## S 9 SO 3354/21

## Sozialgerichtsbarkeit Bundesrepublik Deutschland

Land Baden-Württemberg

Sozialgericht Landessozialgericht Baden-Württemberg

Sachgebiet Sozialhilfe

Abteilung 2.

Kategorie Beschluss

Bemerkung Rechtskraft Deskriptoren Leitsätze Normenkette -

1. Instanz

Aktenzeichen S 9 SO 3354/21 Datum 15.01.2024

2. Instanz

Aktenzeichen L 2 SO 730/24 Datum 18.11.2024

3. Instanz

Datum -

# Die Berufung des KlĤgers gegen das Urteil des Sozialgerichts Freiburg vom 15. Januar 2024 wird zurļckgewiesen.

Auà ergerichtliche Kosten sind auch im Berufungsverfahren nicht zu erstatten.

#### Gründe

#### I.

Zwischen den Beteiligten im Streit ist die Gew $\tilde{A}$ ¤hrung von Sozialhilfeleistungen f $\tilde{A}$  $^{1}$  $^{4}$ r Bekleidung w $\tilde{A}$ ¤hrend der Sicherungsverwahrung.

Der 1961 geborene KlĤger befindet sich seit dem 04.10.2018 in der Abteilung für Sicherungsverwahrung der Justizvollzugsanstalt F1 (JVA) zum Vollzug der Sicherungsverwahrung. Er fragte erstmals mit auf den 08.05.2020 datiertem Schreiben (gemeint wohl 08.05.2021) bei der Beklagten nach, ob und unter welchen Voraussetzungen er Bekleidungsgeld bekommen könne. Die JVA habe einen hierauf gerichteten Antrag mit der Begründung abgelehnt, er könne auch (gebrauchte) Gefangenenkleidung gestellt bekommen. Die Beklagte wertete die Anfrage als Antrag und lehnte diesen mit Bescheid vom 19.05.2021 ab.

