S 8 RA 31/99

Sozialgerichtsbarkeit Bundesrepublik Deutschland

Land Freistaat Sachsen

Sozialgericht Sächsisches Landessozialgericht

Sachgebiet Rentenversicherung

Abteilung

Kategorie Urteil

Bemerkung Rechtskraft Deskriptoren Leitsätze Normenkette -

1. Instanz

Aktenzeichen S 8 RA 31/99 Datum 18.04.2001

2. Instanz

Aktenzeichen L 4 RA 123/01 Datum 05.12.2001

3. Instanz

Datum -

- I. Die Berufung der KlĤgerin gegen das Urteil des Sozialgerichts Leipzig vom 18. April 2001 wird zurĹ¼ckgewiesen.
- II. Au̸ergerichtliche Kosten sind auch für das Berufungsverfahren nicht zu erstatten.
- III. Die Revision wird nicht zugelassen.

Tatbestand:

Streitig ist die Vormerkung von in der ehemaligen Union der Sozialistischen Sowjetrepubliken (UdSSR) zurýckgelegter Beschäftigungszeiten.

Die am â□¦ im Kreis Kiew geborene Klägerin ist ukrainische Staatsbürgerin. Sie besuchte bis 31.07.1957 eine 10-klassige Schule. Vom 01.08.1958 bis 07.07.1960 war sie als Sekretär des Dorfsowjets tätig. Vom 24.01.1961 bis 28.08.1961 übte sie eine Tätigkeit als Betoniererin aus. Vom 01.09.1961 bis 30.05.1963 studierte sie am Kamenez-Podolsker Technikum und erlangte die Qualifikation eines Buchhalters. Danach war sie entsprechend der Eintragungen im Arbeitsbuch ab 02.07.1963 mit jeweils kurzen Unterbrechungen bis 25.04.1970 in verschiedenen Betrieben als Buchhalter, Oberbuchhalter, Hauptbuchhalter und Ingenieur-Ã∏konom

beschäftigt.

Nachdem die Klägerin am 29.11.1969 einen Staatsbýrger der ehemaligen DDR geheiratet hatte, siedelte sie am 18.07.1970 in das Gebiet der ehemaligen DDR ýber. Sie absolvierte vom 02.09.1970 bis 15.02.1974 erfolgreich am Herder-Institut einen Deutschlehrgang und ist seit 01.01.1983 als freiberufliche Dolmetscherin tätig.

Bis Dezember 1992 zahlte die Klägerin Pflichtbeiträge an die Beklagte und nach Befreiung von der Versicherungspflicht zahlte sie ab 01.01.1993 freiwillige Beiträge.

Auf den Antrag auf KontenklĤrung stellte die Beklagte mit Bescheid vom 18.09.1998 die im Versicherungsverlauf enthaltenen Daten bis 31.12.1991 verbindlich fest. Eine Anerkennung der in der Zeit vom 01.08.1958 bis 25.04.1970 in der ehemaligen UdSSR zurĹ¼ckgelegten BeschĤftigungszeiten lehnte die Beklagte ab, weil die persĶnlichen Voraussetzungen des ŧ 1 Fremdrentengesetz (FRG) nicht vorlĤgen. Mit Anlage 10 der zugleich erteilten Rentenauskunft wies die Beklagte die KlĤgerin darauf hin, dass die verschiedenen vĶlkerrechtlichen VertrĤge der ehemaligen DDR u.a. auch mit der ehemaligen Sowjetunion Ĺ¼ber die Zusammenarbeit auf dem Gebiet des Sozialwesens nach der Verordnung der Bundesregierung vom 18.12.1992 auf erstmalige RentenansprĹ¼che nach dem 31.12.1995 nicht mehr anzuwenden seien. Die in diesen Staaten zurĹ¼ckgelegten Beitrags- und BeschĤftigungszeiten kĶnnten daher nach deutschen Rechtsvorschriften nicht mehr berĹ¼cksichtigt werden. Etwaige AnsprĹ¼che seien direkt beim auslĤndischen VersicherungstrĤger geltend zu machen.

