

---

## S 16 R 1779/19

### Sozialgerichtsbarkeit Bundesrepublik Deutschland

Land	Baden-Württemberg
Sozialgericht	Landessozialgericht Baden-Württemberg
Sachgebiet	Rentenversicherung
Abteilung	5.
Kategorie	Beschluss
Bemerkung	-
Rechtskraft	-
Deskriptoren	-
Leitsätze	<p>Führt der Rentenversicherungsträger im Verfügungssatz eines Aufhebungsbescheids nur einen konkret bezeichneten Bescheid an und benennt er weder im Widerspruchsbescheid noch in einer Anlage weitere Bescheide, kann nicht davon ausgegangen werden, dass mit einer auf <a href="#">§ 48 SGB X</a> gestützten Aufhebungsentscheidung zumindest konkludent auch die Aufhebung von Anfang an rechtswidriger Bescheide erklärt wird. Verfügt der Rentenversicherungsträger im Aufhebungsbescheid ausdrücklich, dass ein Bescheid „nach <a href="#">§ 48 SGB X</a>“ aufgehoben wird, scheidet eine bloße Auswechslung der Rechtsgrundlage oder ein bloßes Nachschieben von Gründen mit Blick auf <a href="#">§ 45 SGB X</a> aus. Eine Aufrechterhaltung des Bescheids ist in diesem Fall nur im Wege der Umdeutung nach <a href="#">§ 43 SGB X</a> möglich. <a href="#">§ 43 Abs. 3 SGB X</a> verbietet die Umdeutung einer gebundenen Entscheidung in eine Ermessensentscheidung.</p>
Normenkette	<p>SGB 10 <a href="#">§ 31</a> SGB 10 <a href="#">§ 43</a> SGB 10 <a href="#">§ 45</a> SGB 10 <a href="#">§ 48</a> SGB 6 <a href="#">§ 106 Abs 3</a> SGB 1 <a href="#">§ 39</a></p>
<b>1. Instanz</b>	
Aktenzeichen	S 16 R 1779/19
Datum	07.10.2020

---

## 2. Instanz

Aktenzeichen  
Datum

L 5 R 3758/20  
04.01.2022

## 3. Instanz

Datum

-

**Die Berufung der Beklagten gegen das Urteil des Sozialgerichts Freiburg vom 07.10.2020 wird zurückgewiesen.**

**Die Beklagte hat die außergerichtlichen Kosten des Klägers auch für das Berufungsverfahren zu erstatten.**

 

### Gründe

I.

Die Beteiligten streiten um die Aufhebung und Erstattung eines Beitragszuschusses zur Krankenversicherung für die Zeit vom 01.07.2008 bis 31.12.2018 in Höhe von insgesamt 4.897,56  .

Der 1941 geborene Kläger war technischer Leiter. Er beantragte am 08.03.2004 bei der Rechtsvorgängerin der Beklagten (BfA) Altersrente und zugleich einen Zuschuss zur privaten Krankenversicherung. In dem Antragsformular machte der Kläger auch Angaben über die Einkünfte seiner Ehefrau und die Höhe seines und ihres privaten Krankenversicherungsbeitrags (119,68   und 205,60  ) und verpflichtete sich, unter anderem   die Rentenberechtigung eines Familienangehörigen, dessen Beitragsanteile bei der Berechnung des Zuschusses zur Krankenversicherung berücksichtigt werden  mitzuteilen. Mit Bescheid vom 08.06.2004 bewilligte die BfA dem Kläger Altersrente wegen Altersteilzeit bzw. Arbeitslosigkeit sowie einen Zuschuss zur Krankenversicherung ab 01.07.2004 in Höhe von 137,79  . Zur Berechnung war angegeben, der Zuschuss werde in Höhe von 7,15% der monatlichen Rente gewährt. Der Bescheid enthielt unter   Mitteilungs- und Mitwirkungspflichten  den Hinweis auf die Verpflichtung des Klägers, jede Änderung des Krankenversicherungsverh ltnisses mitzuteilen. Dies gelte auch für Änderungen in den Verhältnissen von Familienangehörigen, deren Beitrag bei der Berechnung des Beitragszuschusses berücksichtigt worden sei. Unter  Hinweise  war weiter ausgeführt:   Wir bitten um Mitteilung, wenn vom Familienangehörigen Einkommen über 340   bzw. eine eigene Rente bezogen wird. Der Beitragszuschuss zur Krankenversicherung wird derzeit aus Ihrem Beitrag und dem des Familienangehörigen berechnet. 

In der Folgezeit änderte die BfA bzw. die Beklagte die Höhe des gewährten

---

Zuschusses in den Rentenanpassungsbescheiden zum 01.07. des jeweiligen Jahres, im hier maßgeblichen Zeitraum erstmals mit Rentenanpassungsbescheid zum 01.07.2008 auf 137,12 €. Mit weiterem Bescheid vom 09.12.2008 passte die Beklagte die Höhe des Zuschusses für die Zeit ab dem 01.01.2009 an den einheitlichen allgemeinen Beitragssatz an und bewilligte unter Aufhebung des bisherigen Bescheids über die Höhe des Zuschusses nach [Â§ 48](#) Sozialgesetzbuch Zehntes Buch (SGB X) einen monatlichen Zuschuss zur privaten Krankenversicherung in Höhe von 143,00 €. Frühere Hinweise zu Mitteilungspflichten galten nach wie vor. Mit Bescheid vom 17.12.2010 verfuhr die Beklagte für die Zeit ab dem 01.01.2011 entsprechend und setzte den monatlichen Zuschuss auf 146,44 € fest. In den Rentenanpassungsmitteilungen zum Juli 2009 und 2010 erhielt der Kläger darüber hinaus folgenden Hinweis: „Der Zuschuss zu einer privaten Krankenversicherung wird auf die Hälfte der Aufwendungen begrenzt.“ Hinsichtlich der jeweiligen Höhe des gezahlten Zuschusses wird auf Bl. 50 Rückseite der Verwaltungsakte Bezug genommen.

