S 25 KR 1284/19

Sozialgerichtsbarkeit Bundesrepublik Deutschland

Land -

Sozialgericht Sächsisches Landessozialgericht

Sachgebiet -Abteilung -Kategorie -

Bemerkung Zulässigkeit der Forderung des

Krankenhauses nach einer Vorabprüfung

durch die Krankenkasse bei einer stationären Krankenhausbehandlung

Rechtskraft -

Deskriptoren Abrechnungsverhältnis, begründete

Zweifel, Entscheidungszuständigkeit,

Erforderlichkeit stationärer Krankenhausbehandlung, Kostenübernahmeerklärung,

Krankenhausbehandlung, negative Feststellungsklage, Vorabprüfung

Leitsätze 1. Die Veranlassung einer Vorabklärung

der

Krankenhausbehandlungsbedürftigkeit durch den Versicherten greift jedenfalls in Fällen planbarer Behandlungen, die nicht in der Regel der besonderen Mittel des

Krankenhauses bedürfen, nicht in geschützte Rechtspositionen der (beklagten) Krankenkasse ein, wenn seitens des Leistungserbringers begründete Zweifel an der

Erforderlichkeit der geplanten stationären

Krankenhausbehandlung bestehen.

2. Weder § 109 Abs. 4 Satz 2 SGB V, noch § 39 Abs. 1 Satz 2 SGB V stehen in diesen Fällen einer Vorabprüfung durch die Krankenkasse entgegen.

3. Liegt im Versichertenverhältnis eine wirksame Bewilligungsentscheidung der Krankenkasse vor, muss das Krankenhaus

auch im Abrechnungsverhältnis auf den Inhalt der Genehmigung vertrauen dürfen und kann sich die Krankenkasse nicht darauf berufen, die materiell-rechtlichen Voraussetzungen für die Erbringung der Sachleistung hätten nicht vorgelegen (BSG, Urteil vom 20.03.2013 – <u>B 6 KA 27/12 R</u> – juris Rn. 28).

Normenkette

§ 109 Abs. 4 Satz 2 SGB V, § 12 Abs. 1 SGB V, § 2 Abs. 1a SGB V, § 39 Abs. 1 Satz 2 SGB V

1. Instanz

Aktenzeichen S 25 KR 1284/19 Datum 26.06.2019

2. Instanz

Aktenzeichen L 1 KR 238/19 Datum 17.05.2023

3. Instanz

Datum -

- Die Berufung der Beklagten gegen das Urteil des Sozialgerichts Dresden vom 26. Juni 2019 wird zurýckgewiesen.
- 2. Die Beklagte trĤgt auch die Kosten des Berufungsverfahrens.
- 3. Die Revision wird zugelassen.

Â

Â

Â

Tatbestand

Â

Streitig ist, ob die Klägerin die stationäre Aufnahme von Versicherten der Beklagten, die zur stationären Schmerzbehandlung in das Krankenhaus der Klägerin eingewiesen werden, von der Vorlage einer Erklärung der Beklagten abhängig machen darf, dass sie die stationäre

Krankenhausbehandlungsbedürftigkeit anerkenne.

Â

Die KlĤgerin betreibt ein in den Krankenhausplan des Freistaates Sachsen aufgenommenes Krankenhaus (Teil II; KH-Nr. 234; Hauptabteilung: Chirurgie). In dem auf orthopĤdische Krankheitsbilder spezialisierten Krankenhaus entfallen nach eigenen Angaben der KlĤgerin rund 10 % der durchgefļhrten und abgerechneten BehandlungsfĤlle auf stationĤre Schmerzbehandlungen, insbesondere auf die multimodale Schmerztherapie im Sinne des Operationen- und Prozedurenschlļssels (OPS) 8-918, abzurechnen nach den Fallpauschalen (DRG) I42A und I42B, sowie auf nichtoperative Interventionen bei Erkrankungen und Verletzungen im WirbelsĤulenbereich im Sinne des OPS 8-910, abzurechnen nach DRG I68D.

Â

In nahezu allen stationĤren Behandlungen in diesem Bereich lĤsst die Beklagte nach Abschluss der Behandlung und Rechnungslegung den Medizinischen Dienst der Krankenversicherung (MDK) die stationĤre Krankenhausbehandlungsbedù¼rftigkeit prù¼fen (sog. primäre Fehlbelegungsprù¼fung). In zahlreichen Fällen hat die Beklagte im Ergebnis dieser Prù¼fung eine Vergù¼tung der stationären Krankenhausbehandlung in voller Höhe abgelehnt und Ansprù¼che auf Erstattung bereits ausgezahlter Vergù¼tungen gegen unbestrittene Vergù¼tungsforderungen der Klägerin aufgerechnet.

Â

Die Kl \tilde{A} ¤gerin ging daraufhin dazu \tilde{A} ½ber, sich von den zur station \tilde{A} ¤ren Schmerztherapie \tilde{A} ½berwiesenen Versicherten der Beklagten eine formularm \tilde{A} ¤ \tilde{A} [ige Erkl \tilde{A} ¤rung \tilde{A} ½ber die Anerkennung der station \tilde{A} ¤ren Krankenhausbehandlungsbed \tilde{A} ½rftigkeit vorlegen zu lassen. In den Anschreiben an die Versicherten hei \tilde{A} |T es dazu:

Â

 $\hat{a} \underline{\ } \underline{\ } \textit{Ihre geplante station} \tilde{A} \underline{\ } \underline{\ } \textit{xre Schmerztherapie}$

Sehr geehrte/r â□¦,

durch Ihren Arzt wurden sie zur station \tilde{A} ¤ren Behandlung in das Orthop \tilde{A} ¤dische Zentrum X \hat{a} |.-Haus Y \hat{a} |, gGmbH eingewiesen.

Â

Hiermit best \tilde{A} xtigen wir Ihnen den Eingang Ihrer Einweisung (Verordnung von Krankenhausbehandlung).

Â

Bitte haben Sie dafā¾r Verstā¤ndnis, dass wir Ihnen heute noch keinen verbindlichen Termin fā¾r ihre stationā¤re Krankenhausbehandlung mitteilen kā¶nnen. In der jā¾ngeren Vergangenheit kam es zu massiven Auseinandersetzungen zwischen unserem Haus und gesetzlichen Krankenkassen, da vermehrt von Seiten der Krankenkassen angezweifelt wurde, dass die Schmerztherapie tatsā¤chlich stationā¤r erfolgen mā¾sse. Sie werden verstehen, dass wir die mit einer nachtrā¤glichen Prā¼fung der Notwendigkeit einer stationā¤ren Behandlung verbundenen Risiken nicht eingehen kā¶nnen, da die Krankenkassen dann die von uns erbrachten Leistungen gar nicht bezahlen und uns nur sehr eingeschrā¤nkte Mā¶glichkeiten zur Verfā¾gung stehen, die fā¾r den Betrieb unseres Krankenhauses erforderlichen Entgelte auch tatsā¤chlich zu erhalten.

Â

Nachdem es sich vorliegend nicht um eine Notfallbehandlung handelt, mýssen wir zur Vermeidung späterer Auseinandersetzungen mit Ihrem Krankenversicherer darauf bestehen, dass uns bereits vor Durchführung der stationären Behandlung eine schriftliche Kostenübernahmeerklärung Ihrer Krankenversicherung vorgelegt wird, mit der diese erklärt, dass gegen die medizinische Notwendigkeit der vollstationären Behandlung in Ihrem Fall keine Einwände erhoben werden. Einen entsprechenden Vordruck für eine von der Krankenkasse abzugebende Erklärung fügen wir in der Anlage bei.

Â

Bitte wenden Sie sich damit umgehend an Ihre Krankenkasse. Eine Kopie Ihrer Krankenhauseinweisung legen wir daf $\tilde{A}^{1}/_{4}r$ als Anlage bei.â \Box

Â

Die in der Anlage zum Schreiben beigefļgte ErklĤrung hatte folgenden Wortlaut:

Â

â∏Erklärung ^

Hiermit wird bestätigt, dass der Patient/die Patientin: â□¦

Â

KV-Nr.: â□¦

Â

bei uns gesetzlich krankenversichert ist und von unserer Seite keine EinwĤnde gegen die medizinische Notwendigkeit einer vollstationĤren Behandlung des/der vorstehend genannten Patienten/Patientin im Rahmen der mit der Verordnung von Krankenhausbehandlung vom â∏¦ durch den/die niedergelassene(n) Arzt/Ã∏rztin â∏¦.

Ĥrztlich verordneten stationĤren Schmerztherapie erhoben werden.

Â

Mit dieser Erklärung sind keine Zusagen Ã⅓ber die Anerkennung der medizinischen Notwendigkeit einer vollstationären Behandlung hinausgehenden präjudizierenden Erklärungen der Krankenkasse abgegeben.â□□

Â

In einigen Fällen gab die Beklagte gegenüber ihren Versicherten eine entsprechende Erklärung â∏ unter Verwendung des Vordrucks der Klägerin oder eines eigens formulierten Schreibens â∏ ab. In zahlreichen anderen Fällen lehnte sie dies jedoch unter gleichzeitigem Hinweis auf die fþr Versicherte als Sachleistung kostenfrei zu erbringende Krankenhausbehandlung ab.

