S 12 SO 64/18

Sozialgerichtsbarkeit Bundesrepublik Deutschland

Land Schleswig-Holstein

Sozialgericht Schleswig-Holsteinisches

Landessozialgericht

Sachgebiet Sonstige Angelegenheiten

Abteilung 9 Kategorie Urteil

Kategorie Urt Bemerkung -

Rechtskraft

Deskriptoren Bescheidungsanspruch, Erledigung des Verfahrens, Feststellungswiderklage,

Rechtsmissbrauch, Untätigkeitsklage, Widerspruch, Widerspruchsverfahren, Zusicherung für Umzug, Zustimmung zum

Umzug

Leitsätze

1. Erledigt sich der Anspruch (hier: auf Zustimmung zum Umzug gemäß § 35

Abs. 2 Satz 4 SGB XII) vor Erhebung des

Widerspruchs, führt dies nicht zur

Erledigung des Widerspruchsverfahrens; der Widerspruch ist vielmehr anfänglich

unzulässig.

2. Die Unzulässigkeit eines Widerspruchs entbindet den Leistungsträger grundsätzlich nicht von der Verpflichtung, diesen innerhalb angemessener Frist zu bescheiden.

3. Ein Fall rechtmissbräuchlicher Rechtsverfolgung, der dem Bescheidungsanspruch ausnahmsweise entgegenstehen kann, liegt nicht schon dann vor, wenn das materielle Rechtsschutzziel mit dem Widerspruch nicht mehr erreicht werden kann. SGB X § 31 Satz 1, SGB XII § 35 Abs. 2, SGG § 100, SGG § 131 Abs. 3, SGG § 55 Abs. 1 Nr. 1, SGG § 85, SGG § 88

Normenkette

1. Instanz

Aktenzeichen S 12 SO 64/18 Datum 23.11.2020

2. Instanz

Aktenzeichen L 9 SO 1/21 Datum 28.04.2021

3. Instanz

Datum -

Die Berufung des Beklagten gegen das Urteil des Sozialgerichts Schleswig vom 23. November 2020 wird zurýckgewiesen.

Der Beklagte hat dem Kläger seine notwendigen auÃ∏ergerichtlichen Kosten auch für das Berufungsverfahren zu erstatten.

Die Revision wird nicht zugelassen.

Tatbestand:

Die Beteiligten streiten $\tilde{A}^{1/4}$ ber den Anspruch des Kl \tilde{A} $^{\times}$ gers auf Bescheidung eines Widerspruchs.

Der 1952 geborene KlĤger bezog Leistungen der Grundsicherung im Alter und bei Erwerbsminderung nach dem Vierten Kapitel des ZwĶlften Buches Sozialgesetzbuch im Landkreis B.

Zum Jahresbeginn 2018 beabsichtigte er einen Umzug nach D im Gebiet des Beklagten, der ihm wegen einer Lungenerkrankung \tilde{A} x rztlich empfohlen worden war. Am 6. Januar 2018 besichtigte er dort eine Wohnung und beantragte am 22. Januar 2018 Leistungen der Grundsicherung im Alter und bei Erwerbsminderung ab 1. M \tilde{A} x rz 2018 durch den Beklagten. Dem Schreiben, in dem er die Beweggr \tilde{A} 1 /4nde f \tilde{A} 1 /4 x seinen Umzug erkl \tilde{A} x rte und darstellte, dass die Wohnung die in D die f \tilde{A} 1 /4 x ihn als Rollstuhlfahrer erforderliche behindertengerechte Ausstattung aufweise, f \tilde{A} 1 /4gte er ein ausgef \tilde{A} 1 /4lltes Antragsformular bei, in dem er die Aufwendungen f \tilde{A} 1 /4 x die Unterkunft wegen der Wohnung in D auf 500,00 EUR (450,00 EUR netto kalt + 50,00 EUR Nebenkostenvorauszahlung) bezifferte.

