

---

## S 13 ER 8/06 AY Ko

### Sozialgerichtsbarkeit Bundesrepublik Deutschland

Land	Rheinland-Pfalz
Sozialgericht	Landessozialgericht Rheinland-Pfalz
Sachgebiet	Sozialhilfe
Abteilung	3
Kategorie	Beschluss
Bemerkung	-
Rechtskraft	-
Deskriptoren	Asylbewerber einstweiliger Rechtsschutz Sozialhilfe nach längerer Aufenthaltsdauer rechtsmissbräuchliche Beeinflussung der Aufenthaltsdauer sicherer Drittstaat
Leitsätze	1. Das Verbot der Vorwegnahme der Hauptsache steht einer einstweiligen Anordnung wegen begehrter Leistungen nach <a href="#">§ 2 AsylbLG</a> auch dann nicht entgegen, wenn Leistungen nach <a href="#">§ 3 AsylbLG</a> erbracht werden. 2. Reist der Asylbewerber über einen sicheren Drittstaat in die Bundesrepublik Deutschland ein, liegt darin keine rechtsmissbräuchliche Beeinflussung der Dauer des Aufenthaltes im Sinne des <a href="#">§ 2 Abs. 1 AsylbLG</a> .
Normenkette	<a href="#">SGG § 86 b</a> <a href="#">AsylbLG § 2 Abs. 1</a> <a href="#">AsylbLG § 2 Abs. 3</a> Richtlinie 9/2003/EG Art. 16

#### 1. Instanz

Aktenzeichen	S 13 ER 8/06 AY Ko
Datum	01.02.2006

#### 2. Instanz

Aktenzeichen	L 3 ER 37/06 AY
Datum	27.03.2006

#### 3. Instanz

Datum	-
-------	---

---

1. Der Beschluss des Sozialgerichts Koblenz vom 01.02.2006 wird geändert und die Beschwerdegegnerin im Wege der einstweiligen Anordnung verpflichtet, den Beschwerdeführern zu 1) und 2) ab dem 11.01.2006 bis zur Entscheidung über ihren Widerspruch vom 23.12.2005 längstens jedoch bis zum Verlassen der Bundesrepublik Deutschland Leistungen gem. § 2 Abs. 1 Asylbewerberleistungsgesetz zu gewährleisten.

2. Im Übrigen wird die Beschwerde zurückgewiesen.

3. Die Beschwerdegegnerin trägt die Hälfte der außergerichtlichen Kosten der Beschwerdeführer zu 1) und 2). Dem Beschwerdeführer zu 3) sind keine außergerichtlichen Kosten zu erstatten.

4. Den Beschwerdeführern zu 1) und 2) wird für das Beschwerdeverfahren Prozesskostenhilfe bewilligt und Rechtsanwältin D, E, beigeordnet. Der Antrag des Beschwerdeführers zu 3) auf Gewährung von Prozesskostenhilfe unter Beordnung von Rechtsanwältin D wird zurückgewiesen.

Gründe:

I.

Die Beschwerdeführer begehren im Wege der einstweiligen Anordnung die Verpflichtung der Beschwerdegegnerin, ihnen für die Zeit ab dem 11.01.2006 bis zur bestandskräftigen Entscheidung über ihren Widerspruch vom 23.12.2005 Leistungen gem. § 2 Asylbewerberleistungsgesetz (AsylbLG) zu gewährleisten.

Die Beschwerdeführer sind türkische Staatsangehörige kurdischer Ethnie. Der 1965 geborene Beschwerdeführer zu 1) und die 1968 geborene Beschwerdeführerin zu 2) reisten am 03.10.2001 auf dem Landweg in die Bundesrepublik Deutschland ein und stellten am 25.10.2001 Asylanträge. Das Bundesamt für Migration und Flüchtlinge (früher Bundesamt für die Anerkennung ausländischer Flüchtlinge) lehnte mit Bescheid vom 14.10.2002 die Anträge auf Anerkennung als Asylberechtigte ab, stellte fest, dass die Voraussetzungen des § 51 Abs. 1 Ausländergesetz (AuslG) ebenso wie Abschiebungshindernisse nach § 53 AuslG nicht vorliegen. Die Beschwerdeführer zu 1) und 2) wurden unter Fristsetzung aufgefordert, die Bundesrepublik Deutschland zu verlassen und ihnen wurde die Abschiebung in die Türkei angedroht. Die Entscheidung wurde nach erfolglosen gerichtlichen Verfahren am 19.12.2003 bestandskräftig. Der am 2004 geborene Beschwerdeführer zu 3) wurde mit Bescheid der Kreisverwaltung A als zuständige Ausländerbehörde vom 14.12.2004 zur Ausreise aufgefordert. Ihm wurde für den Fall der nicht freiwilligen Ausreise die Abschiebung in die Türkei angedroht. Der sofortige Vollzug der Verfügung wurde angeordnet. Die Beschwerdeführer befinden sich im Besitz einer Duldung.

