# **S 7 AS 2127/16**

## Sozialgerichtsbarkeit Bundesrepublik Deutschland

Land -

Sozialgericht Landessozialgericht Sachsen-Anhalt Sachgebiet Grundsicherung für Arbeitsuchende

Abteilung

Kategorie Urteil Bemerkung -Rechtskraft -

Deskriptoren Angebotsmieten Betriebskosten

BKM

angemessene Wohnfläche

Bedarfsabschätzung erhöhtes Raumbedürfnis

Heizkosten

Heizkostenvorauszahlung

Korrektur

Kosten der Unterkunft

Marktanteil

Methodenbericht

Mietspiegel

Mietwohnungsmarkt

Nettokaltmiete

Zweipersonenhaushalt schlüssiges Konzept

Kosten der Unterkunft und Heizung

KdUH

Gewichtung

unterschiedliche Vermietertypen

Neuvertragsmiete

örtlicher Mietwohnungsmarkt

Referenzmiete Repräsentativität

Richtwert

Stadt Dessau-Roßlau

Stichprobe Validität

Vergleichsraum Indexfortschreibung Sozialwohnungen

1. Die ab 1. Mai 2014 geltende KdUH-Richtlinie der Stadt Dessau-Roßlau auf der Grundlage des Methoden- und Ergebnisberichts aus März 2014 in der

Leitsätze

Fassung der Neuberechnung im Gewichtungsverfahren, Methodenbericht von Oktober 2022, beruht für einen Zweipersonenhaushalt auf einem schlüssigen Konzept.

- 2. Um die Repräsentativität der erhobenen Daten für ein KdUH-Konzept sicherzustellen, ist der (lokale) Mietwohnungsmarkt wirklichkeitsgetreu abzubilden. Die Datenerhebung muss in ihrer Zusammensetzung und in der Struktur der relevanten Merkmale der Grundgesamtheit möglichst ähnlich sein.
- 3. Ein KdUH-Konzept ist nicht repräsentativ, wenn institutionelle Vermieter nicht entsprechend ihrem Marktanteil, sondern deutlich überproportional im Verhältnis zu den privaten Vermietern in der Mietwerterhebung vertreten sind. Dieser Mangel kann durch eine gewichtete Neuberechnung - differenziert nach Nettokaltmieten und Betriebskosten korrigiert werden, in der private Kleinvermieter einerseits und institutionelle Großvermieter andererseits sowie geförderter Wohnraum (sog Sozialwohnungen) nach ihrem tatsächlichen Anteil auf dem Mietwohnungsmarkt berücksichtigt werden.
- 4. Auch wenn die "Hochrechnung" der Neuvertragsmieten im Konzept mangels Angabe des Referenzwerts (bislang) nicht nachvollziehbar ist, wird das Konzept dadurch nicht unschlüssig. Um sicherzustellen, dass die aus den Bestandsmieten ermittelten Mietpreise es den Grundsicherungsempfängern erlauben, zu den angegebenen Preisen auch tatsächlich Wohnraum anmieten zu können, ist eine Ergebniskontrolle durch Gegenüberstellung der Angebotsmieten möglich.

SGB II § 22 Abs 1 Satz 1

Normenkette

#### 1. Instanz

Aktenzeichen S 7 AS 2127/16 Datum 23.04.2021

#### 2. Instanz

Aktenzeichen L 4 AS 343/21 Datum 09.02.2023

#### 3. Instanz

Datum -

### Â

Die Berufung wird zurļckgewiesen.

# Â

Der Beklagte hat den Klägerinnen ein Zehntel der notwendigen auÃ∏ergerichtlichen Kosten fù⁄₄r beide Rechtszù⁄₄ge zu erstatten.

# Â

Die Revision wird nicht zugelassen.

Â

Â

Tatbestand:

#### Â

Umstritten sind Leistungen nach dem Zweiten Buch Sozialgesetzbuch  $\hat{a}_{\square}$  Grundsicherung f $\tilde{A}_{r}$  Arbeitsuchende (SGB II) f $\tilde{A}_{r}$  die Zeit vom 1. Juni bis zum 30. November 2016. Streitig ist insbesondere die H $\tilde{A}_{r}$  der anzuerkennenden Bedarfe f $\tilde{A}_{r}$  Unterkunft und Heizung im Hinblick auf die abstrakte Angemessenheit.

### Â

Die 1985 geborene Klägerin und Berufungsklägerin zu 1. (im Folgenden: Klägerin zu 1.) und ihre am 5. März 2009 geborene Tochter, die Klägerin und Berufungsklägerin zu 2. (im Folgenden: Klägerin zu 2.), zogen am 1. März 2015 in eine Mietwohnung in der L. StraÃ $_$ e in Dessau-RoÃ $_$ lau. Die Wohnfläche betrug 76,32 mÂ $^2$  bei einer Grundmiete von 397 â $_$  zzgl. einer Vorauszahlung fÃ $^1$ /4r Betriebskosten von 105 â $_$  Der Abschlag fÃ $^1$ /4r Fernwärme und zentrale Warmwasserbereitung betrug monatlich 95 â $_$  Zuvor hatte der Beklagte mit Bescheid vom 18. Dezember 2014 den Antrag der Klägerinnen auf Erteilung

der Zustimmung zum Umzug bzw. zur Kosten $\tilde{A}^{1/4}$ bernahme der Aufwendungen f $\tilde{A}^{1/4}$ r die neue Unterkunft abgelehnt.

# Â

Die Klägerinnen bezogen vom Beklagten und Berufungskläger (im Folgenden: Beklagter) Leistungen nach dem SGB II. Die Klägerin zu 1. erzielte Einkommen aus einer Beschäftigung bei der RGmbH in K1 in Höhe von monatlich 1.180 â $\Box$ ¬ brutto (913,48 â $\Box$ ¬ netto). Die Kosten der KFZ-Haftpflichtversicherung betrugen jährlich 189,44 â $\Box$ ¬ (monatlich 15,79 â $\Box$ ¬). Bis September 2016 erhielt die Klägerin zu 1. fÃ $^{1}$ ⁄₄r die Fahrtkosten (17 km Entfernung) Leistungen aus dem Vermittlungsbudget des Beklagten.

### Â

Die Klägerin zu 2. erhielt im streitigen Zeitraum Kindergeld in Höhe von 190 â□¬.Â

# Â

Die Firma F. u. B. GmbH (im Weiteren: Firma F&B) hatte  $f\tilde{A}^{1}/_{4}r$  die Stadt Dessau-Ro $\tilde{A}$  $\square$ lau im Jahr 2014 die Erstellung eines qualifizierten Mietspiegels vorgenommen. Anschlie $\tilde{A}$  $\square$ end hatte sie im M $\tilde{A}$  $\square$ z 2014 einen Methoden- und Ergebnisbericht erstellt. Auf dieser Grundlage hatte der Stadtrat der Stadt Dessau-Ro $\tilde{A}$  $\square$ lau am 29. April 2014 die mit Wirkung zum 1. Mai 2014 in Kraft getretene Unterkunftsrichtlinie des Beklagten, die  $\tilde{a}$  $\square$ Festlegung der Angemessenheitsgrenzen gem $\tilde{A}$  $\square$ A $\square$ SGB II und SGB XII f $\tilde{A}$  $\square$ 4r die Stadt Dessau-Ro $\tilde{A}$  $\square$ 1au $\tilde{a}$  $\square$ 1, beschlossen. Die Angemessenheitsgrenzwerte sind im September 2014 im Amtsblatt der Stadt Dessau-Ro $\tilde{A}$  $\square$ 1au ver $\tilde{A}$  $\square$ 4 ffentlicht worden. Danach war f $\tilde{A}$  $\square$ 4 einen Zweipersonenhaushalt eine Bruttokaltmiete (BKM) von monatlich 326,40  $\tilde{a}$  $\square$ 7 angemessen.

### Â

Auf den Weiterbewilligungsantrag der Klägerinnen vom 8. Mai 2016 gewährte ihnen der Beklagte mit Bescheid vom 18. Mai 2016 für den Zeitraum von Juni bis November 2016 vorläufig Leistungen der Grundsicherung in Höhe von monatlich 313,45 â□¬. Seiner Leistungsberechnung legte er die seiner Auffassung nach angemessene BKM von 326,40 â□¬ zugrunde. Gründe für die Vorläufigkeit der Leistungsgewährung gab er nicht an.

### Â

Am 25. Mai 2016 hatte der Stadtrat der Stadt Dessau-Ro $\tilde{\mathbb{A}}$  lau unter Ber $\tilde{\mathbb{A}}$  cksichtigung einer an den Verbraucherpreisindex angelehnten Anpassung h $\tilde{\mathbb{A}}$  here Angemessenheitsgrenzen mit Wirkung zum 1. Mai 2016 beschlossen. Danach war f $\tilde{\mathbb{A}}$  einen Zweipersonenhaushalt eine BKM von monatlich 336,84  $\hat{\mathbb{A}}$  angemessen.