Â

Parallel forderte die Beklagte mit Schreiben vom 15.03.2017 die KlĤgerin auf, es ab sofort zu unterlassen, ihren Versicherten vor der stationĤren Aufnahme vorgefertigte Kostenübernahmeerklärungen im Hinblick auf konkrete diagnostische oder therapeutische Ma̸nahmen auszuhändigen, sowie es zu unterlassen, ihren Versicherten gegenļber vergļtungsrechtliche Auseinandersetzungen zwischen Krankenhaus und Krankenkasse zu thematisieren. Das Verhalten sei rechtswidrig. Die Behandlung von Versicherten der gesetzlichen Krankenversicherung (GKV) erfordere keine vorherige auf eine konkret zu erbringende medizinische Leistung bezogene Kostenübernahmeerklärung der Krankenkasse. Als zugelassene Leistungserbringerin sei die KlĤgerin im Rahmen ihres Versorgungsauftrages gemäÃ∏ §Â 109 Abs. 4 Satz 2 Fünftes Buch Sozialgesetzbuch (SGB V) verpflichtet, Versicherte ohne vorherige Kostenübernahmeerklärung der Krankenkasse bei medizinischer Notwendigkeit stationär aufzunehmen, wenn eine Mitgliedsbestätigung der Krankenkassen gemäÃ∏ §Â 4 Abs. 3 der im Freistaat Sachsen geltenden Vereinbarung nach §Â 112 Abs. 2 SGB V zu den allgemeinen Bedingungen der Krankenhausbehandlung (nachfolgend: Landesvertrag) vorliege. Zu den Nebenpflichten des VerhĤltnisses zwischen KrankenhĤusern und Krankenkasse gehöre es auch, alles zu unterlassen, was den Vertragszweck oder Leistungserfolg gefĤhrden oder die Vertragspartner schĤdigen kĶnne. Zur Prļfung der medizinischen Notwendigkeit stationÄxrer Krankenhausbehandlung sei die Klägerin verpflichtet. Die Ã∏uÃ∏erungen der Klägerin seien geeignet, bei den Versicherten die Befļrchtung hervorzurufen, sie müssten gegebenenfalls selbst die Kosten der Behandlung tragen. Versicherte seien aus Abrechnungsstreitigkeiten grundsÃxtzlich herauszuhalten. Die Aussagen seien zudem geeignet, den Eindruck

zu erwecken, die Beklagte verhalte sich willkļrlich.

Â

Am 31.03.2017 hat die KlĤgerin vor dem Sozialgericht (SG) Dresden Klage auf Feststellung erhoben, von zur stationĤren Schmerzbehandlung in ihr Krankenhaus eingewiesenen chronischen Schmerzpatienten vor der Aufnahme eine Erklärung der Beklagten ļber die Anerkennung der stationĤren Behandlungsnotwendigkeit verlangen zu kĶnnen. Zugleich hat sie eine entsprechende Feststellung im Wege des Eilrechtsschutzes beantragt. WĤhrend das SG dem Eilantrag mit Beschluss vom 29.09.2017 $\hat{a} \sqcap \underline{S} = \underline{S} =$ Landessozialgericht (LSG) mit Beschluss vom 26.02.2019 â∏ L 9 KR 691/17 B ER â∏ auf die Beschwerde der Beklagten den Beschluss des SG vom 29.09.2017 aufgehoben und den Eilantrag abgelehnt. Das Vorgehen der Beklagten, die Erforderlichkeit der stationĤren Aufnahme erst nach Abschluss der Behandlung und Rechnungslegung seitens des Krankenhauses zu prüfen, verstoÃ∏e nicht gegen die vergütungsrechtlichen Vorgaben und das darin zum Ausdruck kommende Regel-Ausnahme-VerhĤltnis. Demzufolge seien hohe Anforderungen an das Vorliegen einer besonderen Eilbedürftigkeit zu stellen, die nicht erfüllt seien.

Â

Im Klageverfahren hat die KlĤgerin vorgebracht, gerade bei chronischen Schmerzpatienten sei die Entscheidung über die Notwendigkeit stationärer Krankenhausbehandlung schwierig. Sie hänge von zahlreichen individuellen Faktoren der Patienten ab und könne im Nachhinein durch Sachverständige â∏∏ sei es des MDK oder gerichtlich beauftragte ̸rzte â∏∏ nur unzureichend überprüft werden. Dies liege zum einen daran, dass es zur Behandlung chronischer Schmerzpatienten keine festgelegten Behandlungspfade gebe, vielmehr immer wieder ein Paradigmenwechsel zu verzeichnen sei, und zum anderen daran, dass die im Rahmen der nachtrĤglichen Prüfung/Begutachtung geforderte Dokumentation regelmäÃ∏ig nicht in ausreichender Weise erstellt werden könne, da sowohl für die Behandlung als auch für die Begutachtung ein â∏einheitliches Schemaâ∏ bzw. â∏harte Kriterienâ∏ fehlten. Mittlerweile seien zwischen ihr und der Beklagten eine Vielzahl von Rechtsstreitigkeiten zur Frage der stationĤren Behandlungsnotwendigkeit von chronischen Schmerzpatienten anhängig. Daher habe sie â∏ die Klägerin â∏ sich entschlossen, von diesen Patienten vor der Krankenhausaufnahme zu verlangen, sich die Notwendigkeit der stationĤren Behandlung von der Beklagten bestĤtigen zu lassen. Durch diese Vorgehensweise kA¶nnten die von der Beklagten gerA¼gten FA¤lle primA¤rer Fehlbelegung sowie zahlreiche hiermit im Zusammenhang stehende Auseinandersetzungen vermieden oder zumindest deutlich reduziert werden. Dies führe zum einen zu einer gröÃ∏eren Planungssicherheit für ihr Krankenhaus, zum anderen zur Schonung der Ressourcen des Gesundheitswesens insgesamt. Diese Vorgehensweise sei auch zulässig. Die Vorabbefassung und -entscheidung durch die Krankenkasse sei nicht generell ausgeschlossen, sondern vielmehr, etwa auf Antrag des Versicherten nach §Â 13 Abs. 3 SGB V in Fällen, in denen das

Bestehen eines Leistungsanspruchs zweifelhaft sei, gesetzlich vorgesehen. Das Verhalten der Beklagten sei willkļrlich und fļhre zu einem erheblichen Kostenrisiko. Deren Beanstandungen betrĤfen 10 v. H. der jĤhrlich durchgefļhrten und abgerechneten BehandlungsfĤlle und einen Forderungsausfall von rund 30 v. H. des Jahresumsatzes.

Â

Die Beklagte hat erwidert, das Verhalten der Klägerin verstoÃ∏e gegen die gesetzlichen und vertraglichen Vorgaben der Leistungserbringung und -vergütung. Nach <u>§Â 39 Abs. 1 Satz 2 SGB V</u> sowie dem Landesvertrag sei das Krankenhaus bzw. der Krankenhausarzt zur Aufnahmeuntersuchung in eigener Verantwortung verpflichtet. Das Vergütungsrisiko trage nach der gesetzgeberischen Wertung das Krankenhaus. Weder nach dem SGB V noch nach dem Landesvertrag seien die Versicherten verpflichtet, vor Aufnahme in das Krankenhaus eine Kostenübernahmeerklärung ihrer Krankenkasse vorzulegen. Nach §Â 4 Abs. 3 des Landesvertrages sei lediglich eine Erklärung der Krankenkasse über das Bestehen der Mitgliedschaft vorgesehen. Die Wirkung eines deklaratorischen Schuldanerkenntnisses komme der Ä\u00dbersendung des Kostenübernahmesatzes nach §Â 4 Abs. 2 Landesvertrag nicht zu. Soweit die KIägerin das Recht des Versicherten nach <u>§Â 13 Abs. 3 SGB V</u> anführe, sei darauf hinzuweisen, dass der Leistungsanspruch des Patienten gegenüber seiner Krankenkasse (VersicherungsverhÄxltnis) und auch das VerhÄxltnis zwischen Patient und Krankenhaus (BehandlungsverhÄxltnis) strikt von den Vergýtungsbeziehungen zwischen Krankenhaus und Krankenkasse (AbrechnungsverhĤltnis) zu trennen sei. Entscheidungen in einem VerhĤltnis entfalteten fýr die jeweils anderen Rechtsbeziehungen keinerlei Bindungswirkung.

