S 2 SB 40/19

Sozialgerichtsbarkeit Bundesrepublik Deutschland

Land Niedersachsen-Bremen

Sozialgericht Landessozialgericht Niedersachsen-

Bremen

Sachgebiet Schwerbehindertenrecht

Abteilung -

Kategorie Beschluss

Bemerkung Rechtskraft Deskriptoren Leitsätze Normenkette -

1. Instanz

Aktenzeichen S 2 SB 40/19 Datum 03.09.2020

2. Instanz

Aktenzeichen L 13 SB 97/20 Datum 11.05.2022

3. Instanz

Datum -

Die Berufung wird zurĹ/4ckgewiesen.

Der Beklagte hat dem Kläger die Hälfte der notwendigen auÃ□ergerichtlichen Kosten des Widerspruchs- und Klageverfahrens, fþr das Berufungsverfahren keine Kosten zu erstatten.

Die Revision wird nicht zugelassen.

Â

Tatbestand

Die Beteiligten streiten noch um die Frage, ob bei dem Kläger die Feststellung des Merkzeichens H (Hilflosigkeit) i. S. d. Sozialgesetzbuch Neuntes Buch (SGB IX) zu treffen ist.

Der KlÄger ist 1939 geboren und es bestehen bei ihm bereits seit Jahren erhebliche FunktionsbeeintrÄxchtigungen. Zuletzt stellte der Beklagte mit Bescheid vom 15. August 2018 den Grad der Behinderung (GdB) des KlĤgers ab dem 3. April 2014 mit 100 neu fest. Bei der Entscheidung berücksichtigte der Beklagte als FunktionsbeeintrÄxchtigungen eine Belastbarkeitsminderung und Funktionsbehinderung beider Kniegelenke bei Verschlei̸ und nach operativen Eingriffen mit einem Einzel-GdB von 50, eine HirnleistungsschwÄxche mit psychovegetativen StA¶rungen bei Hirnmangeldurchblutung mit einem Einzel-GdB von 40, ein Parkinsonsyndrom mit einem Einzel-GdB von 30, eine SchwerhĶrigkeit beidseits mit einem Einzel-GdB von 30, eine LungenfunktionseinschrÄxnkung mit einem Einzel-GdB von 30 und VerschleiÄ\(\text{Perscheinungen der Wirbels\text{A}\(\text{\text{wule mit}}\) einem Einzel-GdB von 20. GleichgewichtsstĶrungen und BewegungseinschrĤnkungen der Schulter seien jeweils mit einem Einzel-GdB von 10 festzustellen. Keinen Einzel-GdB begründeten eine ZuckerstoffwechselstĶrung, ein Bluthochdruck, eine Adipositas und eine ProstatavergröÃ∏erung.

Am 7. August 2018 beantragte der KlĤger bei dem Beklagten die Feststellung der Merkzeichen aG (auÄ∏ergewĶhnliche Gehbehinderung), H und B (Berechtigung zur Mitnahme einer Begleitperson). Dem Antrag beigefügt war unter anderem ein Arztbrief des Krankenhauses G. vom 20. März 2017, wonach der Kläger über einen Zeitraum von fünf Wochen mehrfach (einmal beim Autofahren) für kurze Zeit bewusstlos geworden sei. Darüber hinaus forderte der Beklagte u.a. einen Bericht der Praxis für Neurologie des Medizinischen Versorgungszentrums im H. vom 27. September 2018 an, wonach der Kläger sich dort am 27. August und 5. September 2019 vorgestellt habe. Dort gab der Kläger an, dass er seit 3-4 Wochen durchgängig auf einen Rollstuhl angewiesen sei. Er könne maximal 5-6 Schritte gehen und leide unter Gleichgewichtsstörungen und einer schmerzhaften Verkrampfung der Muskulatur.

Der Beklagte holte sodann eine Stellungnahme des ̸rztlichen Dienstes vom 11. Dezember 2018 ein, wonach die beantragten Merkzeichen nicht festgestellt werden könnten. Es müsse abgewartet werden, ob die Beschwerden und die Rollstuhlabhängigkeit auf Dauer blieben.