### Â

Gegen die Leistungsbewilligung erhoben die anwaltlich vertretenen Kl $\tilde{A}$  $^{x}$ gerinnen am 20. Juni 2016 Widerspruch beim Beklagten mit der Begr $\tilde{A}$  $^{1}$  $^{4}$ ndung, die Kosten der Unterkunft seien in tats $\tilde{A}$  $^{x}$ chlicher H $\tilde{A}$  $^{n}$ he, zumindest aber in H $\tilde{A}$  $^{n}$ he von 336,84  $\hat{a}$  $^{n}$  nach der seit Mai 2016 geltenden Unterkunftsrichtlinie zu  $\tilde{A}$  $^{1}$  $^{4}$ bernehmen.

Am 19. Juli 2016 rechnete der W eG die Betriebs- und Heizkosten der Klägerinnen für den Zeitraum vom 1. Januar bis 28. Februar 2015 für die zuvor von ihnen bewohnte Wohnung in der W. StraÃ□e ab. Hieraus ergab sich eine Nachzahlungsforderung von 146,68 â□¬, welche zum 5. September 2016 fällig war.

#### Â

Mit Bescheid vom 11. November 2016 gewĤhrte der Beklagte den KlĤgerinnen für die Monate Juni und Juli 2016 Leistungen in Höhe von je 348,84 â $\Box$ ¬, für August 2016 in Höhe von 354,34 â $\Box$ ¬, für September 2016 in Höhe von 501,02 â $\Box$ ¬ und für die Monate Oktober und November 2016 in Höhe von je 364,73 â $\Box$ ¬. Er habe das Erwerbseinkommen und die angemessenen Unterkunftskosten korrigiert, ab Oktober 2016 Fahrtkosten und die KFZ-Haftpflichtversicherung sowie die Betriebskostennachforderung im Fälligkeitsmonat berücksichtigt.

# Â

Mit Widerspruchsbescheid vom 15. November 2016 wies der Beklagte den Widerspruch nach Erteilung des  $\tilde{A}$  nderungsbescheids vom 11. November 2016 als unbegr $\tilde{A}$  ndet zur $\tilde{A}$  ck. Die Kl $\tilde{A}$  gerinnen seien trotz Ablehnung der Zusicherung zum Umzug in eine unangemessene Wohnung in der L. Stra $\tilde{A}$  gezogen. Mit Beschluss des Stadtrats vom 25. Mai 2016 seien neue Angemessenheitswerte beschlossen worden, wonach f $\tilde{A}$  einen Zweipersonenhaushalt 336,84  $\hat{a}$  BKM angemessen seien. Die Heizkosten von 95  $\hat{a}$   $\tilde{A}$  gen unterhalb der Angemessenheitsgrenze von 100,50  $\hat{a}$  . Ab August 2016 sei nach  $\hat{A}$  22 Abs. 10 SGB II die Gesamtangemessenheitsgrenze von 437,34  $\hat{a}$  (336,84  $\hat{a}$  + 100,50  $\hat{a}$ ) zu ber $\hat{A}$  die Gesamtangemessenheitsgrenze von 437,34  $\hat{a}$  September aus der Betriebskostenabrechnung von 146,68  $\hat{a}$  zu ber $\hat{A}$  zu ber $\hat{A}$  cksichtigen. Bis September ergebe sich ein anrechenbares Einkommen von 615,48  $\hat{a}$  oktober (unter Ber $\hat{A}$  cksichtigung von Fahrtkosten und KFZ-Haftpflichtversicherung) von 605,09  $\hat{a}$  .

#### Â

Dagegen haben die Klägerinnen am 15. Dezember 2016 Klage vor dem Sozialgericht (SG) Dessau-RoÃ∏lau erhoben und zur BegrÃ⅓ndung ausgefÃ⅓hrt, die tatsächlich entstandenen Mietkosten seien angemessen und vom Beklagten zu berÃ⅓cksichtigen.

#### Â

Mit Urteil vom 23. April 2021 hat das SG die Klage ohne mündliche Verhandlung abgewiesen: Die KlĤgerinnen hĤtten im streitigen Zeitraum keinen Anspruch auf GewĤhrung weiterer Kosten der Unterkunft und Heizung (KdUH). Die KlĤgerinnen könnten lediglich die Ã□bernahme der vom Beklagten im Rahmen eines schlüssigen Konzepts ermittelten angemessenen BKM von 336,84 â∏¬ zzgl. Heizkosten beanspruchen. Zurecht habe der Beklagte ab August 2016 zudem weitere KdUH (insgesamt 437,34 â□¬) im Wege der Gesamtangemessenheit anerkannt. Bei einer Differenz zwischen den tatsÄxchlichen und den als angemessen berļcksichtigten Aufwendungen von monatlich 165.15 bzw. 159,66 â∏ ab August 2016 dränge Gesamtwirtschaftlichkeitsprüfung nicht auf. Im September 2016 habe der Beklagte

zurecht die Betriebskostennachzahlung von 146,68 â $\Box$ ¬, das Jahr 2015 betreffend, ber $\tilde{A}^{1/4}$ cksichtigt.

# Â

Gegen das den Kläxgerinnen am 10. Mai 2021 zugestellte Urteil haben diese am 10. Juni Berufuna beim Landessozialgericht (LSG) Sachsen-Anhalt einaeleat. haben vorgetragen, Beklagten Bear¼nduna sie die vom vorgenommene Stichprobenauswertung genüge nicht den Anforderungen der höchstrichterlichen Rechtsprechung. Danach sei eine solche nur dann reprĤsentativ, wenn alle wesentlichen Teilgruppen ihrer Grundgesamtheit (u.a. die Wohnungen der Gro̸vermieter wie der Kleinvermieter) entsprechend ihres Anteils an der Stichprobe enthalten seien. Private Vermieter seien im Mietspiegel überhaupt nicht berücksichtigt worden. Zudem lägen aufgrund der besonderen persĶnlichen UmstĤnde der KlĤgerinnen die Voraussetzungen persönlichen für eine Einzelfallentscheidung vor. Die BedÃ<sup>1</sup>/<sub>4</sub>rfnisse alleinerziehenden, berufstĤtigen KlĤgerin zu 1. und der im streitigen Zeitraum sechsjĤhrigen KlĤgerin zu 2. rechtfertigten die Zugrundelegung eines um 15 m² erhĶhten Raumbedļrfnisses. Ein solcher Zuschlag sei zwar nicht allgemein oder pauschal, aber immer dann vorzunehmen, wenn die konkrete Wohnsituation und die GesamtumstĤnde dies erforderten. Der sich im Vorschulalter befindlichen KlĤgerin zu 2. sei zur persĶnlichen kindgerechten Entfaltung ein eigenes Zimmer zuzubilligen. Zudem habe sich die Wohnung nur wenige hundert Meter von der von ihr besuchten Grundschule in K2 befunden. Auch der KlĤgerin zu 1. sei ein vom Wohnraum zu unterscheidender Schlafraum als Rückzugort zuzugestehen. Das SG verkenne, dass in den Jahren 2014 bis 2016 über 10 % der Wohnfläche in Dessau-RoÃ□lau zurückgebaut worden sei. Aufgrund der 2015 einsetzenden Flüchtlingswelle sei Wohnraum wider Erwarten verknappt worden. Bei Neuvermietungen seien die Mieten in der Regel um 15 % erhĶht worden.

# Â

Am 3. November 2022 hat der Beklagte dem Senat in dem Verfahren der Kl $ilde{A}$  $ilde{a}$ gerinnen <u>L 4 AS 179/19</u> eine Neuberechnung der Mietobergrenzen 2014 der Stadt Dessau-Ro $ilde{A}$  $ildе{\Box}$ lau, Methodenbericht von Oktober 2022, vorgelegt. In dieser wird nunmehr zwischen privaten und institutionellen Vermietern unterschieden und bei der Berechnung der Richtwerte die Mietwerte der beiden Vermietertypen im Gewichtungsverfahren nach ihrem Marktanteil ber $ildе{A}$ ½-cksichtigt. Zudem wurden die Wohnungen aus dem gef $ildе{A}$ ¶rderten Wohnungsbestand der institutionellen Vermieter (sog. Sozialwohnungen) ebenfalls nur noch mit ihrem tats $ildе{A}$  $ildе{a}$ cksichtigung des 40 %-Quantils f $ildе{A}$ ½-r einen Zweipersonenhaushalt eine angemessene BKM von 336,60  $\hat{a}$  $\Box$  $\neg$ .

### Â

Mit  $\tilde{A} \square$ nderungsbescheid vom 7. Dezember 2022 hat der Beklagte die neuen Angemessenheitswerte ber $\tilde{A}^{1/4}$ cksichtigt und den Kl $\tilde{A}$ ¤gerinnen f $\tilde{A}^{1/4}$ r Juni und Juli 2016 monatlich 10,54  $\hat{a} \square \neg$  mehr und ab August 2016 5,04  $\hat{a} \square \neg$  mehr gew $\tilde{A}$ ¤hrt.

