S 10 KR 80/22 ER

Sozialgerichtsbarkeit Bundesrepublik Deutschland

Land Freistaat Bayern

Sozialgericht Sozialgericht Augsburg Sachgebiet Krankenversicherung

Abteilung 10.

Kategorie Beschluss

Bemerkung Rechtskraft Deskriptoren Leitsätze Normenkette -

1. Instanz

Aktenzeichen S 10 KR 80/22 ER

Datum 06.04.2022

2. Instanz

Aktenzeichen L 5 KR 209/22 B ER

Datum 05.07.2022

3. Instanz

Datum -

I. Â Â Der Antrag auf Gew \tilde{A} ¤hrung von einstweiligem Rechtsschutz wird abgelehnt.

II. Die Klägerin trägt die Kosten des Verfahrens.

III. Â Â Der Streitwert wird auf 32.429,38 â□¬ festgesetzt.

GrÃ1/4nde:

I.

Die Antragstellerin betĤtigt sich auf dem Gebiet der Bauwirtschaft. Im Rahmen eines Betriebsprýfungsverfahrens wurden mit zwischenzeitlich bestandskräftigem Bescheid der Deutschen Rentenversicherung Bund (DRV) vom 18.03.2020 Nachforderungen zur Sozialversicherung in Höhe von 468.844,54 â \Box ¬ festgestellt, von denen Beitragsnachforderungen in Höhe von 261.745,29 â \Box ¬ und Säumniszuschläge in Höhe von 124.494,00 â \Box ¬, insgesamt 386.239,29 â \Box ¬ an die Antragsgegnerin sowie weitere 83.605,25 â \Box ¬ an die IKK classic als zuständige Einzugsstellen abzufýhren seien.

Bereits vor endgültiger Feststellung der Nachforderungen zur Sozialversicherung war im Rahmen eines gegen den Geschäftsfþhrer der Antragstellerin gerichteten Strafverfahrens wegen Verdachts des Vorenthaltens und Veruntreuens von Arbeitsentgelten nach Absprache mit der Staatsanwaltschaft und dem zuständigen Richter am Amtsgericht A-Stadt seitens des Geschäftsfþhrers der Antragstellerin und seiner Ehefrau die Einzahlung eines Betrags in Höhe von 200.000,00 â☐¬ auf ein Rechtsanwaltsanderkonto erfolgt bei Abschluss eines Treuhandvertrags, in dessen Präambel festgehalten wurde, dass der Betrag ausschlieÃ∐lich fþr den Zweck der AuÃ☐ervollzugsetzung des Haftbefehls gegen den Geschäftsführer der Antragstellerin verwaltet werde und in dessen § 2 bestimmt wurde, dass im Falle der endgültigen Schadensfeststellung in Gestalt von nicht entrichteten, im Zusammenhang mit dem Strafverfahren stehenden Sozialversicherungsbeiträgen die Treuhänderin unwiderruflich angewiesen werde, den Treugeldbetrag an die DRV bzw. die zuständigen Einzugsstellen zur Begleichung der Sozialversicherungsbeiträge auszuzahlen.Â

Nach rechtskrĤftiger Verurteilung des GeschĤftsfļhrers der Antragstellerin und Ausspruch der Einziehung von VermĶgenswerten in Höhe von 365.470,54 â□¬ gegenüber der Antragstellerin durch das Amtsgericht A-Stadt wurde der hinterlegte Betrag in Höhe von 200.000,00 â□¬ auf ein Konto der Staatsanwaltschaft A-Stadt überwiesen, ergänzend entrichtete die Antragstellerin mit Ã□berweisung vom 20.03.2020 einen weiteren Betrag in Höhe von 165.470,54 â□¬ an die Staatsanwaltschaft A-Stadt, die mit Schreiben vom 16.04.2020 und vom 22.04.2020 die Auskehrung an die Geschädigten mitteilte, hiervon an die Antragsgegnerin einen Betrag in Höhe von 247.285,55 â□¬.

Bereits mit Schreiben vom 27.03.2020 hatte die Antragsgegnerin die Antragstellerin unter Bezugnahme auf die Beitragsnachforderung aus der Betriebsprüfung gemäÃ∏ Bescheid vom 18.03.2020 zur Zahlung des Betrages in Höhe von 386.239,29 â∏¬ aufgefordert. Hierzu beantragte die Antragstellerin mit Schreiben ihre ProzessbevollmÄxchtigten vom 25.05.2020 den Erlass der bis zum 13.05.2020 angefallenen sowie der bis zum Entscheid über den Erlass weiter anfallenden Säumniszuschläge, die Stundung der aufgeführten Säumniszuschläge bis zum Entscheid über den Antrag auf Erlass, die Erteilung einer Aufstellung über die noch offenen SozialversicherungsbeitrĤge unter Berücksichtigung des von der Staatsanwaltschaft ausgekehrten Betrags sowie Stundung des nach der Auskehrung verbleibenden Restbetrags bis zur Erteilung dieser Aufstellung. Zur Begründung wurde ausgeführt, der Erlass der Säumniszuschläge sei aus persĶnlichen und sachlichen Billigkeitsgrļnden geboten. Die Antragstellerin habe in der Vergangenheit SozialversicherungsbeitrĤge immer ordnungsgemĤÄ∏ und fristgerecht entrichtet. Durch die aufgrund der Nachforderung nunmehr â∏geballtâ∏ zu leistenden Sozialversicherungsbeiträge und die zusätzliche BeeintrÄxchtigung der wirtschaftlichen Situation der Antragstellerin durch das â∏Corona-Virusâ∏∏ sei diese in ihrer Existenz gefährdet, sodass der Erlass der Säumniszuschläge bereits aus diesem Grunde geboten sei. Darüber hinaus sei die Einziehung der SAxumniszuschlAxge auch aus sachlichen GrA¼nden unbillig. Nach der Zielsetzung des Gesetzgebers solle durch die SĤumniszuschlĤge ein Ausgleich dafür geschaffen werden, dass die Beiträge dem