Â

Das SG hat mit Urteil vom 26.06.2019 der Klage stattgegeben und festgestellt, dass die KlÄxgerin nicht aufgrund entgegenstehender Rechte der Beklagten daran gehindert ist, von Versicherten der Beklagten, die zu einer stationĤren Schmerzbehandlung in das Krankenhaus der KlĤgerin eingewiesen werden, vor Aufnahme zur stationĤren Behandlung eine ErklĤrung der Beklagten über die Anerkennung der stationĤren Behandlungsnotwendigkeit zu verlangen. Die Feststellungsklage sei zulÄxssig. Das erforderliche Feststellungsinteresse folge zum einen daraus, dass die Beklagte die ZulÄxssigkeit des Vorgehens der KlÄxgerin bestreite. Darüber hinaus habe die Klägerin auch ein wirtschaftliches Interesse an der KlĤrung des streitigen RechtsverhĤltnisses. Für den Fall der Ablehnung der Kostenübernahmeerklärung habe sie zwei Entscheidungsalternativen, die jeweils wirtschaftliche Nachteile nach sich zĶgen. Die Feststellungsklage habe auch in der Sache Erfolg. Es sei nicht rechtswidrig, die unmittelbar für den gesetzlichen Anspruch des Versicherten auf Krankenhausbehandlung und mittelbar für den Vergütungsanspruch des Krankenhausträgers wesentliche Vorfrage der Krankenhausbehandlungsbedürftigkeit vor der Inanspruchnahme der Leistung durch die Krankenkasse klĤren zu lassen. Das Gesetz gehe davon aus, dass die Erbringung einer Sachleistung der GKV von der vorherigen Feststellung der

Leistungspflicht der Krankenkasse abhĤngig sei. Dieser Grundsatz sei auch bei der Erbringung von Krankenhausbehandlung nicht aufgehoben. Wie <u>§Â 12 Abs. 1 Satz</u> 2 SGB V zeige, bedürfe die Gewährung von Leistungen der GKV im Grundsatz der vorherigen Bewilligung durch die Krankenkasse. Dies gelte auch fÃ1/4r die Krankenhausbehandlung mit Ausnahme von NotfÄxllen und anderen akuten Krankheitszuständen, die keinen Aufschub duldeten. Bei planbaren Krankenhausaufenthalten entspreche die Bewilligungsentscheidung der Krankenkasse dem gesetzlichen Regelfall. Etwas anderes folge nicht aus §Â 39 Abs. 1 Satz 2 SGB V, §Â 109 Abs. 4 Satz 2 SGB V und §Â 5 Abs. 1, §Â 6 Abs. 1 des Landesvertrages. Die Erforderlichkeit der stationĤren Aufnahme sei zwar gemäÃ∏ <u>§Â 39 Abs. 1 Satz 2 SGB V</u> vom Krankenhaus eigenverantwortlich zu prýfen. §Â 39 Abs. 1 Satz 2 SGB V behalte diese aber nicht dem Krankenhaus vor. Vielmehr verbleibe die Entscheidung über die Leistungsbewilligung bei der Krankenkasse. Auch aus <u>§Â 109 Abs. 4 Satz 2 SGB V</u> lasse sich kein anderes Ergebnis herleiten. Die Krankenhausbehandlung, zu der nach dieser Vorschrift die zugelassenen KrankenhĤuser verpflichtet seien, sei, wie der Klammerzusatz zeige, im Sinne des §Â 39 SGB V zu verstehen. Auch aus der Tatsache, dass das System der Fallpauschalen auf einer klaren Risikoverteilung basiere, folge nichts anderes. Ein solches Risiko trage das Krankenhaus nur, wenn es sich für die stationäre Aufnahme des Patienten entscheide. Stelle der aufnehmende Krankenhausarzt zwar stationäre Behandlungsbedürftigkeit fest, erwarte er aber, dass möglicherweise der durch die Krankenkasse eingeschaltete MDK zu einem anderen Ergebnis komme, so müsse es dem Krankenhaus möglich sein, eine Vorabprüfung des Anspruchs durch die Krankenkasse zu bewirken. Im Vertragsarztrecht sei die Zulässigkeit der von der Kläsgerin gewäshlten Verfahrensweise seit langem anerkannt. Die zustĤndigen Senate des Bundessozialgerichts (BSG) hÄxtten in stÄxndiger Rechtsprechung darauf verwiesen, dass ein Vertragsarzt in Fällen unklarer Verordnungen â∏ insbesondere bei einem medizinisch umstrittenen Arzneimitteleinsatz bzw. in Fällen eines Off-Label-Use â∏ der Krankenkasse vorab die Prüfung ermöglichen müsse, ob sie die Verordnungskosten übernehme, wenn er sich nicht dem Risiko eines Regresses aussetzen wolle. Den Ausführungen des SÄxchsischen LSG in dem im Eilverfahren ergangenen Beschluss vom 26.02.2019 â∏ <u>L 9 KR 691/17 B ER</u> â∏ sei nicht zu folgen. Eine inhaltlich überlegene Argumentation lasse sich der blo̸en Behauptung des Gegenteils nicht entnehmen. Der Senat übersehe, dass die Befugnis, für die Leistungspflicht wesentliche Elemente in Bezug auf eine konkrete Behandlung feststellen zu lassen, dem Versicherten in der leistungsrechtlichen Beziehung gegenļber der Beklagten zustehe und deshalb durch die Regelungen des Leistungserbringerrechts nicht ausgeschlossen werden kalnne. Zwar stehe dem Krankenhausträxger keine rechtliche Handhabe zu, die Leistungspflicht der Krankenkasse gegenļber dem Versicherten zu erzwingen oder feststellen zu lassen. Dies mache die KlĤgerin aber auch gar nicht. Vielmehr sei es in den streitgegenstĤndlichen Konstellationen der Versicherte, der im eigenen Interesse eine Sachleistung der Krankenkasse verfolge; die KlĤgerin behalte sich lediglich vor, vor der stationĤren Aufnahme die KlÄxrung der Krankenhausbehandlungsbedürftigkeit abzuwarten. Der Antrag der KlĤgerin sei nach dem Inbegriff des Klagevorbringens so zu verstehen, dass sie lediglich festgestellt haben må¶chte, dass die Beklagte im

LeistungserbringerverhÄxltnis jedenfalls kein Recht habe, ihr die legitime Ausnutzung dieses im Leistungsverhältnis fuÃ∏enden Rechtsreflexes zu verbieten. Gegen die Vorabprüfung der Krankenhausbehandlungsnotwendigkeit spreche auch nicht die praktische Befļrchtung, hierdurch würden KrankenhaustrĤger im wesentlichen Umfang Kostenrisiken durch Ausschluss des Direktzugangs zur Krankenhausbehandlung auf die Versicherten abwĤlzen. Eine GefĤhrdung des zwischen Krankenkassen und KrankenhÄxusern vertraglich ausgestalteten Gefüges der Leistungserbringung, -prüfung und -abrechnung sei jedenfalls in den FĤllen nicht zu befļrchten, in denen es sich um geplante, also nicht um akut erforderlich werdende Krankenhausbehandlungen handele und nach der Art des Eingriffs eine negative EinschĤtzung der Krankenhausbehandlungsbedļrftigkeit durch den MDK wenigstens nahe liege. Beide Voraussetzungen lÄgen hier vor. Gegenstand des Feststellungsantrags seien zum einen ausschlie̸lich plan- und deshalb für die Dauer der Vorabprüfung auch aufschiebbare Behandlungen. Zum anderen beschrĤnke sich die Vorabprļfung auf FĤlle, in denen im Regelfall keine Leistungspflicht der Krankenkasse bestehe, nur ausnahmsweise aufgrund besonderer UmstĤnde eine Behandlung zulasten der GKV in Betracht komme und der Leistungserbringer sich im arbeitsteiligen Gefļge der Versorgungssektoren besonderen Schwierigkeiten zur positiven Indikationsstellung ausgesetzt sehe, die mit erheblichen finanziellen Risiken einhergingen. Eine solche Konstellation stehe hier im Streit. Die Feststellungsklage sei deshalb begründet, weil die nichtoperative Schmerztherapie im Krankenhaus der KlĤgerin, so wie sie sich im Ergebnis der Abrechnungsprüfungen in der Vergangenheit darstelle, in der Regel nicht im Rahmen einer stationĤren Krankenhausbehandlung beansprucht werden könne. Es stehe auÃ∏er Streit, dass die Beklagte nahezu alle stationären Schmerzbehandlungen chronischer Schmerzpatienten im Krankenhaus der KlĤgerin einer Abrechnungsprļfung unterziehe und in der Mehrzahl der FĤlle der hier streitigen DRG die Fehlbelegungsprļfung negativ ausgehe. Unter diesen Umständen sei es legitim, diese Prüfung im Interesse aller Beteiligten auf Verlangen des Versicherten auf die Phase vor der Krankenhausaufnahme vorzuverlagern. Die Gefahr einer Umgehung oder gar Umkehrung des Grundsatzes, dass Versicherte stationĤre Krankenhausbehandlung ohne vorherige Feststellung der Leistungspflicht der Krankenkasse in Anspruch nehmen kA¶nnten, sehe die Kammer nicht. Insgesamt erachte es das Gericht fýr zulÃxssig, jedenfalls bei planbaren Behandlungen, die wie bei der konservativen Schmerztherapie in der Regel nicht der besonderen Mittel des Krankenhauses bedürften, die stationäre Aufnahme von der BestĤtigung der Krankenhausbehandlungsbedļrftigkeit durch die Krankenkasse abhĤngig zu machen. Dabei erstreckten sich die Bewilligungsentscheidungen nur auf die Frage, ob ein Anspruch auf stationĤre Aufnahme bestehe, und nicht auf die Dauer und den Umfang der Behandlung. Darüber hinaus entfalte der bewilligende Verwaltungsakt nur eine eingeschrĤnkte Bindungswirkung. Denn die Entscheidung stehe unter dem (stillschweigenden) Vorbehalt des jederzeitigen Widerrufs mit Wirkung fýr die Zukunft, weil der Anspruch auf Krankenhausbehandlung von dem Grundsatz geprägt sei, dass die BehandlungsmaÃ∏nahmen dem jeweiligen Bedarf anzupassen und daher stets abhaxngig von den aktuellen Verhaxltnissen, von dem gegenwĤrtigen Krankheitszustand sowie den gegenwĤrtigen BehandlungsmĶglichkeiten seien.