#### Â

Die KlĤgerinnen beantragen,

das Urteil des Sozialgerichts Dessau-Ro̸lau vom 23. April 2021 aufzuheben, den Bescheid des Beklagten vom 11. November 2016 in der Gestalt des Widerspruchsbescheids vom 15. November 2016 in der Fassung des Ã∏nderungsbescheids vom 7. Dezember 2022 abzuändern und den Beklagten zu verurteilen, ihnen für die Zeit vom 1. Juni bis 30. November 2016 weitere Leistungen für Unterkunft und Heizung in gesetzlicher Höhe zu zahlen.

Â

Der Beklagte beantragt,

Â

Â . die Berufung zurückzuweisen.

Â

Er hält seine Entscheidung nach Erlass des Ã $\Box$ nderungsbescheids vom 7. Dezember 2022 fÃ $\frac{1}{4}$ r rechtmäÃ $\Box$ ig und verweist auf die Ã $\frac{1}{4}$ bersandten Unterlagen zum Konzept der Stadt Dessau-RoÃ $\Box$ lau.

Â

Auf Nachfrage des Senats im Verfahren der Kl $\tilde{A}$ ¤gerinnen <u>L 4 AS 179/19</u> hat der Beklagte am 26. Januar 2023 klargestellt, im Rahmen der Mietwerterhebung seien aus dem erhobenen Datensatz 508 Neuvertragsmieten (statt 2.597 Datens $\tilde{A}$ ¤tze wie im Methodenbericht auf S. 16 ausgef $\tilde{A}$ ½hrt) ermittelt worden. Diese seien dann auf den gesamten Mietwohnungsbestand hochgerechnet und mit 2.597 Neuvertragsmieten ausgewiesen worden.

Â

Wegen der weiteren Einzelheiten des Sach- und Streitstands wird auf die Gerichtsakte, die beigezogenen Verwaltungsvorgänge des Beklagten sowie die Dokumentation des Senats zum schlÃ⅓ssigen Konzept der Stadt Dessau-RoÃ∏lau entsprechend der Ã⅓bersandten Erkenntnismittelliste ergänzend Bezug genommen. Diese sind Gegenstand der mÃ⅓ndlichen Verhandlung des Senats gewesen.

Â

EntscheidungsgrÃ1/4nde:

Â

Die Berufung der KlĤgerinnen ist nicht erfolgreich.

Â

١.

Â

Die Berufung ist form- und fristgerecht nach  $\frac{\hat{A}\S}{151}$  Abs. 1 Sozialgerichtsgesetz (SGG) eingelegt worden und zul $\tilde{A}$ xssig. Der Senat ist an die Zulassung der Berufung durch das SG im angegriffenen Urteil gebunden ( $\frac{\hat{A}\S}{144}$  Abs. 3 SGG).

Â

П.

Â

Die Berufung der Kl $\tilde{A}$  $^{x}$ gerinnen ist jedoch unbegr $\tilde{A}$  $^{1}$  $^{4}$ ndet. Die Kl $\tilde{A}$  $^{x}$ gerinnen haben keinen Anspruch auf Gew $\tilde{A}$  $^{x}$ hrung h $\tilde{A}$  $^{n}$ herer Leistungen f $\tilde{A}$  $^{1}$  $^{4}$ r Unterkunft und Heizung. Der angegriffene Bescheid des Beklagten ist in der Fassung des  $\tilde{A}$  $^{n}$ nderungsbescheids vom 7. Dezember 2022 rechtm $\tilde{A}$  $^{x}$  $\tilde{A}$  $^{n}$  und beschwert die Kl $\tilde{A}$  $^{x}$ gerinnen nicht (mehr) im Sinne der  $\tilde{A}$  $^{x}$  $\tilde{A}$  $^{n}$  $^{n}$ 

## Â

Streitgegenständlich ist der Bescheid des Beklagten vom 11. November 2016 in der Gestalt des Mai 2016 Widerspruchsbescheids vom 15. November 2016 in der Fassung des Ã□nderungsbescheids vom 7. Dezember 2022. Mit diesem Bescheid hat der Beklagte die den Klägerinnen durch die mit Bescheid vom 18. Mai 2016 erteilte vorläufige Bewilligung von Leistungen zur Sicherung des Lebensunterhalts nach dem SGB II für den streitigen Zeitraum endgültig festgesetzt. Die endgültige Festsetzung hat die vorläufige Leistungsbewilligung auf sonstige Weise im Sinne von § 39 Abs. 2 Zehntes Buch Sozialgesetzbuch (Sozialverwaltungsverfahren und Sozialdatenschutz â□□ SGB X) erledigt. Richtige Klageart ist hier die kombinierte Anfechtungs- und Leistungsklage.

### Â

Die Klägerin zu 1. ist im streitigen Zeitraum Berechtigte im Sinne von <u>§ 7 Abs. 1 SGB II</u> in der Fassung vom 20. Dezember 2011. Sie hat das 15. Lebensjahr vollendet und die Altersgrenze von § 7a noch nicht erreicht, hat ihren gewöhnlichen Aufenthalt in der Bundesrepublik Deutschland, ist erwerbsfähig und hilfebedþrftig. Die mit ihr in einem Haushalt lebende Klägerin zu 2. gehört als minderjähriges und unverheiratetes Kind dem Grunde nach gemäÃ∏ <u>§ 7 Abs. 3 Nr. 4 SGB II</u> ihrer Bedarfsgemeinschaft an. Die Klägerinnen verfügen weder über bedarfsdeckendes Einkommen noch über ein die Hilfebedþrftigkeit ausschlieÃ∏endes anrechenbares Vermögen.

# Â

Die Klägerinnen haben in der Zeit vom 1. Juni bis zum 30. November 2016 lediglich Anspruch auf Berücksichtigung bzw. Ã $\Box$ bernahme der vom Beklagten im Rahmen eines schlüssigen Konzepts ermittelten angemessenen BKM von monatlich 347,37 â $\Box$ ¬ für die Unterkunft (dazu unter 1.) zuzüglich Heizungs- und Warmwasserkosten von monatlich 95 â $\Box$ ¬ (dazu unter 2.).

1.

### Â

Nach  $\frac{\hat{A}\S}{22}$  Abs. 1 Satz 1 SGB II werden Bedarfe fýr Unterkunft und Heizung in Höhe der tatsächlichen Aufwendungen anerkannt, soweit diese angemessen sind. Soweit die Aufwendungen fýr Unterkunft und Heizung den angemessenen Umfang ýbersteigen, sind sie gleichwohl als Bedarf so lange anzuerkennen, wie es der Bedarfsgemeinschaft nicht möglich oder zuzumuten ist, durch einen Wohnungswechsel, durch Vermieten oder auf sonstige Weise die Aufwendungen zu senken, in der Regel jedoch längstens sechs Monate ( $\frac{\hat{A}\S}{22}$  Abs. 1 Satz 3 SGB II).

#### Â

Ob die tatsächlichen Aufwendungen der zweiköpfigen Bedarfsgemeinschaft für Unterkunft und Heizung in voller Höhe als Bedarf zu berücksichtigen sind, richtet sich nach deren Angemessenheit. Dafür ist im ersten von zwei gröÃ $\Box$ eren Schritten zunächst die abstrakte Angemessenheit und dann in einem zweiten Schritt die konkrete Angemessenheit der Aufwendungen zu prüfen (ständige Rechtsprechung des BSG seit 2006; zuletzt zusammenfassend: Urteil vom 30. Januar 2019, <u>B 14 AS 24/18 R</u>, juris Rn. 19).

## Â

Die Ermittlung der abstrakt angemessenen Aufwendungen hat unter Anwendung der Produkttheorie in einem mehrstufigen Verfahren zu erfolgen: Bestimmung der (abstrakt) WohnungsgröÃ∏e für die leistungsberechtigte(n) angemessenen Bestimmung des angemessenen Wohnungsstandards, Ermittlung der aufzuwendenden Nettokaltmiete für eine nach GröÃ∏e und Wohnungsstandard angemessene Wohnung in dem maà geblichen örtlichen Vergleichsraum nach einem schlüssigen Konzept, Einbeziehung der angemessenen kalten Betriebskosten. Dabei muss das Produkt aus Wohnfläche und -standard eine insgesamt angemessene Wohnungsmiete (â□□Referenzmieteâ□□) ergeben (vgl. zur Produkttheorie zuletzt: BSG, Urteil vom 30. Januar 2019, <u>B 14 AS 24/18 R</u>, juris Rn. 20).

# Â

In einem zweiten Schritt ist die konkrete (= subjektive) Angemessenheit im Vergleich mit den tatsächlichen Aufwendungen, insbesondere auch im Hinblick auf die Zumutbarkeit notwendiger Einsparungen einschlieÃ□lich eines Umzugs, zu prù¼fen. AbschlieÃ□end ist zu klären, ob die Leistungsberechtigten eine abstrakt angemessene Wohnung hätten anmieten können (vgl. dazu etwa BSG, Urteil vom 17. September 2020, <u>B 4 AS 22/20 R</u>, juris Rn. 23).