VersicherungstrĤger nicht rechtzeitig zur Verfļgung stehen, es handle sich um einen standardisierten Mindestschadensausgleich, der den Zinsertrag des sĤumigen Schuldners abschĶpfen solle. ZusĤtzlich solle durch die Erhebung von SĤumniszuschlĤgen Druck auf den Beitragsschuldner ausgeļbt werden, damit dieser die BeitrĤge rechtzeitig entrichte. Hier habe die Antragstellerin in der Vergangenheit SozialversicherungsbeitrĤge immer ordnungsgemĤÄ□ und fristgerecht entrichtet und bereits vor rechtskrĤftiger Feststellung der Nachforderung eine Vorauszahlung hierauf geleistet. Es bedļrfe daher keines Druckmittels gegenľber der Antragstellerin hinsichtlich der Leistung von SozialversicherungsbeitrĤgen. Auch habe die Antragstellerin im Hinblick auf das seit Jahren anhaltende niedrige Zinsniveau keine ZinsertrĤge erzielt, die mittels der SĤumniszuschlĤge abzuschĶpfen wĤren. Die mit der Festsetzung von SĤumniszuschlĤgen grundsĤtzlich verfolgten Zielsetzungen kĶnnten im vorliegenden Fall daher nicht erreicht werden.

Mit Schreiben vom 18.06.2020 teilte die Antragsgegnerin mit, dass sie dem Antrag auf Erlass der Säumniszuschläge â∏nicht entsprechenâ∏ könne. Die PrÃ⅓fung des Erlasses von Säumniszuschlägen sei an enge gesetzliche Vorgaben gebunden, ein Versicherungsträger dÃ⅓rfe AnsprÃ⅓che nur erlassen, wenn deren Einziehung nach Lage des Einzelfalles unbillig wäre. Die Antragsgegnerin habe zwischen ihrer Verpflichtung, die Einnahmen rechtzeitig und vollständig zu erheben und den Interessen der Antragstellerin abgewogen. Dabei sei zu berÃ⅓cksichtigen, dass gesetzliche Zahlungspflichten zunächst selbst dann nicht unbillig seien, wenn sie den Zahlungspflichtigen erheblich wirtschaftlich belasten. Bei der Antragstellerin seien bisher keine VollstreckungsmaÃ∏nahmen durch das Hauptzollamt durchgefÃ⅓hrt worden, es sei auch nicht zur Abnahme eine Vermögensauskunft gekommen, es seien damit nicht alle MaÃ∏nahmen ausgeschöpft.

Hiergegen erhob die Antragstellerin mit Schreiben ihre ProzessbevollmÄxchtigten vom 30.07.2020 für den Fall, dass das Schreiben der Antragstellerin vom 18.06.2020 trotz fehlender Rechtsbehelfsbelehrung als Bescheid über die Ablehnung eines bzw. mehrerer oder sÄxmtlicher im Schreiben vom 25.05.2020 gestellter Anträge zu werten sein sollte, Widerspruch. Das Schreiben der Antragsgegnerin vom 18.06.2020 enthalte nur AusfA¹/₄hrungen zum Erlassantrag, im Schreiben der ProzessbevollmÄxchtigten der Antragstellerin vom 25.05.2020 seien dagegen insgesamt vier AntrĤge gestellt worden. Soweit das Schreiben vom 18.06.2020 auch keine Rechtsbehelfsbelehrung enthalte, sei auch fraglich, ob es sich überhaupt um einen rechtsmittelfähigen Bescheid handle oder lediglich um eine vorlĤufige Stellungnahme. Das Schreiben enthalte nur allgemeingültige Aussagen ohne Bezug auf den hier vorliegenden konkreten Sachverhalt sowie ohne Auseinandersetzung mit der zur Begründung der Anträge im Schreiben vom 25.05.2020 dargelegten Argumentation. Insoweit sei der Antragstellerin nicht hinreichend rechtliches GehĶr gewĤhrt worden, da hierfļr Voraussetzung sei, dass das Vorbringen auch ernsthaft geprüft und im Rahmen der Entscheidung berücksichtigt werde. Hier sei die Antragsgegnerin in keiner Weise auf den Vortrag der Antragstellerin im Schreiben vom 25.05.2020 eingegangen. Die Antragsgegnerin werde daher nochmals aufgefordert, den Vortrag aus dem

Schreiben der ProzessbevollmĤchtigten der Antragstellerin vom 25.05.2020 umfassend zu würdigen und über die dort gestellten Anträge zu entscheiden sowie ihre Entscheidung getrennt für die einzelnen Anträge anhand der jeweils einschlägigen Rechtsnormen zu begrþnden. Ergänzend werde nochmals die Stundung der Säumniszuschläge bis zur Entscheidung þber den Erlassantrag aus dem Schreiben vom 25.50.2020 beantragt und gebeten, von VollstreckungsmaÃ∏nahmen abzusehen.Â