Den hiergegen eingelegten Widerspruch, mit dem die Klägerin geltend machte, dass sie auf den Fortbestand der Sozialversicherungsabkommen vertraut habe und die Nichtberýcksichtigung der entsprechenden Beschäftigungszeiten eine Verletzung des Art. 14 Abs. 1 Grundgesetz (GG) darstelle, wies die Beklagte mit Widerspruchsbescheid vom 16.12.1998 zurýck.

Mit der am 19.01.1999 vor dem Sozialgericht Leipzig erhobenen Klage führte die Klägerin ihr Begehren zur Berücksichtigung der in der ehemaligen UdSSR zurückgelegten Beschäftigungszeiten weiter. Zur Unterstützung ihres Anliegens hatte sich die Klägerin mit Schreiben vom 06.11.1998 an den Petitionsausschuss des Deutschen Bundestages gewandt. Am 28.09.2000 hatte der Petitionsausschuss beschlossen, das Anliegen der Klägerin nicht zu unterstützen.

Das Sozialgericht wies die Klage mit Urteil vom 18.04.2001 ab. Der KlĤgerin stehe ein Anspruch auf Anerkennung von Beitragszeiten in der ehemaligen UdSSR als Beitragszeiten nach deutschem Rentenrecht nicht zu. Die in der ehemaligen UdSSR, der heutigen Ukraine, zurĽckgelegten Zeiten seien nicht als Beitragszeiten nach Bundesrecht zu berĽcksichtigen, weil weder nach Bundesrecht PflichtbeitrĤge oder freiwillige BeitrĤge gezahlt worden seien. Es handele sich auch nicht um diesen gleichgestellte Zeiten (vgl. <u>§Â§ 55</u>, <u>248</u> Sozialgesetzbuch Sechstes Buch [SGB VI]). Auch sei eine Anerkennung als Beitragszeit nach den vĶlkerrechtlichen

Vertragsbestimmungen wegen Untergangs der DDR als Völkerrechtssubjekt nicht möglich. Nach der aufgrund des Art. 3 des Einigungsvertragsgesetzes vom 23.09.1990 erlassenen "Verordnung ýber die vorübergehende weitere Anwendung verschiedener völkerrechtlicher Verträge der Deutschen Demokratischen Republik im Bereich der sozialen Sicherheit" vom 03.04.1991 sei der Vertrag vom 24.05.1960 zwischen der DDR und der UdSSR über die Zusammenarbeit auf dem Gebiet des Sozialwesens (GBl. I Nr. 46 S. 453) nur vorübergehend weiter anzuwenden (vgl. Art. 1 Nr. 4 der Verordnung). Nach der später am 18.12.1992 erlassenen "Verordnung zur Ã∏nderung der Verordnung Ã⅓ber die vorÃ⅓bergehende weitere Anwendung verschiedener völkerrechtlicher Verträge der DDR im Bereich der sozialen Sicherheit" trat die Verordnung vom 03.04.1991 mit Ablauf des 31.12.1992 auÃ∏er Kraft (vgl. Art. 6 Abs. 5b) Abs. 2 der Verordnung vom 18.12.1992).

In Art. 6 Nr. 5b Abs. 4 der Verordnung vom 18.12.1992 sei geregelt, dass Leistungen nach dieser Verordnung in Verbindung mit den in Art. 1 genannten VertrĤgen auch an Personen zu erbringen seien, die sich entweder am 02.10.1990 im Beitrittsgebiet gewĶhnlich aufhielten oder bis zum Ablauf des 02.10.1990 in das Beitrittsgebiet eingereist seien, wenn sie sich dort seither unbefristet rechtmĤÄ∏ig aufhalten und der Anspruch vor dem 01.01.1996 entstehe. Da vorliegend der Anspruch nicht vor dem 01.01.1996 entstanden sei, scheide eine entsprechende beitragsrechtliche Anerkennung mithin aus. Der Einigungsvertrag habe keine entsprechende Verpflichtung des Gesetzgebers vorgesehen. Vielmehr sei ein Vertrauensschutz nur bis zum 31.12.1995 gegeben.