#### Â

Gesondert ist die  $Pr\tilde{A}\frac{1}{4}$ fung der Bedarfe  $f\tilde{A}\frac{1}{4}$ r die Heizung vorzunehmen (dazu unter 2.). Dies gilt ungeachtet der Wirtschaftlichkeitspr $\tilde{A}\frac{1}{4}$ fung bei Kostensenkungsaufforderungen

( $\hat{A}$ § 22 Abs. 1 Satz 4 SGB II) und der nach dem streitigen Zeitraum eingef $\tilde{A}$ ½hrten Gesamtangemessenheitsgrenze nach  $\hat{A}$ § 22 Abs. 10 SGB II (dazu und zum folgenden: BSG, Urteil vom 30. Januar 2019, <u>B 14 AS 11/18 R</u>; Urteil vom 3. September 2020, <u>B 14 AS 40/19 R</u>, juris).

Â

a)

Â

Bei der Bestimmung der angemessenen KdUH hat der Beklagte zu Recht auf eine WohnflĤche von 60 m² fýr einen Zweipersonenhaushalt abgestellt. Denn zur Bestimmung der angemessenen WohnungsgröÃ $\square$ e ist nach der Rechtsprechung des Senats im Land Sachsen-Anhalt auf die Wohnungsbauförderungsbestimmungen (RdErl. des Ministeriums fýr Raumordnung, Städtebau und Wohnungswesen (MRS) vom 23. Februar 1993, MBI. LSA Nr. 27/1993, S. 1281) und die dazu erlassenen Richtlinien aus den Jahren 1993 und 1995 (Richtlinie ýber die Gewährung von Zuwendungen zur Förderung des Mietwohnungsneubaus in Sachsen-Anhalt, RdErl. des MRS vom 23. Februar 1993, MBI. LSA Nr. 27/1993, S. 1285, RdErl. des Ministeriums fýr Wohnungswesen, Städtebau und Verkehr (MWV) vom 10. März 1995, MBI. LSA Nr. 31/1995, S. 1133) zurýckzugreifen (vgl. Urteile des Senats vom 27. Januar 2022, u.a. L 4 AS 470/17, juris Rn. 40; ebenso Urteil des 5. Senats vom 9. Mai 2012, L 5 AS 2/09, juris Rn. 37 f.; BSG, Urteil vom 14. Februar 2013, L 14 AS 61/12 R, juris Rn. 21). Danach waren Wohnflächen fýr einen Einpersonenhaushalt bis zu 50 m² und fýr einen Zweipersonenhaushalt bis zu 60 m² förderfähig.

# Â

Eine ErhĶhung der abstrakt angemessenen WohnflĤche kommt hier entgegen der Ansicht der Klägerinnen nicht in Betracht. Nur objektive Umstägnde wie z.B. Rollstuhlpflichtigkeit oder die Notwendigkeit der angemessenen Wahrnehmung des Umgangsrechts mit Kindern kå¶nnen eine Abweichung von der als angemessen anzusehenden WohnflÄxche rechtfertigen (vgl. BSG, Urteil vom 11. Dezember 2012, B 4 AS 44/12 R, juris Rn. 14; Urteil vom 16. April 2013, <u>B 14 AS 28/12 R</u>, juris Rn. 29; vgl. <u>§ 22b</u> Abs. 3 SGB II zum möglichen Inhalt von Satzungen). Soweit die Klägerinnen vortragen, die persönlichen â□□ also subjektiven â□□ Umstände der alleinerziehenden, berufstÄxtigen KlÄxgerin zu 1. mit einem Kind im Vorschulalter rechtfertigten ein um 15 m² erhöhtes Raumbedürfnis, vermag dies den Senat nicht zu þberzeugen. Das BSG hat in seiner Entscheidung vom 11. Dezember 2012 ausdrA¼cklich klargestellt, wohnraumrechtliche Sonderregelungen, die auf persĶnliche LebensverhĤltnisse des Hilfebedürftigen (z.B. Alleinerziehung) Bezug nehmen, seien bei der Bestimmung der WohnflÄxchen als Teil der Ermittlung einer abstrakt angemessenen Referenzmiete nicht zu berýcksichtigen. Sie könnten allenfalls als Umstände, die eine besondere Bindung an das nähere soziale Umfeld bedingen, die Obliegenheit zur Kostensenkung einschränken (vgl. auch Piepenstock in juris-Praxiskommentar, 5. Auflage 2017, Stand: 12. Januar 2022, Rn. 98). Weitere objektive Umstände sind nicht ersichtlich.

Â

b)

Der unbestimmte Rechtsbegriff der â∏Angemessenheitâ∏ unterliegt der vollen gerichtlichen Kontrolle. Dies gilt auch fÃ1/4r dessen Konkretisierung durch die Verwaltung (BSG, Urteil vom 30. Januar 2019, B 14 AS 24/18 R, juris Rn. 17, 25). Allerdings ist die gerichtliche Ä\|\text{berpr}\tilde{A}\'\daggeright fung auf eine nachvollziehende Kontrolle im Sinne einer Verfahrenskontrolle beschrĤnkt (BSG, Urteil vom 30. Januar 2019, <u>B 14 AS 24/18 R</u>, juris Rn. 26). Die gerichtliche Verpflichtung zur Amtsermittlung ist begrenzt durch die Mitwirkungslast Beteiligten. Einer eingehenden ̸berprüfung der Detailfragen, worunter auch Einzelheiten der ReprĤsentativitĤt und ValiditĤt der dem konkreten Konzept zugrunde gelegten Daten zu fassen sind, bedarf es daher erst dann, wenn fundierte EinwĤnde erhoben werden, die insbesondere über ein Bestreiten der Stimmigkeit bestimmter Daten hinausgehen müssen, oder die auf eine Verletzung der in § 22c SGB II fþr eine Satzungsregelung enthaltenen Vorgaben zur Datenerhebung, -auswertung und -überprüfung hindeuten (BSG, Urteil vom 5. August 2021, <u>B 4 AS</u> 82/20 R, juris Rn. 34; BSG, Urteil vom 17. September 2020, B 4 AS 22/20 R, juris Rn. 30).

# Â

Der Beklagte hat die aufzuwendende Nettokaltmiete f $\tilde{A}^{1}/_{4}$ r eine nach Gr $\tilde{A}$ ¶ $\tilde{A}$  $\square$ e und Wohnungsstandard angemessene Wohnung in dem ma $\tilde{A}$  $\square$ geblichen  $\tilde{A}$ ¶rtlichen Vergleichsraum nach einem schl $\tilde{A}^{1}/_{4}$ ssigen Konzept ermittelt.

### Â

Nach der Rechtsprechung des BSG setzt ein Konzept zur Ermittlung der angemessenen BKM ein planm $\tilde{A}$  $\cong$  Vorgehen im Sinne einer systematischen Ermittlung und Bewertung genereller Tatsachen f $\tilde{A}$  $^{1}$ / $^{4}$ r s $\tilde{A}$  $\cong$ mtliche Anwendungsf $\tilde{A}$  $\cong$ lle im ma $\tilde{A}$  $\cong$ geblichen Vergleichsraum voraus. Von der Schl $\tilde{A}$  $^{1}$ / $^{4}$ ssigkeit (Nachvollziehbarkeit und Folgerichtigkeit) eines Konzepts ist auszugehen, sofern die folgenden Mindestvoraussetzungen erf $\tilde{A}$  $^{1}$ / $^{4}$ Ilt sind (st $\tilde{A}$  $\cong$ ndige Rechtsprechung des BSG seit dem Urteil vom 22. September 2009,  $\tilde{B}$ =4 AS 18/09, juris Rn. 19 ff.):

### Â

Die Datenerhebung darf ausschlie $\tilde{A}$  lich in dem genau eingegrenzten und muss  $\tilde{A}$  ber den gesamten Vergleichsraum erfolgen;

#### Â

es bedarf einer nachvollziehbaren Definition des Gegenstands der Beobachtung (z.B. welche Art von Wohnungen, ggf. Differenzierung nach Standard der Wohnungen, Bruttound Nettomiete, Differenzierung nach Wohnungsgr $\tilde{A}$ ¶ $\tilde{A}$  $\square$ e);

## Â

Angaben Ã1/4ber den Beobachtungszeitraum;