Gegen das am 09.07.2019 zugestellte Urteil richtet sich die am 08.08.2019 bei dem SÃxchsischen LSG eingelegte Berufung der Beklagten. Die KlÃxgerin sei von Rechts wegen daran gehindert, die stationÄxre Aufnahme der eingewiesenen Schmerzpatienten von einer vorab bei ihr â∏∏ der Beklagten â∏∏ einzuholenden AnerkennungserklĤrung abhĤngig zu machen. Entgegen dem SG kĶnne §Â 12 SGB V ein Regel-Ausnahme-VerhÄxltnis bezüglich einer vorherigen Kostenentscheidung der Krankenkasse weder dem Wortlaut der Norm noch der Systematik des Gesetzes entnommen werden. Eine solche Auslegung widersprÄxche insbesondere dem Sachleistungsprinzip und der dadurch zur Regel gemachten Erfüllung des Leistungsanspruches durch unmittelbare Inanspruchnahme der Leistungserbringer. Daraus dass die Leistungserbringer keine rechtlich verbindliche Kostenentscheidung, sondern nur eine medizinische Entscheidung treffen k\(\tilde{A}\)\(\text{Innten, folge in keiner Weise die Verpflichtung der Krankenkassen, diese Rechtsentscheidung vor Behandlungsbeginn herbeizuführen. Die Verlagerung des Kostenrisikos auf einen Zeitpunkt nach erfolgter Behandlung und auf nur wirtschaftlich Beteiligte stelle aus Sicht des Patienten eine der wichtigsten SAxulen des deutschen Gesundheitswesens dar. Aus dem Umstand, dass die Krankenkassen berechtigt seien, ausnahmsweise in EinzelfĤllen vorab die Erforderlichkeit der angestrebten Behandlung zu prļfen, folge nicht, dass sie verpflichtet werden kA¶nnten, dies auf Anforderung stets zu tun. Das Gesetz treffe vielmehr eine gegenteilige Aussage: Die Krankenkasse sei berechtigt, das Krankenhaus aber nach §Â 39 SGB V verpflichtet, die stationäre Aufnahme vorab zu prüfen. Ein Unterlassen dieser Prüfung sei der Krankenkasse erlaubt, dem Krankenhaus jedoch untersagt, zumindest sofern eine Einweisung nach <u>§Â 73 Abs 2 SGB V</u> vorliege. Abweichendes ergebe sich nicht aus der gelebten Praxis, wonach in anders gelagerten FĤllen für vertragsärztliche Verordnungen im Einzelfall Zusagen der Krankenkassen eingeholt werden könnten. Dies betreffe Leistungen auÃ∏erhalb des Leistungskataloges der GKV. Ein solcher Fall liege hier aber nicht vor. Soweit das SG dadurch eine Eingrenzung vornehmen wolle, dass die Vorabprüfung auf solche Fälle zu beschränken wäre, in denen eine negative Einschätzung der Krankenhausbehandlungsbedürftigkeit durch den MDK wenigstens naheliege, erscheine dies äuÃ∏erst ungenau. Selbst im Falle eine Vorabprüfung dürfte unstreitig sein, dass die Krankenkassen allenfalls eine vorlĤufige bzw. im Ergebnis unvollständige Kostenübernahmeerklärung abgeben könnten, da die einzelnen BehandlungsmaÄnahmen nicht feststļnden. Ohne Behandlungsplan könne eine Kostenübernahmeerklärung nicht zu sinnvollen Ergebnissen führen. Die von der Klägerin gewünschte Vorabprüfung erfordere eine Beiziehung und Auswertung aller Äxrztlicher Unterlagen der Versicherten. Dieses Vorgehen sei ungleich aufwendiger, weil allein die Beschaffung der Unterlagen Wochen, wenn nicht Monate in Anspruch nehme. Zudem sei zu berļcksichtigen, dass eine Genehmigung im LeistungsverhÄxltnis nicht auf das AbrechnungsverhÄxltnis durchschlage. Eine Anspruchsgrundlage, die es dem Krankenhaus gestattete, von den Versicherten eine Vorabprüfung zu verlangen, sei nicht ersichtlich. Zur Klarstellung sei darauf hingewiesen, dass sie â∏ die Beklagte â∏ keinesfalls alle Abrechnungsfälle pauschal zur Prüfung an den MDK

gebe. Es werde vielmehr stets nur bei AuffĤlligkeiten eine Abrechnungsprüfung durchgeführt. Dass die Mehrzahl der Abrechnungsfälle der Klägerin ins Prüfverfahren gelange, liege allein daran, dass die Klägerin meist hinter den OPS-Strukturvorgaben der multimodalen Schmerztherapie zurückbleibe und im Einzelfall dann zu prüfen sei, ob der eingeschränkte Therapieumfang noch eine stationäre Behandlung erfordere.

Â

Die Beklagte beantragt,

Â

das Urteil des Sozialgerichts Dresden vom 26. Juni 2019 aufzuheben und die Klage abzuweisen.

Â

Die KlĤgerin beantragt,

Â

Â

Sie sei nicht daran gehindert, vor der stationĤren Aufnahme von Patienten mit chronischen RÃ1/4ckenschmerzen eine Mitwirkung dergestalt zu erwarten, dass sie bei der GKV die Bewilligung der verordneten vollstationĤren Behandlung einforderten. Diese Vorgehensweise verletze kein Recht der Beklagten. Der Gesetzgeber habe mit Á§Á 13 Abs. 3a SGB V zu erkennen gegeben, dass Versicherte konkrete Leistungen bei der Krankenkasse beantragen kA¶nnten und die Krankenkasse dann auch vor der Leistungserbringung über diese zu entscheiden habe. Das SGB V gebe nichts her fýr eine gegenüber der Krankenkasse bestehende Verpflichtung des Krankenhauses, die Notwendigkeit der stationären Krankenhausbehandlung vorrangig zu prüfen. Die Entscheidung der Krankenhausärzte über die Krankenhausaufnahme habe mit der Frage, ob dem Patienten tatsÃxchlich ein Anspruch auf stationÃxre Behandlung zustehe, nichts zu tun. Für die Entscheidung über den Anspruch des (versicherten) Patienten sei allein die Krankenkasse zustĤndig. Es sei daher nicht zu beanstanden, wenn die Versicherten vom Krankenhaus aufgefordert würden, sich die stationäre Behandlung bewilligen zu lassen. Im vorliegenden Rechtsstreit sei nicht zu prüfen, ob Krankenkassen grundsÄxtzlich verpflichtet seien, eine Prļfung des Sachleistungsanspruchs vor der Behandlung des Patienten durchzufļhren, sondern, ob die Aufforderung an den Patienten, die gewünschte Leistung vor der Aufnahme zur stationĤren Behandlung durch die Krankenkasse bewilligen zu lassen, gegen ein Recht der Krankenkasse versto̸e. Die Krankenkasse habe die Leistungsbewilligung ohnehin zu prüfen; ein subjektives Recht, diese Prüfung

ausschlieÄ lich im Nachhinein durchzufÄ ¼hren, habe sie nicht. Fà ¼r das Krankenhaus bestehe keine Verpflichtung gegenÄ ¼ber der Krankenkasse zu einer Prà ¼fung der stationà ¤ren Behandlungsnotwendigkeit. Es gebe keine Bestimmung, wonach die Entscheidungskompetenz der Krankenkasse à ¼ber die Notwendigkeit der stationà ¤ren Behandlung dahingehend eingeschrà ¤nkt wà ¤re, dass diese nur nach durchgefà ¼hrter Krankenhausbehandlung ausgeà ¼bt werden dà ¼rfte. Es liege im wohlverstandenen Interesse des Gesundheitssystems, wenn die Krankenkassen mà ¶glichst frà ¼hzeitig in die Behandlung der Versicherten eingebunden wà ¼rden und nicht Leistungen in erheblichem Umfang in Anspruch genommen wà ¼rden, die nicht vergà ¼tet wà ¼rden. An eine positive Entscheidung sei die Krankenkasse nicht nur gegenà ¼ber dem Versicherten, sondern auch im Verhà ¤ltnis zum behandelnden Krankenhaus gebunden. Der Vergà ¼tungsanspruch des Krankenhauses sei ein Annex zu dem Leistungsanspruch des Versicherten.