Mit Bescheid vom 19. Dezember 2018 lehnte der Beklagte den Antrag auf Feststellung der Merkzeichen aG, H und B ab. Hinsichtlich des Merkzeichens H f \tilde{A}^{1} /4hrte der Beklagte aus, dass der Kl \tilde{A} 1 ger nicht f \tilde{A}^{1} /4r eine Reihe von h \tilde{A} 1 ufig wiederkehrenden Verrichtungen zur Sicherung seiner pers \tilde{A} 1 nlichen Existenz im Ablauf eines jeden Tages fremder Hilfe dauernd bed \tilde{A}^{1} /4rfe.

Hiergegen legte der KlĤger Widerspruch ein mit der Begründung, dass die Gleichgewichtsstörungen nicht ausreichend berücksichtigt worden seien. Auch könne er keinen Schritt mehr ohne unerträgliche Schmerzen gehen.

Aufgrund des Widerspruchs holte der Beklagte eine weitere Stellungnahme des Ã[rztlichen Dienstes vom 27. Januar 2019 ein. Danach seien die Merkzeichen aG und H weiterhin nicht festzustellen. Der Kläger sei ausweislich der medizinischen Unterlagen in der Lage, aus dem Rollstuhl aufzustehen und auf der Stelle zu treten. Aufgrund der Gleichgewichtsstörungen und der Gangunsicherheit sei aber das Merkzeichen B anzuerkennen.

Mit Bescheid vom 6. Februar 2019 half der Beklagte dem Widerspruch teilweise ab und stellte ab dem 7. August 2018 bei dem Kläger das Merkzeichen B fest. Im Ã∏brigen wies der Beklagte den Widerspruch als unbegründet zurück.Â

Hiergegen hat der Klã¤ger, vertreten durch seinen Prozessbevollmã¤chtigten, am 5. Mã¤rz 2019 Klage vor dem Sozialgericht (SG) Stade erhoben. Zur Begrã¾ndung hat er ausgefã¼hrt, dass bei ihm auch die Merkzeichen aG und H festzustellen seien. Seine Gehfã¤higkeit sei so sehr eingeschrã¤nkt, dass er sich auã□erhalb seines Kraftfahrzeugs nur mit groã□er Anstrengung und nur mit fremder Hilfe bewegen kã¶nne, denn spã¤testens nach dem dritten Schritt werde ihm aufgrund der groã□en Kraftanstrengung schwindelig. Er habe zwar noch die Fã¤higkeit zu stehen, dies aber maximal fã¼r 90 Sekunden und eine Fortbewegung scheitere dann daran, dass er das Gleichgewicht nicht halten kã¶nne. Er sei auch dauerhaft auf die Verwendung eines Rollstuhls angewiesen und sowohl tagsã¼ber als auch nachts auf fremde Hilfe angewiesen. Er habe darã¼ber hinaus ein Schmerzsyndrom entwickelt und leide an Parkinson und erheblichen Gleichgewichtsstã¶rungen.

Das SG hat Befundberichte des behandelnden Hausarztes Dr. I. vom 29. August 2019 und der behandelnden Neurologin Dr. J. vom 18. September 2019 eingeholt. Dr. I. hat ausgefýhrt, dass der Kläger unter chronischen Schmerzen des Bewegungsapparates leide und körperlich kaum belastbar sei. Ihm seien die Diagnosen chronisches Schmerzsyndrom bei Gonarthrose beidseits, Omarthrose beidseits, Lumbalstenose, Lendenwirbelsäulendegeneration, Kniegelenksdysplasie, Osteochondrose, Spondylarthrose, Hypertonie, diabetische Polyneuropathie bei Diabetes mellitus IIb und Adipositas per magna, grenzwertig kompensierte Herzinsuffizienz, chronische Obstipation, periphere arterielle Verschlusskrankheit, Hyperlipidämie und obstruktive Schlafapnoe bekannt.