### Â

Festlegung der Art und Weise der Datenerhebung (Erkenntnisquellen wie z.B. Mietspiegel);
Â
Repräsentativität des Umfangs der einbezogenen Daten;
Â
Validität der Datenerhebung;
Â
Einhaltung anerkannter mathematisch-statistischer GrundsĤtze bei der Datenauswertung;
Â
Angaben $\tilde{A}^{1/4}$ ber die gezogenen Schl $\tilde{A}^{1/4}$ sse (z.B. Spannoberwert, Kappungsgrenze).
Â
Der kommunale Träger ist im Rahmen seiner Methodenfreiheit verpflichtet, die gewählte Methode und die Berechnungsschritte nachvollziehbar offenzulegen, damit geprÃ⅓ft werden kann, ob er die erforderlichen Tatsachen im Wesentlichen vollständig und zutreffend ermittelt hat und schlieÃ□lich, ob er sich in den Berechnungsschritten mit einem nachvollziehbaren Zahlenwerk innerhalb des gewählten Verfahrens und dessen Strukturprinzipien im Rahmen des Vertretbaren bewegt hat (vgl. BVerfG, Urteil vom 9. Februar 2010, 1 BvL 1/09 u.a., juris Rn. 143; BSG, Urteile vom 30. Januar 2019, B 14 AS 41/18 R u.a., juris Rn. 25; Luik in: Eicher/Luik/Harich, SGB II, 5. Auflage 2021, § 22 Rn. 122 mit weiteren Erläuterungen).
Â
Der Methoden- und Ergebnisbericht der Firma F&B aus März 2014 beruht â∏ nach der Gewichtung der ermittelten Richtwerte (Neuberechnung der Mietobergrenzen 2014 der Stadt Dessau-RoÃ∏lau, Methodenbericht Oktober 2022) â∏ fù¼r den hier streitigen Zeitraum auf einem schlù¼ssigen Konzept. Er bildet eine geeignete Entscheidungsgrundlage und ist im gerichtlichen Verfahren nicht fundiert infrage gestellt worden. Der Beklagte hat die Beanstandung des ursprù¼nglichen Konzepts aus dem Jahr 2014 durch die Nachberechnung im Oktober 2022 ausgeräumt. Die zur Ermittlung der angemessenen Kosten gewählten Methoden sind plausibel. Ein VerstoÃ∏ gegen die vom BSG geforderten Grundsätze ist nicht erkennbar.
Â
c)
Â
Zunächst hat der Beklagte den maÃ∏geblichen örtlichen Vergleichsraum seines

Zuständigkeitsbereichs, der Stadt Dessau-RoÃ∏lau, in nicht zu beanstandender Weise bestimmt.

# Â

Der Vergleichsraum ist ein ausreichend gro̸er Raum der Wohnbebauung, der aufgrund rĤumlicher NĤhe. Infrastruktur und insbesondere verkehrstechnischer Verbundenheit insgesamt betrachtet einen homogenen Lebens- und Wohnbereich bildet (vgl. BSG, Urteil vom 19. Februar 2009, B 4 AS 30/18 R, juris Rn. 20 ff.). WAxhrend das BSG in frA¼heren Entscheidungen als Ausgangspunkt fýr die Bildung des Vergleichsraums eher den Â Wohnort der leistungsberechtigten Person(en) gewĤhlt hat, geht es nunmehr unter Verweis auf die gesetzgeberische Vorgabe in § 22b Abs. 1 Satz 4 SGB II vom Zuständigkeitsgebiet des Jobcenters aus. Dieser Raum ist ggf. unter Berücksichtigung örtlicher Gegebenheiten wie Tagespendelbereiche für Berufstätige oder die Nähe zu BallungsrĤumen sowie aus der Datenerhebung ersichtliche, deutliche Unterschiede im Mietpreisniveau in mehrere Vergleichsräume zu unterteilen (vgl. BSG, Urteile vom 30. Januar 2019, <u>B 14 AS 41/18 R</u> u.a., juris Rn. 23). Dass der Beklagte das gesamte Stadtgebiet der kreisfreien Stadt Dessau-RoÃ\(\text{lau}\) als einen Vergleichsraum ansieht, begegnet keinen Bedenken. Die Stadt Dessau-Ro̸lau gliedert sich in zwei Stadtteile (ehemalige Stadt Dessau und ehemalige Stadt Ro̸lau) und zugleich in 25 Stadtbezirke (unter Einbeziehung der eingemeindeten kleineren Ortschaften wie z.B. Mildensee, Gro̸kühnau u.a.).

### Â

Auch wurden die Daten mittels Zufallsauswahl  $\tilde{A}\frac{1}{4}$ ber das gesamte Stadtgebiet ber $\tilde{A}\frac{1}{4}$ cksichtigt. Anhaltspunkte daf $\tilde{A}\frac{1}{4}$ r, dass der Beklagte nur Daten aus bestimmten, g $\tilde{A}\frac{1}{4}$ nstigen Wohngegenden erhoben h $\tilde{A}$ xtte, liegen nicht vor. Den Unterlagen l $\tilde{A}$ xsst sich entnehmen, dass sowohl Daten aus den Innenstadtteilen (Dessau Nord, Dessau Mitte, Dessau S $\tilde{A}\frac{1}{4}$ d sowie Ro $\tilde{A}$ lau) als auch aus nahezu allen Randbezirken mit l $\tilde{A}$ xndlicherem Charakter einbezogen wurden.

Â

d)

Â

Den Gegenstand der Untersuchung hat der Konzeptersteller im Einzelnen nachvollziehbar definiert.

#### Â

Die Wahl der BKM als Beobachtungsgegenstand der Datenerhebung ist nicht zu beanstanden (BSG, Urteil vom 10. September 2013, <u>B 4 AS 77/12 R</u>, juris Rn. 31). Zudem ist es zul $\tilde{A}$ xssig, bei der Auswertung der Bestandsmieten Wohnraum, der keinen Aufschluss  $\tilde{A}$ 4ber das ma $\tilde{A}$ gebliche Wohnungsmarktsegment und/oder die  $\tilde{A}$ 1rtlichen Gegebenheiten gibt, auszuschlie $\tilde{A}$ en. Es wurden keine Wohnungen mit Substandard (ohne Bad und/oder Sammelheizung) einbezogen. Die Herausnahme der Substandardwohnungen rechtfertigt sich aus dem Umstand, dass Leistungsberechtigte darauf nicht verwiesen werden d $\tilde{A}$ 4rfen

(vgl. BSG, Urteil vom 19. Oktober 2010, <u>B 14 AS 65/09 R</u>, juris Rn. 31). Ebenfalls nicht in die Datenerhebung aufgenommen wurden Mietwohnungen in Einfamilienh $\tilde{A}$  $\mu$ usern, Wohnungen in Heimen und Anstalten, m $\tilde{A}$  $\mu$ blierte oder teilm $\tilde{A}$  $\mu$ blierte Wohnungen (Ausnahme Einbauk $\tilde{A}$  $\mu$ che oder Einbauschr $\tilde{A}$  $\mu$ nke), gewerbliche oder teilgewerblich genutzte Wohnungen (mit Gewerbemietvertrag), Werks-, Dienst- oder Hausmeisterwohnungen sowie Untermietverh $\tilde{A}$  $\mu$ ltnisse. Die Herausnahme von Mietwohnungen in Einfamilienh $\tilde{A}$  $\mu$ usern begegnet keinen Bedenken, da diese lediglich einen Anteil von 2,7 % des Mietwohnungsmarkts ausmachen und somit nicht pr $\tilde{A}$  $\mu$ gend f $\tilde{A}$  $\mu$ r diesen sind.

#### Â

Soweit in die Datenauswertung auch Wohnungen mit einer GröÃ∏e von weniger als 35 mÂ<sup>2</sup> eingeflossen sind, ist dies nach Auffassung des Senats nicht zu beanstanden. Solche Wohnungen weisen zwar im Vergleich zu grĶÄ∏eren Wohnungen einen hĶheren Mietpreis pro mÂ<sup>2</sup> auf, so dass sich hier ggf. eine Verzerrung zugunsten der Leistungsbezieher ergeben kann. Auch wenn die Leistungsbezieher grundsĤtzlich nicht auf solche kleinen Wohnungen verwiesen werden kalnnen, sind sie nach Auffassung des Senats jedenfalls dann zu berĽcksichtigen, wenn sie unter Beachtung der regionalen VerhĤltnisse im Vergleichsraum fýr den Wohnungsmarkt üblich bzw. prägend sind. Im Stadtgebiet Dessau-Ro̸lau gibt es eine Vielzahl von Wohnungen mit einer GröÃ∏e von 32 m², 27 mÂ<sup>2</sup> oder 24 mÂ<sup>2</sup>. Es handelt sich hierbei um Einraumwohnungen, die in Plattenbauweise überwiegend in den siebziger Jahren des 20. Jahrhunderts errichtet worden sind. Da dieser Wohnungstyp in Dessau-Ro̸lau verbreitet ist, prägt er auch den örtlichen Wohnungsmarkt und ist in die Erhebung zur realitAxtsgerechten Abbildung einzubeziehen (vgl. LSG Sachsen, Urteil vom 19. Dezember 2013, L 7 AS 637/12, juris Rn. 156). Die Grundentscheidung des Konzepterstellers bzw. des Beklagten A<sup>1</sup>/<sub>4</sub>ber die Einbeziehung solcher Wohnungen ist zu respektieren. Anhaltspunkte für Willkür oder die Gefahr der VerfĤlschung der Datengrundlage bzw. des Ergebnisses sind nicht ersichtlich und im ̸brigen auch nicht substantiiert vorgetragen worden.