Â

Hinsichtlich der weiteren Einzelheiten des Sach- und Streitstandes wird auf den Inhalt der Gerichtsakte beider Rechtszýge und die Verwaltungsakte der Beklagten Bezug genommen, die Gegenstand des Verfahrens gewesen sind.

Â

Â

EntscheidungsgrÃ¹/₄nde

Â

Die zulĤssige Berufung der Beklagten ist unbegründet. Zu Recht hat das SG der Klage stattgegeben und festgestellt, dass die Klägerin nicht aufgrund entgegenstehender Rechte der Beklagten daran gehindert ist, von Versicherten der Beklagten, die zu einer geplanten stationären Schmerzbehandlung in das Krankenhaus der Klägerin eingewiesen werden, vor der Aufnahme zur stationären Behandlung eine Erklärung der Beklagten über die Anerkennung der stationären Behandlungsnotwendigkeit zu verlangen.

Â

1. Die Feststellungsklage ist zulĤssig.

Â

Nach <u>§Â 55 Abs. 1 Nr. 1</u> Sozialgerichtsgesetz (SGG) kann mit der Feststellungsklage das Bestehen oder Nichtbestehen eines RechtsverhĤltnisses begehrt werden, wenn der KlĤger ein berechtigtes Interesse an der baldigen Feststellung hat. Eine Feststellungsklage ist zulĤssig, wenn ein feststellungsfĤhiges RechtsverhĤltnis vorliegt, der KlĤger ein (qualifiziertes) Interesse an der Feststellung hat und er sein Rechtsschutzbegehren effektiv nicht

durch eine vorrangige Klageart erreichen kann. Unter einem RechtsverhĤltnis im Sinne von §Â 55 Abs. 1 Nr. 1 SGG sind die aus einem konkreten Sachverhalt aufgrund einer Rechtsnorm sich ergebenden rechtlichen Beziehungen einer Person zu einer anderen Person oder zu einer Sache zu verstehen (BSG, Urteil vom 07.12.2006 â $_{\square}$ B 3 KR 5/06 R â $_{\square}$ juris Rn. 16; Urteil vom 06.03.2003 â $_{\square}$ B 11 AL 27/02 R â $_{\square}$ juris Rn. 13; Urteil vom 13.07.1999 â $_{\square}$ B 1 A 1/99Â R â $_{\square}$ juris Rn. 12; Urteil vom 15.12.1987 â $_{\square}$ 6 RKa 14/87 â $_{\square}$ juris Rn. 10). Zur KlĤrung rein abstrakter Rechtsfragen darf eine Feststellungsklage nicht erhoben werden (vgl. BSG, Urteil vom 20.07.2017 â $_{\square}$ B 12 KR 13/15 R â $_{\square}$ juris Rn. 31; Urteil vom 20.12.2001 â $_{\square}$ B 4 RA 50/01 R â $_{\square}$ juris Rn. 30). Ein berechtigtes Interesse an der baldigen Feststellung im Sinne des §Â 55 Abs. 1 SGG ist jedes nach der Sachlage vernünftige Interesse, das rechtlicher, wirtschaftlicher oder ideeller Art sein kann (BSG, Urteil vom 10.08.2021 â $_{\square}$ B 2 U 1/20 R â $_{\square}$ juris Rn. 12; Urteil vom 18.05.2011 â $_{\square}$ B 3 P 5/10 R â $_{\square}$ juris Rn. 38).

Â

Gemessen an diesen Ma̸stäben ist die Feststellungsklage zulässig. Diese ist ihrem Inhalt nach eine negative Feststellungsklage (vgl. BSG, Urteil vom 22.01.1986 â∏ 8 RK 59/84 â∏∏ juris Rn. 15). Denn die Beklagte berühmt sich mit ihrem Schreiben vom 15.03.2017 eines Unterlassungsanspruchs gegen die KlAzgerin, den diese bestreitet. Eine solche negative Feststellungsklage ist zulĤssig, solange â∏∏ wie hier â□□ noch keine Unterlassungsklage erhoben worden ist. Das erforderliche Feststellungsinteresse besteht, weil die Beklagte die ZulÄxssigkeit des Vorgehens der KlĤgerin bestreitet und gegen diese einen entsprechenden Unterlassungsanspruch geltend gemacht hat, an dem sie weiterhin festhÄxlt. Zudem hat die Klägerin ein wirtschaftliches Interesse an der Klägrung des streitigen RechtsverhĤltnisses. Darf sie die Aufnahme von Versicherten der Beklagten zur stationĤren Schmerztherapie von einer VorabklĤrung der Krankenhausbehandlungsbedürftigkeit durch diese nicht abhängig machen, kann sie sich entscheiden, entweder deren Versicherte nicht aufzunehmen und damit von vornherein keine Vergütungsansprüche zu erwerben, oder deren Versicherte aufzunehmen und damit das â∏ nicht nur theoretische, sondern realistische â∏∏ finanzielle Risiko einer abweichenden Beurteilung in Abrechnungsprå¼fung sowie Vergå¼tungsstreit zu tragen.

Â

2. Die Feststellungsklage ist auch begründet, weil der von der Beklagten geltend gemachte Unterlassungsanspruch (zu einem solchen der Krankenkasse gegen einen Krankenhausträger: Sächsisches LSG, Beschluss vom 02.03.2011 â□□ L 1 KR 177/10 B ER â□□ juris Rn. 57) â□□ soweit er im Rahmen der negativen Feststellungsklage Gegenstand der Prüfung ist â□□ nicht besteht. Die Veranlassung einer Vorabklärung der Krankenhausbehandlungsbedürftigkeit durch den Versicherten greift jedenfalls in Fällen planbarer Behandlungen, die â□□ wie die konservative Schmerztherapie â□□ nicht in der Regel der besonderen Mittel des Krankenhauses bedürfen, nicht in geschützte Rechtspositionen der beklagten Krankenkasse ein. Weder steht §Â 109 Abs. 4 Satz 2 SGB V (dazu a)

noch \hat{A} § \hat{A} 39 Abs. 1 Satz 2 SGB V (dazu b) oder die Trennung von Versicherungsund Abrechnungsverh \hat{A} xltnis (dazu c) entgegen. Keine Bedenken bestehen auch im Hinblick auf die sonstigen Einw \hat{A} xnde der Beklagten (dazu d).

Â

a) \hat{A} § \hat{A} 109 Abs. 4 Satz 2 SGB V begr \tilde{A} 1 4ndet keinen derartigen Unterlassungsanspruch der Beklagten.

Â

§Â 109 Abs. 4 SGB V bestimmt, dass das Krankenhaus mit dem (fingierten oder echten) Versorgungsvertrag fýr die Dauer des Vertrages zur Krankenhausbehandlung der Versicherten zugelassen ist (Satz 1) und dass das zugelassene Krankenhaus im Rahmen seines Versorgungsauftrages zur Krankenhausbehandlung des Versicherten verpflichtet ist (Satz 2). Aus diesen Bestimmungen ergibt sich, dass die Zulassung das Krankenhaus zur Krankenhausbehandlung der Versicherten nicht nur berechtigt, sondern auch verpflichtet. Weil die Behandlungspflicht im Naturalleistungsprinzip wurzelt, ist sie auch im Rahmen des Naturalleistungssystems zu erfüllen (Wahl in: Schlegel/Voelzke, jurisPK-SGB V, 4. Aufl., §Â 109 Rn. 133).

Â

Das SGB V weist dabei durch die von ihm vorgenommene Ausgestaltung des Naturalleistungssystems dem Krankenhaus eine eigenständige und im Verhältnis zur Krankenkasse regelhaft zeitlich vorrangige Stellung hinsichtlich der Beurteilung der medizinischen Voraussetzungen und damit der Erforderlichkeit der stationären Behandlung als solcher und ihres Umfangs zu (vgl. BSG, Urteil vom 25.09.2007 â□□ GS 1/06 â□□ juris Rn. 28). Die zu Lasten der Krankenkasse wirksame Leistungserbringung des Krankenhauses hängt nicht von einer vorherigen Bewilligung der Leistung durch die Krankenkasse ab. Es besteht daher keine Pflicht des Krankenhauses zur Einholung einer vorherigen Kostenübernahmeerklärung (BSG, Urteil vom 22.06.2022Â â□□ B 1 KR 19/21 RÂ â□□ juris Rn. 13).

Â

Die fehlende Pflicht zur vorherigen Einholung einer Kostenübernahmeerklärung bzw. Bewilligung schlieÃ \Box t jedoch eine solche Verfahrensweise auch ohne entsprechende Regelung im Vertrag nach § 112 SGB V nicht aus (vgl. BSG, Urteil vom 22.06.2022Â â \Box B 1 KR 19/21 RÂ â \Box juris Rn. 13 f. unter Verweis auf: LSG Baden-Württemberg, Urteil vom 27.04.2021 â \Box L 11 KR 3323/19 â \Box juris Rn 24 f.; Bockholdt in Hauck/Noftz SGB V, §Â 109 Rn. 185; BSG, Urteil vom 17.02.2004 â \Box B 1 KR 4/02 R â \Box juris Rn. 20; Urteil vom 31.05.2006 â \Box B 6 KA 53/05 B â \Box juris Rn. 13; Urteil vom 20.03.2013 â \Box B 6 KA 27/12 R â \Box juris Rn. 28). Zusagen oder Erklärungen einer Krankenkasse, eine bestimmte Leistung dem Versicherten als Kassenleistung zu gewähren oder die Kosten dafür zu übernehmen, sind damit nicht von vornherein ausgeschlossen (LSG Baden-Württemberg, Urteil vom

27.04.2021Â â∏∏ <u>L 11 KR 3323/19</u>Â â∏∏ juris Rn. 24).