Mit Bescheid vom 31. Januar 2018 lehnte der Beklagte â∏die beantragte Zusicherung für den Umzugâ∏ ab. Unter der dem Tenor folgenden Ã∏berschrift â∏Begründungâ∏ wies er darauf hin, dass die Wohnung zu teuer und damit grundsicherungsrechtlich nicht angemessen sei. Im Fall des Klägers sei die generell geltende Angemessenheitsgrenze von 335,00 EUR um 20 Prozent zu erhöhen, weil er Rollstuhlfahrer sei. Die dann geltende Angemessenheitsgrenze von 426,00 EUR werde aber nach wie vor um 74,00 EUR überschritten. Im

Weiteren enthielt der Bescheid folgenden Hinweis: â□□Wenn Sie dennoch in die neue Wohnung umziehen, mýssen Sie damit rechnen, dass bei den Leistungen nicht die vollen Unterkunfts- und Heizkosten berücksichtigt werden. AuÃ□erdem kann keine Mietkaution gezahlt werden.â□□ Wegen der Einzelheiten wird auf Bl. 25 f. der Leistungsakte Bezug genommen.

Am 3. Februar 2018 mietete der KlĤger die Wohnung an. Mit Bescheid vom 15. Februar 2018 bewilligte der Beklagte dem KlĤger laufende Grundsicherungsleistungen für den Zeitraum März 2018 bis Februar 2019 unter Berücksichtigung kalter Unterkunftskosten von 426,00 EUR.

Am 1. März 2018 erhob der Kläger anwaltlich vertreten Widerspruch gegen den Bescheid vom 31. Januar 2018. Zur Begründung wies er darauf hin, dass der Markt für behindertengerechte Wohnungen angespannt sei. Es sei wichtig, dass die Wohnung im Rahmen einer Einzelfallentscheidung als angemessen erachtet werde. Er sei auÃ□erdem auf Leistungen für Umzugskosten in Höhe von 1.350,00 EUR und für die Mietkaution angewiesen.

Mit Schreiben vom 15. März 2018, 6. April 2018 und 3. Mai 2018 erinnerte der Kläger an die Bescheidung des Widerspruchs, ohne dass seitens des Beklagten eine Reaktion erfolgte.

Am 21. Juni 2018 hat er beim Sozialgericht Schleswig UntÃxtigkeitsklage erhoben und vorgetragen, dass er fristgerecht Widerspruch eingelegt habe, der bisher nicht beschieden worden sei.

Er hat beantragt,

den Beklagten zu verpflichten, seinen Widerspruch vom 1. März 2018 gegen den Bescheid vom 31. Januar 2018 zu bescheiden.

Der Beklagte hat beantragt,

Er hat vorgetragen, dass ein Fall der UntÄxtigkeit nicht vorliege. Das Widerspruchsverfahren habe sich dadurch erledigt, dass der KlÄxger in die fragliche Wohnung eingezogen sei. Im Falle der Erledigung sei die Erteilung eines Widerspruchsbescheids nicht angezeigt; einen Fortsetzungsfeststellungswiderspruch gebe es nicht. Es sei auch kein

Fortsetzungsfeststellungswiderspruch gebe es nicht. Es sei auch kein Rechtsschutzbedürfnis für die Untätigkeitsklage erkennbar, da die streitige Rechtsfrage, ob die Kosten der Unterkunft in vollem Umfang zu übernehmen seien, im Rahmen der laufenden Leistungsbewilligung geklärt werden könne. Auch hinsichtlich der Anwaltskosten sei kein Rechtsschutzinteresse erkennbar, weil der Widerspruch keinen Erfolg gehabt habe und Aufwendungen deshalb ohnehin nicht zu erstatten seien.

Mit Urteil vom 23. November 2020 hat das Sozialgericht der Klage stattgegeben.