Zur Frage der Reisefähigkeit unterzog sich der Beschwerdeführer zu 1) am 14.03.2005 einer amtsärztlichen Untersuchung. Der Arzt für Psychiatrie H,

---

Kreisverwaltung A , Gesundheitsamt, kam in seiner Stellungnahme vom 21.03.2005 zu dem Ergebnis, dass bei dem Beschwerdeführer zu 1) aus psychiatrischer Sicht keine Reisefähigkeit gegeben sei. Angesichts der Schwere der psychiatrischen Erkrankung mit häufigen krisenhaften Zuspitzungen in großer Abfolge und mit wiederholten Suizidversuchen sowie angesichts der trotz hoher Medikation weiter bestehenden Erregungszustände einschließlich Selbstverletzung sieht der Arzt für Psychiatrie H keine angemessenen begleitenden Vorsorgemittel, mit denen die Flugtauglichkeit sichergestellt werden könnte.

Ab dem 20.11.2001 gewährte die Beschwerdegegnerin den Beschwerdeführern zu 1) und 2) und ab seiner Geburt am 2004 dem Beschwerdeführer zu 3) Leistungen nach [Â§ 3 AsylbLG](#). Gegen die Festsetzung der Leistungen nach [Â§ 3 AsylbLG](#) vom 09.12.2005 legten die Beschwerdeführer mit Schreiben vom 23.12.2005 Widerspruch ein und beantragten die rückwirkende Gewährung von Leistungen nach [Â§ 2 Abs. 1 AsylbLG](#).

Den am 11.01.2006 gestellten Antrag auf Erlass einer einstweiligen Anordnung hat das Sozialgericht Koblenz (SG) durch Beschluss vom 01.02.2006 abgelehnt. Zur Begründung hat es im Wesentlichen ausgeführt, es fehle vorliegend an einem Anordnungsgrund. Es sei nicht erkennbar, dass den Beschwerdeführern unzumutbare Nachteile für den Fall des Unterbleibens der begehrten einstweiligen Anordnung drohen würden. Denn die Beschwerdegegnerin gewährte den Beschwerdeführern derzeit ungeminderte Leistungen nach [Â§ 3 AsylbLG](#), so dass der notwendige Lebensunterhalt der Beschwerdeführer gesichert sei. Es lägen daher die Voraussetzungen für eine Vorwegnahme der Hauptsache nicht vor. Vielmehr sei es den Beschwerdeführern zumutbar, den von ihnen behaupteten Anspruch auf (höhere) Leistungen nach [Â§ 2 Abs. 1 AsylbLG](#) in einem Hauptsacheverfahren überprüften zu lassen.

Gegen den am 06.02.2006 zugestellten Beschluss haben die Beschwerdeführer am 20.02.2006 Beschwerde eingelegt, dem das SG nicht abgeholfen hat.

Die Beschwerdeführer sind der Auffassung, dass für sie ein Anordnungsgrund gegeben sei. Dies ergebe sich bereits aus den überaus niedrigen Leistungen des Asylbewerberleistungsgesetzes.

Die Beschwerdeführer beantragen, die Beschwerdegegnerin unter Änderung des Beschlusses vom 01.02.2006 im Wege der einstweiligen Anordnung zu verpflichten, ihnen ab dem 11.01.2006 bis zu einer bestandskräftigen Entscheidung über den Widerspruch vom 23.12.2005 Leistungen gemäß [Â§ 2 Abs. 1 AsylbLG](#) zu gewähren.

Die Beschwerdegegnerin beantragt, die Beschwerde zurückzuweisen.

Die Beschwerdegegnerin hält die getroffenen Entscheidungen für zutreffend. Sie ist der Auffassung, dass die Aufenthaltsdauer rechtsmissbräuchlich herbeigeführt worden sei, weil die Beschwerdeführer zu 1) und 2) über einen

---

sicheren Drittstaat in die Bundesrepublik Deutschland eingereist seien.