Â

Dies folgt bereits aus dem Umstand, dass die Kompetenz, Rechtsentscheidungen \tilde{A}^{1} 4ber das Bestehen oder Nichtbestehen von Leistungsanspr \tilde{A}^{1} 4chen zu treffen und hier \tilde{A}^{1} 4ber Verwaltungsakte zu erlassen, bei der Krankenkasse verbleibt. Die Entscheidung dar \tilde{A}^{1} 4ber, ob dem Versicherten ein Anspruch auf Gew \tilde{A} xhrung vollstation \tilde{A} xrer Krankenhausbehandlung als Sachleistung zusteht und darin eingeschlossen die Entscheidung, ob eine station \tilde{A} xre Behandlung aus medizinischen Gr \tilde{A}^{1} 4nden notwendig ist, obliegt nicht dem Krankenhaus, sondern der Krankenkasse, gegen die sich der Anspruch richtet (BSG, Beschluss vom 25.09.2007 \hat{A} \hat{A} Gegen die sich der Anspruch richtet (BSG, Beschluss vom 25.09.2007 \hat{A} \hat{A} Gegen insoweit keine rechtliche Bindungswirkung. Auch eine Einsch \hat{A} xtzungspr \hat{A} xrogative kommt der Aufnahmeentscheidung des Krankenhausarztes nach st \hat{A} xndiger Rechtsprechung nicht zu (BSG, Beschluss vom 25.09.2017 \hat{A} Ges 1/06 \hat{A}

Â

Die EntscheidungsablĤufe sind daher unterschiedlich, je nachdem, zu welchem Zeitpunkt die Kasse mit dem Leistungsbegehren befasst wird. Beantragt der Versicherte vorab die Genehmigung einer gemĤÃ∏ <u>§Â 73 Abs. 2 Satz 1 Nr. 7</u> i.V.m. Abs. 4 SGB V vertragsÃxrztlich verordneten Krankenhausbehandlung, so entscheidet die Krankenkasse ihm gegenļber durch Verwaltungsakt. Wird er dagegen, wie zumeist, wegen einer akuten Erkrankung oder eines Krankheitsverdachts ohne vorherige Konsultation der Krankenkasse stationÄxr aufgenommen, so entscheidet diese ýber den Behandlungsanspruch lediglich indirekt, indem sie, erforderlichenfalls nach Einschaltung des MDK, dem die Leistung erbringenden Krankenhaus eine â∏ in der Regel befristete â∏∏ Kostenzusage (KostenübernahmeerklÃxrung) erteilt. Dieser Vorgang wiederholt sich, wenn zu einem spĤteren Zeitpunkt ļber eine VerlĤngerung des Krankenhausaufenthalts zu befinden ist. In allen FÄxllen hat die Krankenkasse vor ihrer Entscheidung die Erforderlichkeit der stationĤren Behandlung eigenstĤndig und ohne Bindung an die Beurteilung des zustĤndigen Krankenhausarztes zu pr $\tilde{A}^{1/4}$ fen (BSG, Beschluss vom 25.09.2007 \hat{A} $\hat{a} \sqcap \Pi$ GS 1/06 \hat{A} $\hat{a} \sqcap \Pi$ juris Rn. 28).

Â

Wie auch <u>§Â 12 Abs. 1 Satz 2 SGB V</u> zeigt, bedarf die Gewährung von Leistungen der GKV im Grundsatz der vorherigen Bewilligung durch die Krankenkasse. Den Krankenkassen ist es nach <u>§Â 12 Abs. 1 Satz 2 SGB V</u> untersagt, Leistungen zu bewilligen, die nicht notwendig oder unwirtschaftlich sind. Bei der Ĥrztlichen Behandlung findet diese Prüfung typischerweise nachträglich statt (vgl. <u>§Â 106 SGB V</u>), weil die Vertragsärzte im Interesse der Versicherten ermächtigt sind, diese (Vor-) Entscheidung mit Wirkung für und gegen die Krankenkasse zu treffen, soweit eine vorherige PrÃ⅓fung nicht schon aus Sachgrþnden â∏ etwa bei akuten Krankheitszuständen â∏ von vornherein

ausscheidet. Das ändert jedoch nichts an dem in §Â 12 SGB V festgelegten Grundsatz, dass die Leistungsgewährung einer vorherigen Bewilligung durch die Krankenkasse bedarf (BSG, Urteil vom 17.02.2004 â∏ B 1 KR 4/02 R â∏ juris Rn. 20 unter Hinweis auf §Â 19 Abs. 1 Viertes Buch Sozialgesetzbuch). Dies schlieÃ∏t die Verpflichtung zur Durchführung eines Verwaltungsverfahrens mit ein. Das Ergebnis der vorherigen Prüfung der Behandlungsnotwendigkeit muss dem Versicherten in der Form des Verwaltungsakts mitgeteilt werden (Wahl in: Schlegel/Voelzke, jurisPK-SGB V, 4. Aufl., §Â 39 Rn. 165).

Â

Von der Möglichkeit einer Vorabprüfung durch die Krankenkasse geht auch <u>§Â 13 Abs. 3a SGB V</u> aus. <u>§Â 13 Abs. 3a Satz 1 SGB V</u> bestimmt, dass die Krankenkasse über einen Antrag auf Leistungen zÃ⅓gig und innerhalb einer Drei-Wochen-Frist, bei Einschaltung des MDK innerhalb einer FÃ⅓nf-Wochen-Frist, zu entscheiden hat und begrÃ⅓ndet die Verpflichtung der Krankenkasse, Ã⅓ber Anträge zÃ⅓gig zu entscheiden. Dabei ist die Regelung auch auf Anträge betreffend die Bewilligung einer stationären Krankenhausbehandlung anwendbar (BSG, Urteil vom 11.07.2017Â â□□ <u>B 1 KR 1/17 R</u>Â â□□ juris Rn. 25; Urteil vom 11.09.2018Â â□□ <u>B 1 KR 1/18Â R</u>Â â□□ juris Rn. 15).

Â

Dass eine Vorabprýfung durch die Krankenkasse keineswegs dem Gesetz widerspricht, zeigt schlieÃ[lich auch die Regelung in §Â 2 Abs. 1a Sätze 2 und 3 SGB V, wonach sowohl der Versicherte als auch der Leistungserbringer bei bestehender Unsicherheit ýber das Bestehen eines Leistungsanspruchs nach § 2 Abs. 1a Satz 1 SGB V eine verbindliche Entscheidung der Krankenkasse herbeiführen können. Die darin zum Ausdruck kommende gesetzgeberische Wertung beansprucht über den unmittelbaren Anwendungsbereich des §Â 2 Abs. 1a SGB V hinaus auch für andere planbare Leistungen im Krankenhaus Geltung. Gerade weil die rechtsverbindliche Entscheidung über den Leistungsanspruch allein der Krankenkasse obliegt und dem Krankenhausarzt insofern keine Einschätzungsprärogative zusteht, kann es dem Krankenhaus nicht zugemutet werden, in Zweifelsfällen auf eigenes Risiko in Vorleistung zu gehen (Bockholdt in: Hauck/Noftz SGB V, §Â 109 Rn. 185).

Â

Soweit die Klägerin einwendet, dass derartige Vorab-Prüfungen sich auf Fälle beschränkten, in denen Leistungen auÃ∏erhalb des Leistungskataloges der GKV begehrt werden, führt dies zu keiner abweichenden Beurteilung.

Â

Zwar haben solche Vorabprüfungen durch die Krankenkasse bei stationären Krankenhausbehandlungen vor allem in den Fällen Bedeutung, in denen Versicherte eine Leistung begehren, die grundsätzlich nicht oder nur unter

bestimmten Voraussetzungen vom Leistungsumfang der GKV umfasst ist (z.B. Off-Label-Use bei der Verordnung von Arzneimitteln oder neue Untersuchungs- und Behandlungsmethoden). Eine Vorabprüfung kommt auch vor Durchführung einer stationären Behandlung in Betracht, wenn zweifelhaft ist, ob die von den Versicherten beanspruchte Behandlungsmethode dem Qualitätsgebot entspricht. In §Â 2 Abs. 1a Satz 2 und 3 SGB V ist eine Vorabprüfung gesetzlich geregelt (LSG Baden-Württemberg, Urteil vom 27.04.2021Â â \square L 11 KR 3323/19Â â \square juris Rn. 24). AuÃ \square erhalb des Leistungsumfangs der GKV liegen aber auch unwirtschaftliche â \square weil nicht im Sinne des §Â 39 Abs. 1 SGB V erforderliche â \square Leistungen. Nach §Â 12 Abs. 1 SGB V müssen die Leistungen ausreichend, zweckmäÃ \square ig und wirtschaftlich sein; sie dürfen das MaÃ \square des Notwendigen nicht überschreiten. Leistungen, die nicht notwendig oder unwirtschaftlich sind, können Versicherte nicht beanspruchen, dürfen die Leistungserbringer nicht bewirken und die Krankenkassen nicht bewilligen.