Mit Schreiben vom 19.07.2021 teilte der KlÄger mit, bei seiner Anfrage habe es sich noch nicht um einen Antrag gehandelt, sondern um eine Voranfrage. Er stelle nun einen ordentlichen Antrag auf GewĤhrung von Bekleidungsgeld. Die Beklagte lehnte den Antrag mit Bescheid vom 27.07.2021 (erneut) ab. Dagegen erhob der KIäger mit Schreiben vom 24.08.2021 Widerspruch mit der Begründung, für die Sicherungsverwahrung gelte vorrangig nicht das StVollzG, sondern das Gesetzbuch über den Justizvollzug in Baden-Württemberg Buch 5 (Vollzug der Sicherungsverwahrung, ). Zur Kleidung werde in § 18 JVollzGB V BW u.a. gesagt, dass die Justizvollzugsanstalt auf Antrag Kleidung zur Verfügung stelle. Hieraus folge, dass ein Tragen von Anstaltskleidung nicht ein â □ Unterbringungsstandard/Regelfallâ □ sei, sondern sozusagen eine â∏beanspruchbare Notlösungâ∏. Kein Untergebrachter trage Anstaltskleidung. Einer der Hintergrýnde dieser Bekleidungssituation in der Sicherungsverwahrung dürfe sein, dass Sicherungsverwahrte Strafgefangenen gegenüber besser zu stellen seien, weil ihrer Inhaftierung keine Strafen mehr zugrundeliegen wÃ1/4rde. Mit Widerspruchsbescheid vom 07.10.2021 wies die Beklagte den Widerspruch als unbegründet zurück. Zur Begründung führte sie aus, nach § 2 Abs. 1 Zwölftes Buch Sozialgesetzbuch (SGB XII) erhalte Sozialhilfe nicht, wer sich vor allem durch Einsatz seiner Arbeitskraft, seines Einkommens und seines VermĶgens selbst helfen kA¶nne oder wer die erforderliche Leistung von anderen, insbesondere von AngehĶrigen oder von TrĤgern anderer Sozialleistungen, erhalte. Nach § 130 StVollzG gĤlten für die Sicherungsverwahrung grundsätzlich die Vorschriften über den Vollzug der Freiheitsstrafe entsprechend (§Â§ 3 bis 119 und 120 bis 126 StVollzG). Nach § 20 StVollzG trage der Gefangene Anstaltskleidung. Für die Freizeit erhalte er eine besondere Oberbekleidung. Der Verwahrte habe gegenüber der Vollzugsbehörde u.a. Anspruch auf volle Verpflegung (§ 21 StVollzG), Ausstattung mit BettwÄxsche und Bekleidung Â (§ 20 StVollzG), eine wohnliche Ausstattung seines Haftraumes unter Berücksichtigung seiner persönlichen Bedürfnisse (vgl. <u>§Â§ 131</u>, <u>144 StVollzG</u> ) sowie auf Taschengeld (<u>§ 133 StVollzG</u>). Damit sei der Bedarf gedeckt. Daneben sei für gleichartige Leistungen der Bedarfsdeckung durch Mittel der nachrangigen Sozialhilfe kein Raum (LSG Berlin-Brandenburg, Urteil vom 30.09.2015 â∏ L 15 SO 103/12 â∏ und Beschluss vom 03.09.2009 â∏ L 15 SO 41/09 B PKH -; Sächsisches LSG, Beschluss vom 04.03.2015 â∏ L 3 AS 94/15 B ER -). Bezüglich eines mĶglichen Anspruchs auf Bekleidungsbeihilfe gingen daher die Regelungen im StVollzG den Regelungen im Sozialhilferecht mit der Folge vor, dass dieses keine Anwendung finde (VG Aachen, Urteil vom 10.07.2007 â∏☐ 2 K 3070/04 -). In den entsprechenden Regelungen des StVollzG werde vorausgesetzt, dass der Sicherungsverwahrte, der eigene Kleidung tragen wolle, auch über eigene Kleidung verfüge. Habe er keine eigene Kleidung, sei er gehalten, die gemäÃ□ <u>§ 20 StVollzG</u> kostenlos zur Verfügung gestellte Anstaltskleidung zu tragen. Ein behaupteter Anspruch eines Sicherungsverwahrten auf Leistungen zur Beschaffung eigener Kleidung sei als Frage des Strafvollzugs gegenüber der JVA geltend zu machen (VG Aachen, a.a.O.). Das vom KIäger zitierte [VollzGB V regele die Ausgestaltung der Unterbringung, schaffe jedoch keine isolierte Anspruchsgrundlage für die Untergebrachten, insbesondere nicht den hier begehrten Anspruch auf eine zusÄxtzliche, also ļber die Regelungen des StVollzG hinausgehende Ausstattung mit Bekleidung. So spreche selbst der zitierte § 18

JVollzGB V BW davon, dass der Untergebrachte eigene Kleidung tragen dürfe und ansonsten solche von der Justizvollzugsanstalt gestellt bekomme. Hieraus ergebe sich kein eigener Anspruch darauf, eigene Kleidung nach Wunsch zu erhalten.