Bereits ab dem 01.07.2008 bezog die Ehefrau des Klägers eine eigene Altersrente mit einem eigenen Beitragszuschuss.

Der Kläger wandte sich nach der Rentenanpassungsmitteilung zum 01.07.2018 an die Beklagte und bat um Prüfung, da sich der Zuschuss zu seiner Krankenversicherung trotz höherer Beiträge seit 2016 nicht mehr erhöht habe, und ggfs. um eine Nachzahlung.

Mit Bescheid vom 19.11.2018 berechnete die Beklagte nach Anführung des Klägers die Altersrente ab dem 01.07.2004 neu, setzte den monatlichen Zuschuss zum Krankenversicherungsbeitrag ab dem 01.01.2019 auf 160,86 € fest und forderte eine Erstattung in Höhe von 4.897,56 €. Der Kläger habe Anspruch auf einen Beitragszuschuss. Der Bescheid über die Bewilligung des Zuschusses vom 08.06.2004 werde ab dem 01.07.2008 nach [Â§ 48 SGB X](#) aufgehoben. Die genannte Überzahlung für die Zeit bis 31.12.2018 sei zu erstatten. Da die Beiträge zur privaten Krankenversicherung der Ehefrau nicht mehr zu berücksichtigen seien, sei eine wesentliche Änderung in den Verhältnissen eingetreten. Die Voraussetzungen des [Â§ 48 Abs. 1 Satz 2 Nr. 2 und Nr. 4 SGB X](#) seien gegeben. Aufgrund der Informationen in dem Bescheid und im Merkblatt für die Krankenversicherung der Rentner habe der Kläger die Verringerung des Beitragszuschusses gekannt bzw. hätte sie erkennen müssen.

Am 05.12.2018 legte der Kläger Widerspruch gegen die Aufhebung und Erstattung ein. Zur Begründung gab er an, er habe auf die Richtigkeit der Zahlungen vertraut.

Mit Widerspruchsbescheid vom 28.03.2019 wies die Beklagte den Widerspruch zurück. Sie legte zur Begründung dar, dass die Voraussetzungen für die Aufhebung des Bescheides nach [Â§ 48 Abs. 1 Satz 2 Nr. 2 und Nr. 4 SGB X](#) erfüllt seien. Die Aufhebung sei jedoch nicht uneingeschränkt vorzunehmen. Liege ein Ausnahmefall vor („atypischer Fall“), sei eine Ermessenentscheidung darüber zu treffen, ob und in welchem Umfang von der gebundenen

---

Aufhebungsmöglichkeit abgesehen werden können. Ein derartiger Fall könne dann gegeben sein, wenn besondere Umstände vorliegen, die die Aufhebung des Bescheides für die Vergangenheit als unbillig erscheinen lasse sowie ein Mitverschulden der Beklagten vorliege. Weder im Antrags- noch im Widerspruchsverfahren seien Umstände nachgewiesen worden, die dazu geeignet gewesen wären, von der Bescheidaufhebung und der Rückforderung ganz oder teilweise abzusehen. Die Verletzung der Mitteilungspflichten und der Empfang der zu Unrecht gezahlten Zuschüsse sei so gewichtig, dass eine Reduzierung der Forderung bzw. der Verzicht hierauf nicht in Betracht komme.

Am 25.04.2019 hat der Kläger zum Sozialgericht Freiburg (SG) Klage erhoben. Zur Begründung hat er ausgeführt, er sei weiterhin der Auffassung, dass die Voraussetzungen für eine Aufhebung der Bewilligung nicht gegeben seien. Der Zuschussantrag sei im Wesentlichen von seiner Krankenversicherung auszufallen gewesen. Auch sei der Zuschuss in dem Bescheid nicht näher erläutert worden. Es sei nicht erkennbar gewesen, dass er auch für seine Ehefrau gewährt worden sei. Auch sei kein Hinweis auf eine Pflicht zur Mitteilung von Änderungen erfolgt. Sein Beitrag zur Krankenversicherung sei damals wegen eines Anspruches auf Krankentagegeld höher gewesen, als ihn seine Krankenversicherung in dem Antrag angegeben habe.

Die Beklagte ist der Klage entgegnetreten.

