S 8 AL 81/04

Sozialgerichtsbarkeit Bundesrepublik Deutschland

Land	Nordrhein-Westfalen
Sozialgericht	Sozialgericht Aachen
Sachgebiet	Arbeitslosenversicherung
Abteilung	8
Kategorie	Urteil
Bemerkung	Berufung erledigt durch Rücknahme
Rechtskraft	-
Deskriptoren	-
Leitsätze	-
Normenkette	-

1. Instanz

Aktenzeichen	S 8 AL 81/04
Datum	24.09.2004

2. Instanz

Aktenzeichen	L 9 AL 222/04
Datum	29.05.2006

3. Instanz

Datum	-
-------	---

Der Bescheid vom 08.03.2004 in der Gestalt des Widerspruchsbescheides vom 08.04.2004 wird aufgehoben. Die Beklagte hat die Kosten der KlÄgerin zu erstatten. Die Revision wird zugelassen.

Tatbestand:

Die KlÄgerin wendet sich gegen die Minderung ihres Arbeitslosengeldes wegen verspÄteter Meldung.

Die am 00.00.1957 geborene KlÄgerin arbeitete von Juni 2001 bis zum 31.12.2002 als Lageristin bei der Firma X GmbH und zuletzt vom 25.08.2003 bis zum 29.02.2004 als Packerin bei der Firma V und Co. KG. Das BeschÄftigungsverhÄltnis war von Beginn an bis zum 29.02.2004 befristet. Die KlÄgerin meldete sich am 18.02.2004 arbeitslos und beantragte Arbeitslosengeld, welches die Beklagte ab 01.03.2004 bewilligte.

Mit Bescheid vom 08.03.2004 teilte die Beklagte der KlÄgerin mit, ihr Anspruch auf Leistungen mindere sich in HÄhe von 1050,00 EUR. Die KlÄgerin hÄtte sich spÄtestens am 02.12.2003 beim Arbeitsamt arbeitssuchend melden mÄssen.

Tatsächlich habe sie sich erst am 18.02.2004 gemeldet. Die Meldung sei somit gemäß [Â§ 37b SGB III](#) um 79 Tage zu spät erfolgt. Gemäß [Â§ 140 SGB III](#) mindere sich der Anspruch der Klägerin auf Leistungen um 35,00 EUR für jeden Tag der verspäteten Meldung, längstens jedoch für 30 Tage. Der Minderungsbetrag werde auf die halbe Leistung angerechnet. Die Anrechnung beginne am 01.03.2004 und sei voraussichtlich mit Ablauf des 13.05.2004 beendet.

Im Widerspruchsverfahren trug die Klägerin vor, der mit der Firma V abgeschlossene Zeitvertrag habe die Option einer Vertragsverlängerung über den 29.02.2004 erhalten. Als sie sich am 17.02.2004 bei ihrem Arbeitgeber erkundigt habe, ob ihr Arbeitsvertrag verlängert werde, sei dies verneint worden. Daraufhin habe sie sich am 18.02.2004 beim Arbeitsamt arbeitssuchend gemeldet. In dem Merkblatt für Arbeitslose, welches sie am 18.02.2004 erhalten habe, sei ausgeführt, dass eine Meldung der Arbeitslosigkeit einen Tag nach dem Beschäftigungsende ausreiche.

Mit Bescheid vom 08.04.2004 wies die Beklagte den Widerspruch zurück. Sie verwies auf [Â§ 37b, 140 SGB III](#).

Hiergegen richtet sich die am 20.04.2004 erhobene Klage. Die Klägerin hat den Arbeitsvertrag mit der Firma V vom 25.08.2003 vorgelegt und darauf hingewiesen, dass dieser keine Belehrung über die Notwendigkeit unverzüglichiger Arbeitslosmeldung beinhalte.

Die Klägerin beantragt,

den Bescheid vom 08.03.2004 in der Gestalt des Widerspruchsbescheides vom 08.04.2004 aufzuheben.

Die Beklagte beantragt,

die Klage abzuweisen.

Sie hat ein Muster des der Klägerin mit Aufnahme der Tätigkeit bei der Firma V erteilten Aufhebungsbescheides vorgelegt, das den Hinweis enthält: "Stehen Sie in einem befristeten Arbeitsverhältnis oder in einem anderen Versicherungspflichtverhältnis, müssen sie sich drei Monate vor dessen Beendigung arbeitssuchend melden". Der Inhalt des am 18.02.2004 ausgehändigten Merkblatts spiele keine Rolle.