Die UntĤtigkeitsklage sei zulĤssig, insbesondere sei die Sperrfrist eingehalten. Der Klage fehle es auch nicht am erforderlichen Rechtsschutzbedürfnis. Zwar sei der EinschĤtzung des Beklagten zu folgen, dass durch den Umzug im Hinblick auf die begehrte Zusicherung nach § 35 Abs. 2 Satz 4 Sozialgesetzbuch Zwölftes Buch (SGB XII) Erledigung eingetreten sei. Daraus folge allerdings nicht zwangslĤufig ein Entfallen des Anspruchs auf Bescheidung des Widerspruchs. Zumindest hĤtte es einer Einstellung des Widerspruchsverfahrens bedurft. Im Ã□brigen habe der Widerspruch des KlĤgers aber auch die Ã□bernahme der Mietkaution betroffen. Da der Beklagte die Ã□bernahme der Mietkaution abgelehnt habe, habe unter keinem rechtlichen Gesichtspunkt eine Situation eintreten können, die eine Bescheidung des Widerspruchs vom 1. MĤrz 2018 verbieten würde. Die Klage sei auch im Ã□brigen begründet, weil es keine Anhaltspunkte dafþr gebe, dass der Beklagte den Widerspruch nicht innerhalb der Sperrfrist habe bescheiden können. Wegen der Einzelheiten wird auf das angegriffene Urteil (BI. 56 ff. der Gerichtsakte) ergänzend Bezug genommen.

Gegen das ihm am 3. Dezember 2020 zugestellte Urteil hat der Beklagte am 30. Dezember 2020 beim Sozialgericht Schleswig Berufung erhoben, das die Berufungsschrift dem Schleswig-Holsteinischen Landessozialgericht am 4. Januar 2021 $\tilde{A}^{1/4}$ bersandt hat.

Zur Begründung vertieft er sein bisheriges Vorbringen. Ein Anspruch auf Erteilung eines Widerspruchsbescheids bestehe nicht mehr, weil sich das Widerspruchsverfahren durch den Umzug des Klägers vollumfänglich erledigt habe. Gegenstand des Widerspruchsverfahrens sei entgegen der Auffassung des Sozialgerichts ausschlieÃ□lich die Frage der Zusicherung zum Umzug und nicht auch die Frage der Ablehnung der Mietkaution gewesen. Soweit das Gericht auf das Erfordernis einer Einstellungsnachricht hinweise, sei dies sicher zutreffend. Der Kläger habe allerdings noch in der mÃ⅓ndlichen Verhandlung vor dem Sozialgericht sein Ziel der Bescheidung des Widerspruchs weiterverfolgt und habe sich auch angesichts der richterlichen WÃ⅓rdigungen hinsichtlich der Erledigung des Widerspruchs nicht zu einer Erledigungserklärung durchringen können. Letztlich sei er aber auch nicht zur Erteilung einer Einstellungsnachricht, sondern zur Erteilung eines vollumfänglichen Widerspruchsbescheids verpflichtet worden.

Er beantragt,

das Urteil des Sozialgerichts Schleswig vom 23. November 2020 aufzuheben und die Klage abzuweisen,

hilfsweise, festzustellen, dass Gegenstand des Widerspruchsverfahrens ausschlieÃ□lich die Zusicherung zum Umzug gewesen ist.

Der KlĤger beantragt,

Â . die Berufung zurückzuweisen.

Er verzichtet auf eine inhaltliche Stellungnahme.

Die Beteiligten haben mit SchriftsÄxtzen vom 25. Februar 2021 (Bl. 91 und 94 der Gerichtsakte) ihr EinverstÄxndnis zu einer Entscheidung durch den Berichterstatter erklÄxrt.

Dem Senat haben die Leistungsakten des Beklagten vorgelegen. Auf diese Akten und auf die Gerichtsakte wird wegen des der Entscheidung zugrundeliegenden Sachverhalts ergĤnzend Bezug genommen.

Entscheidungsgründe:

Das Gericht entscheidet gemäÃ∏ <u>§ 155 Abs. 3</u> und 4 Sozialgerichtsgesetz (SGG) durch den Berichterstatter, weil die Beteiligten sich mit Schriftsätzen vom 25. Februar 2021 mit dieser Verfahrensweise einverstanden erklärt haben und eine Befassung des Senats nicht angezeigt ist.