Â

b) Auch §Â 39 Abs. 1 Satz 2 SGB V steht einer Vorabprüfung durch die Krankenkasse nicht entgegen. Nach dieser Vorschrift besteht Anspruch auf vollstationäre Behandlung nur, wenn die Aufnahme nach Prüfung durch das Krankenhaus erforderlich ist, weil das Behandlungsziel nicht durch teilstationĤre, vor- und nachstationäre oder ambulante Behandlung einschlieÃ∏lich häuslicher Krankenpflege erreicht werden kann. Der in <u>§Â 39 Abs. 1 Satz 2 SGB V</u> geregelte Nachrang der vollstationĤren Behandlung trĤgt deren Bedeutung als medizinisch intensivster und aufwendigster Form der Krankenbehandlung Rechnung und stellt eine besondere AusprĤgung des Wirtschaftlichkeitsgebots (<u>§Â 12 Abs. 1 SGBÂ V</u>) dar (Wahl in: Schlegel/Voelzke, jurisPK-SGB V, 4. Aufl., §Â 39 Rn. 56). Dabei richtet sich die von <u>§Â 39 Abs. 1 Satz 2 SGB V</u> verlangte Erforderlichkeit stationärer Krankenhausbehandlung allein nach den medizinischen Erfordernissen (BSG, Beschluss vom 25.09.2007Â $\hat{a} \sqcap \underline{GS 1/06}$ $\hat{a} \sqcap \underline{\Pi}$ juris Rn. 18). Die sachliche PrÃ1/4fung der Erforderlichkeit einer Krankenhausbehandlung ist nach §Â 39 Abs. 1 Satz 2 SGB V ausdrücklich dem Krankenhaus und seiner eigenverantwortlichen Entscheidung zugewiesen, die aber der nachgelagerten Kontrolle durch die Krankenkasse und im Vergýtungsstreit der uneingeschrĤnkten gerichtlichen Ã∏berprüfung unterliegt (vgl. BSG vom 25.09.2007 â∏∏ GS 1/06 â∏∏ juris Rn. 27).

Â

Das Krankenhaus muss die Erforderlichkeit der Krankenhausbehandlung grundsĤtzlich selbst prýfen (BSG, Urteil vom 22.06.2022 â B B 1 KR 19/21 R â D Juris Rn. 12). Die in §Â 39 Abs. 1 Satz 2 SGB V vorgesehene â Prüfung durch das Krankenhausâ beinhaltet eine originäre â D in das mit der Krankenkasse bestehende Leistungserbringungsverhältnis integrierte â Rechtspflicht des Krankenhauses. Ihr Zweck besteht darin, diesen Leistungserbringer Ã⅓ber das in §Â 2 Abs. 4, §Â 12 Abs. 1 Satz 2, §Â 70 SGB V normierte Gebot hinaus in spezifischer Weise Ã⅓ber die Prüfung an der Gewährleistung der Wirtschaftlichkeit der aufwändigen stationären

Krankenhausbehandlung zu beteiligen.

Â

Die Prüfungspflicht ist aber keine ausschlieÃ∏liche Entscheidungszuständigkeit. Die Pflicht, die <u>§Â 39 Abs. 1 Satz 2 SGB V</u> den Krankenhäusern auferlegt, ist im Zusammenhang mit §Â 73 Abs. 2 Nr. 7, Abs. 4 SGBÂ V zu sehen. Das Gesetz geht davon aus, dass die stationĤre Krankenhausbehandlung im Regelfall vom Vertragsarzt verordnet wird. In Hinblick hierauf stellt §Â 39 Abs. 1 Satz 2 SGBÂ V klar, dass sich das Krankenhaus auf die Beurteilung des Vertragsarztes nicht verlassen darf, sondern die Erforderlichkeit der stationĤren Krankenhausbehandlung eigenverantwortlich zu prüfen hat (vgl. BSG, Urteil vom 23.04.1996 â_{□□} <u>1Â RK 20/95</u> â_{□□} juris Rn. 16; Urteil vom 21.08.1996 â_{□□} <u>3 RK 2/96</u> â∏ juris Rn. 23). Dies gilt selbstverständlich auch dann, wenn der stationären Aufnahme keine vertragsÃxrztliche Verordnung vorausgeht. Mit §Â 39 Abs. 1 Satz 2 SGB V wird eine Pflicht verdeutlicht, die sich bereits aus §Â 12 Abs. 1 Satz 2 SGBÂ V ergibt, der allen Leistungserbringern untersagt, Leistungen, die nicht notwendig oder unwirtschaftlich sind, zu bewirken (vgl. auch §Â 2 Abs. 4 SGB V). Die Regelung in §Â 39 Abs. 1 Satz 2 SGB V, wonach die Aufnahme â∏nach Prüfung durch das Krankenhausâ∏ erforderlich sein muss, geht jedoch über die allgemeinen Regelungen zur Gewährleistung der Wirtschaftlichkeit hinaus und unterwirft die KrankenhĤuser einer besonderen Prüfungspflicht für die typischerweise finanziell aufwendige stationÄxre Behandlung. Ziel der Einführung dieser Prüfungspflicht war es nicht, den Freiraum der KrankenhĤuser zu erweitern, sondern sie im Gegenteil strengeren Anforderungen zu unterwerfen (Wahl in: Schlegel/Voelzke, jurisPK-SGB V, 4. Aufl., §Â 39 Rn. 89).

Â

Entgegen der Rechtsauffassung der Beklagten schlie \tilde{A} ties die Einbeziehung der Krankenkasse im Wege der Vorabpr \tilde{A} fung in Zweifelsf \tilde{A} xllen aber nicht aus. \hat{A} \hat{A}

Â

Hat das Krankenhaus Zweifel an der Erforderlichkeit einer geplanten stationĤren Behandlung, kann es â∏ ebenso wie der Vertragsarzt zur Vermeidung eines Arzneimittelregresses (vgl. BSG, Urteil vom 20.03.2013 â∏ B 6 KA 27/12 R â∏ juris Rn. 28) â∏ entweder selbst eine Vorabprüfung durch die Krankenkasse beantragen oder es dem Versicherten überlassen, die Frage der Kostenübernahme vorab mit seiner Krankenkasse zu klären (Bockholdt, NZS 2021, 606 unter Verweis auf: LSG Baden-Württemberg, Urteil vom 27.04.2021 â∏

<u>L 11 KR 3323/19</u> â li juris Rn. 21). Macht das Krankenhaus von dieser Möglichkeit keinen Gebrauch, ýbernimmt es mit der Durchführung der Behandlung wegen seiner Vorleistungspflicht gegenüber der Krankenkasse grundsÃxtzlich das volle VergÃxtungsrisiko.

Â

Die KlĤgerin hat von dieser MĶglichkeit Gebrauch gemacht und begrļndete Zweifel an der Erforderlichkeit der stationÄxren Schmerztherapie geltend gemacht. Diese Zweifel resultieren insbesondere aus den Ergebnissen vorausgegangener Prýfverfahren. So hat die Klägerin dargelegt, dass die Beklagte in der Vergangenheit in bis zu 100 % der FĤlle der stationĤren Versorgung von Schmerzpatienten in ihrer Einrichtung Prüfverfahren eingeleitet hat und in vielen FÄxllen eine primÄxre Fehlbelegung eingewandt wurde. Zwar haben sich die Prüfquoten inzwischen aufgrund Ã∏nderungen der gesetzlichen Rahmenbedingungen, insbesondere infolge des MDK-Reformgesetzes vom 14.12.2019 (BGBl. I S. 2789) sowie des COVID-19-Krankenhausentlastungsgesetzes vom 27.03.2020 (BGBI. I 2020, S. 580) geändert. Auch wenn sich infolge dieser Regelungen die Abrechnungsprüfungen durch die Beklagte bei den hier streitigen Krankenhausbehandlungen mittlerweile verringert haben, steht fest, dass zwischen den Beteiligten nach wie vor im Rahmen der Vergütung einer stationären Schmerztherapie grundlegende Differenzen im Hinblick auf die Erforderlichkeit stationĤrer Krankenhausbehandlung (<u>§Â 39 Abs. 1 Satz 2 SGB V</u>) bestehen. Angesichts dieser Differenzen bestehen bei der KlAzgerin berechtigte Zweifel an der Erforderlichkeit der stationĤren Krankenhausbehandlung im Falle der in ihrer Einrichtung durchgeführten stationären Schmerzbehandlung.

Â

In einem solchen Fall ist es gerechtfertigt, vor der Aufnahme der Versicherten zur stationĤren Schmerztherapie eine VorabklĤrung durch die Krankenkasse anzustreben.