Hinsichtlich der weiteren Einzelheiten des Sach- und Streitstandes wird auf die gewechselten Schriftsätze und die übrigen Gerichtsakte sowie die beigezogene Verwaltungsakte, deren wesentlicher Inhalt Gegenstand der mündlichen Verhandlung gewesen ist, verwiesen.

Entscheidungsgründe:

Die zulässige Klage ist begründet. Der angefochtene Bescheid ist rechtswidrig

im Sinne des [Â§ 54 Abs. 2 Satz 1 SGG](#).

Der Entscheidung der Beklagten fehlt es an einer Ermächtigungsgrundlage:

Der Anspruch auf Arbeitslosengeld wird durch die Eigentumsgarantie im Sinne des [Art. 14 GG](#) geschützt (BVerfG, Beschluss vom 12.02.1986 â [1 BvL 39/83](#) -). Allerdings wird die konkrete Reichweite des Schutzes durch die Eigentumsgarantie erst durch die Bestimmung von Inhalt und Schranken des Eigentums, die nach [Art. 14 Abs. 1 Satz 2 GG](#) Sache des Gesetzgebers ist, bestimmt ([BVerfG 53, 257](#)). [Art. 14 Abs. 1 Satz 2 GG](#) schlieÃt die Befugnis des Gesetzgebers ein, AnsprÃ¼che auf Arbeitslosengeld zu beschrÃ¤nken. Sofern die BeschrÃ¤nkung einem Zweck des Gemeinwohls dient und dem Grundsatz der VerhÃ¤ltnismÃ¤Ãigkeit entspricht, ist es dem Gesetzgeber grundsÃ¤tzlich nicht verwehrt, AnsprÃ¼che umzugestalten. Der Gesetzgeber muss bei der Wahrnehmung seines Auftrags, Inhalt und Schranken des Eigentums zu bestimmen, sowohl die grundgesetzliche Anerkennung des Privateigentums durch [Art. 14 Abs. 1 Satz 1 GG](#) â dies gilt auch fÃ¼r AnsprÃ¼che auf Arbeitslosengeld uneingeschrÃ¤nkt â beachten, als auch sich im Einklang mit anderen Verfassungsnormen halten. Insbesondere ist er an den verfassungsrechtlichen Grundsatz der VerhÃ¤ltnismÃ¤Ãigkeit und den Gleichheitssatz des [Art. 3 Abs. 1 GG](#) gebunden. Nach dem Grundsatz der VerhÃ¤ltnismÃ¤Ãigkeit muss dabei die EinschrÃ¤nkung der EigentÃ¼merbefugnisse zur Erreichung des angestrebten Ziels geeignet und notwendig sein; sie darf den Betroffenen nicht Ã¼bermÃ¤Ãig belasten und muss ihm zumutbar sein (vgl. hierzu ausfÃ¼hrlich BVerfG, Beschluss vom 10.02.1987 â [1 BvL 15/83](#) m. w. N.).

Die Beklagte kann ihre Entscheidung nicht auf [Â§ 140 Abs. 1 Satz 1](#) i. V. m. [Â§ 37b SGB III](#) stÃ¼tzen.

Die Kammer hat bereits Zweifel, ob diese Norm jedenfalls in FÃ¤llen der vorliegenden Art, in denen der Arbeitslose sich vor Beendigung des BeschÃ¤ftigungsverhÃ¤ltnisses arbeitslos gemeldet hat, dem VerhÃ¤ltnismÃ¤Ãigkeitsgrundsatz genÃ¼gt (vgl. hierzu ausfÃ¼hrlich SG Frankfurt (Oder), Beschluss vom 01.04.2004 â [S 7 AL 42/04](#) -). Diese Frage kann indes fÃ¼r den vorliegenden Fall unbeantwortet bleiben, denn die von der Beklagten angefÃ¼hrten Normen tragen die Entscheidung bereits tatbestandlich nicht.

GemÃ¤Ã [Â§ 140 Abs. 1 Satz 1 SGB III](#) tritt die Minderung wegen verspÃ¤teter Meldung ein, wenn sich der Arbeitslose entgegen [Â§ 37b](#) nicht unverzÃ¼glich arbeitssuchend gemeldet hat. GemÃ¤Ã [Â§ 37b Satz 1 SGB III](#) sind Personen, deren VersicherungspflichtverhÃ¤ltnis endet, verpflichtet, sich unverzÃ¼glich nach Kenntnis des Beendigungszeitpunkts persÃ¶nlich bei der Agentur fÃ¼r Arbeit arbeitssuchend zu melden. Im Falle eines befristeten ArbeitsverhÃ¤ltnisses hat die Meldung gemÃ¤Ã [Â§ 37b Satz 2](#) "jedoch frÃ¼hestens drei Monate vor dessen Beendigung zu erfolgen".