Hierzu teilte die Antragsgegnerin mit Schreiben vom 17.09.2020 mit, dass dem Widerspruch vom 30.07.2020 nicht abgeholfen werden könne. Aufgrund der Forderungshöhe mýsse bei einem Erlass die Zustimmung der Fremdversicherungsträger eingeholt werden, für die auch von Interesse sei, ob und wie die Forderungen von weiteren Gläubigern gezahlt worden seien. Hinzu komme, dass nach dem Ergebnis der Betriebsprüfung die Antragsgegnerin die Beitragszahlungen wissentlich vorenthalten habe. Die Beitragsforderung bestehe damit zurecht und sei vollstreckbar. Der Antrag auf Stundung der Beiträge werde ebenfalls abgelehnt. Es seien bislang nicht alle MaÃ∏nahmen ausgeschöpft, eine Existenzgefährdung bzw. Ã∏berschuldung sei nicht nachgewiesen. Nach Berücksichtigung aller Umstände sei ein Erlass bzw. eine Stundung nicht möglich. Der Antragstellerin werde ein aktueller Kontoauszug Ã⅓ber die Restforderung zugesandt.

Hierzu wurde für die Antragstellerin mit Schreiben ihrer Prozessbevollmächtigten vom 19.10.2020 zunĤchst mitgeteilt, dass ihr der zugesagte Kontoauszug bislang nicht zugegangen sei. Es kA¶nne daher bereits nicht geprA¼ft werden, ob tatsÃxchlich noch weitere SÃxumniszuschlÃxge und SozialversicherungsbeitrÃxge offen seien. Darüber hinaus habe die Antragsgegnerin auch im Schreiben vom 17.09.2020 den Vortrag der Antragstellerin zur Begründung ihres Antrags auf insoweit nochmals wiederholt. Darüber hinaus sei zu sehen, dass derzeit vor dem Bundesverfassungsgericht auch ein konkretes Normenkontrollverfahren anhĤngig sei zur Prüfung der VerfassungsmäÃ∏igkeit des gesetzlichen Zinssatzes des § 238 Abs. 1 Abgabenordnung (AO). Hieran bestünden gemäÃ∏ der Begründung des vorlegenden Bayerischen Verwaltungsgerichtshofs ernstliche Zweifel im Hinblick auf den allgemeinen Gleichheitssatz und das ̸bermaÃ∏verbot, der gesetzlich festgelegte Zinssatz überschreite angesichts der strukturellen und nachhaltigen Verfestigung des niedrigen Marktzinsniveaus den angemessenen Rahmen der wirtschaftlichen Realität in erheblichem MaÃ∏e. Dieser Einschätzung habe sich auch der 8. Senat des Bundesfinanzhofs mit Beschluss vom 03.09.2018 (Az. VIII B 15/18) angeschlossen. Darýber hinaus sei hier wesentlich, dass auf die Beitragsnachforderung bereits im Oktober 2018 eine Abschlagszahlung in Höhe von 200.000,00 â∏¬ geleistet werden sollte. Die Einzahlung auf ein anwaltliches Treuhandkonto sei nur deswegen erfolgt, weil weder die DRV noch das Hauptzollamt eine MĶglichkeit gesehen hĤtten, dass die Abschlagszahlung auf ein dort einzurichtendes Verwahrkonto geleistet werden kA¶nnte. Jedenfalls insoweit seien die SĤumniszuschlĤge anteilig zu erlassen.

In der Folge teilte die Antragsgegnerin zun \tilde{A} xchst mit, dass eine weitere $R\tilde{A}^{1}$ 4cksprache mit der Fachabteilung erfolgen werde und \tilde{A}^{1} 4bersandte vorab

aktuellen Kontoauszug. Mit weiterem Schreiben vom 16.06.2021 teilte die Antragsgegnerin mit, dass auch unter Berýcksichtigung des Vortrags im Schreiben der ProzessbevollmÄxchtigten der Antragstellerin vom 19.10.2020 an der Forderung festgehalten werde und die entstandenen SĤumniszuschlĤge in voller Höhe zu entrichten seien. Bei der Erhebung von Säumniszuschlägen handele es sich um eine gebundene Entscheidung. Die Voraussetzungen für ein Absehen von Säumniszuschlägen, wenn die Beitragsforderung mit Wirkung für die Vergangenheit festgestellt werde und der Beitragsschuldner glaubhaft macht, dass er unverschuldet keine Kenntnis von seiner Zahlungspflicht gehabt habe, lĤgen nicht vor. Nach den im Rahmen des Betriebsprå¼fungsverfahrens getroffenen Feststellungen zur tatsÄxchlich erfolgten TÄxtigkeit und Arbeitsorganisation der nachversicherten Arbeitnehmer sei fýr die Annahme eines Irrtums über die Arbeitnehmereigenschaften und die Pflichtbeitragsentrichtung kein Raum. Entsprechend sei auch eine strafrechtliche Verurteilung des Geschäuftsfä-4hrers der Antragstellerin erfolgt. Auch rechtfertige der Vortrag der Antragstellerin keinen (Teil-) Erlass der geltend gemachten SAxumniszuschlAxge. Hinsichtlich der vorgetragenen verfassungsrechtlichen Bedenken verbiete sich aufgrund der unterschiedlichen Gesetzesintentionen und Ordnungsfunktionen ein Vergleich beitragsrechtlicher SĤumniszuschlĤge mit der Erhebung von Nachzahlungszinsen sĤumiger Steuerzahler. Den SĤumniszuschlĤgen komme eine Doppelfunktion in Form eines Druckmittels pünktlicher Beitragszahlung und ein standardisierter Schadensausgleich für den Verwaltungsaufwand der Sozialversicherungsträger zu. Eine sanktionsfreie Beitragsschuld sei auch nach der Rechtsprechung des Bundessozialgerichts im Hinblick auf die gebotene finanzielle StabilitÄxt und FunktionsfĤhigkeit der Sozialversicherung nicht zu rechtfertigen.