Eine andere Bewertung ergebe sich auch nicht aus dem Urteil des Bundessozialgerichts (BSG) vom 29.09.1998 (<u>B 4 RA 34/98 R</u>). Die Entscheidung betreffe nur den Fall, dass die Anwendungsverordnung vom 03.04.1991 in der Fassung der Änderungsverordnung vom 18.12.1992 nicht verlange, dass ein späxtestens am 02.10.1990 im Beitrittsgebiet bestehender gewäßnhnlicher Aufenthalt bis zum Erwerb des Rentenrechts beibehalten werde. Auch dort werde auf das Erfordernis der Anspruchsentstehung bis zum 31.12.1995 abgestellt. Darin liege weder ein Verstoängegen den Eigentumsschutz (<u>Art. 14 Abs. 1 GG</u>) noch gegen den allgemeinen Gleichheitssatz (<u>Art. 3 Abs. 1 GG</u>).

Gegen das der KlĤgerin mit Einschreiben vom 27.06.2001 zugestellte Urteil richtet sich die am 26.07.2001 eingelegte Berufung. Ausgehend von einer grammatikalischen Auslegung des Gesetzestextes zu Art. 7 Abs. 5 Nr. 4 der Abk-Ä□nderungsVO vom 18.12.1992 ist die KlĤgerin der Ansicht, dass sie nicht von der Vormerkung der von ihr in der früheren UdSSR zurückgelegten Beschäftigungszeiten auszuschlieÃ□en sei. Für die Personengruppe, der auch sie angehöre, sei lediglich die Bedingung gestellt, sich am 02.10.1990 im Beitrittsgebiet gewöhnlich aufgehalten zu haben. Das Erfordernis der Anspruchsentstehung vor dem 01.01.1996 beziehe sich nicht auf die von ihr repräsentierte Personengruppe. Die Ergebnisse der grammatikalischen Analyse der Vorschriften der Abk-Ã□nderungsVO stünden im Einklang mit der Feststellung des 4. Senates des BSG und der Absicht des Gesetzgebers. Der Gesetzgeber habe bei der Ã□berleitung der Rente aus dem Gesetz der DDR in das Recht der BRD fþr

die Býrger, die ihren gewöhnlichen Aufenthalt auf dem Territorium der ehemaligen DDR hatten und dort bereits arbeiteten, nicht die Absicht gehabt, diese bei Erreichen des Rentenalters ganz oder teilweise von Sozialhilfe abhängig zumachen. Sie habe auf die von der DDR gegebene soziale Absicherung vertraut. Die unzutreffende Interpretation der Abk-Ã \Box nderungsVO fýhre zu einem Eingriff in den Bestand ihrer Rentenanwartschaften und führe zu verfassungsmäÃ \Box igen Bedenken hinsichtlich des Eigentumsschutzes (<u>Art. 14 Abs. 1 GG</u>), des allgemeinen Gleichheitssatzes (<u>Art. 3 Abs. 1 GG</u>) und des Ã \Box bermaÃ \Box verbotes (<u>Art. 20 Abs. 3 GG</u>).

Die KlĤgerin beantragt,

das Urteil des Sozialgerichts Leipzig vom 18.04.2001 aufzuheben und die Beklagte unter Abänderung des Bescheides vom 18.09.1998 in Gestalt des Widerspruchsbescheides vom 16.12.1998 zu verurteilen, die in der damaligen UdSSR (Ukraine) zurückgelegten Beschäftigungszeiten vom 01.08.1958 bis 25.04.1970 als rentenrechtliche Zeiten aufgrund der Abk-Ã□nderungsVO vom 18.12.1992 nach dem SGB VI vorzumerken.

Die Beklagte beantragt,

die Berufung zurÄ1/4ckzuweisen.