Dagegen hat der KlĤger am 09.11.2021 Klage zum Sozialgericht Freiburg (SG) erhoben und dazu ausgeführt, er befinde sich zur Zeit als Sicherungsverwahrter in der JVA F1. Er sei ohne Arbeit und erhalte ein â∏∏Taschengeldâ∏∏ i.H.v. 127,24 â∏ und ca. 75 â∏¬ für Essen. Die Beklagte argumentiere, dass er Anstaltskleidung tragen müsse und dass hierdurch sein Bedarf für Bekleidung gedeckt sei. Eine diesbezügliche Unterstützung nach SGB XII komme somit nicht in Frage. Er verbüÃ∏e allerdings keine Strafe mehr, sondern sei Untergebrachter. Die Unterbringung sei als resozialisierungsorientierte Vollzugs-Form â∏ auch hinsichtlich der Lebensqualität â∏ praktisch vom Regelvollzug abzugrenzen. Daher dürfe Untergebrachten auch nicht auferlegt bzw. zugemutet werden, Anstaltskleidung zu tragen; sie dürften eigene Kleidung tragen (§ 18 |VollzGB V). Seine teils eingelagerte eigene Kleidung sei teilweise aus Sicherheitsgrýnden in der IVA nicht erlaubt, im Änbrigen zu alt und nicht mehr brauchbar. Zur Anstaltskleidung sei zu bemerken, dass diese in der Regel nicht neu, sondern gebraucht ausgehĤndigt werde, meist nicht richtig passe und oft auch defekt bzw. nicht mehr funktionstüchtig sei. Sie sei vorwiegend in â∏uniâ∏ gehalten (meist blau) und von ihrem Erscheinungsbild in Kombination angezogen eigentlich nur anstaltsintern zumutbar. Das Erscheinungsbild eigne sich insbesondere weder für Stadtausführungen, Familienheimfahrten, geschweige Gerichtstermine. Da eine JVA aber auch kein â∏Sozialhilfeleisterâ∏ sei, der Regelungen und Entscheidungen auf der Grundlage des allgemeinen Sozialrechts (mit einheitlichen Sozialversorgungs-Standards) treffe, sei es durchaus angemessen, wenn er sich als Untergebrachter mit Sozialleistungs-AntrÄxgen an Stadtverwaltungen wende. Als Untergebrachter in einer JVA dürfe er hinsichtlich seiner Ansprüche auf Sozialleistungen nicht schlechter gestellt werden als jedermann. Dies ergebe sich auch aus Art. 3 des Grundgesetzes (GG). Alle seine Bemühungen, intern Bekleidungsgeld zu bekommen, seien erfolglos geblieben, seine Anträge hierauf abgelehnt worden. Einen diesbezüglichen Antrag bei der Strafvollstreckungskammer im Jahr 2019 habe er nach einem entsprechenden Hinweis der Kammer und wegen des Kostenrisikos zurĽckgenommen.

Auf Anfrage des SG hat der Leiter der JVA F1 unter dem 15.03.2022 schriftlich u.a. mitgeteilt, über die Regelungen des JVollzGB V BW sei die Versorgung der Untergebrachten in jeglicher Hinsicht abgedeckt. Bei unterschiedlicher Bewertung der Ansprüche aus dem JVollzGB V BW zwischen Untergebrachten und Anstalt stehe jenen der Rechtsweg zur Strafvollstreckungskammer offen, die ggf. die Anstalt zu weitergehenden MaÃ□nahmen verpflichten könne. Die JVA halte in der Bekleidungskammer im Bereich der Ausstattung mit Kleidung im Bedarfsfall für jeden Insassen einen umfangreichen Kleidungsfundus vor. Voraussetzung sei, dass die Bedürftigkeit des Insassen festgestellt werde. Grundsätzlich werde dabei neuwertige Kleidung an die Insassen ausgehändigt. In der Regel gebe es keine Engpässe bei der Ausstattung mit Kleidung. Bedþrftige Insassen könnten erhalten: Socken/Unterhose/Oberhose/Oberhemd/Schuhe/Pullover/Sweatshirt/Oberja cke/Gþrtel. Zwischen dem Angebot fþr Strafgefangene und

Sicherungsverwahrte werde kein Unterschied gemacht. Jeder Untergebrachte  $k\tilde{A}\P$ nne bei Bedarf zur Absolvierung einer Behandlungsausf $\tilde{A}^{1}_{4}$ hrung nach  $\hat{A}\S$  11 Abs. 3 JVollzGB V eine komplette Bekleidungsgarnitur zu seinen Effekten bekommen, die er dann stets bei der Ausf $\tilde{A}^{1}_{4}$ hrung anziehen  $k\tilde{A}\P$ nne.