Hiergegen wandte die Antragstellerin mit Schreiben ihrer ProzessbevollmĤchtigten vom 26.07.2021 ein, dass weiterhin keine ausreichende Auseinandersetzung mit ihrem Vortrag erfolgt sei, insbesondere der vorgetragene Sachverhalt zur Leistung einer Abschlagszahlung bereits im Jahr 2018 keine Berücksichtigung gefunden habe. Die Antragsgegnerin werde daher nochmals zur ordnungsgemäÃ□en Bearbeitung des Antrags aufgefordert. Hierzu teilte die Antragsgegnerin zunächst mit, dass zur Bearbeitung Unterstützung der DRV eingeholt werde. Mit Schreiben vom 08.11.2021 verwies die Antragsgegnerin darauf, dass die Säumniszuschläge durch die DRV Bund im Rahmen der Betriebsprüfung festgesetzt worden sein. Gegen den Bescheid vom 18.03.2020 sei weder Widerspruch, noch Klage eingereicht worden, es sei daher davon auszugehen, dass die Forderung anerkannt worden sei. Trotz des erneuten Einwands bestehe kein Handlungsspielraum der Antragsgegnerin, die Entscheidung vom 16.06.2021 ändere sich deshalb nicht.

Mit Schreiben des Hauptzollamt L-Stadt vom 03.02.2022 erfolgte Vollstreckungsank \tilde{A}^{1} /4ndigung aufgrund der Forderung der Antragsgegnerin bez \tilde{A}^{1} /4glich eines Gesamtbetrags von 144.177,24 \hat{a}_{\Box} \neg , davon Restforderungen r \tilde{A}^{1} /4ckst \tilde{A} ×ndiger Sozialversicherungsbeitr \tilde{A} ×ge in H \tilde{A} ¶he von 14.459,74 \hat{a}_{\Box} \neg , Nebenforderungen in H \tilde{A} ¶he von 150,00 \hat{a}_{\Box} \neg und S \tilde{A} ×umniszuschl \tilde{A} ×ge in H \tilde{A} ¶he von 129.567,50 \hat{a}_{\Box} \neg .

Mit Schreiben der ProzessbevollmĤchtigten der Antragstellerin vom 14.02.2022

wurde die Antragsgegnerin aufgefordert, den Vollstreckungsauftrag umgehend zurückzunehmen und zu versichern, dass bis zu einer rechtskräftigen Entscheidung über den Antrag auf Erlass der Säumniszuschläge vom 25.05.2020 von weiteren Vollstreckungsversuchen abgesehen werde. Die Antragsgegnerin verweigere in grob rechtswidriger Weise den beantragten Erlass von SĤumniszuschlĤgen und enthalte der Antragstellerin nunmehr bereits seit mehr als 20 Monaten eine rechtsbehelfsfäghige Entscheidung vor. Der Antrag vom 25.05. 2020 sei bislang nicht verbeschiedenen und die umfangreichen rechtlichen Ausführungen hierzu nicht berücksichtigt worden. Der Verweis der Antragsgegnerin darauf, dass gegen den Bescheid der DRV vom 18.03.2020 Widerspruch und Klage nicht erhoben worden seien, gehe insoweit fehl, als hier gegenstĤndlich ein Anspruch auf Erlass der Forderung aus Billigkeitsgrļnden sei. Hierüber sei eine pflichtgemäÃ∏e Ermessensentscheidung zu treffen. Dabei sei das Vorbringen der Antragstellerin zu berļcksichtigen, das nochmals wiederholt wurde. ZusÄxtzlich sei auch das Verbot einer Doppelbestrafung zu berücksichtigen insoweit, als der Geschäftsführer der Antragstellerin bereits strafrechtlich verurteilt worden sei und mit der Geltendmachung von Säumniszuschlägen nun eine weitere Sanktion verhängt würde. Soweit den Säumniszuschlägen auch ein Zinsaspekt zukomme, seien hier die in der Rechtsprechung zwischenzeitlich mehrfach dargelegten Zweifel an der VerfassungsgemäÃ∏heit der gesetzlich festgelegten Höhe der Säumniszuschläge zu berücksichtigen, sodass auch der auf die Zinsfunktion entfallende Anteil der SĤumniszuschlĤge hier dem Anspruch auf Erlass nicht entgegengehalten werden kA¶nne.

Im Rahmen eines Telefonats vom 22.02.2022 teilte die Antragsgegnerin mit, dass das Schreiben der Antragstellerin vom 14.02.2022 als Widerspruch gegen die Entscheidung vom 08.11.2021 gewertet werde, an dem Vollstreckungsauftrag jedoch festgehalten werde.

Die Antragstellerin entrichtete die mitgeteilten offenen Beitragsforderungen in $H\tilde{A}$ ¶he von 14.459,74 \hat{a} \square ¬.