Mit Urteil vom 07.10.2020 hat das SG den angefochtenen Bescheid vom 19.11.2018 in der Gestalt des Widerspruchsbescheides vom 28.03.2019 aufgehoben, soweit darin die Bewilligung des Zuschusses zur Krankenversicherung für die Zeit vom 01.07.2008 bis 31.12.2018 aufgehoben und eine Erstattung gefordert wird. Zur Begründung hat es ausgeführt, die im angefochtenen Bescheid verhängte rückwirkende Aufhebung und die entsprechende Erstattungsforderung seien rechtswidrig. Die Voraussetzungen des Zuschusses seien zwar ab dem 01.07.2008 der Höhe nach nicht mehr gegeben gewesen. Denn der monatliche Zuschuss sei nach § 106 Abs. 3 Satz 5 (bzw. ab 01.01.2009: Satz 2) Sozialgesetzbuch Sechstes Buch (SGB VI) auf die Höhe der tatsächlichen Aufwendungen für die Krankenversicherung begrenzt. Im Rahmen des [§ 106 Abs. 3 SGB VI](#) seien dabei auch Beiträge für die Versicherung von Ehegatten zu berücksichtigen, wenn diese bei einer Mitgliedschaft des Zuschussberechtigten in der gesetzlichen Krankenversicherung nach [§§ 10, 3 Satz 3](#) Sozialgesetzbuch Fünftes Buch (SGB V) beitragsfrei familienversichert wären. Dies sei bezogen auf die über den Kläger versicherte Ehefrau unstreitig der Fall gewesen. Dabei habe es sich aber weiterhin nur um einen Anspruch des Klägers (und nicht seiner Ehefrau) auf Beitragszuschuss gehandelt. Mit der eigenen Rentenberechtigung (und Zuschussberechtigung) der Ehefrau ab dem 01.07.2008 seien die Voraussetzungen für den Anspruch lediglich der Höhe nach nicht mehr gegeben gewesen. Hierüber und über die in dem Bescheid vorgenommene korrekte Berechnung des Zuschusses ab dem 01.07.2008 bestehe auch kein Streit. Die Voraussetzungen des [§ 48 Abs. 1 Satz 2 Nr. 2 oder Nr. 4 SGB X](#) seien hier jedoch nicht erfüllt. Dem Kläger könne nach Auffassung der erkennenden Kammer weder Kenntnis noch eine grobe fahrlässige Unkenntnis der Mitteilungspflicht bzw. der Rechtswidrigkeit

---

vorgeworfen werden. Hierfür sei entscheidend, dass sich dem Bescheid vom 08.06.2004 nicht entnehmen ließe, dass dort bei der Berechnung des Zuschusses über den eigenen Krankenversicherungsbeitrag des Klägers hinaus auch der auf seine Ehefrau entfallende Beitrag berücksichtigt worden sei. Die Höhe des Zuschusses sei lediglich mit einem Prozentsatz aus der Rente begründet worden. Soweit die Beklagte einwende, dass der Zuschuss bereits höher gewesen sei als der alleine für den Kläger zu zahlende Krankensicherungsbeitrag, könne dies daran nichts zu ändern. Denn zum einen enthalte die Begründung des Bescheides insoweit keinen Hinweis oder Bezug auf die tatsächlichen Beiträge. Zum anderen habe der Kläger hier eingewandt, dass die von ihm zu zahlenden Beiträge infolge eines mitversicherten Anspruches auf Krankentagegeld höher gewesen seien, als sie von dem Krankenversicherungsunternehmen angegeben worden seien. Das Gericht berücksichtige im Hinblick auf den gebotenen subjektiven Bezugspunkt der groben Fahrlässigkeit auch, dass sich der Kläger selbst im Jahr 2018 an die Beklagte gewandt habe, da sich der Zuschuss ab Juli 2016 nicht mehr verändert hatte. Dies spreche entscheidend gegen die von der Beklagten behauptete Kenntnis des Klägers und zeige ebenso wie der Umstand, dass der Kläger der Beklagten die zwischenzeitlichen Erhöhungen seiner eigenen Beiträge zur Krankenversicherung von 119,68 € auf zuletzt 321,71 € nicht mitgeteilt habe, dass dem Kläger nach seinem Einsichtsvermögen die Berechnung des Zuschusses gerade nicht bewusst gewesen sei. Vor diesem Hintergrund trete das Argument zurück, dass in dem Antrag auf den Zuschuss, der teilweise zwar auch von dem Krankenversicherungsunternehmen, jedoch für den Kläger ausgefüllt worden war, auch Angaben zu dem auf die Ehefrau des Klägers entfallenden Beitrag gemacht worden seien. Im Übrigen enthalte auch die Begründung des Bescheides und des Widerspruchsbescheides neben der behaupteten Kenntnis des Klägers nicht einmal den Vorwurf einer groben Fahrlässigkeit. Dass der Kläger seine Mitteilungspflicht und auch die eingetretene wesentliche Veränderung der Verhältnisse hätte erkennen können, begründe lediglich eine einfache Fahrlässigkeit. Ob diese vorgelegen habe, könne hier dahingestellt bleiben. Daneben gehe die in dem Bescheid verhängte Aufhebung des ursprünglichen Bescheides vom 08.06.2004 ins Leere, soweit diese einen von der Beklagten gezahlten höheren Beitragszuschuss zur Krankenversicherung als 137,79 € monatlich ab dem 01.07.2008 betreffe. Dies würde nicht zur Rechtswidrigkeit der Aufhebung, sondern zur Rechtswidrigkeit der Erstattung von Beitragszuschüssen für die Zeit ab 01.07.2008 führen, wenn dem nicht zurückgenommene Bewilligungsbescheide entgegen ständen. Da hier aber auch nach Auffassung der Beklagten keine späteren Verwaltungsakte bezüglich der geänderten Höhe des Beitragszuschusses ergangen seien, ließe sich die Erstattung insoweit da es sich dabei um Leistungen ohne Verwaltungsakt handelte nur auf [§ 50 Abs. 2 SGB X](#) stützen. Dessen Voraussetzungen seien aber hier bereits deshalb nicht gegeben, weil es an einer für die entsprechende Anwendung von [§ 45 SGB X](#) mindestens erforderlichen groben Fahrlässigkeit des Klägers wie auch an der auch dann erforderlichen Ausübung von Ermessen fehle.