Das SG hat sodann Beweis erhoben durch Einholung eines Gutachtens des

Facharztes fýr Orthopädie und Chirurgie Dr. K. vom 12. November 2019. Dieser hat in seinem Gutachten ausgefļhrt, dass bei dem KlĤger FunktionsbeeintrÄxchtigungen der Kniegelenke mit einem Einzel-GdB von 40, der Schultergelenke mit einem Einzel-GdB von 20, der Hüfte mit einem Einzel-GdB von 20, der WirbelsĤule mit einem Einzel-GdB von 30, der Unterschenkel und FüÃ∏e mit einem Einzel-GdB von 30, eine Schwerhörigkeit mit einem Einzel-GdB von 70 und ein Diabetes mellitus mit einem Einzel-GdB von 30 festzustellen seien. Anhaltspunkte für eine Parkinson-Erkrankung oder eine HirnleistungsschwÃxche mit psychovegetativer StĶrung bei Hirnmangeldurchblutung habe er nicht feststellen kå¶nnen, diese ergå¤ben sich insbesondere nicht aus den in der Akte befindlichen medizinischen Unterlagen. In der Gesamtschau habe er den GdB mit 80 feststellen kĶnnen. Hinsichtlich des Merkzeichens H habe er nicht feststellen können, dass der Kläger während des gesamten Tages und der Nacht fremder Hilfe bedürfe, denn der Kläger könne alleine die Toilette aufsuchen, sei in der Lage, seine Kleidung selbst an- und auszuziehen und benĶtige auch keine ständige Ã□berwachung und Hilfe. Die Voraussetzungen des Merkzeichens aG lägen jedoch vor.

Der Beklagte hat sodann eine weitere Stellungnahme des ̸rztlichen Dienstes vorgelegt, wonach weder die Voraussetzungen zur Feststellung des Merkzeichens aG, noch die des Merkzeichens H vorlägen.

Mit Urteil vom 3. September 2020, das mit Zustimmung der Beteiligten ohne mündliche Verhandlung ergangen ist, hat das SG Stade den Bescheid vom 19. Dezember 2018 in Gestalt des Widerspruchsbescheids vom 6. Februar 2019 geändert und den Beklagten verurteilt, zu Gunsten des Klägers ab dem 7. August 2018 das Merkzeichen aG festzustellen. Im Ã□brigen hat es die Klage abgewiesen und zur Begründung auf die Ausführungen des Dr. K. in seinem Gutachten vom 12. November 2019 verwiesen.

Der KlĤger hat am 22. September 2019, vertreten durch seinen ProzessbevollmĤchtigten, Berufung gegen das Urteil des SG Stade vom 3. September 2020 eingelegt, zur Begrļndung auf sein bisheriges Vorbringen verwiesen und ergĤnzend ausgefļhrt, dass er entgegen der Auffassung des SG sehr wohl auf regelmĤÄ∏ige Hilfe angewiesen sei, insbesondere wegen seiner Gehbehinderung. Er sei nun seit ļber zwei Jahren auf einen Rollstuhl angewiesen und werde in diesem regelmĤÄ∏ig in Fahrstuhltļren eingeklemmt. Des Weiteren hat der KlĤger einen Befundbericht des OrthopĤden L. vom 17. September 2021 vorgelegt, wonach der KlĤger sich dort wegen Schmerzen in den Knien in Behandlung befinde und unter degenerativen VerĤnderungen im Bereich der

Wirbelsäule leide.

Der KlĤger beantragt,

das Urteil des SG Stade vom 3. September 2020 und den Bescheid vom 19. Dezember 2018 in Gestalt des Widerspruchsbescheids vom 6. Februar 2019 abzuĤndern und den Beklagten zu verurteilen, bei dem KlĤger ab dem 7. August 2018 das Merkzeichen H festzustellen.

Der Beklagte beantragt,

Â die Berufung zurýckzuweisen.

Zur BegrÃ $\frac{1}{4}$ ndung verweist er auf die Entscheidung des SG und fÃ $\frac{1}{4}$ hrt ergÃ $\frac{1}{4}$ nzend aus, dass die Notwendigkeit einer hauswirtschaftlichen UnterstÃ $\frac{1}{4}$ tzung nicht mit Hilflosigkeit gleichzusetzen sei.