Â

e)

### Â

Die Art und Weise der Datenerhebung ist hinreichend deutlich dargestellt worden und stĶÃ∏t ebenfalls nicht auf Bedenken. Der Konzeptersteller hat im Rahmen einer Datenerhebung zur Erstellung eines qualifizierten Mietspiegels für die Stadt Dessau-RoÃ∏lau durch Zufallsauswahl aus der Grundgesamtheit aller mietspiegelrelevanten Wohnungen einen Datenbestand von 2.387 Mieten ermittelt, bei denen die Miete in den letzten vier Jahren neu vereinbart oder geändert wurde. Diese Daten hat er dem Konzept zugrunde gelegt. Durch den Rückgriff auf die Daten aus dem Mietspiegel wurde erreicht, dass eine erhebliche Anzahl aktuell zu zahlender Mieten in die Datenerhebung einflieÃ∏en konnte (vgl. zur Verwendung von Mietspiegeldaten BSG, Urteil vom 10. September 2013, B 4 AS 77/12, juris Rn. 30). Darüber hinaus hat die Firma F&B weitere Daten einbezogen, die Ã⅓ber den Zeitraum von vier Jahren hinausreichten. Dadurch wurde der Datenbestand auf insgesamt 4.940 Mietdaten erweitert.

Â

Hinzugenommen wurden weitere 406 Daten f $\tilde{A}^{1}_{4}$ r Sozialwohnungen, also Wohnungen, deren Mieth $\tilde{A}^{0}_{4}$ chstgrenze gesetzlich festgelegt wurde. Als Datengrundlage f $\tilde{A}^{1}_{4}$ r das Konzept des Beklagten sind demnach zun $\tilde{A}$ xchst reine Bestandsmieten erhoben worden. Nach Bereinigung der Daten um 425 F $\tilde{A}$ xlle, die fehlende oder unplausible Daten enthielten, nicht erhebungsrelevant waren (Eigent $\tilde{A}^{1}_{4}$ mer, Untermieter) oder nicht den Mindestanforderungen an eine Wohnungsausstattung (ohne Bad, WC und/oder Sammelheizung) entsprachen, sind 4.921 Mieten in die Auswertung eingeflossen.

## Â

Die Datenerhebung der Bestandsmieten ist zum Stichtag 31. Juli 2013 (Methoden- und Ergebnisbericht S. 5) im gesamten Stadtgebiet erfolgt.

## Â

Die Einbeziehung von Mieten, die  $\tilde{A}$  $^{x}$ lter als vier Jahre sind, ist nach Auffassung des Senats nicht zu beanstanden. Zwar liegen diesen Mieten h $\tilde{A}$  $^{x}$ ufig langj $\tilde{A}$  $^{x}$ hrige Mietverh $\tilde{A}$  $^{x}$ ltnisse zugrunde, ohne dass die Miete zwischenzeitlich an die aktuelle Marktlage angepasst worden w $\tilde{A}$  $^{x}$ re. Dies kann dazu f $\tilde{A}$  $^{y}$  $^{y}$ hren, dass es teilweise nicht m $\tilde{A}$  $^{y}$ glich sein wird, Wohnungen zu den Bestandsmieten neu anzumieten. In die Datenauswertung des Beklagten sind allerdings nicht nur Neuvertrags- und Bestandsmieten eingeflossen. Zus $\tilde{A}$  $^{x}$ tzlich hat der Konzeptersteller auch eine Ergebniskontrolle anhand von ermittelten Angebotsmieten vorgenommen (siehe dazu unter j).

Â

f)

Â

Auch war der Umfang der erhobenen Daten ausreichend repr $\tilde{A}$ ¤sentativ. Insgesamt sind f $\tilde{A}$ ½r die Mietwerterhebung des Beklagten bei einem Mietwohnungsbestand von 37.817 in der Stadt Dessau-Ro $\tilde{A}$ [lau (einschlie $\tilde{A}$ [lich Leerstand von 7.337 gem $\tilde{A}$ ¤ $\tilde{A}$ [] Zensus 2011) 4.921 Mietwohnungen und damit 13 % des Gesamtbestands an Mietwohnungen erfasst worden. Der Senat erachtet diese Datengrundlage als ausreichend f $\tilde{A}$ ½r eine statistische Ableitung von Angemessenheitswerten.

# Â

Allerdings waren die in das Verfahren eingeführten Daten anfänglich nicht dazu geeignet, den Mietwohnungsmarkt in der Stadt Dessau-RoÃ□lau zuverlässig abzubilden, da ein erheblicher Teil des Mietwohnungsmarkts unzureichend und ein anderer Teil überproportional berücksichtigt worden war. Die Repräsentativität der Daten war damit nicht gegeben. Nach Auffassung des Senats ist die Datenerhebung des Beklagten nach der Gewichtung im Oktober 2022 nunmehr repräsentativ und geeignet, die aktuellen Verhältnisse des Mietwohnungsmarkts im Vergleichsraum zuverlässig abzubilden.

# Â

Die ReprĤsentativitĤt ist eine Eigenschaft von Datenerhebungen, die es ermĶglicht, aus

einer kleineren Stichprobe Aussagen über eine wesentlich gröÃ∏ere Gesamtmenge zu treffen. Voraussetzung dafür ist, dass die Teilerhebung in der Verteilung aller interessierenden Merkmale der Gesamtmasse entspricht, das heiÄ∏t, sonst wirklichkeitsgetreues Abbild darstellt verkleinertes, aber (vgl. Berekoven/Eckert/Ellenrieder, Marktforschung: Methodische Grundlagen und praktische Anwendung, 12. Auflage 2009, S. 50). Die Stichprobe/Erhebung muss in ihrer Zusammensetzung und in der Struktur der relevanten Merkmale der Grundgesamtheit möglichst ähnlich sein. Konkret bedeutet dies im Rahmen der Prüfung der Schlýssigkeit der Ermittlung der angemessenen Referenzmiete, dass ein breites Spektrum der Mietwohnungen unter Berücksichtigung der tatsächlichen Verhältnisse des Ķrtlichen Wohnungsmarkts in die Datenerhebung Eingang gefunden haben muss. Eine Stichprobenauswertung kann nur dann als repr\( \tilde{A} \tilde{x} sentativ bezeichnet werden, wenn alle wesentlichen Teilgruppen der Grundgesamtheit entsprechend ihrem Anteil in der Stichprobe enthalten sind (vgl. BSG, Urteil vom 5. August 2021, <u>B 4 AS 82/20 R</u>, juris Rn. 40; BSG, Urteil vom 3. September 2020, B 14 AS 34/19 R, juris Rn. 33) bzw. bei der Auswertung entsprechend gewichtet werden.

# Â

Hier genügte es nach Auffassung des Senats nicht, private Vermieter in nur sehr geringem Umfang zu berücksichtigen. Nach dem Zensus 2011 standen von den 52.475 Wohnungen in Wohngebäuden insgesamt 27.436 im Eigentum von Privatpersonen (20.742) und Gemeinschaften von Wohnungseigentümern (6.694) und 25.039 im Eigentum von Genossenschaften (9.185), kommunalen Wohnungsunternehmen (12.294), privatwirtschaftlichen Wohnungsunternehmen (2.200) oder sonstigen als gröÃ□eren Unternehmen anzusehenden Vermietern (1.360). Ein direkter Bezug allein zu den 30.480 vermieteten Wohnungen lässt sich nicht herstellen, da sich aus dem Zensus 2011 nicht ableiten lässt, welcher Vermietergruppe die leerstehenden Wohnungen zuzuordnen sind.

# Â

Im Rahmen der Neuberechnung der Mietobergrenzen hat der Konzeptersteller aus den Daten des Zensus 2011, den Informationen der Stadtverwaltung zum gefĶrderten Wohnungsbestand 2014 und den Angaben der drei groÄ∏en institutionellen Vermieter (Wohnungsgenossenschaft Dessau eG, Wohnungsverein Dessau eG und Dessauer Wohnungsbaugesellschaft mbH) zum verwalteten Wohnungsbestand 2014 die strukturelle Verteilung innerhalb der Stadt Dessau-RoÄ∏lau ermittelt und in Tabelle 2.1 des Methodenberichts Oktober 2022 dargestellt. Demnach seien 53,8 % des Wohnungsbestands von privaten Vermietern, 44,8 % von institutionellen Vermietern und 1,4 % von institutionellen Vermietern mit FĶrderung (sog. Sozialwohnungen) vermietet.

# Â

Im Rahmen der Datenauswertung zur Festlegung der Angemessenheitsgrenze wurden nach Bereinigung 4.921 Mietdaten ausgewertet. Hiervon stammten nach Angaben des Konzepterstellers lediglich 282 Daten (nach Datenbereinigung) aus der Kleinvermieterbefragung (5,7 %). Dagegen konnten 4.233 bereinigte DatensÃxtze den institutionellen Vermietern (86 %) zugeordnet werden. Bei 406 Wohnungen handelte es sich um sog. Sozialwohnungen (8,3 %).

Â

Es war daher im Sinne der SchlĽssigkeit des Konzepts zu beanstanden, dass die institutionellen Vermieter nicht entsprechend ihrem Marktanteil, sondern deutlich Ľberproportional gegenýber den privaten Vermietern in der Erhebung vertreten waren. Dies resultierte aus dem unterschiedlichen Rýcklauf der Fragebogen. WÃxhrend institutionellen Vermieter auf Daten aus Bestandsdateien zurýckgreifen konnten und der Konzeptersteller so einen Rücklauf von 94,3 % der versandten Fragebögen (4.317 von 4.579) verzeichnen konnte, erfolgte bei den privaten (Klein-)Vermietern lediglich ein Rýcklauf von 11,8 % (623 von 5.274). Damit war nach Auffassung des Senats die tatsÃxchliche Situation auf dem Mietwohnungsmarkt durch die Erhebung nicht oder nur verzerrt abgebildet. Bei diesem Stand des Konzepts war ReprÃxsentativitÃxt nicht gegeben.