Gegen das ihr am 29.10.2020 zugestellte Urteil hat die Beklagte am 26.11.2020 Berufung beim Landessozialgericht (LSG) Baden-Württemberg eingelegt. Sie

---

macht geltend, an der bisherigen Auffassung, dass der Bescheid vom 08.06.2004 nach [Â§ 48 SGB X](#) zu korrigieren sei, werde nicht IÃ¤nger festgehalten. Vorliegend sei vielmehr der Bescheid Ã¼ber die Rentenanpassung zum 01.07.2008 sowie die nachfolgenden Bescheide nach [Â§ 45 SGB X](#) zu korrigieren. Der fÃ¼r die HÃ¶he des zu zahlenden monatlichen Zuschusses ab dem 01.07.2008 maÃgebliche (erste) Bescheid sei der Bescheid Ã¼ber die Rentenanpassung zum 01.07.2008 gewesen. Mit diesem Bescheid habe die Beklagte nicht nur Ã¼ber den Grad der Anpassung der Rente entschieden, sondern auch die HÃ¶he des Zuschusses zur Krankenversicherung ab dem 01.07.2008 neu bestimmt ([Â§ 31 SGB X](#)). Dass die Beklagte im streitgegenstÃ¤ndlichen Bescheid vom 19.11.2018 diesen Bescheid und die nachfolgenden Bescheide nicht mit ihrem Datum genannt habe, fÃ¼hre nicht dazu, dass die Korrekturentscheidung âins Leereâ gehe. Die Beklagte habe sowohl in der AnhÃ¶rung vom 17.10.2018 als auch im Bescheid vom 19.11.2018 in der Fassung des Widerspruchsbescheids vom 28.03.2019 ihren unmissverstÃ¤ndlichen Willen bekundet, dass die bisherigen Verwaltungsakte, die die HÃ¶he des Zuschusses zur Krankenversicherung ab dem 01.07.2008 regelten, keine Wirkung mehr entfalten sollten. Der KlÃ¤ger habe auch nicht vorgetragen, dies nicht so verstanden zu haben. Dass die Beklagte die Bescheidkorrektur bislang auf [Â§ 48 SGB X](#) gestÃ¼tzt habe, sei ebenfalls unbeachtlich und fÃ¼hre nicht zur Rechtswidrigkeit des Bescheids. Mit der Anwendung des [Â§ 45 SGB X](#) werde keine Umdeutung im Sinne des [Â§ 43 SGB X](#) vorgenommen. Es handele sich lediglich um einen Austausch der BegrÃ¼ndung der BescheidrÃ¼cknahme (BegrÃ¼ndungswechsel). Dem BegrÃ¼ndungswechsel stehe auch nicht die Tatsache entgegen, dass die RÃ¼cknahme nach [Â§ 45 SGB X](#) die AusÃ¼bung von Ermessen gebiete. Denn im auf [Â§ 48 SGB X](#) gestÃ¼tzten Bescheid vom 19.11.2018 in der Fassung des Widerspruchsbescheids vom 28.03.2019 sei Ermessen ausgeÃ¼bt worden. Die Voraussetzungen des [Â§ 45 Abs. 2 Satz 3 Nr. 2 SGB X](#) lÃ¤gen vor. Der KlÃ¤ger habe wissen mÃ¼ssen, dass er sowohl BeitragsÃ¤nderungen als auch Ã¤nderungen in den VerhÃ¤ltnissen von FamilienangehÃ¶rigen, deren Beitrag bei der Berechnung des Beitragszuschusses berÃ¼cksichtigt worden sei, mitzuteilen habe. Es seien keine Anhaltspunkte erkennbar, dass der KlÃ¤ger, der als technischer Leiter tÃ¤tig gewesen sei, aufgrund intellektueller EinschrÃ¤nkungen die Mitteilungspflichten nicht habe erfassen kÃ¶nnen. Soweit der KlÃ¤ger vortrage, er hÃ¤tte nicht erkennen kÃ¶nnen, ob bei der Zuschussberechnung auch die Beitragsaufwendungen seiner Ehefrau berÃ¼cksichtigt worden seien, so verpflichte es den KlÃ¤ger, sich an die Beklagte zu wenden und um AufklÃ¤rung zu bitten. Dem KlÃ¤ger habe es bei Anwendung der gebotenen Sorgfalt ins Auge springen mÃ¼ssen, dass der Zuschuss hÃ¶her gewesen sei als die HÃ¤lfte seiner Beitragsaufwendungen. Auf Vertrauen kÃ¶nne sich der KlÃ¤ger nicht berufen.

Die Beklagte beantragt,

das Urteil des Sozialgerichts Freiburg vom 07.10.2020 aufzuheben und die Klage abzuweisen.

Der KlÃ¤ger beantragt,

---

die Berufung zur<sup>1</sup>/<sub>4</sub>ckzuweisen.