Sie hÃxIt die erstinstanzliche Entscheidung für zutreffend. Art. 7 Abs. 4 der Abk-AnordnungsVO i.d.F. der Anwendungs-̸ndVO begünstige von vornherein nur solche Versicherte, deren Anspruch auf Rente bis zum 31.12.1995 entstanden sei. Dies gelte sowohl für diejenigen, die sich am 02.10.1990 im Beitrittsgebiet gewöhnlich aufgehalten haben als auch fýr diejenigen, die bis zum 02.10.1990 in das Beitrittsgebiet eingereist seien und sich dort unbefristet aufhielten. Sinn und Zweck der Verordnung sei es gewesen, den rentennahen JahrgĤngen eine gro̸zügige Ã∏bergangsregelung zu schaffen. Es habe nicht dem Willen des Gesetzgebers entsprochen, allen Personen, die sich am 02.10.1990 gewäßnhlich im Beitrittsgebiet aufhielten, die in der früheren Sowjetunion erworbenen Beitragszeiten in der deutschen Rentenversicherung anzuerkennen. Eine solche Anerkennung fremder Beitragszeiten widersprÄxche dem deutschen Versicherungsprinzip. Das deutsche Rentensystem basiere auf dem Generationenvertrag. Beitragszahlungen stellten die Vorleistung fÃ1/4r die im Alter zu gewĤhrende Alterssicherung dar. Die von der KlĤgerin geltend gemachten Beitragszeiten seien jedoch nicht in Deutschland absolviert worden und es seien keinerlei Beiträge gezahlt. Aus diesem Grund verstoÃ∏e die Regelung auch nicht gegen Art. 14 Abs. 1 sowie gegen Art. 3 Abs. 1 GG.

Die Beteiligten haben sich mit einer Entscheidung ohne m \tilde{A}^{1} 4ndliche Verhandlung einverstanden erkl \tilde{A} xrt.

Wegen der weiteren Einzelheiten wird Bezug genommen auf den Inhalt der Gerichtsakten aus beiden Rechtszýgen und auf die beigezogene Verwaltungsakte, die dem Senat vorlagen.

Entscheidungsgründe:

Der Senat konnte mit der Zustimmung der Beteiligten ohne mündliche Verhandlung durch Urteil entscheiden (§ 153 Abs. 1 i.V.m. § 124 Abs. 2 Sozialgerichtsgesetz [SGG]).

Die form- und fristgerecht eingelegte Berufung (§Â§ 144, 151, 153 Abs. 1 SGG) ist zulässig, jedoch unbegrù¼ndet. Zu Recht hat das Sozialgericht die Klage abgewiesen. Ein Anspruch auf Vormerkung der von der Klägerin in der ehemaligen UdSSR zurù¼ckgelegten Beschäftigungszeiten als rentenrechtliche Zeiten besteht nicht.

Nach § 149 Abs. 3 SGB VI enthÃxIt der Versicherungsverlauf diejenigen im Versicherungskonto gespeicherten Daten, die fA¹/₄r die Feststellung der HA¶he einer Rentenanwartschaft erheblich sind. Der VersicherungstrĤger ist nach KlĤrung des Versicherungskontos verpflichtet, die im Versicherungsverlauf enthaltenen, lĤnger als sechs Jahre zurýckliegenden Daten durch Bescheid festzustellen (§ 149 Abs. 5 Satz 1 SGB VI). Ã ber die Anrechnung und Bewertung der im Versicherungsverlauf enthaltenen Daten wird erst bei Feststellung einer Leistung entschieden (§ 149 Abs. 5 Satz 2 SGB VI). Zweck dieses Verfahrens und insbesondere des Vormerkungsbescheids nach § 149 Abs. 5 Satz 1 SGB VI ist eine Beweissicherung hinsichtlich derjenigen Tatsachen, die in einem künftigen Leistungsfall rentenversicherungsrechtlich bedeutsam werden kA¶nnen und Grundlage fA¼r eine Rentenauskunft (§ 149 Abs. 1 Satz 1 SGB VI) sind; die rentenrechtliche Bedeutsamkeit beurteilt sich deshalb ausgehend von der derzeitigen Rechtslage (vgl. nur BSG SozR 3-5050 § 22 Nr. 7, st.Rspr.). Danach handelt es sich aber bei den BeschĤftigungszeiten der KlĤgerin in der ehemaligen UdSSR nicht um rentenrechtliche Zeiten i.S. des § 54 Abs. 1 SGB VI, die im Leistungsfall Berücksichtigung finden müssten.