Wegen der angekā¼ndigten Vollstreckung der Sā¤umniszuschlā¤ge hat die Antragstellerin mit Schriftsatz ihrer Prozessbevollmā¤chtigten vom 07.03.2022 zum Sozialgericht Augsburg den Erlass einer einstweiligen Anordnung beantragt. Zur Begrā¼ndung ist vorgetragen worden, ein Anordnungsanspruch ergebe sich aus dem Anspruch der Antragstellerin auf Erlass der Sā¤umniszuschlā¤ge, soweit deren Einziehung vorliegend unbillig wā¤re. Die Unbilligkeit ergebe sich hinsichtlich der Realisierung der Sā¤umniszuschlā¤ge aus einem Betrag von 200.000,00 â□¬ daraus, dass in dieser Hā¶he bereits eine Abschlagszahlung auf ein Treuhandkonto geleistet worden sei. Dass dieser Betrag nicht unmittelbar an die Beitragsglā¤ubiger geleistet worden sei, sei in deren Sphā¤re begrā¼ndet. Zum Zeitpunkt der mitgeteilten Zahlungsbereitschaft der Antragstellerin sei noch überhaupt nicht bekannt gewesen, welche Einzugsstelle letztlich zustā¤ndig sei, auch hā¤tten weder die DRV noch die Antragsgegnerin über ein entsprechendes Verwahrkonto verfā¼gt, der Sachverhalt entspreche daher einem â□□Beitragsglā¤ubigerverzugā□□. Die Zahlungsbereitschaft der Antragstellerin sei

jedoch bekannt gewesen, so dass, soweit der Erhebung von SĤumniszuschlĤgen die Funktion eines Druckmittels bei Zahlungsunwilligkeit zukomme, die Anwendung hier insoweit verfehlt sei, als der Beitragsschuldner zur Zahlung fÄxhig und willig gewesen sei. Soweit mit den SĤumniszuschlĤgen ein vermeintlicher Vermögensvorteil aus einem Zinsvorteil abgeschöpft werden solle, sei zu sehen, dass die Antragstellerin im Hinblick auf das anhaltend niedrige Zinsniveau aus der nicht fristgerechten Entrichtung der SozialversicherungsbeitrĤge keinen Zinsertrag erzielt habe und spĤtestens ab Ä\| berweisung der Abschlagszahlung auf das Treuhandkonto aus einem Betrag von 200.000,00 â∏¬ einen Zinsvorteil auch nicht mehr habe erzielen können. Soweit die Antragstellerin in der Vergangenheit zu keinem Zeitpunkt Anlass zur Beanstandung gegeben habe, versto̸e die Vollstreckung der Säumniszuschläge auch gegen das Ã∏bermaÃ∏verbot. Darüber hinaus bestünden nach der neueren Rechtsprechung erhebliche Zweifel an der VerfassungsgemĤÄ∏heit der gesetzlich festgelegten ZuschlagshĶhe, die Antragstellerin beruft sich insoweit auf Entscheidungen des Bundesfinanzhofes, der zwischenzeitlich in seiner Entscheidung vom 26.05.202 (Az.: VII B 13/21) auch ausdrücklich Stellung zur Doppelfunktion und zur Höhe der Säumniszuschläge nach § 42 AO genommen habe, denen auch eine zinsähnliche Funktion zukomme.Â

Auch ein Anordnungsgrund liege vor. Die drohende Vollstreckung trotz des mit überwiegender Wahrscheinlichkeit bestehenden Anspruchs auf Erlass der Säumniszuschläge unter Berücksichtigung der nicht verfassungsgemäÃ∏en Bemessung des ZuschlagshĶhe bedeute schon für sich die Gefahr, dass die Verwirklichung der Rechte der Antragstellerin durch die Vollstreckung vereitelt oder wesentlich erschwert würden. Darauf, dass die Antragstellerin durch die Vollstreckung gegebenenfalls in die Insolvenz getrieben werden kA¶nne, komme es vor dem Hintergrund der überwiegenden Erfolgsaussichten in der Hauptsache für die Bejahung des Anordnungsgrundes nicht an, denn an der Vollziehung erkennbar rechtswidriger Verwaltungsakte bestehe kein Ķffentliches Interesse. Auch eine InteressensabwĤgung gehe zugunsten der Antragstellerin. Ein laufendes Verfahren auf Erlass einer Forderung führe dazu, dass die Einziehung der Forderung wĤhrend des Verfahrens rechtsmissbrĤuchlich sei. Insbesondere, soweit die Antragsgegnerin seit über 20 Monaten sich einer inhaltlichen und reflektierten Auseinandersetzung verschlie̸e und dadurch den Anspruch der Antragstellerin auf rechtliches GehĶr verletze und sich weigere, eine rechtsbehelfsfĤhige Entscheidung zu erlassen.

Die Antragstellerin beantragt:

- I. Der Antragsgegnerin wird aufgegeben, es bis zu einer bestands- oder rechtskrĤftigen Entscheidung im Verfahren über den Antrag auf Erlass der Säumniszuschläge nach § 76 Abs. 2, Abs. 3 Viertes Sozialgesetzbuch (SGB IV) zu unterlassen, aus dem Bescheid der Deutschen Rentenversicherung Bund vom 18.03.2020, Az.: 2306-43-81161971, zu vollstrecken.
- II. Der Antragsgegnerin wird weiter aufgegeben, die Vollziehung aufzuheben und den Vollstreckungsauftrag an das Hauptzollamt L-Stadt vom 23.11.2021 zu

widerrufen.

III. Die Antragsgegnerin trägt die Kosten des Verfahrens. Â

Die Antragsgegnerin beantragt gem \tilde{A} $^{\mathbb{Z}}$ $^{\mathbb{Z}}$ Schriftsatz vom 15.03.2022, den Antrag auf Erlass einer einstweiligen Anordnung abzulehnen.