Das SG hat die Klage durch Urteil vom 15.01.2024 abgewiesen. Der KlĤger habe weder nach dem SGB XII noch nach dem [VollzGB V BW einen Anspruch gegen die Beklagte auf Geldleistungen zum Zwecke der Beschaffung eigener Kleidung. Weder die VerbüÃ∏ung einer Freiheitsstrafe noch die Unterbringung in einer IVA würden grundsÃxtzlich Ansprüche auf Sozialhilfeleistungen ausschlieÃ∏en. Die Voraussetzungen der für den geltend gemachten Bedarf in Betracht kommenden sozialhilferechtlichen Anspruchsgrundlagen seien aber nicht erfļllt. Ein Anspruch aus <u>§ 19 Abs. 1 SGB XII</u> i. V. m. <u>§ 27 Abs. 1 SGB XII</u> sei ausgeschlossen, da der KlĤger den Bedarf aus seinem VermĶgen bestreiten kĶnne. Der Anspruch des KIägers gegen die IVA auf die erforderlichen Mittel zur Deckung des Bedarfs für Kleidung nach § 18 Satz 3 JVollzG V BW stelle ein einzusetzendes VermĶgen nach § 90 Abs. 1 SGB XII dar. Ein Anspruch nach § 67 Satz 1 SGB XII sei ebenfalls ausgeschlossen, da aufgrund des Anspruchs des KlAzgers nach § 18 JVollzGB V BW gegen die JVA keine sozialen Schwierigkeiten resultierten, die er nicht aus eigener Kraft, nämlich durch Geltendmachung des Anspruchs, überwinden könne. Ein Anspruch nach § 73 SGB XII sei ebenfalls ausgeschlossen, da der anspruchsbegründende Bedarf der Bekleidung sachlich bereits von der Hilfe zum Lebensunterhalt erfasst sei, und somit keine â∏sonstige Lebenslageâ∏ vorliege. Sonstige in Betracht kommende Anspruchsgrundlagen des SGB XII seien nicht ersichtlich. Auch eine Ungleichbehandlung im Sinne des grundrechtlichen Gleichheitssatzes (Art. 3 GG) liege nicht vor. Der geltend gemachte Anspruch bestehe nicht, weil die allgemeinen Anspruchsvoraussetzungen, die gleicherma̸en für in Freiheit lebende Hilfesuchende gelten würden, beim Kläger nicht erfüllt seien. Der Kläger könne sich schlieÃ∏lich gegenüber der Beklagten nicht auf § 18 Satz 3 |VollzGB V BW berufen, denn Schuldner des Anspruchs sei die VollzugsbehĶrde.

Gegen das am 02.02.2024 zugestellte Urteil hat der KlAxger am 04.03.2024, einem Montag, Berufung beim Landessozialgericht (LSG) Baden-Wýrttemberg erhoben und dazu ausgeführt, § 18 JVollzGB V BW gewähre Untergebrachten das Tragen eigener Kleidung. Weder in diesem Paragraphen noch in anderen Gesetzen werde jedoch bestimmt, dass bei hierfýr fehlenden eigenen Mitteln nach § 20 StVollzG verfahren werden müsste, welcher Gefangenen Anstaltskleidung auferlege. § 18 IVollzGB V BW beschrĤnke Untergebrachte im Falle der Mittellosigkeit nicht auf Anstaltskleidung, sondern gewĤhre darauf nur einen Anspruch. Es sei nicht richtig, dass er seinen Bedarf aus eigenen KrĤften und Mitteln, nĤmlich aus seinem VermĶgen bestreiten kĶnnte, was einen Anspruch auf Hilfe zum Lebensunterhalt hierfÃ<sup>1</sup>/<sub>4</sub>r nach <u>§ 19 Abs.1 SGB XII</u> i.V.m. <u>§ 27 Abs.1 SGB XII</u> ausschlieà en würde. Denn dieses â∏Vermögenâ∏, welches nach § 90 Abs.1 SGB XII bereits in einem Anspruch auf Erhalt von Anstaltskleidung gemäÃ∏ § 18 JVollzGB V BW als vorhanden betrachtet werden solle, stelle letztendlich nur ein Vermägen dar, schĤbige und entwļrdigende, nicht untergebrachtengerechte Strafgefangenen-Kleidung zu bekommen. Dies würde Untergebrachten nicht nur das Recht auf

Menschenwýrde nach <u>Art. 1 GG</u> verletzen, sondern ihnen auch ihr Recht auf freie Persönlichkeitsentfaltung (hier persönlich zumutbare und gefällige Kleidung betreffend) nach <u>Art. 2 GG</u> nehmen.