Die KlĤgerin kann ihr Begehren nicht auf das Abkommen zwischen der DDR und der UdSSR stA¼tzen. Die Bundesrepublik ist nicht Rechtsnachfolgerin der mit Wirksamwerden der BeitrittserklĤrung gemĤÄ∏ Art. 23 Satz 2 GG a.F. als Gebietskörperschaft und Völkerrechtssubjekt â∏∏ und damit als Partei völkerrechtlicher Verträge â∏ untergegangenen DDR (vgl. dazu BVerfG Beschluss vom 10.06.1997 â□□ 2 BvR 1516/96 â□□ BVerfGE 96, 68, 94). Mit Ablauf des 02.10.1990 sind die an die Staatsbürgerschaft bzw. ein geregeltes Sozialversicherungswesen gebundenen Sozialversicherungsabkommen (AbkSozSich) der DDR erloschen; ihre Fortgeltung als bundesdeutsches Recht ist im EinigVtr weder allgemein noch speziell hinsichtlich des hier in Rede stehenden Vertrags vom 24.05.1960 (GBl. I, S. 453) festgelegt (vgl. zuletzt BSG, Urteil vom 25.07.2001 B 5 RJ 6/00 R m.w.N.). Art. 12 EinigVtr enthÃxIt insoweit lediglich eine (Selbst-)Verpflichtung der Bundesrepublik, vor einer abschlie̸enden Meinungsbildung zum Schicksal der vĶlkerrechtlichen VertrĤge der DDR deren Vertragspartner zu konsultieren. Art. 3 Abs. 1 EinigVtrG ermĤchtigte die Bundesregierung, durch Rechtsverordnung vor ü bergehend die weitere Anwendung der von Art. 12 EinigVtr erfassten VertrĤge der DDR im Bereich der sozialen Sicherheit in dem in Art. 3 des EinigVtr genannten Gebiet zu regeln, bis das vereinte Deutschland seine Haltung zum Ä\[
\text{bergang dieser Vertr\tilde{A}\tilde{x}ge festgelegt hat. Auf dieser Grundlage wurde die Abk-AnwendungsVO erlassen, wonach u.a. der Vertrag vom 24.05.1960 im Beitrittsgebiet vor\tilde{A}\tilde{4}\text{bergehend weiter anzuwenden war (Art. 1 Nr. 4 Abk-AnwendungsVO). Durch Art. 2 i.V.m. Art. 1 Nr. 5 Buchst. b Anwendungs-\tilde{A}\tilde{\text{ndV}} ndV wurde diese Regelung r\tilde{A}\tilde{4}\text{ckwirkend zum 03.10.1990 dahin ge\tilde{A}\tilde{x} ndert, dass die Abk-AnwendungsVO mit Ablauf des 31.12.1992 au\tilde{A}\tilde{\text{lert}} er Kraft trat, wobei gleichzeitig eine \tilde{A}\[
\text{bergangsregelung geschaffen wurde, die jedoch im Fall der Kl\tilde{A}\tilde{x}gerin nicht greift.

Die Berücksichtigung der streitigen Zeiten für einen künftigen Rentenanspruch der Klägerin könnte sich nur aus der Ã∏bergangsbestimmung in Art. 7 Abs. 4 Abk-AnwendungsVO i.d.F. der Anwendungs-̸ndV i.V.m. dem Vertrag vom 24.05.1960 ergeben. Danach sind Leistungen nach dieser Verordnung i.V.m. den in Art. 1 genannten VertrĤgen auch "den Personen zu erbringen, die sich entweder am 2. Oktober 1990 im Beitrittsgebiet gewä¶hnlich aufgehalten haben oder bis zum Ablauf des 2. Oktober 1990 in das Beitrittsgebiet eingereist sind, wenn sie sich dort seither unbefristet rechtmĤÄ∏ig aufhalten und der Anspruch vor dem 1. Januar 1996 entsteht". Die Regelung enthĤlt zwei verschiedene Stichtage; der erste grenzt den persĶnlichen Anwendungsbereich der Regelung ein, der zweite deren zeitliche Geltung. Dazu hat der 4. Senat des BSG zwischenzeitlich mit Urteil vom 29.06.2000 (<u>B 4 RA 62/99 R</u> â∏∏ <u>SozR 3-8100 Art. 12 Nr. 6</u>) klargestellt, das diese Regelung dahingehend zu verstehen ist, dass sie die Erbringung von Versicherungsleistungen aus den erfassten Abkommen an Personen, die sich entweder am 02.10.1990 im Beitrittsgebiet gewĶhnlich aufgehalten haben oder bis zum Ablauf des 02.10.1990 in das Beitrittsgebiet eingereist sind, nur erlaubt, wenn der "Anspruch" bis zum 31.12.1995 entstanden ist. Das Erfordernis, der "Anspruch" müsse vor dem 01.01.1996 entstehen, begrenzt somit den zeitlichen Geltungsbereich der ̸bergangsregelung fýr ihren gesamten persönlichen Anwendungsbereich. Der erkennende Senat schlie̸t sich wie auch der 5. Senat des BSG (vgl. Urteil vom 25.07.2001 <u>B 5 RJ 6/00 R</u>) â_{□□} dieser Auffassung nach eigener Prýfung entgegen der grammatikalischen Auslegung durch die Klägerin â∏∏ an.