Die Berufung hat keinen Erfolg.

Die Berufung ist zulĤssig. Sie ist form- und fristgerecht erhoben worden (§ 151 Abs. 2 SGG). Sie ist zulassungsfrei statthaft, weil die Beteiligten nicht unmittelbar über eine Geld-, Sach- oder Dienstleistung oder einen darauf gerichteten Verwaltungsakt streiten, bzw., sofern die Mietkaution Gegenstand des geltend gemachten Bescheidungsanspruchs sein sollte, die Wertgrenze von 750,00 EUR (§ 144 Abs. 1 Satz 1 Nr. 1 SGG) überschritten wäre.

Die Berufung ist â soweit der Beklagte mit seinem Hauptantrag die Aufhebung des erstinstanzlichen Urteils und die Abweisung der Klage begehrt â nicht begr ¼ndet. Im Ergebnis zu Recht und mit im Wesentlichen zutreffender Begr ¼ndung hat das Sozialgericht den Beklagten zur Bescheidung des Widerspruchs des Kl Azgers vom 1. M Azrz 2018 gegen den Bescheid vom 31. Januar 2018 verpflichtet. Der Beklagte hat die Bescheidung des Widerspruchs rechtswidrig unterlassen (vgl. <u>§ 131 Abs. 3 SGG</u>). Die Unt Aztigkeitsklage ist zul Azssig und begr A¼ndet.

Ist ein Antrag auf Vornahme eines Verwaltungsakts ohne zureichenden Grund in angemessener Frist sachlich nicht beschieden worden, so ist die Klage nicht vor Ablauf von sechs Monaten seit dem Antrag auf Vornahme des Verwaltungsakts zulässig (§ 88 Abs. 1 Satz 1 SGG). Das gleiche gilt, wenn über einen Widerspruch nicht entschieden worden ist, mit der MaÃ□gabe, dass als angemessene Frist eine solche von sechs Monaten gilt (§ 88 Abs. 2 SGG). Daran gemessen ist die Untätigkeitsklage zulässig. Diese Voraussetzungen für die Untätigkeitsklage liegen hier vor.

Der KlĤger hat am 1. MĤrz 2018 einen Widerspruch erhoben, den der Beklagte bisher nicht beschieden hat. Bei Erhebung der UntĤtigkeitsklage am 21. Juni 2018 war die in <u>§ 88 Abs. 2 SGG</u> normierte dreimonatige Sperrfrist bereits abgelaufen.

Fýr die Nichtbescheidung des Widerspruchs liegt auch kein zureichender Grund vor. Entgegen der Auffassung des Beklagten steht dem Bescheidungsanspruch des

KIägers insbesondere nicht die Erledigung des Widerspruchs entgegen. Dabei geht der Beklagte bereits mit seiner Grundannahme fehl, das Widerspruchsverfahren habe sich erledigt. Richtig ist vielmehr, dass sich sowohl der Verwaltungsakt vom 31. Januar 2018, mit dem der Beklagte die Zusicherung zum Umzug nach §Â 35 Abs. 2 Satz 4 SGB XII abgelehnt hatte, als auch ein korrespondierender Anspruch des KlAxgers auf Erteilung einer solchen Zusicherung mit der Anmietung der Wohnung durch den KlÄger am 3. Februar 2018 auf andere Weise i.S. des § 39 Abs. 2 Zehntes Buch Sozialgesetzbuch (SGB X) erledigt hatte (Schleswig-Holsteinisches LSG, Urteil vom 11. Juli 2016 â∏ L 6 AS 210/13 â∏∏ juris Rn. 48; vgl. BSG, Urteil vom 6. April 2011 â∏∏ B 4 AS 5/10 R â∏∏ juris Rn. 14 f., das von einem insoweit fehlenden Rechtsschutzbedýrfnis ausgeht). Zum Zeitpunkt der Erhebung des Widerspruchs am 1. MÃxrz 2018 fehlte es damit bereits an einem wirksamen Verwaltungsakt, gegen den ein Widerspruch nach Ma̸gabe des <u>§ 78 Abs. 1 Satz</u> 1, Abs. 3 SGG zulÃxssigerweise hÃxtte erhoben werden können. Es ist damit kein erledigendes Ereignis nach Erhebung des Widerspruchs eingetreten. Der Widerspruch ist vielmehr von vornherein wegen der Erledigung des zugrundeliegenden Verwaltungsakts unzulÄxssig gewesen.