Zur Ergänzung des Sach- und Streitstandes wird Bezug genommen auf den Inhalt der Prozessakte sowie der Verwaltungsakte der Beschwerdegegnerin sowie die Ausländerakten des Kreises A.

II.

Die zulässige Beschwerde ist teilweise begründet.

Die Voraussetzungen für den Erlass einer einstweiligen Anordnung nach [Â§ 86 b Abs. 2 SGG](#) liegen in dem aus dem Tenor ersichtlichen Umfang bei den Beschwerdeführern zu 1) und 2) vor.

Die rechtlichen Voraussetzungen zum Erlass einer einstweiligen Anordnung hat das SG zutreffend dargelegt. Zur Vermeidung von Wiederholungen nimmt der Senat insoweit in entsprechender Anwendung des [Â§ 153 Abs. 2 SGG](#) auf die Gründe der erstinstanzlichen Entscheidung Bezug.

Ein Anordnungsgrund, d.h. die Erforderlichkeit einer vorläufigen Regelung zur Abwendung wesentlicher Nachteile, ist für die Beschwerdeführer gegeben. Dem steht nicht entgegen, dass die Beschwerdeführer bereits Grundleistungen nach [Â§ 3 AsylbLG](#) erhalten. Dass nach der gesetzgeberischen Wertung für die Zeit vor Eintritt in die durch [Â§ 2 AsylbLG](#) bestimmte Leistungsphase die Grundleistungen nach [Â§ 3 AsylbLG](#) als hinreichend zur Deckung des zum Lebensunterhalt unerlässlichen angesehen werden, rechtfertigt nicht, im vorläufigen Rechtsschutzverfahren bei der Prüfung des Anordnungsgrundes und des unzumutbaren Nachteils für die Leistungen nach [Â§ 2 AsylbLG](#) dies als Maßstab zu nehmen. Für das, was zum Lebensunterhalt unerlässlich ist, sind zur Gewährnung eines effektiven Rechtsschutzes die für den jeweiligen gesetzlich geregelten Sachbereich geltenden normativen Vorgaben zur Grundlage zu machen (vgl. hierzu OVG Münster, Beschluss vom 16.10.2001 [12 B 622/01](#)). Entsprechend dem Willen des Gesetzgebers sollen grundsätzlich alle Leistungsberechtigten nach dem Asylbewerberleistungsgesetz die in [Â§ 2 Abs. 1 AsylbLG](#) vorgesehenen erhöhten Leistungen des Zwölften Buchs Sozialgesetzbuch (SGB XII) nach 36 Monaten erhalten (vgl. hierzu BT Drucks. 15/420, Seite 121). Diese Regelung ist Ausdruck des Integrationsgedankens. Bei ausreichend langer Aufenthaltsdauer von mehr als 36 Monaten soll dem Ausländer auch eine Integration in die deutsche Gesellschaft durch öffentliche Mittel ermöglicht werden. Dies begründet, ihm Leistungen entsprechend der Sozialhilfe zu gewähren (vgl. hierzu BT Drucks. 13/2746, Seite 15). Es würde jedoch dem Integrationsgedanken widersprechen, Asylbewerber nach Ablauf von 36 Monaten auf abgesenkte Leistungen zu verweisen. Eine Verzögerung der für Ausländer vorgesehenen Integrationsmöglichkeiten stellt einen unzumutbaren Nachteil dar (vgl. OVG Bremen, Beschluss vom 06.09.2005 [S 3 B 199/05](#); SG Hildesheim, Beschluss vom 25.05.2005 [S 34 AY 8/05 ER](#); offen lassend Sächsisches Landessozialgericht, Beschluss vom 09.02.2006 L [3 B 179/05 AY ER](#), Thüringisches Landessozialgericht, Beschluss vom 11.07.2005 [L 8 AY 379/05 ER](#), Bayerisches

---

Landessozialgericht, Beschluss vom 08.04.2005 [L 11 B 103/05 AY](#); anderer Ansicht, SG WÃ¼rzburg, Beschluss vom 25.02.2005 [S 15 AY 2/05 ER](#)). Aus diesen GrÃ¼nden ist auch keine Herabsetzung auf 80 vH des Regelsatzes nach dem SGB XII gerechtfertigt.