In der Aufeinanderfolge von Art. 7 Abs. 3 und 4 Abk-AnwendungsVO macht bereits die gewĤhlte Formulierung deutlich, dass der jeweils genannte Stichtag fýr die Anspruchsentstehung den jeweils zeitlichen Anwendungsbereich der Norm insgesamt begrenzt. Art. 7 Abs. 3 Abk-AnwendungsVO erfasst Leistungsansprýche, die vor dem AuÃ□erkrafttreten der Verordnung entstanden sind, Art. 7 Abs. 4 Abk-AnwendungsVO solche, die noch vor dem 31.12.1995 entstehen. Diese Eingrenzung macht schon deshalb Sinn, weil die Verordnung entsprechend ihrer amtlichen Bezeichnung insgesamt nur eine vorÃ⅓bergehende Anwendung der in ihr genannten Verträge regelt. Anhaltspunkt fÃ⅓r die von der Klägerin gefundene Auslegung, die Begrenzung auf LeistungsansprÃ⅓che bis zum 31.12.1995 sei nur fÃ⅓r den Personenkreis gemeint, der bis zum 02.10.1990 in das Beitrittsgebiet eingereist sei und sich dort regelmäÃ□ig aufhalte, ergeben sich auch nicht aus der BegrÃ⅓ndung im Gesetzgebungsverfahren. FÃ⅓r eine derartige unterschiedliche Behandlung des vom Vertrag vom 24.05.1960 betroffenen Personenkreises ist eine sachliche Rechtfertigung nicht ersichtlich. Dies ergibt sich

â□□ entgegen der Ansicht der Klägerin â□□ weder aus der Formulierung der Vorschriften noch aus ihrem Sinn und Zweck und auch nicht aus der amtlichen Begrþndung im Gesetzgebungsverfahren. Wenn in Art. 7 Abs. 4 Abk-AnwendungsVO unterschieden wird zwischen einerseits Personen, die sich am 02.10.1990 im Beitrittsgebiet gewöhnlich aufgehalten haben, und andererseits Personen, die bis Ablauf des 02.10.1990 in das Beitrittsgebiet eingereist sind, so hat diese Unterscheidung â□□ wie auch das Erfordernis eines weiteren rechtmäÃ□igen Aufenthalts deutlich macht â□□ keine andere Bedeutung, als dass fþr die zweite Personengruppe mit der Einreise ebenfalls ein gewöhnlicher Aufenthalt begrþndet sein muss (vgl. BSG SozR 3-8000 Art. 3 Nr. 1); andernfalls wären auch bei Fortbestand der DDR die Abkommensregelungen nicht zum Tragen gekommen.

Die Ã□bergangsregelung des Art. 7 Abs. 4 Abk-AnwendungsVO in der hier maÃ□geblichen Fassung ist verfassungsgemäÃ□. Der Senat folgt hier im ganzen der ständigen Rechtsprechung des BSG (zuletzt vgl. Urteil vom 25.07.2001 â□□ B 5 RJ 6/00 R m.w.N.) und sieht von einer weiteren Darstellung der Entscheidungsgründe ab (§ 153 Abs. 2 SGG).

Aus den genannten Gründen blieb die Berufung ohne Erfolg.

Die Kostenentscheidung beruht auf § 193 Abs. 1 SGG.

Gründe für eine Zulassung der Revision liegen nicht vor (§ 160 Abs. 2 SGG).

Erstellt am: 11.09.2003

Zuletzt verändert am: 23.12.2024