# Â

Dem ist der Konzeptersteller in seiner Stellungnahme vom 3. November 2022 gefolgt und hat eine gewichtete Neuberechnung (Methodenbericht Oktober 2022) â∏ differenziert nach Nettokaltmieten und Betriebskosten â∏ vorgelegt, in der zwischen privaten und institutionellen Vermietern unterschieden wird. Die Firma F&B hat die Marktanteile der privaten und institutionellen Vermieter wie oben beschreiben berechnet und als Gewichtungsfaktor bei den gesondert berechneten Richtwerten der Nettokaltmiete der privaten und institutionellen Vermieter eingesetzt (Neuberechnung der Mietobergrenzen, Methodenbericht Oktober 2022, S. 3).

# Â

Nach Auffassung des Senats ist der methodische Fehler bei der Datenerhebung und Â -auswertung, der zur mangelnden Repräsentativität der Ergebnisse gefýhrt hatte, durch die Anwendung des Gewichtungsverfahrens bei der Neuberechnung von Oktober 2022 korrigiert worden. Die Nachbesserung eines Konzepts durch eine Gewichtung der erhobenen Daten, die auch das BSG als Problemlösung bereits angedeutet hat (vgl. Urteil vom 5. August 2021, <u>B 4 AS 82/20 R</u>, juris Rn. 42), ist eine allgemein anerkannte Methode, um bei einer Mietspiegelerstellung Repräsentativität im Sinne einer verzerrungsfreien Stichprobe herzustellen (z.B. Börstinghaus/Clar 2. Auflage 2013, 6. Teil II. Rn. 542 und V.1. Rn. 57. 9 ff., vgl. auch Urteile des Senats vom 27. Januar 2022, u.a. <u>L 4 AS 470/17</u>, juris Rn. 77). Die Gewichtung gleicht die anfänglich unzureichende Datenerhebung bei privaten Vermietern in der Datenauswertung aus. Konkrete Einwendungen dagegen sind von den Beteiligten auch nicht erhoben worden.

#### Â

Nach der nunmehr vorgenommenen Gewichtung bestehen keine Bedenken mehr, auch sog. Sozialwohnungen (gefĶrderten Wohnraum) in die Abbildung des Mietwohnungsmarkts einzubeziehen. Zwar kĶnnen solche Wohnungen nur mit gesonderter Berechtigung bezogen werden. Leistungsberechtigte nach dem SGB II haben jedoch grundsĤtzlich die MĶglichkeit, einen hierfļr erforderlichen Wohnberechtigungsschein zu erwerben, so dass sie ihnen zur Verfļgung stehen. Der Senat hatte anfangs insbesondere bzgl. des ursprļnglichen Anteils solcher Wohnungen im VerhĤltnis zu den erhobenen Mietdaten Bedenken (406 von 4.921) und diese dem Beklagten auch mit Schreiben vom 3. Mai 2022 mitgeteilt. Im Rahmen der Neuberechnung der Mietobergrenzen hat der Beklagte bzw. Konzeptersteller diese Wohnungen nunmehr jedoch nur noch entsprechend ihrem tatsĤchlichen Anteil am Mietwohnungsmarkt mit 1,4 % berļcksichtigt (vgl.

Neuberechnung der Mietobergrenzen, Methodenbericht Oktober 2022, S. 3). Bezogen auf den Gesamtbestand der ausgewerteten Daten fallen diese Mietwerte somit nicht mehr ins Gewicht.

Â

g)

Â

Den abstrakt angemessenen Wert f $\tilde{A}^{1}/_{4}$ r einfachen Wohnungsstandard hat der Beklagte nach Auffassung des Senats nachvollziehbar festgelegt. Da die Mietdaten nicht nur im unteren Wohnungsmarktsegment, sondern  $\tilde{A}^{1}/_{4}$ ber alle Wohnungsbest $\tilde{A}$  $^{1}$  $^{2}$ nde mit einfachem, mittlerem und gehobenem Wohnungsstandard erhoben wurden, hat der Konzeptersteller eine plausible Ableitung f $\tilde{A}^{1}/_{4}$ r das untere Wohnungsmarktsegment vorgenommen.

## Â

Er hat im Rahmen einer Bedarfsabschätzung ermittelt, dass von insgesamt 45.200 Haushalten ca. 5.200 Bedarfsgemeinschaften nach dem SGB II und ca. 900 Haushalte, die Sozialhilfe beziehen, im Stadtgebiet Dessau-RoÃ□lau existierten. Weiterhin gebe es ca. 1.400 Wohngeldbezieher. Die Firma F&B ist davon ausgegangen, dass jeder Fall auch einen Haushalt darstelle, der eine Wohnung nachfrage. Dem wurden ein Zuschlag von 10 % aller Haushalte für die Haushalte mit niedrigem Einkommen und ein Sicherheitsaufschlag von 5 % aller Haushalte hinzugerechnet. Demnach fragten 14.280 Haushalte preiswerten Wohnraum nach (Anteil von 31,6 %).

# Â

FÃ $^1$ /4r die Festlegung der abstrakt angemessenen Kaltmiete hat sich der Beklagte nach dem Stadtratsbeschluss vom 29. April 2014 unter BerÃ $^1$ /4cksichtigung eines weiteren Sicherheitszuschlags auf den Schwellenwert des 40 %-Quantils entschieden. Das bedeutet, dass 40 % aller erhobenen Mieten unterhalb des ermittelten Grenzwerts liegen. Dies ist nicht zu beanstanden, denn die Bestimmung des Grenzwerts beruht auf einem transparenten und nachvollziehbaren Verfahren und auf der Grundlage repr $\tilde{A}$ zsentativer Daten. Schl $\tilde{A}$ 1/4ssige Einw $\tilde{A}$ znde hiergegen haben die Kl $\tilde{A}$ zgerinnen nicht vorgebracht. Im Rahmen der Neuberechnung der Mietobergrenzen im Wege der Gewichtung hat sich der Beklagte zur Festlegung der Angemessenheitswerte konsequenterweise ebenfalls am 40 %-Quantil orientiert. Diese Vorgehensweise ist von der Methodenfreiheit des Grundsicherungstr $\tilde{A}$ zgers gedeckt und daher nicht zu beanstanden (vgl. BSG, Urteil vom 3. September 2020, <u>B 14 AS 34/19 R</u>, juris Rn. 27).

Â

h)

Â

Anhaltspunkte daf $\tilde{A}^{1}\!\!/_{4}$ r, dass anerkannte mathematisch-statistische Grunds $\tilde{A}$ xtze nicht eingehalten wurden, sind nicht ersichtlich.

Fýr die Auswertung der Bestandsmieten sind die Mietdaten auf die Nettokaltmiete pro m² umgerechnet und den WohnungsgröÃ $\square$ enklassen in einem Tabellenraster zugeordnet worden. Diese Vorgehensweise ist methodisch nicht zu beanstanden. Insgesamt konnten fýr jedes Tabellenfeld der relevanten WohnungsgröÃ $\square$ en für Ein- bis Fünfpersonenhaushalte im Vergleichsraum mindestens 50 Mietwerte ausgewertet werden (Tabelle 3.2, Methoden- und Ergebnisbericht, S. 12).

#### Â

 $F\tilde{A}\frac{1}{4}r$  einen Zweipersonenhaushalt hat sich eine Nettokaltmiete von 4,31 â $\Box$ ¬ pro m $\hat{A}^2$  ergeben.

Â

i)

Â

Zur Festlegung der BKM, die nach der Rechtsprechung des BSG in die Ermittlung des abstrakt angemessenen Quadratmeterpreises einzubeziehen ist (vgl. u.a. Urteil vom 18. November 2014, <u>B 4 AS 9/14 R</u>, juris Rn. 33, Urteil vom 10. September 2013, <u>B 4 AS 77/12</u> R, juris Rn. 31 m.w.N.), waren neben der Nettokaltmiete noch die Betriebskosten (inkl. Wasser- und Abwasserkosten) zu ermitteln. Hierfür hat der Konzeptersteller aus den erhobenen Mietdaten die kalten Betriebskostenvorauszahlungen WohnungsgrĶÄ∏enklassen getrennt und jeweils den arithmetischen Mittelwert festgelegt. Diese Vorgehensweise ist methodisch nicht zu beanstanden, denn sie ist unter Einhaltung mathematisch-statistischer GrundsÄxtze erfolgt. Auch sind die kalten Betriebskosten nicht wie die Heizkosten gesondert auf ihre Angemessenheit zu prüfen. Deshalb ist es zulÄxssig, beim Fehlen statistischer Daten zur Bestimmung der Betriebskosten gerade im unteren Wohnsegment auf die Durchschnittswerte aus den jeweiligen MietverhĤltnissen zurýckzugreifen (vgl. BSG, Urteil vom 19. Oktober 2010, B 14 AS 50/10 R, juris Rn. 34; BSG, Urteil vom 22. August 2012, <u>B 14 AS 13/12 R</u>, juris Rn. 27).