Der Kläger beantragt sinngemäÃ□,

das Urteil des Sozialgerichts Freiburg vom 15. Januar 2024 aufzuheben und die Beklagte unter Aufhebung des Bescheids vom 27. Juli 2021 und des Widerspruchsbescheids vom 7. Oktober 2021 zu verurteilen, ihm Geldleistungen zur Beschaffung eigener Kleidung zu gewĤhren.

Die Beklagte beantragt,

die Berufung zurļckzuweisen.

Sie hält die Entscheidung des SG für zutreffend. Das SGB XII sei als nachrangiges Versorgungssystem hier nicht einschlägig. Der Kläger bekomme seinen geltend gemachten Bedarf an Kleidung bereits anderweitig gedeckt.

Die Beteiligten sind mit Schreiben vom 23.07.2024 und 15.10.2024 darauf hingewiesen worden, dass die Möglichkeit besteht, dass der Senat die Berufung auch ohne mündliche Verhandlung und ohne Mitwirkung ehrenamtlicher Richter durch Beschluss zurückweist, wenn er sie einstimmig für unbegründet und eine mündliche Verhandlung nicht für erforderlich hÃxlt. Den Beteiligten ist Gelegenheit zur Stellungnahme gegeben worden.

Zur weiteren Darstellung des Sachverhalts und des Vorbringens der Beteiligten wird auf die Prozessakten erster und zweiter Instanz und die vorgelegten Verwaltungsakten Bezug genommen.

### II.

Die Berufung des KlAzgers hat keinen Erfolg.

Der Senat entscheidet über die nach den <u>§Â§Â 143</u>, <u>144 Abs. 1</u>, <u>Abs. 3</u> Sozialgerichtsgesetz (SGG) statthafte, unter Beachtung der maà geblichen Formund Fristvorschriften (<u>§Â 151 Abs.1 und Abs. 3 SGG</u>) eingelegte zulässige Berufung nach Anhörung der Beteiligten, die fÃ⅓r den Senat keinen Anlass zu einem anderen Verfahren gegeben hat, gemäà <u>A§Â 153 Abs. 4 SGG</u> durch Beschluss, weil er die Berufung einstimmig fÃ⅓r unbegrÃ⅓ndet und eine mÃ⅓ndliche Verhandlung nicht fÃ⅓r erforderlich hält.

Streitgegenstand sind das Urteil des SG vom 15.01.2024 und der Bescheid der Beklagten vom 27.07.2021 in der Gestalt des Widerspruchsbescheids vom 07.10.2021, durch welche die GewĤhrung von Geldleistungen zur Beschaffung eigener Kleidung abgelehnt wurde. Der Senat teilt die Auffassung des SG, dass dem KlĤger kein hierauf gerichteter Anspruch gegen die Beklagte nach dem SGB XII zusteht und verweist zur Vermeidung von Wiederholungen wegen der weiteren

BegrÃ<sup>1</sup>/<sub>4</sub>ndung auf die AusfÃ<sup>1</sup>/<sub>4</sub>hrungen im angegriffenen Urteil (<u>§ 153 Abs. 2 SGG</u>).