Mit Schreiben vom 2. Februar 2022 hat die Berichterstatterin den Beteiligten mitgeteilt, es werde erwogen, ýber den Rechtsstreit durch Beschluss gem. Â§ 153 Abs. 4 S. 1 Sozialgerichtsgesetz (SGG) zu entscheiden, und den Beteiligten Gelegenheit zur Stellungnahme gegeben.

Hinsichtlich der weiteren Einzelheiten des Sachverhalts sowie des Vorbringens der Beteiligten wird Bezug genommen auf die Gerichts- und die Verwaltungsakten.

Â

EntscheidungsgrÃ1/4nde

Der Senat entscheidet in Anwendung von Â§ 153 Abs. 4 SGG durch einstimmigen zurückweisenden Beschluss der Berufsrichter des Senats, weil er eine mündliche Verhandlung nicht für erforderlich hält. Die Beteiligten sind zu dieser Verfahrensweise gehört worden.

Insbesondere ist eine mýndliche Verhandlung nicht deshalb erforderlich, weil das SG mit Einverständnis der Beteiligten ohne mýndliche Verhandlung entschieden hat (Bundessozialgericht [BSG], Beschluss vom 6. August 2019 â \square B 13 R 233/18 B â \square juris Rn. 11).

Die form- und fristgerecht (§ 151 Abs. 1 SGG) eingelegte Berufung ist zulÃxssig (§

143 SGG), aber nicht begründet. Das Urteil des SG Stade vom 3. September 2020 und der Bescheid vom 19. Dezember 2018 in Gestalt des Widerspruchsbescheids vom 6. Februar 2019 sind rechtmäÃ∏ig und verletzen den Kläger nicht in seinen Rechten, soweit die Feststellung des Merkzeichens H abgelehnt worden ist.

Grundlage für die Feststellung der gesundheitlichen Voraussetzungen für das Merkzeichen H sind § 152 Abs. 4 SGB IX in der zum 1. Januar 2018 in Kraft getretenen Neufassung durch das Gesetz zur StÄxrkung der Teilhabe und Selbstbestimmung von Menschen mit Behinderungen (Bundesteilhabegesetz â∏∏ BTHG, BGBI. I 2016, 3234 ff.; zuvor: § 69 Abs. 4 SGB IX a. F.) in Verbindung mit § 33b Abs. 3 Satz 3, Abs. 6 Satz 1 Einkommenssteuergesetz (EStG) und § 3 Abs. 1 Nr. 2 der Schwerbehinderten-Ausweisverordnung (SchwbAwV). GemäÃ∏ § 33b Abs. 6 Satz 3 EStG ist eine Person hilflos im Sinne dieser Regelungen, wenn sie für eine Reihe von häufig und regelmäÃ∏ig wiederkehrenden Verrichtungen zur Sicherung ihrer persĶnlichen Existenz im Ablauf eines jeden Tages fremder Hilfe dauernd bedarf. Diese Voraussetzungen sind auch erfA¼llt, wenn die Hilfe in Form einer Anleitung zu den in Satz 3 dieser Vorschrift genannten Verrichtungen erforderlich ist oder wenn die Hilfe zwar nicht dauernd geleistet werden muss, jedoch eine stĤndige Bereitschaft zur Hilfeleistung erforderlich ist (§ 33b Abs. 6 S. 4 EStG). Dieser Begriff der Hilflosigkeit geht auf Umschreibungen zurĽck, die von der Rechtsprechung des BSG im Schwerbehindertenrecht bezüglich der steuerlichen Vergünstigung und im Versorgungsrecht hinsichtlich der gleich lautenden Voraussetzungen fÃ1/4r die Pflegezulage nach § 35 des Bundesversorgungsgesetzes (BVG) entwickelt worden sind. Dabei hat sich der Gesetzgeber bewusst nicht an den Begriff der Pflegebedürftigkeit im Sinne der <u>§Â§Â 14</u>, <u>15</u> Elftes Buches Sozialgesetzbuch (SGB XI) angelehnt (vgl. BSG, Urteile vom 12. Februar 2003 â∏∏ B 9 SB 1/02 R â∏∏, juris Rn. 11 und vom 24. November 2005 $\hat{a} \square \square B 9a SB 1/05 R \hat{a} \square \square$ juris Rn. 13).