Die RechtmĤÄ∏igkeit der Hauptforderung werde nicht bestritten. Der Erlassantrag sei mit Bescheid vom 18.06.2020 negativ verbeschieden worden, in diesem Bescheid seien auch die tragenden Gesichtspunkte der ablehnenden Entscheidung erlĤutert worden. Der Einzug der SĤumniszuschlĤge und Mahnkosten sei nicht unbillig. Bei der Erhebung von SĤumniszuschlĤgen handle es sich um eine gebundene Entscheidung, die hier anhand der anlÄxsslich der Betriebsprļfung gewonnenen Erkenntnisse und Feststellungen über die tatsächlich abhängige TÄxtigkeit der nachzuversichernden Personen ergangen sei. Soweit ein Säumniszuschlag nicht zu erheben sei, wenn die Beitragsforderung mit Wirkung für die Vergangenheit festgestellt werde und der Beitragsschuldner glaubhaft gemacht habe, dass er unverschuldet keine Kenntnis von seiner Zahlungspflicht gehabt habe, Iägen diese Voraussetzungen nicht vor. Nach den Feststellungen im Betriebsprüfungsverfahren sei vielmehr von einem Vorsatz im Hinblick auf die Nichtzahlung der BeitrĤge auszugehen. Der Erlass der SĤumniszuschlĤge werde nicht aus Billigkeitsgrļnden oder verfassungsrechtlichen Bedenken gerechtfertigt. Dem Vergleich von SAxumniszuschlAxgen mit der Erhebung von Nachzahlungszinsen sĤumiger Steuerzahler stehe die unterschiedliche Gesetzesintention entgegen. Der Erhebung von SAxumniszuschlAxgen komme eine Doppelfunktion zu in Form eines Druckmittels pünktlicher Beitragszahlung und ein standardisierter Schadensausgleich fýr den Verwaltungsaufwand der SozialversicherungstrĤger. Auch nach der neueren Rechtsprechung des Bundessozialgerichts (Urteil vom 07.07.2020, Az. B 12 R 28/18 R) sei eine sanktionsfreie Beitragsschuld nicht zu rechtfertigen, verfassungsrechtliche Bedenken gegen die Erhebung von Säumniszuschlägen schlieÃ∏e das Bundessozialgericht aus. Auch die vorgetragene Zahlung auf das Anderkonto könne nicht dazu führen, dass im Hinblick auf die Säumniszuschläge und Mahnkosten eine Besserstellung der Antragstellerin eintrete, soweit Intention dieser durch die Vollziehung bedingte unbillige, nicht durch A¼berwiegende A¶ffentliche Interessen gebotene HÃxrte liege nicht vor, auch bestünden keine ernstlichen Zweifel an der RechtmäÃ∏igkeit der Entscheidung der Antragsgegnerin.

Hierzu hat die Antragstellerin mit Schriftsatz ihrer Prozessbevollmächtigten vom 28.03.2022 eingewandt, dass es sich bei dem Schreiben der Antragsgegnerin vom 18.06.2020 bereits nicht um einen Verwaltungsakt handle, soweit dieser nicht mit einer Rechtsbehelfsbelehrung versehen sei und eine Auseinandersetzung der Antragsgegnerin mit den Anträgen der Antragstellerin unter Berýcksichtigung der vorgebrachten Argumentation und Wahrung des rechtlichen Gehörs nicht erfolgt sei. Gleiches gelte für die nachfolgenden Schreiben der Antragsgegnerin.

Auch verkenne die Antragsgegnerin, dass es hier nicht um die ursprüngliche Festsetzung von Säumniszuschlägen sondern um die Entscheidung über den Antrag auf Erlass gehe. Der seitens der Antragsgegnerin zitierten Entscheidung des Bundessozialgerichts sei die neuere Entscheidung des Bundesfinanzhofs vom 26.05.2021 entgegenzuhalten, aus der sich die Verfassungswidrigkeit der Höhe der Säumniszuschläge ergebe.

Wegen des weiteren umfangreichen Vorbringens wird auf die Akten Bezug genommen.

II.Â

Soweit die Antragstellerin die Anordnung der Unterlassung weiterer VollstreckungsmaÄ nahmen begehrt, lieÄ e sich dieses Rechtsschutzziel im Rahmen einer Sicherungsanordnung im Sinne des <u>A§ 86b Abs. 2 Satz 1 SGG</u> erreichen, da es der Antragstellerin um eine Abwehr von Eingriffen in ihr Einkommen und VermÄ gen geht (vgl. BayLSG, Beschluss vom 22.09.2009, Az. <u>L 11 AS 419/09 B ER</u>). Danach kann das Gericht der Hauptsache auf Antrag eine einstweilige Anordnung in Bezug auf den Streitgegenstand treffen, wenn die Gefahr besteht, dass durch eine VerÄnderung des bestehenden Zustands die Verwirklichung eines Rechts des Antragstellers vereitelt oder wesentlich erschwert werden kÄ nnte. Eine einstweilige Regelung ist zulÄnssig, wenn sie zur Abwendung wesentlicher Nachteile nÄ tig erscheint, was dann der Fall ist, wenn dem Antragsteller ohne eine solche Anordnung schwere und unzumutbare, nicht anders abwendbare Nachteile entstehen, zu deren Beseitigung die Entscheidung in der Hauptsache nicht mehr in der Lage wÄnre (vgl. BayLSG, a.a.O.).

