Denkt man aber das schäzdigende Ereignis hinweg, häztte die Kläzgerin den Anspruch also rechtzeitig gelten gemacht bzw. bei den Rechnungen in Abzug gebracht, so entspricht dieser Wert demjenigen der jetzt mit dem Ķffentlichrechtlichen Erstattungsanspruch geltend gemacht wird. Ein Schaden im Sinne des § 249 BGB liegt somit nicht vor. Die Berufung ist daher vollumfĤnglich zurückzuweisen.

- 3. Die Kostentscheidung folgt aus <u>§ 197a Abs. 1 Satz 1 SGG</u> i.V.m. <u>§ 154 Abs. 1 und 2 VwGO</u>.
- 4. Die Festsetzung des Streitwerts beruht auf § 197a Abs. 1 Satz 1 Teils 1 SGG § 52 Abs. 1 und 3 sowie § 47 Abs. 1 GKG
- 5. Die Revision ist nicht zuzulassen, da ua. die Frage der Verwirkung von

Vergýtungsansprýchen bzw. der von öffentlich-rechtlichen Erstattungsansprýchen sowie die Anwendung des sog. "Beschleunigungsgrundsatzes" höchstrichterlich geklÃxrt ist (vgl. nur BSG Urteil vom 08.10.2014 âx0 B 3 KR 7/14 R und Urteil vom 14.10.2014 B 1 KR 27/13).

Erstellt am: 12.06.2020

Zuletzt verändert am: 22.12.2024