Bei den gemäÃ∏ § 33b Abs. 6 EStG zu berücksichtigenden Verrichtungen handelt es sich um solche, die im Ablauf eines jeden Tages unmittelbar zur Wartung, Pflege und Befriedigung wesentlicher Bedürfnisse des Betroffenen gehören sowie häufig und regelmäÃ∏ig wiederkehren. Dazu zählen zunächst die auch von der Pflegeversicherung (vgl. § 14 Abs. 4 SGB XI) erfassten Bereiche der Körperpflege (Waschen, Duschen, Baden, Zahnpflege, Kämmen, Rasieren, Darm- und Blasenentleerung), Ernährung (mundgerechtes Zubereiten und Aufnahme der Nahrung) und Mobilität (Aufstehen, Zubettgehen, An- und Auskleiden, Gehen, Stehen, Treppensteigen, Verlassen und Wiederaufsuchen der Wohnung). Diese Bereiche werden unter dem Begriff der so genannten Grundpflege zusammengefasst (vgl. § 14 Abs. 1 Satz 1, § 15 Abs. 3 SGB XI; § 37 Abs. 1 Satz 2

Fýnftes Buch Sozialgesetzbuch). Hinzu kommen jene Verrichtungen, die in den Bereichen der psychischen Erholung, geistigen Anregung und der Kommunikation (Sehen, Hören, Sprechen, Fähigkeit zu Interaktionen) anfallen. Nicht vom Begriff der Hilflosigkeit umschlossen ist der Hilfebedarf bei hauswirtschaftlichen Verrichtungen (vgl. BSG, Urteile vom 12. Februar 2003 â∏ B 9 SB 1/02 R â∏, juris Rn. 12 und vom 24. November 2005 â∏ B 9a SB 1/05 R â∏ juris Rn. 15). Bei psychisch oder geistig behinderten Menschen liegt Hilflosigkeit auch dann vor, wenn sie bei zahlreichen Verrichtungen des täglichen Lebens zwar keiner Handreichungen bedürfen, sie diese Verrichtungen aber infolge einer Antriebsschwäche ohne ständige Ã∏berwachung nicht vornähmen. Die ständige Bereitschaft ist z. B. anzunehmen, wenn Hilfe häufig und plötzlich wegen akuter Lebensgefahr notwendig ist (vgl. Anlage zu § 2 der Versorgungsmedizin-Verordnung â∏ Versorgungsmedizinische Grundsätze â∏ [VMG], Teil A Nr. 4 c).