Voraussetzung hierf $\tilde{A}^{1}/_{4}$ r ist gem $\tilde{A} \times \tilde{A} \cap \tilde{A} \times \tilde{A} \times$ § 920 Abs. 2 Zivilprozessordnung (ZPO) die Glaubhaftmachung eines Anordnungsanspruchs im Sinne eines materiell-rechtlichen Anspruchs auf die Leistung, zu der der Antragsgegner im Wege des einstweiligen Rechtsschutzes verpflichtet werden soll, sowie eines Anordnungsgrundes im Sinne einer besonderen Eilbedürftigkeit der Anordnung, die ein weiteres Zuwarten, insbesondere das Abwarten der Entscheidung in der Hauptsache unzumutbar erscheinen lĤsst. Eine Glaubhaftmachung in diesem Sinne liegt vor, wenn das Vorliegen der den Anordnungsanspruch und den Anordnungsgrund begründenden Tatsachen für das Gericht A¼berwiegend wahrscheinlich ist. Zwischen Anordnungsgrund und Anordnungsanspruch besteht eine Wechselbeziehung. An das Vorliegen des Anordnungsgrundes sind dann weniger strenge Anforderungen zu stellen, wenn bei der Prüfung der Sach- und Rechtslage in dem vom Bundesverfassungsgericht (BVerfG) vorgegebenen Umfang das Obsiegen in der Hauptsache sehr wahrscheinlich ist. Ist bzw. wĤre eine in der Hauptsache erhobene Klage offensichtlich unzulĤssig oder unbegrļndet, so ist wegen des fehlenden Anordnungsanspruchs der Erlass einer einstweiligen Anordnung abzulehnen. Sind die Erfolgsaussichten in der Hauptsache offen, kommt dem Anordnungsgrund entscheidende Bedeutung zu (vgl. BayLSG, Beschluss vom 10.03.2017, Aktenzeichen L 10 AL 9/17 B ER). Ma $\tilde{A} \square$ geblicher Zeitpunkt f $\tilde{A}^{1/4}$ r die Beurteilung ist die Sach- und Rechtslage zum Zeitpunkt der gerichtlichen Entscheidung. A

Die Voraussetzungen f $\tilde{A}\frac{1}{4}$ r den Erlass einer einstweiligen Anordnung liegen hier nicht vor.

Die Antragstellerin beruft sich auf einen Anspruch auf Erlass der bestandskräftig festgesetzten Säumniszuschläge. Die Entscheidung über den Erlass einer Forderung steht im pflichtgemäÃ□en Ermessen des Versicherungsträgers i.S.d. § 39 SGB I (vgl. jurisPK-SGB IV, 4. Aufl., § 76 SGB IV (Stand: 01.08.2021), Rn. 42). Dass der Behörde bei der begehrten Leistung Ermessen eingeräumt ist, steht dem Erlass einer einstweiligen Anordnung zwar grundsätzlich nicht entgegen. Allerdings bedarf dieser Umstand der Berücksichtigung bei einer zusprechenden Entscheidung in der Gestalt, dass das Ermessen so weit reduziert ist, dass ein Anordnungsanspruch besteht (LSG Berlin-Brandenburg, Beschluss vom 13.10.2011, Az. L 14 AL 174/11 B; Schleswig-Holsteinisches Landessozialgericht, Beschluss vom 06.01.2016, AZ. L 5 KR 209/15 B ER).

Eine solche Ermessensreduzierung auf Null ergibt sich zur ̸berzeugung des Gerichts nicht aufgrund der nach Ansicht der Antragstellerin bestehenden Zweifel an der VerfassungsmäÃ∏igkeit der Höhe der Säumniszuschläge. Zutreffend haben die SĤumniszuschlĤge auf SozialversicherungsbeitrĤge eine doppelte Funktion, sie sollen zwar auch dem Ausgleich des durch die verzĶgerte Beitragsentrichtung bewirkten Schadens, insbesondere in Form des Zinsnachteils auf Seiten der SozialleistungstrĤger dienen, zu einem â∏ angesichts der langjährigen Niedrigzinsphase â∏ inzwischen deutlich überwiegenden Anteil sollen sie darüber hinaus aber auch eine zusätzliche Bestrafung bewirken, Säumniszuschläge verfolgen insoweit das Ziel einer Ahndung eines sozialethischen Fehlverhaltens in Form der Nichtbeachtung der Beitragsabführungsvorschriften. Die Strafkomponente der Säumniszuschläge geht bewusst ýber eine Abschöpfung des (Zins-)Gewinns hinaus, soweit die Höhe der Säumniszuschläge die Höhe des typischerweise zu erwartenden Schadens deutlich übersteigen, handelt es sich um eine von einem Schadensausgleich losgelĶste Nachteilsauferlegung, welche den begangenen Rechtsversto̸ in Form der nicht rechtzeitigen Beitragsentrichtung ahnden und damit zugleich die Bereitschaft sowohl des einzelnen Betroffenen als auch zugleich der übrigen Beitragsverpflichteten zur gewissenhaften Beachtung der gesetzlichen Beitragsabfļhrungspflichten fĶrdern soll. Die vom BFH im seitens der Antragstellerin zitierten Beschluss vom 26.05.2021 dargelegten verfassungsrechtlichen Bedenken gegen die HA¶he der nach A§ 240 AO zu entrichtenden SĤumniszuschlĤge kĶnnen daher nicht auf die hier gegenstĤndlichen SĤumniszuschlĤge nach § 24 SGB IV übertragen werden, da der BFH diese Bedenken ausdrücklich damit begründet, dass den Säumniszuschlägen nach <u>§ 240 AO</u> nicht die Funktion eines Druckmittels zukomme, sondern die Funktion einer Gegenleistung oder eines Ausgleichs für das Hinausschieben der Zahlung fÄxlliger Steuern, mithin also eine zinsÄxhnliche Funktion. Den hier gegenstĤndlichen SĤumniszuschlĤgen kommt dagegen gerade auch und vor allem die Funktion eines solchen Druckmittels zu.