Er h<sup>1</sup>/<sub>4</sub>lt das angefochtene Urteil f<sup>1</sup>/<sub>4</sub>r zutreffend. Den Bescheid der Beklagten vom 19.11.2018 habe er dahingehend verstehen m<sup>1</sup>/<sub>4</sub>ssen, dass nur der Rentenbescheid vom 08.06.2004 hinsichtlich der Bewilligung des gesamten Zuschusses zur Krankenversicherung vollst<sup>1</sup>/<sub>4</sub>ndig aufgehoben werde und ein Teilbetrag des im Zeitraum vom 01.07.2008 bis 31.12.2018 geleisteten Zuschusses als Erstattungsbetrag nach [Â§ 50 Abs. 1 SGB X](#) geltend gemacht werde. Die Aufhebungsentscheidung erfasse nicht vollst<sup>1</sup>/<sub>4</sub>ndig alle seit dem Rentenbescheid vom 08.06.2004 erlassenen <sup>1</sup>/<sub>4</sub>nderungsbescheide. Zudem habe die Beklagte offensichtlich kein Ermessen ausge<sup>1</sup>/<sub>4</sub>bt. Auch aus diesem Grund scheitere im vorliegenden Fall die Anwendbarkeit des [Â§ 45 SGB X](#). Zudem k<sup>1</sup>/<sub>4</sub>nnne ihm kein Sorgfaltsversto<sup>1</sup>/<sub>4</sub> zum Vorwurf gemacht werden. Um <sup>1</sup>/<sub>4</sub>berhaupt erkennen zu k<sup>1</sup>/<sub>4</sub>nnen, dass und in welchem Umfang Beitragsanteile seiner Ehefrau bei der Berechnung des Zuschusses ber<sup>1</sup>/<sub>4</sub>cksichtigt worden seien, h<sup>1</sup>/<sub>4</sub>tten diese von der Beklagten ausgewiesen werden m<sup>1</sup>/<sub>4</sub>ssen.

Die Berichterstatterin hat die Beteiligten im Er<sup>1</sup>/<sub>4</sub>rterungstermin am 13.08.2021 zu der beabsichtigten Entscheidung nach [Â§ 153 Abs. 4](#) Sozialgerichtsgesetz (SGG) angeh<sup>1</sup>/<sub>4</sub>rt und den Beteiligten Gelegenheit zur Stellungnahme gegeben. Mit Schrifts<sup>1</sup>/<sub>4</sub>tzen vom 13.09.2021 und 01.11.2021 hat die Beklagte ausgef<sup>1</sup>/<sub>4</sub>hrt, dass sie bei ihrer Rechtsauffassung bleibe. Mit Schriftsatz vom 20.09.2021 hat auch der Kl<sup>1</sup>/<sub>4</sub>ger an seiner bisherigen Rechtsauffassung festgehalten.

Hinsichtlich der weiteren Einzelheiten des Sachverhalts und des Vorbringens der Beteiligten wird auf die Prozessakten erster und zweiter Instanz sowie die Verwaltungsakte der Beklagten verwiesen.

Â

**II.**

Der Senat konnte die Berufung der Beklagten nach Anh<sup>1</sup>/<sub>4</sub>rung der Beteiligten gem<sup>1</sup>/<sub>4</sub>ss<sup>1</sup>/<sub>4</sub> [Â§ 153 Abs. 4 SGG](#) durch Beschluss zur<sup>1</sup>/<sub>4</sub>ckweisen, da er sie einstimmig f<sup>1</sup>/<sub>4</sub>r unbegr<sup>1</sup>/<sub>4</sub>ndet und eine m<sup>1</sup>/<sub>4</sub>ndliche Verhandlung nicht f<sup>1</sup>/<sub>4</sub>r erforderlich h<sup>1</sup>/<sub>4</sub>lt. Gr<sup>1</sup>/<sub>4</sub>nde f<sup>1</sup>/<sub>4</sub>r die Durchf<sup>1</sup>/<sub>4</sub>hrung einer m<sup>1</sup>/<sub>4</sub>ndlichen Verhandlung wurden nicht vorgebracht und sind dem Senat auch anderweitig nicht ersichtlich.

Die nach den [Â§Â§ 143, 144, 151 Abs. 1 SGG](#) form- und fristgerecht eingelegte Berufung der Beklagten ist statthaft und zul<sup>1</sup>/<sub>4</sub>ssig, in der Sache jedoch nicht begr<sup>1</sup>/<sub>4</sub>ndet.

Gegenstand der Berufung ist der Bescheid der Beklagten vom 19.11.2018 in der Gestalt des Widerspruchsbescheides vom 28.3.2019, mit dem die Bewilligung des Zuschusses zur Krankenversicherung f<sup>1</sup>/<sub>4</sub>r die Zeit vom 01.07.2008 bis 31.12.2018 aufgehoben und die Erstattung der Zuschusszahlungen in H<sup>1</sup>/<sub>4</sub>he von insgesamt 4.897,56 <sup>1</sup>/<sub>4</sub> gefordert wird.

---

Das SG hat der Klage im Ergebnis zu Recht stattgegeben, da der Bescheid vom 19.11.2018 in der Fassung des Widerspruchsbescheids vom 28.03.2019 rechtswidrig ist und den Kläger in seinen Rechten verletzt.

Dem Kläger stand im streitgegenständlichen Zeitraum zwar der bewilligte Zuschuss zur Krankenversicherung nicht in vollständiger Höhe zu, weil die seiner Ehefrau gewährte Rente und der ihr bewilligte Zuschuss unberücksichtigt blieb. Ihm wurden 4.897,56 € zu viel ausgezahlt. Dies ist zwischen den Beteiligten nicht im Streit. Insoweit verweist der Senat auf die zutreffenden Ausführungen des SG und sieht von einer weiteren Begründung ab ([ÄS 153 Abs. 2 SGG](#)).