Ergänzend ist (lediglich) auszuführen, dass der Kläger auch nach der ̸berzeugung des Senats keinen Anspruch auf Gewährung von Leistungen der Hilfe zum Lebensunterhalt nach den <u>§Â§ 19 Abs. 1</u>, 27 ff. SGB XII hat. Nach der Rechtsprechung kA¶nnen grundsA¤tzlich auch fA¼r Personen, die sich im Vollzug einer gerichtlich angeordneten Freiheitsentziehung befinden, sozialhilferechtliche Leistungsansprüche in Betracht kommen. Es kommt aber im Einzelfall darauf an, ob der Zweck bzw. die Eigenart des Vollzuges die Hilfeleistung ausschlie̸en, ob der mit der Hilfeleistung verfolgte Zweck auch wĤhrend der Freiheitsentziehung anderweitig, etwa durch den VollzugstrĤger, gedeckt wird, denn Sozialhilfe wird grundsätzlich nur nachrangig gewährt (LSG Berlin-Brandenburg, Urteil vom 30.09.2015 â $\square$  L 15 SO 103/12 â $\square$  m.w.N.). Der KlÃxger ist nicht nach  $\hat{A}$ § 21 SGB XII von Leistungen zum Lebensunterhalt ausgeschlossen. Denn Leistungen nach dem Sozialgesetzbuch Zweites Buch (SGB II) kann der KlĤger, der grundsĤtzlich erwerbsfĤhig im Sinne des <u>§ 8 Abs. 1 SGB II</u> ist, wegen der Ausschlussvorschrift des <u>§ 7 Abs. 4</u> Sätze 1 und <u>2 SGB II</u> nicht erhalten, da er sich in einer Einrichtung zum Vollzug richterlich angeordneter Freiheitsentziehung befindet und dort nach eigenen Angaben nicht arbeitet.

Nach § 19 Abs. 1 SGB XII ist Personen Hilfe zum Lebensunterhalt nach dem Dritten Kapitel dieses Buches zu leisten, die ihren notwendigen Lebensunterhalt nicht oder nicht ausreichend aus eigenen Kräften und Mitteln, insbesondere aus ihrem Einkommen und Vermögen, beschaffen können. Hiervon ausgehend teilt der Senat die Auffassung, dass ein Anspruch auf eine Bekleidungsbeihilfe gegen die Beklagte weder aus §Â§ 19, 27b SGB XII noch aus sonstigen Bestimmungen des SGB XII folgt. Denn der gesamte Bedarf des Klägers, insbesondere der hier geltend gemachte Bedarf an Bekleidung bzw. Bekleidungsbeihilfe, ist anderweitig gedeckt (§ 2 Abs. 1 SGB XII).

<u>§ 27b SGB XII</u> beschreibt den notwendigen Lebensunterhalt in Einrichtungen. Durch das Bundesteilhabegesetz wurde der Satz 2 des Absatzes 1 hinsichtlich des Umfangs des notwendigen Lebensunterhaltes in Einrichtungen hinsichtlich HA¶he und Inhalt konkretisiert. Insbesondere wurden die einzelnen Bedarfselemente der Leistungen der Grundsicherung prÄzzisiert. Absatz 2 regelt nach wie vor den weiteren notwendigen Lebensunterhalt, darunter den Barbetrag und eine Bekleidungspauschale. Die Festlegung der HĶhen dieser Leistungen ist in Absatz 3 (Barbetrag) und Absatz 4 (Bekleidungspauschale) verschoben. Einrichtungen sind stationäre und teilstationäre Einrichtungen. <u>§ 27b SGB XII</u> ist nur auf Einrichtungen im engeren sozialhilferechtlichen Sinne anwendbar. Der Begriff der teilstationären und stationären Einrichtung wird in § 13 Abs. 2 SGB XII legaldefiniert (BSG, Urteil vom 13.07.2010 â∏∏ B 8 SO 13/09 R â∏∏ BSGE 106, 264 ff. Rn. 13 = SozR 4-3500 § 19 Nr. 2 Rn. 12). Bei einer Einrichtung des MaÃ⊓regelvollzugs handelt es sich â∏∏ wie bei Strafanstalten â∏∏ nach der Legaldefinition des <u>§ 13 Abs. 2 SGB XII</u> nicht um eine station Axre Einrichtung im Sinne des SGB XII (LSG Niedersachsen-Bremen, Urteil vom 06.08.2020 â∏ L 8 SF 3/20 B (SO) â∏∏ juris Rn. 6; Busse in jurisPK-SGB XII, 4. Aufl. 2024, § 27b Rn. 41).

Allerdings hat das BSG ausgeführt, dass Untersuchungsgefangene wege insoweit bestehenden Regelungslücke einen Anspruch auf einen Barbetr <u>§ 27b Abs. 2 Satz 2 SGB XII</u> haben können (Urteil vom 14.12.2017 â∏	n der ag analog