Auch soweit den S \tilde{A} ¤umniszuschl \tilde{A} ¤gen nach \hat{A} § 24 Abs. 2 SGB IV eine (\tilde{A} ½berwiegend) p \tilde{A} ¶nale Funktion zukommt, liegt hier entgegen der Ansicht der

Antragstellerin kein Verstoà gegen das Verbot der Doppelbestrafung vor: Die strafrechtliche Verurteilung des Geschäftsführers der Antragstellerin ist nicht gleichzusetzen mit der Festsetzung von Säumniszuschlägen gegenüber der Antragstellerin.

Zutreffend bei der Ermessensentscheidung über den Antrag auf Erlass der Säumniszuschläge zu berücksichtigen wäre die Einzahlung auf das Treuhandkonto. Hieraus ergibt sich jedoch zur Ã□berzeugung des Gerichts keine Ermessensreduzierung auf Null, insbesondere, da es sich nicht um eine zum Zeitpunkt der Einzahlung auf das Treuhandkonto unbedingte Zahlung auf die Beitragsschuld handelte, die der Sicherstellung des Interesses der Versichertengemeinschaft an der rechtzeitigen Beitragszahlung gedient hätte. Ausweislich der Präambel zum vorgelegten Treuhandvertrag wurde der Betrag ausschlieÃ□lich für den Zweck der AuÃ□ervollzugsetzung des Haftbefehls gegen den Geschäftsführer der Antragstellerin verwaltet. GemäÃ□ § 2 des Treuhandvertrags erfolgte die Ausweisung zur Anzahlung an die Gläubigerin nur und erst für den Fall der endgültigen Schadensfeststellung.

Ein Anordnungsgrund ergibt sich auch nicht aus dem Vortrag, dass eine rechtsmittelfÄxhige (Widerspruchs-) Entscheidung ýber den Antrag auf Erlass noch nicht vorliege. Bei dem Schreiben der Antragstellerin vom 18.06.2020 handelt es sich um einen Bescheid, mit dem jedenfalls der Antrag auf Erlass der Säumniszuschläge abgelehnt wird. Die fehlende Widerspruchsbelehrung steht der Qualifikation als Verwaltungsakt nicht entgegen (vgl. Landessozialgericht für das Land Nordrhein-Westfalen 16. Senat, Urteil vom 19.01.2017 Az: L 16 KR 209/16 m.w.N.), auch die Antragstellerin selbst hat entsprechend Widerspruch gegen diesen Bescheid erhoben. Die nachfolgenden Entscheidungen, mit denen ein Erlass der SĤumniszuschlĤge jeweils erneut abgelehnt wird, sind insoweit wohl als wiederholende Verfýgungen auszulegen, die jeweils durch die wiederholten Aufforderungen durch die Antragstellerin zur (erneuten) Verbescheidung des Antrags veranlasst worden sind. Insoweit kann auch aus der eingetretenen VerzĶgerung des Widerspruchsverfahrens ein Anordnungsgrund nicht hergeleitet werden, soweit diese durch die mehrfachen Aufforderungen der Antragstellerin zur erneuten Entscheidung unter Sicherstellung der ordnungsgemĤÃ∏en Anhörung der Antragstellerin (mit-)veranlasst worden sind.

Angaben zur konkreten finanziellen Situation der Antragstellerin, insbesondere Glaubhaftmachung einer finanziellen Situation, die die Vornahme der Zahlung nicht zulasse, ist nicht erfolgt.

Der Antrag auf GewĤhrung von einstweiligem Rechtschutz war daher abzulehnen.

Die Kostenentscheidung beruht auf \hat{A} § 197a Abs. 1 Satz 1 SGG in Verbindung mit \hat{A} § 154 Abs. 1 Satz 1 VwGO. Der Wert des Streitgegenstands f \hat{A} ½r die hier begehrte einstweilige Anordnung zur Vollstreckungsabwehr ist in H \hat{A} ¶he eines Viertels der zu vollstreckenden Forderung zu bemessen. (vgl. Bayerisches Landessozialgericht, Beschluss vom 15.12.2008, Az.: \hat{A} \hat{A} \hat{A} L 8 SO 97/08 ER; SG Dresden, Beschluss vom 30. Juni 2004, Az.: S 18 KR 587/04 ER). Hier belief sich die zu vollstreckende

Geldforderung ausweislich der Vollstreckungsank $\tilde{A}^{1}/_{4}$ ndigung des Hauptzollamts auf 144.177,24 \hat{a}_{\square} , hiervon ist der seitens der Antragstellerin entrichtete Betrag von 14.459,74 \hat{a}_{\square} in Abzug zu bringen, der Streitwert bel \tilde{A} uft sich mithin auf 1/4 aus 129.717,50 \hat{a}_{\square} .

Â

Â

Erstellt am: 10.08.2022

Zuletzt verändert am: 23.12.2024