Die BeschwerdefÃ¼hrer zu 1) und 2) haben auch einen Anordnungsanspruch glaubhaft gemacht.

Nach [Ã§ 2 Abs. 1 AsylbLG](#) in der ab dem 01.01.2005 geltenden Fassung (BGBl I Seite 1950) ist das SGB XII auf diejenigen Leistungsberechtigten entsprechend anzuwenden, die Ã¼ber eine Dauer von insgesamt 36 Monaten Leistungen nach [Ã§ 3 AsylbLG](#) erhalten haben und die Dauer des Aufenthaltes nicht rechtsmissbrÃ¼chlich selbst beeinflusst haben.

Unstreitig ist zwischen den Beteiligten, dass die BeschwerdefÃ¼hrer zu 1) und 2) insgesamt 36 Monate Leistungen nach [Ã§ 3 AsylbLG](#) erhalten haben. Bei dem BeschwerdefÃ¼hrer zu 3), der am 2004 geboren ist, liegt der Leistungsbezug bei weniger als zwei Jahren.

Im einstweiligen Rechtsschutzverfahren ist eine summarische PrÃ¼fung vorzunehmen. Hiernach kann nicht festgestellt werden, dass die BeschwerdefÃ¼hrer zu 1) und 2) die Dauer ihres Aufenthaltes rechtsmissbrÃ¼chlich selbst beeinflusst haben.

Was im Sinne des [Ã§ 2 Abs. 1 AsylbLG](#) unter rechtsmissbrÃ¼chlich zu verstehen ist, sagt das AsylbLG selbst nicht. Der GesetzesbegrÃ¼ndung zu [Ã§ 2 AsylbLG](#) ist zu entnehmen, dass die Anwendung des SGB XII grundsÃ¤tzlich fÃ¼r alle FÃ¤lle des [Ã§ 1 AsylbLG](#) nach 36 Monaten erfolgen sollte. Ausgenommen sollten nur die FÃ¤lle sein, in denen der AuslÃ¤nder rechtsmissbrÃ¼chlich die Dauer seines Aufenthaltes (z.B. durch Vernichtung des Passes, Angabe einer falschen IdentitÃ¤t) selbst beeinflusst habe. Dies entspreche auch der Intention des Gesetzes, zwischen denjenigen AuslÃ¤ndern zu unterscheiden, die unverschuldet nicht ausreisen kÃ¶nnen und denjenigen, die ihrer Ausreisepflicht rechtsmissbrÃ¼chlich nicht nachkommen wÃ¼rden. Nach der GesetzesbegrÃ¼ndung knÃ¼pft die Regelung Ã¼ber die Folgen rechtsmissbrÃ¼chlichen Verhaltens an den Entwurf einer Richtlinie des Rates der EuropÃ¤ischen Union zur Festlegung von Mindestnormen fÃ¼r die Aufnahme von Asylbewerbern an (BT Drucks. 15/420).

Art. 16 der Richtlinie 9/2003/EG des Rates vom 27.01.2003 zur Festlegung von Mindestnormen fÃ¼r die Aufnahme von Asylbewerbern in Mitgliedstaaten (Richtlinie 9/2003/EG) fasst Formen "negativen Verhaltens" zusammen, die auf nationaler Ebene eine EinschrÃ¤nkung der Leistung erlauben. Art. 16 Richtlinie 9/2003/EG sieht hierbei z.B. eine EinschrÃ¤nkungsmÃ¶glichkeit vor, wenn der Asylbewerber gegen Aufenthaltsbestimmungen verstÃ¶Ãt, Melde- und Auskunftspflichten nicht nachkommt, im gleichen Mitgliedsstaat bereits einen Antrag gestellt hat und vorhandene Finanzmittel verschwiegen hat. Es muss sich demnach um ein vorwerfbares rechtlich zu missbilligendes Verhalten handeln, das Einfluss auf die Aufenthaltsdauer eines Asylbewerbers im Inland hat. Ein solches liegt bei den

---

Beschwerdeführern zu 1) und 2) nicht vor.

Entgegen der Auffassung der Beschwerdegegnerin liegt in der Einreise über einen sicheren Drittstaat kein Rechtsmissbrauch im Sinne des [Â§ 2 Abs. 1 AsylbLG](#).