Die Beklagte kann den zu viel gezahlten Betrag auf Grundlage der angefochtenen Bescheide vom Kläger jedoch nicht zurückfordern.

Die Beklagte hat mit dem angefochtenen Bescheid nur den Bescheid vom 08.06.2004 (teilweise) aufgehoben. Bei der Auslegung von Verfügungsakten im Sinne des [ÄS 31 SGB X](#) ist vom Empfängerhorizont eines verständigen Beteiligten auszugehen, wobei alle Zusammenhänge zu berücksichtigen sind, die die Behörde nach ihrem wirklichen Willen ([ÄS 133 BGB](#)) erkennbar in ihre Entscheidung einbezogen hat; maßgebend ist der objektive Sinngehalt der Erklärung bzw. das objektivierte Empfängerverständnis (BSG, Urteile vom 16.03.2021 [B 2 U 7/19 R](#) und [B 2 U 17/19 R](#) -, Urteil vom 26.11.2019 [B 2 U 29/17 R](#) -; Urteil vom 20.08.2019 [B 2 U 35/17 R](#) -; alle in juris). Danach ergibt sich aus dem eindeutigen Wortlaut des Bescheides vom 19.11.2018, dass von der Aufhebungsverfügung ausschließlich der Bescheid vom 08.06.2004 betroffen ist, weil die Beklagte nur diesen im Verfügungssatz in Bezug nimmt. Anders als im Fall, welcher der Entscheidung des BSG vom 25.10.2017 ([B 14 AS 9/17 R](#)) zugrunde lag, ergibt sich vorliegend aus der Auslegung des Aufhebungsverwaltungsaktes nach dem objektiven Empfängerhorizont nicht, dass anstatt des Bescheids vom 08.06.2004 die einschlägigen, die Höhe des Zuschusses neu regelnden Bescheide ab dem 01.07.2008 gemeint sind. Anders als im Fall des BSG war nicht zumindest ein Änderungsbescheid (dort der letzte) benannt. Zudem enthält vorliegend auch der Widerspruchsbescheid vom 28.03.2019 keine Aufführung der betroffenen Bescheide (anders im vom BSG entschiedenen Fall, juris-Rn. 30). Auch ergibt sich vorliegend anders als im BSG-Urteil vom 21.06.2000 ([B 4 RA 66/99 R](#)) keine konkludente Abänderung der früheren Bewilligungsbescheide. Dies wird auch daran deutlich, dass die Beklagte ihre Aufhebungsentscheidung auf [ÄS 48 SGB X](#) gestützt hat. Sie ging mithin davon aus, dass der aufzuhebende Bescheid ursprünglich rechtmäßig war. Dies trifft auf die Bescheide ab dem 01.07.2008 aber gerade nicht zu, so dass aus Sicht des objektiven Empfängerhorizonts nicht davon ausgegangen werden konnte, die Beklagte erkläre (zumindest konkludent) die Aufhebung auch der von Anfang an rechtswidrigen Bescheide. Auch das von der Beklagten angeführte Urteil des BSG vom 10.07.2012 ([B 13 R 81/11 R](#)) ist nicht einschlägig; denn anders als hier, hat dort die Beklagte zumindest in der Anlage des Bescheides verfügt, dass die früheren Bewilligungen abgeändert werden.

Die Aufhebung des Bescheids vom 08.06.2004 hinsichtlich der Höhe des

---

Zuschusses zur Krankenversicherung geht indes ins Leere, weil die Verfassung über die Zuschusshöhe durch die folgenden Änderungsbescheide ersetzt wurde.

Damit ist auch die Erstattungsverfassung rechtswidrig, weil die Beklagte es versäumt hat, die der Bewilligung des Zuschusses für die Zeit vom 01.07.2008 bis 31.12.2018 zugrundeliegenden Bescheide (teilweise) aufzuheben. Die Voraussetzungen des [Â§ 50 Abs. 1 Satz 1](#) i.V.m. Abs. 3 Satz 1 SGB X liegen deshalb nicht vor.

Aber selbst für den Fall, dass in der Verfassung des angefochtenen Bescheids die konkludente Aufhebung der Anpassungsbescheide ab dem 01.07.2008 und der Bescheide vom 09.12.2008 und 17.12.2010 zu erblicken wäre, wäre diese Aufhebungsverfassung rechtswidrig und die Voraussetzungen der Erstattungsverfassung damit nicht erfüllt. Die konkludente Aufhebungsverfassung könnte weder auf [Â§ 48 Abs. 1 SGB X](#) noch auf [Â§ 45 Abs. 1 SGB X](#) auch nicht im Wege der Umdeutung nach [Â§ 43 Abs. 1 SGB X](#) gestützt werden.

Entgegen der Begründung des angefochtenen Bescheids ist nicht [Â§ 48 Abs. 1 SGB X](#) einschlägig, weil die den streitgegenständlichen Zeitraum betreffenden Bescheide vom 01.07.2008 und später hinsichtlich der Höhe des Krankenversicherungszuschusses von Anfang an rechtswidrig waren. Eine Änderung der rechtlichen oder tatsächlichen Verhältnisse im Sinne von [Â§ 48 Abs. 1 Satz 1 SGB X](#) ist nach Bekanntgabe der Bescheide nicht eingetreten. Denn die Ehefrau des Klägers bezog ebenfalls ab dem 01.07.2008 eine Rente und einen Krankenversicherungszuschuss, so dass ihre Krankenversicherungsbeiträge bei der Berechnung des dem Kläger bewilligten Zuschusses ab diesem Zeitpunkt nicht mehr zu berücksichtigen waren. Die an den Kläger für die Zeit ab dem 01.07.2008 ergangenen Bescheide zur Höhe des Zuschusses waren mithin von Anfang an rechtswidrig.