Die tatbestandlich vorausgesetzte â∏Reihe von Verrichtungenâ∏ kann regelmäÃ∏ig erst dann angenommen werden, wenn es sich um mindestens drei Verrichtungen handelt, die einen Hilfebedarf in erheblichem Umfang erforderlich machen. Die Beurteilung der Erheblichkeit orientiert sich an dem VerhĤltnis der dem Beschäzdigten nur noch mit fremder Hilfe mäglichen Verrichtungen zu denen, die er auch ohne fremde Hilfe bewÄxltigen kann. In der Regel wird dabei neben der Zahl der Verrichtungen auf den wirtschaftlichen Wert der Hilfe und den zeitlichen Aufwand abzustellen sein, wobei Ma̸stab für die Erheblichkeit des Hilfebedarfs in erster Linie der tAxgliche Zeitaufwand fA¼r erforderliche Betreuungsleistungen ist. Gemessen an diesem Maà stab ist nicht hilflos, wer nur in relativ geringem Umfang, täglich etwa eine Stunde, auf fremde Hilfe angewiesen ist. Daraus ergibt sich jedoch nicht schon, dass bei einem ̸berschreiten dieser Mindestgrenze in jedem Fall Hilflosigkeit zu bejahen ist. Typisierend ist vielmehr Hilflosigkeit grundsÄxtzlich erst dann anzunehmen, wenn der tÄxgliche Zeitaufwand fļr erforderliche Betreuungsleistungen mindestens zwei Stunden erreicht, was dem Grundpflegeerfordernis für die Pflegestufe II der Pflegeversicherung entspricht. Um den individuellen Verhäultnissen Rechnung tragen zu kä¶nnen, ist aber nicht allein auf den zeitlichen Betreuungsaufwand abzustellen; vielmehr sind auch die weiteren UmstĤnde der Hilfeleistung, insbesondere deren wirtschaftlicher Wert zu berücksichtigen. Dieser wird wesentlich durch die Zahl und die zeitliche Verteilung der Verrichtungen bestimmt (vgl. BSG, Urteile vom 12. Februar 2003 â□□ <u>B 9 SB 1/02 R</u> â∏∏ juris Rn. 14ff und vom 24. November 2005 â∏∏ <u>B 9a SB 1/05 R</u> â∏∏ juris Rn. 16f).

Ein Hilfebedarf in einem derartigen Umfang ist bei dem Kläger nicht gegeben. Der

gerichtliche SachverstĤndige Dr. K. hat in seinem Gutachten vielmehr in sich schlüssig und widerspruchsfrei festgestellt, dass der Kläger in der Lage ist, die Toilette selbständig aufzusuchen und seine Kleidung selbständig an- und abzulegen. Auch gelingt ihm danach der Transfer auf die Untersuchungsliege sowie das Hinlegen auf die Liege selbständig. Des Weiteren war ausweislich des Gutachtens auch die Kommunikation des gerichtlichen Sachverständigen mit dem Kläger ungestört. Zwar ist er schwerhörig, aber der Kläger war dennoch in der Lage, dem gerichtlichen Sachverständigen seine Beschwerden zu schildern und mit diesem seine medizinische und soziale Vorgeschichte zu besprechen.

Diesen Feststellungen des gerichtlichen Sachverständigen ist der Kläger auch nicht substantiiert entgegengetreten, sondern hat vielmehr pauschal vorgetragen, dass er rund um die Uhr auf Hilfe angewiesen sei. Konkrete Ausfù¼hrungen dazu, welche Bereiche der Selbstversorgung eingeschränkt sind, fehlen. Auch die Anstellung einer Haushaltshilfe fù¼hrt nicht zwingend dazu, dass bei dem Kläger das Merkzeichen H festzustellen ist, denn die hauswirtschaftliche Versorgung ist bei der Feststellung des Merkzeichens H gerade nicht zu berù¼cksichtigen.

Etwas anderes ergibt sich auch nicht aus dem Vorbringen des Klägers im Rahmen des Berufungsverfahrens. Auch hier hat der Kläger keine konkreten Verrichtungen benannt, bei denen er auf Hilfe angewiesen ist. Vielmehr handelt es sich bei den geschilderten Schwierigkeiten bei der Nutzung von Fahrstühlen und dem daraus resultierenden Hilfebedarf nicht um eine Verrichtung, die dem Bereich der Grundpflege oder einem Bereich der psychischen Erholung, geistigen Anregung und der Kommunikation zuzuordnen ist. Auch aus dem Bereicht des Dr. L. vom 17. September 2021 ergeben sich keine Hilfebedarfe in diesen Bereichen. Vielmehr beschreibt Dr. L. lediglich den bereits bekannten gesundheitlichen Zustand des Klägers.

Die Kostenentscheidung beruht auf <u>§ 193 SGG</u> und berücksichtigt, dass der KIäger hinsichtlich des Merkzeichens aG im Klageverfahren obsiegt hat.

Gründe für die Zulassung der Revision gemäÃ∏ <u>§ 160 Abs. 1 und Abs. 2 SGG</u> liegen nicht vor.

Erstellt am: 06.02.2023

Zuletzt verändert am: 23.12.2024