Ob auch der späxtestens mit dem Widerspruch vom 1. Mäxrz 2018 erstmals geltend gemachte Anspruch auf GewÄxhrung der Mietkaution in diesem Sinne erledigt ist â∏∏ <u>§ 35 Abs. 2 Satz 5 SGB XII</u> verlangt insoweit nach der â □ vorherigen Zusicherungâ □ (vgl. dazu BSG, Urteil vom 6. August 2014 â □ B4 AS 37/13 R â∏∏ juris) â∏∏ kann hier dahinstehen. Denn anders als das Sozialgericht geht der erkennende Senat davon aus, dass der Anspruch auf ̸bernahme der Mietkaution nicht Gegenstand des Widerspruchsverfahrens geworden ist. Der Widerspruch des Klägers vom 1. März 2018 hat sich ausdrücklich auf den â∏∏ wenn auch erledigten â∏ Bescheid vom 31. Januar 2018 bezogen. Dieser Bescheid jedoch hat zur Frage der ̸bernahme der Mietkaution keine auf Rechtswirkungen nach au̸en gerichtete Regelung i.S. des <u>§ 31 Satz 1 SGB X</u> enthalten. Dies folgt aus der nach dem EmpfĤngerhorizont vorzunehmenden Auslegung des Bescheids vom 31. Januar 2018, der im Aufbau streng zwischen Tenor und Begründung unterscheidet und dessen Tenor sich klar und unmissverstĤndlich (allein) auf die Zusicherung zum Umzug nach § 35 Abs. 2 Satz 4 SGB XII bezieht. Zwar kann eine Regelung i.S. des § 31 Satz 1 SGB X grundsÃxtzlich auch noch im Rahmen der Begründung eines Bescheids erfolgen. Davon ist hier allerdings nicht auszugehen, weil die Ausfļhrungen zur BerļcksichtigungsfĤhigkeit der tatsĤchlichen Aufwendungen bei Bezug der Wohnung und zu den Umzugskosten ohne konkreteinzelfallbezogene Anknüpfung â∏∏ insbesondere ohne einen korrespondierenden vorherigen Antrag des Klägers â∏ erfolgen und damit auch nach auÃ∏en ersichtlich lediglich Hinweischarakter haben, was für die im ersten Satz dieses Absatzes thematisierte spĤteres BerļcksichtigungsfĤhigkeit der ļber der Mietobergrenze liegenden tatsÄxchlichen Aufwendungen fļr die Unterkunft durch die Formulierung â∏∏â∏¦müssen Sie damit rechnenâ∏¦â∏∏ besonders hervorgehoben wird. Das im Schreiben vom 1. MĤrz 2019 artikulierte Begehren auf ̸bernahme von Umzugskosten und Mietkaution dürfte deshalb â∏∏ ohne dass es hier entscheidungserheblich darauf ankäme â□□ als vom Widerspruch gegen den Bescheid vom 31. Januar 2018 rechtlich unabhĤngiger neuer Antrag anzusehen sein (vgl. dazu BSG, Urteil vom 3. Juli 2020 â∏ B 8 SO 5/19 R â∏ SozR 4-1200 §