Bei unbefristeten ArbeitsverhÃ¤ltnissen und sonstigen VersicherungspflichtverhÃ¤ltnissen bestimmt [Â§ 37b Satz 1 SGB III](#) hinreichend

deutlich, wann die Arbeitslosmeldung zu erfolgen hat. Denn der Begriff "unverzüglich" ist so zu verstehen, dass sich der Betroffene ohne schuldhaftes Zugern melden muss. Die in Å§ 121 Abs. 1 Satz 1 BGB enthaltene Legaldefinition für den Begriff "unverzüglich" gilt zwar grundsätzlich nur für den Bereich des Privatrechts, dennoch bestehen keine Bedenken dagegen, diese Norm – wie andere allgemeine Normen des Zivilrechts auch – auf sozialrechtliche Vorschriften anzuwenden (vgl. hierzu Coseriu/Jakob in PK-SGB III, Å§ 37b Rdnr. 8; Kruse in Gagel, Å§ 37b Rdnr. 5). Demgegenüber legt [Å§ 37b Satz 2 SGB III](#) für befristete Arbeitsverhältnisse lediglich fest, dass die Meldung "frühestens" drei Monate vor dessen Beendigung zu erfolgen haben. Bis zu welchem Zeitpunkt die Meldung spätestens zu erfolgen hat, ist dem Gesetz hingegen nicht zu entnehmen. Die von der Beklagten und auch in der Literatur (Coseriu/Jakob a. a. O. Rdnr 12) vertretene Auffassung, die Meldung habe genau drei Monate vor dem Ende des Arbeitsverhältnisses zu erfolgen, findet im Gesetz keine Stütze (so auch SG Dortmund, Urteil vom 26.07.2004 – [S 33 AL 127/04](#) –). Diese sich aus dem Wortlaut ergebene Interpretation wird durch Sinn und Zweck von [Å§ 37b SGB III](#) gestützt. Personen, die versicherungspflichtig beschäftigt oder aus sonstigen Gründen versicherungspflichtig zur Bundesagentur für Arbeit sind, sollen sich so früh wie möglich persönlich bei der Agentur für Arbeit arbeitssuchend melden, damit diese dann sofort mit den in [Å§ 35 SGB III](#) vorgesehenen Maßnahmen beginnen kann. Insbesondere kann die Bundesagentur für Arbeit vor Eintritt des Versicherungsfalls feststellen, in welche beruflichen Tätigkeiten der Arbeitssuchende vermittelt werden kann ([BT-Drs. 15/25](#) zu Nr. 6, S. 27). [Å§ 140 SGB III](#) enthält als Sanktion für die Verletzung dieser Obliegenheit einen pauschalen Schadensausgleich der Versichertengemeinschaft ([BT-Drs. 15/25](#) zu Nr. 19, S. 31). Vor dem Hintergrund der Tatsache, dass – wie dargestellt – der Anspruch auf Arbeitslosengeld verfassungsrechtlich geschützt ist und Eingriffe verhältnismäßig sein müssen, ist nicht nachvollziehbar, inwieweit es zur Verbesserung der Vermittlungsaussichten erforderlich und geeignet sein soll, dass der Arbeitslose sich genau an einem bestimmten Tag – drei Monate vor Beendigung des Beschäftigungsverhältnisses, nicht früher und nicht später – arbeitslos melden soll.

Aus den Gesetzesmaterialien lässt sich nichts entnehmen, was zur Erhellung beiträgt, bis wann die Meldung soll erfolgen können. In der Begründung zum Gesetzesentwurf ([BT-Drs. 15/25](#) zu Nr. 6, S. 27) ist ebenfalls lediglich ausgeführt, dass bei befristeten Arbeitsverhältnissen die Meldung nicht früher als drei Monate vor Ablauf des Arbeitsverhältnisses erfolgen soll. Es steht daher zu vermuten, dass der Gesetzgeber übersehen hat zu regeln, bis wann spätestens die Meldung zu erfolgen hat. Ein derartiges gesetzgeberisches Versehen ist jedoch keine geeignete Grundlage für einen verfassungsmäßigen Eingriff in ein gemäß Art. 14 geschütztes Eigentumsrecht.

Die Kostenentscheidung beruht auf [Å§ 193 SGG](#).

Das Gericht hat die Revision auf Antrag der Klägerin und mit Zustimmung der Beklagten zugelassen, weil die Voraussetzungen der [Å§Å§ 160 Abs 2 S. 1, 160 Abs 2 Nr 1 SGG](#) vorliegen. Die Rechtssache hat grundsätzliche Bedeutung.

Erstellt am: 14.06.2006

Zuletzt verändert am: 23.12.2024