Â

Soweit sich die Klå¤gerin nicht selbst an die beklagte Krankenkasse wendet, sondern von den Versicherten eine Verwaltungsentscheidung der Krankenkasse verlangt, begegnet dies keinen Bedenken. Ein Vorrang-Nachrang-Verhå¤ltnis besteht insoweit nicht. Denn das BSG hat die weit verbreitete Praxis, dass Krankenkassen Kostenå¼bernahmeerklå¤rungen unter Vorbehalt oder mit Widerrufsvorbehalten versehen, gebilligt (Urteil vom 12.11.2003 â∏ B 3 KR 1/03 R â∏ juris Rn. 19 ff.). Eine Kostenå¼bernahmeerklå¤rung unter dem Vorbehalt, dass die Krankenhausbehandlung notwendig im Sinne des <u>å§å 39 Abs. 1 Satz 2 SGB V</u> ist, wå¤re aber nicht geeignet gewesen, die Zweifel an der Notwendigkeit stationå¤rer Krankenhausbehandlung auszurå¤umen.

Â

Sofern die Vertr \tilde{A} \times ge nach \hat{A} \hat{S} \hat{A} 112 SGB V \hat{a} \square \square wie auch die im Freistaat Sachsen geltende Vereinbarung zu den allgemeinen Bedingungen der Krankenhausbehandlung gemäÃ∏ <u>§Â 112 Abs. 1</u> und 2 SGB V vom 04.10.2005 â∏ eine solche Vorabprüfung nicht explizit vorsehen, lässt sich diese aus §Â 2 Abs. 1a Satz 2 und §Â 275 Abs. 1 Nr. 1 SGB V ableiten. Die in §Â 2 Abs. 1a SÃxtze 2 und 3 zum Ausdruck kommende gesetzgeberische Wertung, dass sowohl der Versicherte als auch der Leistungserbringer bei bestehender Unsicherheit über das Bestehen eines Leistungsanspruchs eine verbindliche Entscheidung der Krankenkasse herbeiführen können sollen (vgl. BT-Drucks, 17/8005, 103), gilt über den unmittelbaren Anwendungsbereich des §Â 2 Abs. 1a SGB V hinaus auch für andere planbare Leistungen im Krankenhaus. Gerade weil die rechtsverbindliche Entscheidung über den Leistungsanspruch allein der Krankenkasse obliegt und dem Krankenhausarzt insofern keine EinschĤtzungsprĤrogative zusteht, kann es dem Krankenhaus nicht zugemutet werden, in begründeten Zweifelsfällen auf eigenes Risiko in Vorleistung zu gehen. Nach <u>§Â 275 Abs. 1 Nr. 1 SGB V</u> besteht die Verpflichtung der Krankenkasse, ein unklares Leistungsgeschehen durch den MD prüfen zu lassen (vgl. BSG, Beschluss vom 04.04.2006 $\hat{a} \square \square B 1 KR 32/04 R \hat{a} \square \square$ juris Rn. 34 f.), bereits â∏bei Erbringungâ∏ der Leistung und nicht erst im Rahmen der Abrechnungsprüfung (Bockholdt in: Hauck/Noftz SGB V, §â∏∏109 Rn. 185). Soweit sich die Beklagte auf den dadurch entstehenden zusÄxtzlichen Aufwand beruft, kann dies bereits im Hinblick auf die ihr nach <u>§Â 275 SGB V</u> obliegenden Verpflichtungen keine abweichende Beurteilung rechtfertigen.

Â

c) Der Einwand der Beklagten, zwischen dem AbrechnungsverhĤltnis zwischen Krankenkasse und Krankenhaus, dem BehandlungsverhĤltnis zwischen Krankenhaus und Versichertem sowie dem VersicherungsverhĤltnis zwischen Versichertem und Krankenkasse sei strikt zu trennen, vermag keine abweichende Beurteilung zu begründen. Zwar hat die Trennung zwischen dem VersicherungsverhĤltnis und dem AbrechnungsverhĤltnis grundsĤtzlich zur Folge, dass eine im VersicherungsverhĤltnis getroffene Leistungsentscheidung der Krankenkasse nicht auf das AbrechnungsverhÄxltnis durchschlÄxgt (BSG, Urteil vom 17.05.2000 â∏∏ <u>B 3 KR 33/99 R</u> â∏∏ juris Rn. 16; Urteil vom 11.04.2002 â∏∏ <u>B 3</u> KR 24/01 R â∏ juris Rn. 24; Bockholdt in: Hauck/Noftz SGB V, §â∏∏109 Rn. 184). So stünde einem bestehenden Vergütungsanspruch eines Krankenhauses eine bestandskrĤftige Ablehnung der Behandlung durch die Krankenkasse gegenüber dem Versicherten nicht in jedem Fall entgegen (BSG, Urteil vom 22.06.2022Â â Π B 1 KR 19/21 RÂ â Π juris Rn. 11). Soweit der fÃ $\frac{1}{4}$ r das Recht der Krankenhausvergütung auch zuständig gewesene 3. Senat des BSG der Leistungsablehnung der Krankenkasse im VersicherungsverhĤltnis jegliche Relevanz abgesprochen hat, hÃxlt der 1. Senat des BSG hieran aber ausdrücklich nicht fest (BSG, Urteil vom 22.06.2022 â∏ B 1 KR 19/21 R â∏∏ juris Rn. 15). Liegt im VersichertenverhÄxltnis eine wirksame Bewilligungsentscheidung der Krankenkasse vor (vgl. dazu auch BSG, Urteil vom 20.03.2013 â∏∏ B 6 KA 27/12 R â∏∏ juris Rn. 28; zur eingeschrĤnkten Bindungswirkung der Bewilligungsentscheidung gegenüber dem Versicherten siehe Wahl, jurisPK-SGB

V, 4. Aufl., §Â 39 Rn. 170 m.w.N.), muss das Krankenhaus auch im Abrechnungsverhältnis auf den Inhalt der Genehmigung vertrauen dÃ⅓rfen und kann sich die Krankenkasse nicht darauf berufen, die materiell-rechtlichen Voraussetzungen fÃ⅓r die Erbringung der Sachleistung hätten nicht vorgelegen (vgl. BSG, Urteil vom 20.03.2013 â∏ B 6 KA 27/12 R â∏ juris Rn. 28; Bockholdt in: Hauck/Noftz SGB V, §â∏109 Rn. 184).

Â

d) Dass die vorherige Klärung des (Natural-)Leistungsanspruchs in Zweifelsfällen gegen den Versorgungsauftrag (§Â 109 Abs. 4 Satz 1 SGB V) verstieÃ□e, ist nicht ersichtlich. Insbesondere verweigert die Klägerin nicht eine erforderliche Krankenhausbehandlung, sondern fù¼hrt die Frage, ob ein Leistungsanspruch gemäÃ□ der ärztlichen Verordnung besteht, lediglich vorab einer Klärung zu, dies zudem nur in Fällen planbarer Behandlungen in Form der stationären Schmerztherapie, bei denen begrù¼ndete Zweifel an der Erforderlichkeit stationärer Krankenhausbehandlung bestehen. Im Hinblick auf das Letztentscheidungsrecht der Krankenkasse ist auch eine Verlagerung des Haftungsrisikos bei unberechtigter Leistungsablehnung nicht erkennbar.

Â

Auch vermag der Senat die Bedenken der Beklagten hinsichtlich des Regelungsumfanges einer Bewilligungsentscheidung gegenýber dem Versicherten nicht zu teilen. Diese führte zwar im Verhältnis zur Klägerin dazu, dass die Beklagte mit Einwand der primären Fehlbelegung ausgeschlossen wäre. Die Dauer der stationären Behandlung wäre vom Regelungsumfang hingegen nicht erfasst. Auch die Erfüllung von OPS-Merkmalen bliebe einer nachgelagerten Prþfung zugänglich. Zudem stehen derartige Bewilligungsentscheidungen unter dem (stillschweigenden) gesetzlichen Vorbehalt des jederzeitigen Widerrufs mit Wirkung für die Zukunft, weil der Anspruch auf Krankenhausbehandlung von dem Grundsatz geprägt ist, dass die BehandlungsmaÃ∏nahmen dem jeweiligen Bedarf anzupassen und daher stets abhängig von den aktuellen Verhältnissen, von dem gegenwärtigen Krankheitszustand sowie den gegenwärtigen Behandlungsmöglichkeiten sind (Wahl in: Schlegel/Voelzke, jurisPK-SGB V, 4. Aufl., §Â 39 Rn. 170).

Â

3. Die Kostenentscheidung folgt aus <u>§Â 197a Abs. 1 Satz 1 SGG</u> i.V.m. <u>§Â 154 Abs. 2</u> Verwaltungsgerichtsordnung.

Â

4. Die Revision war wegen grundsätzlicher Bedeutung der Angelegenheit zuzulassen, <u>§Â 160 Abs. 2 Nr. 1 SGG</u>. Erstellt am: 12.08.2024

Zuletzt verändert am: 23.12.2024