Die angefochtene Aufhebungsentscheidung lässt sich auch nicht auf [Â§ 45 Abs. 1 SGB X](#) stützen und damit aufrechterhalten. Eine Aufrechterhaltung wäre hier nur im Wege der Umdeutung nach [Â§ 43 SGB X](#) möglich. Denn die Beklagte hat im Bescheid vom 19.11.2018 ausdrücklich verfügt, dass der Bescheid vom 08.06.2004 nach [Â§ 48 SGB X](#) aufgehoben wird. Die Heranziehung von [Â§ 45 SGB X](#) würde deshalb eine Änderung des Entscheidungssatzes der Beklagte erfordern. Eine bloße Auswechslung der Rechtsgrundlage oder ein bloßes Nachschieben von Gründen scheidet deshalb aus (vgl. BSG, Urteil vom 07.04.2016 - [B 5 R 26/15 R](#) -, in juris, Rn. 33).

Nach [Â§ 43 Abs. 1 SGB X](#) kann ein fehlerhafter Verwaltungsakt in einen anderen Verwaltungsakt umgedeutet werden, wenn er auf das gleiche Ziel gerichtet ist, von der erlassenden Behörde in der geschehenen Verfahrensweise und Form rechtmäßig hätte erlassen werden können und wenn die Voraussetzungen für dessen Erlass erfüllt sind. Absatz 1 gilt nicht, wenn der Verwaltungsakt, in den der fehlerhafte Verwaltungsakt umzudeuten wäre, der erkennbaren Absicht

---

der erlassenden Behörde widersprüchliche oder seine Rechtsfolgen für den Betroffenen ungünstiger wären als die des fehlerhaften Verwaltungsakts (Abs. 2 Satz 1). Eine Umdeutung ist ferner unzulässig, wenn der fehlerhafte Verwaltungsakt nicht zurückgenommen werden dürfte (Abs. 2 Satz 2). Eine Entscheidung, die nur als gesetzlich gebundene Entscheidung ergehen kann, kann nicht in eine Ermessensentscheidung umgedeutet werden (Abs. 3). [Â§ 24 SGB X](#) ist entsprechend anzuwenden (Abs. 4).

Eine Umdeutung scheidet vorliegend daran, dass die Beklagte kein Ermessen ausgeübt hat. [Â§ 43 Abs. 3 SGB X](#) verbietet die Umdeutung einer gebundenen Entscheidung in eine Ermessensentscheidung. Die Aufhebung eines (Dauer-)Verwaltungsakts mit Wirkung für die Vergangenheit ergeht gemäß [Â§ 48 Abs. 1 Satz 2 SGB X](#) grundsätzlich (â€œsollâ€œ) als gesetzlich gebundene Entscheidung, während die Rücknahme eines ursprünglich rechtswidrigen begünstigenden Verwaltungsakts nach [Â§ 45 Abs. 1 SGB X](#) im pflichtgemässen Ermessen ([Â§ 39 Abs. 1 Satz 2 Sozialgesetzbuch Erstes Buch](#)) der Behörde steht. Dabei steht nicht nur die Aufhebung für die Zukunft, sondern auch die Aufhebung für die Vergangenheit im Ermessen der Behörde. [Â§ 45 Abs. 4 SGB X](#) begrenzt darüber hinaus die Möglichkeit, in denen ein von Anfang an rechtswidriger Verwaltungsakt mit Wirkung für die Vergangenheit zurückgenommen werden kann, auf die Fälle des Abs. 2 Satz 3 und Abs. 3 Satz 2. Im Fall des [Â§ 48 Abs. 1 Satz 2 SGB X](#) ergeht nur in atypischen Fällen eine Ermessensentscheidung. Vorliegend hat die Beklagte im angefochtenen Bescheid das Vorliegen eines atypischen Falls verneint, weil â€œbesondere Umständeâ€œ, die einen atypischen Fall rechtfertigen könnten, vom Kläger nicht nachgewiesen worden seien. Die Beklagte ging deshalb nicht vom Vorliegen eines atypischen Falls und dementsprechend nicht von einer Ermessensentscheidung aus. Soweit sie im Ausgangsbescheid ausführte, die Gründe, die der Aufhebung des bisherigen Bescheides entgegenstehen könnten, berücksichtigte zu haben, genügen diese pauschalen Ausführungen nicht den Anforderungen an eine pflichtgemässe Ausübung des Ermessens (vgl. BSG, Urteil vom 25.05.2018 â€œ [B 13 R 33/15 R](#) -, in juris). Soweit sie im Widerspruchsbescheid vom 28.03.2019 abschließend ausführte, â€œin der Gesamtschauâ€œ der nach Aktenlage bekannten Umstände sei die Rückforderung â€œin vollem Umfang gerechtfertigtâ€œ, weil die Verletzung der Mitteilungspflichten und die Höhe der zu Unrecht empfangenen Zuschüsse â€œso gewichtigâ€œ seien, dass eine Reduzierung oder ein Verzicht nicht in Betracht kämen, lässt sie damit zwar eine Abwägung erkennen. Sie bezieht sich aber ausschließlich auf die Erstattungsverfugung und deren Durchsetzung; sie bewegt sich damit vordergründig auf der Ebene der Forderungsdurchsetzung ([Â§ 76 Abs. 2 Sozialgesetzbuch Viertes Buch](#)). Zudem könnte diese Abwägung keine Ermessensentscheidung nach [Â§ 45 Abs. 1 SGB X](#) ersetzen. Denn zum einen kommt es im Rahmen von [Â§ 45 SGB X](#) nicht auf die Verletzung von Mitteilungspflichten an. Und zum anderen ist der zeitliche Anknüpfungspunkt ein anderer. Anders als im Rahmen von [Â§ 48 SGB X](#) kommt es im Rahmen des [Â§ 45 SGB X](#) auf den Erlasszeitpunkt des rechtswidrigen Verwaltungsaktes an. Da die Beklagte aber bei den angefochtenen Entscheidungen die maßgeblich aufzuhebenden Bescheide überhaupt nicht im Blick hatte, konnte sie auch eine etwaige