44 Nr 10, juris Rn. 14).

Die UnzulĤssigkeit des Widerspruchs entbindet den Beklagten nicht von der Verpflichtung, diesen innerhalb angemessener Frist zu bescheiden. MaÄ□gebende Handlungsdirektive im Umgang mit Widersprýchen ist dabei § 85 SGG, der die Verwaltung vor die Alternative stellt, entweder â□□ wenn und soweit der Widerspruch für begrÃ⅓ndet erachtet wird â□□ einen Abhilfebescheid (Abs. 1), oder aber einen Widerspruchsbescheid (Abs. 2) zu erlassen. Mit dieser Regelung bringt der Gesetzgeber zum Ausdruck, dass das Widerspruchsverfahren grundsätzlich durch Bescheid förmlich abzuschlieÃ□en ist. Etwas anderes ergibt sich aus der Natur der Sache heraus nur dann, wenn der Widerspruchsführer selbst durch Abgabe einer verfahrensbeendenden Erklärung an der Erledigung des Widerspruchsverfahrens mitwirkt, namentlich dann, wenn er den Widerspruch zurþcknimmt. Eine derartige verfahrensbeendende Erklärung des Klägers liegt hier allerdings nicht vor.

Eine solcher Ausnahmefall liegt hier bei Weitem nicht vor. Zwar hatte sich der Anspruch auf vorherige Zusicherung wie oben dargelegt erledigt. Das auf Bescheidung des Widerspruchs gerichtete Rechtsschutzinteresse des KlĤgers war damit aber nicht entfallen. Schon gar nicht liegen hier Anzeichen fA1/4r eine wie auch immer geartete rechtsmissbrĤuchliche Rechtsverfolgung vor. Es muss nach Lage der Dinge vielmehr davon ausgegangen werden, dass sich der KlĤger der Rechtswirkungen, die sein Umzug auf den Bescheid vom 31. Januar 2018 hatte, nicht bewusst war. Es wĤre für den Beklagten ohne weiteres möglich gewesen, den KlÄger, der nach Erhebung des Widerspruchs vor Erhebung der Untätigkeitsklage noch dreimal an dessen Bescheidung erinnert hat, über seine â∏ des Beklagten â∏ Rechtsmeinung zu informieren. Damit wäre die UntÃxtigkeitsklage möglicherweise auch ohne förmliche Bescheidung des Widerspruchs abgewendet worden. Das fortgesetzte Schweigen des Beklagten auf die Bitten des KlĤgers um Bescheidung seines Widerspruchs musste ihn hingegen zur Erhebung der UntĤtigkeitsklage drĤngen, deren schlieÄ∏liche Erhebung nicht als rechtsmissbrĤuchlich qualifiziert werden kann.

Die hilfsweise erhobene Feststellungswiderklage (<u>§ 100 SGG</u> i.V.m. <u>§ 55 Abs. 1 Nr. 1 SGG</u>) des Beklagten hat ebenfalls keinen Erfolg. Es ist kein besonderes

Interesse des Beklagten an der Feststellung eines RechtsverhĤltnisses erkennbar, das über die Klärung des im Hauptantrag streitigen Rechtsverhältnisses hinausginge. Insoweit hat der Senat seiner Verpflichtung, dem Bescheidungsurteil einen vollstreckungsfähigen Inhalt zu geben und den Umfang der Verpflichtung des Beklagten hinreichend konkret zu umreiÃ□en, mit den vorstehenden Entscheidungsgründen Rechnung getragen. Dessen ungeachtet gibt der Senat zu bedenken, dass das Feststellungsinteresse auch deshalb gering erscheint, weil das im Widerspruchsschreiben (zusätzlich) artikulierte Begehren auf Ã□bernahme der Mietkaution als neuer Antrag zu verstehen sein dürfte, über den dann ebenfalls bisher noch nicht entschieden wäre.

Die Kostenentscheidung ergeht gem $\tilde{A} = \tilde{A} = 1.5$ Abs. 1 Satz 1 SGG. Sie orientiert sich am Ausgang des Verfahrens.

 $Gr\tilde{A}^{1}/_{4}$ nde, die gem $\tilde{A} \cong \tilde{A} \cong$

Erstellt am: 29.12.2021

Zuletzt verändert am: 23.12.2024