Die Einreise aus einem sicheren Drittstaat in die Bundesrepublik Deutschland kann nicht als rechtlich missbilligenswert angesehen werden. Nach [Â§ 26 a](#) Asylverfahrensgesetz (AsylVfG) wird lediglich durch die Einreise über einen sicheren Drittstaat ausgeschlossen, dass nach [Art. 16 a Grundgesetz \(GG\)](#) Asyl gewährt werden kann. Für die Beschwerdeführer bestand jedoch bei ihrer Einreise die Möglichkeit, dass ihnen ein Aufenthaltsrecht nach [Â§ 51 Abs. 1 AuslG](#) in der damals geltenden Fassung hätte eingeräumt werden können. Darüber hinaus war für die Beschwerdeführer zu prüfen, ob Abschiebungshindernisse bestanden. Die Einreise über einen sicheren Drittstaat führt nicht generell zum Ausschluss eines verfestigten ausländerrechtlichen Status. Damit handelt es sich nicht um ein rechtlich zu missbilligendes Verhalten, das mit einer Leistungsabsenkung auch über den 36. Monat der Gewährung von Leistungen nach dem AsylbLG verbunden werden kann.

Der Gesetzesbegründung ist zu entnehmen, dass diejenigen dauerhaft von einer Leistungsabsenkung betroffen sein sollen, die durch eigenes vorwerfbares Verhalten z.B. Angabe einer falschen Identität oder Vernichtung des Passes ihre Ausreise unmöglich machen. Anknüpfungstatsachen sind damit nicht die Umstände der Einreise, d.h., der Weg, den der Betroffene genommen hat, sondern allenfalls die Tatsache, ob er bei seiner Einreise falsche Angaben gemacht hat hinsichtlich seiner Identität. Denn lediglich insoweit sind Umstände der Einreise maßgeblich auch für die Dauer des Aufenthaltes, da bei falscher Identitätsangabe Ermittlungen erforderlich sind, die unter den Umständen, dass der Asylbewerber seine richtige Identität angibt, nicht erforderlich wären. Dieser Fall ist jedoch nicht vergleichbar mit der Einreise über einen sicheren Drittstaat (a.A. ohne Begründung Hohm, NVwZ 2005, 388,390).

Die Beschwerdeführer zu 1) und 2) sind aufgrund der Erkrankung des Beschwerdeführers zu 1), die dazu führt, dass der Beschwerdeführer zu 1) nicht reisefähig ist, gehindert, die Bundesrepublik Deutschland zu verlassen. Zwar datiert die amtsärztliche Stellungnahme aus dem Jahr 2005. Es ist jedoch nicht ersichtlich, dass sich insoweit eine Änderung des Gesundheitszustandes des Beschwerdeführers zu 1) ergeben hat. Entsprechendes ist auch von der Beschwerdegegnerin nicht vorgetragen worden.

Der Beschwerdeführer zu 3) hat, da er noch nicht drei Jahre alt ist und sich deshalb keine 36 Monate in der Bundesrepublik Deutschland aufhält, keinen Anspruch auf Leistungen nach [Â§ 2 Abs 1 AsylbLG](#). Etwas anderes ergibt sich auch nicht aus [Â§ 2 Abs 3 AsylbLG](#). [Â§ 2 Abs 3 AsylbLG](#) normiert für minderjährige Kinder keine Ausnahme von dem Erfordernis eines 36monatigen Aufenthaltes in der Bundesrepublik Deutschland.

Vorliegend handelt es sich um ein einstweiliges Rechtsschutzverfahren, so dass die

---

Gewährung vorläufiger Leistungen lediglich bis zum Abschluss des Widerspruchsverfahrens gerechtfertigt ist.

Die Kostenentscheidung beruht auf [Â§ 193 SGG](#).

Den Beschwerdeführern zu 1) und 2) ist gemäß [Â§ 73 a SGG](#) iVm [Â§ 114 ff ZPO](#) Prozesskostenhilfe zu gewähren, da, wie aus den dargelegten Gründen folgt, ihre Beschwerde hinreichende Aussicht auf Erfolg hatte und sie nicht über die erforderlichen finanziellen Mittel verfügten. Dem Beschwerdegegner zu 3) steht mangels Erfolgsaussicht seiner Beschwerde kein Anspruch auf Prozesskostenhilfe zu.

Der Beschluss kann nicht mit der Beschwerde zum Bundessozialgericht angefochten werden ([Â§ 177 SGG](#)).

Erstellt am: 21.06.2006

Zuletzt verändert am: 23.12.2024