---

Ermessensabwägung nicht auf die Erlasszeitpunkte dieser Bescheide beziehen. Die Rechtsfrage, ob eine Ermessensentscheidung nach [Â§ 48 Abs. 1 Satz 2 SGB X](#) überhaupt in eine Ermessensentscheidung nach [Â§ 45 Abs. 1 SGB X](#) umgedeutet werden kann (vgl. BSG, Urteil vom 07.04.2016 â [B 5 R 26/15 R](#) -, in juris, Rn. 38 mit Literaturziten), kann deshalb dahingestellt bleiben.

Dass die Entscheidung nach [Â§ 45 Abs. 1 SGB X](#) vorliegend ausnahmsweise als gebundene Entscheidung hätte ergehen können, weil sich das Ermessen auf Null reduziert hätte, ist nicht der Fall. Die Ermessensschumpfung auf Null stellt einen seltenen Ausnahmefall dar (BSG, Urteil vom 11.04.2002 â [B 3 P 8/01 R](#) -, juris). Selbst das Vorliegen von [Befugnisse](#) des Leistungsempfängers rechtfertigt â sofern nicht die Qualität betrâgerischen Handelns erreicht wird â im Sozialversicherungsrecht nicht die Annahme einer Ermessensreduzierung auf Null (BSG, Urteil vom 09.09.1998 â [B 13 RJ 41/97 R](#) -, in juris). Eine Ermessensreduzierung auf Null kann nur dann in Betracht gezogen werden, wenn ermessensrelevante Gesichtspunkte weder vom Klâger geltend gemacht noch sonst wie ersichtlich sind. Dies ist vorliegend nicht der Fall. Es lassen sich durchaus Umstânde feststellen, welche der Beklagten bei einer Ermessensausbâung zulâssigerweise hätte Veranlassung geben können (nicht müssen), die Aufhebung der Bescheide zugunsten des Klâgers ganz oder teilweise (zeitlich, summen- oder quotenmâig) zu beschrânken. Wie auch das SG ist der Senat davon âberzeugt, dass der Klâger keine Kenntnis von der Rechtswidrigkeit der Bescheide hinsichtlich der Hâhe des ihm bewilligten Zuschusses zur Krankenversicherung hatte. Hierfâr spricht insbesondere, dass sich der Klâger im Jahr 2018 selbst an die Beklagte gewandt hatte, weil er der Meinung war, ihm werde ein zu geringer Zuschuss gewâhrt, weil sich dieser ab Juli 2016 nicht mehr verândert habe. Von einem betrâgerischen Verhalten des Klâgers kann keine Rede sein. Zudem ergibt sich aus den Bescheiden der Beklagten nicht, wie sich die Hâhe des Zuschusses errechnet. Erst mit dem vorliegend angefochtenen Bescheid wird die Zusammensetzung erlâutert. Ohne Offenlegung des Rechenweges konnte der Klâger die Fehlerhaftigkeit der Hâhe des Zuschusses nicht ohne Weiteres erkennen, zumal sich der Anspruch auf einen Zuschuss zu seiner Krankenversicherung im Laufe der Zeit tatsâchlich erhâht hatte. Auf die Meldung des Klâgers hin bewilligte ihm die Beklagte einen nahezu unverânderten Zuschuss (160,86 â anstatt zuvor 162,64 â), obwohl der Anteil fâr die Ehefrau des Klâgers entfallen war. Vor diesem Hintergrund ist nicht nachvollziehbar, wie der Klâger die Fehlerhaftigkeit der Zuschusshâhe im streitigen Zeitraum hätte erkennen können. Insofern schlieât sich der Senat der Auffassung des SG an, dass dem Klâger keine grob fahrlâssige Unkenntnis der Rechtswidrigkeit der Hâhe des ihm bewilligten Zuschusses zur Last gelegt werden kann, so dass es neben der notwendigen Ermessensentscheidung auch an einem fâr die rückwirkende Aufhebung erforderlichen Tatbestand des Abs. 2 Satz 3 oder Abs. 3 Satz 2 fehlt ([Â§ 45 Abs. 4 SGB X](#)).

Die Kostenentscheidung beruht auf [Â§ 193 SGG](#).

Grânde fâr die Zulassung der Revision liegen nicht vor ([Â§ 160 Nr. 1 und 2 SGG](#)).

---

Erstellt am: 16.01.2022

Zuletzt verändert am: 23.12.2024