## Â

Es wurde auch eine gen $\tilde{A}^{1}/_{9}$ gende Anzahl von Betriebskostenwerten erhoben. Nach den Angaben des Konzepterstellers im Methoden- und Ergebnisbericht 2014 wurden zu allen ermittelten Mietdaten auch die aktuellen Betriebskostenvorauszahlungen erhoben, von denen  $\hat{a}_{\square}$  nach Bereinigung  $\hat{a}_{\square}$  letztlich 2.620 Werte in die Berechnung eingegangen sind.

## Â

Die anfänglich ermittelten Werte haben sich durch die Durchführung des Gewichtungsverfahrens (Neuberechnung der Mietobergrenzen der Stadt Dessau-RoÃ□lau, Methodenbericht Oktober 2022) nochmals geändert, weil der Konzeptersteller auch die kalten Betriebskosten nach den Vermietertypen getrennt berechnet und anschlieÃ□end gewichtet hat. Dabei hat sich ergeben, dass die kalten Betriebskosten bei den Wohnungen

der privaten Vermieter in der Regel geringer sind als bei den Wohnungen der institutionellen Vermieter. Dies Vorgehensweise mit Gewichtung der erhobenen Daten zu den kalten Betriebskosten ist nicht zu beanstanden (vgl. Urteile des Senats vom 27. Januar 2022, u.a. <u>L 4 AS 470/17</u>, juris Rn. 82). Denn auch diese Unterschiede kennzeichnen die tatsĤchliche Lage auf dem Mietwohnungsmarkt im Vergleichsraum.

#### Â

 $F\tilde{A}^{1}/_{4}r$  einen Zweipersonenhaushalt haben sich durchschnittliche Betriebskosten von 1,30 â $\Box$ ¬/m $\hat{A}^{2}$  ergeben.

# Â

Die so ermittelte abstrakte Referenzmiete (BKM) betrug 336,60  $\hat{a} = ([4,31 \hat{a}] + 1,30 \hat{a} = 1) \times 60 \text{ mÅ}^2$ .

Â

j)

#### Â

In einem nächsten Schritt ist dieser Referenzmietwert sowohl den Neuvertragsmieten als auch dem tatsächlichen Angebot auf dem Mietwohnungsmarkt gegenübergestellt worden.

# Â

Die sich aus der Berechnung ergebenden Richtwerte wurden anhand der erhobenen Angebots- und Neuvertragsmieten darauf  $\tilde{A}^{1}_{4}$ berpr $\tilde{A}^{1}_{4}$ ft, ob ein ausreichender Anteil des Angebots auf dem Wohnungsmarkt im jeweiligen Gr $\tilde{A}^{0}_{4}$ ensegment zu dem ermittelten Richtwert angemietet werden kann. Hierf $\tilde{A}^{1}_{4}$ r wurden Angebotsmieten des Quartals Juli bis September 2013 aus folgenden Quellen erhoben: einschl $\tilde{A}^{0}_{4}$ gige Websites im Internet (z.B. ImmoScout 24),  $\tilde{A}^{1}_{4}$ berregionale Tageszeitungen (FAZ, Welt etc.) und lokale Medien wie Mitteldeutsche Zeitung, Wochenspiegel und Supersonntag, vgl. Methoden- und Ergebnisbericht S. 18. Hieraus sind  $\hat{a}_{1}$  f $\tilde{A}^{1}_{4}$ r die gesamte Stadt Dessau-Ro $\tilde{A}^{0}_{1}$ lau  $\hat{a}_{1}$  nach Daten- und Dublettenbereinigung 169 Mietangebote ermittelt und der ermittelten Referenzmiete zur Kontrolle gegen $\tilde{A}^{1}_{4}$ bergestellt worden.

# Â

Zur Bestimmung der konkreten Angemessenheit hat die Firma F&B zudem aus den Bestandsmieten als Neuvertragsmieten alle bis zu einem Jahr vor dem Erhebungsstichtag (also im Zeitraum August 2012 bis Juli 2013) tatsächlich realisierten Mietverträge ermittelt (Methoden- und Ergebnisbericht S. 16). Hieraus ergaben sich laut Stellungnahme des Beklagten vom 26. Januar 2023 508 Neuvertragsmietwerte. Diese sind laut Aussage des Konzepterstellers auf den gesamten Wohnungsmietbestand hochgerechnet und der ermittelten Referenzmiete gegenübergestellt worden. FÃ⅓r den Senat ist nicht nachvollziehbar, warum und auf welcher Grundlage die ermittelten 508 Neuvertragsmieten auf 2.597 â∏hochgerechnetâ∏ wurden. Ein nachvollziehbarer Referenzwert hierzu findet

sich weder in den Methodenberichten von 2014 oder 2022 noch in der Stellungnahme des Beklagten vom 26. Januar 2023. Auch in der mündlichen Verhandlung konnte die Sitzungsvertreterin des Beklagten diesen Zwischenschritt nicht erklären. Da die Hochrechnung der Neuvertragsmieten aus diesem Grund bislang für den Senat nicht nachvollziehbar ist, kann auf diese Werte als Kontrollwerte nicht zurückgegriffen werden. Zwar wäre eine Kontrolle des ermittelten Referenzmietwerts anhand der Neuvertrags- und der Angebotsmieten wÃ⅓nschenswert, denn diese beiden Werte erlauben eine zuverlässige Aussage darÃ⅓ber, ob zu dem ermittelten Referenzmietwert tatsächlich Wohnraum zur VerfÃ⅓gung stand. Dabei kann der Wert der Neuvertragsmieten sogar wirklichkeitsnäher sein, denn zu diesen Preisen sind Mietverhältnisse letztlich tatsächlich abgeschlossen worden.

### Â

Gleichwohl lĤsst dieser Mangel das Konzept als Ganzes nicht unschlļssig erscheinen. Vielmehr verlangt die Rechtsprechung lediglich einen Abgleich mit den Angebotsmieten, um Äxlteren Bestandsmieten einen Kontrollwert gegenÄ1/4berzustellen. Durch diese Gegen½berstellung wird sichergestellt, dass die ermittelten Mietpreise es GrundsicherungsempfĤngern erlauben, zu den angegebenen Preisen auch tatsĤchlich Wohnraum anmieten zu kå¶nnen (vgl. BSG, Urteil vom 7. November 2006, B 7b 18/06 R, juris Rn. 22 und Urteil vom 3. September 2020, <u>B 14 AS 34/19 R</u>, juris Rn. 27). Von den für einen Haushalt mit zwei Person erhobenen 40 Angebotsmieten waren zehn zu dem Referenzmietwert anmietbar (vgl. Methoden- und Ergebnisbericht, S. 21). Da hier 25 % der Angebotsmieten nach ihrem Produktwert aus WohnflAxche und Quadratmeterpreis innerhalb des Referenzmietwerts gelegen haben, ist es nach Auffassung des Senats nicht zu beanstanden, dass der Konzeptersteller keine weitere Korrektur des bereits ermittelten Referenzmietwerts vorgenommen hat. Denn diese Daten bestÄxtigen, dass angemessener Wohnraum auch in ausreichendem Maà e anmietbar war. Zudem ist der Anteil der Angebotsmieten noch mit dem um 10,20 â∏¬ niedrigeren Referenzmietwert vor der Gewichtung ermittelt worden, so dass davon ausgegangen werden kann, dass tatsÄxchlich noch mehr Angebotsmieten innerhalb der Mietobergrenze gelegen haben. Darüber hinaus wird auch nur ein Teil des Wohnungsangebots ýber Internetportale und die Presse angeboten bzw. zu den dort angebotenen Preisen tatsĤchlich realisiert.

Â

k)

Â

Nachdem der Stadtrat der Stadt Dessau-RoÃ□lau am 29. April 2014 die â□□Festlegung der Angemessenheitsgrenzen gemäÃ□ SGB II und SGB XII fþr die Stadt Dessau-RoÃ□lauâ□□ beschlossen hatte, galt diese fþr den Zeitraum vom 1. Mai 2014 bis zum 30. April 2016.

#### Â

Mit der Indexfortschreibung des Konzepts zum Stichtag 1. Mai 2016 hat der Beklagte den Anforderungen an eine regelm $\tilde{A}$  $\cong$ A $\equiv$ ige Aktualisierung der Daten Rechnung getragen. Die Vorgehensweise begegnet keinen inhaltlichen Bedenken, sie erfolgte gem $\tilde{A}$  $\cong$ A $\equiv$  den gesetzlichen Regelungen f $\tilde{A}$  $\cong$ 4r qualifizierte Mietspiegel ( $\tilde{A}$  $\cong$ 558d Abs. 2 Satz 2 B $\tilde{A}$  $\cong$ 4rgerliches Gesetzbuch).

Soweit die Firma F&B die VerĤnderung des Verbraucherpreisindex im Zeitraum von Juli 2013 (Stichtag der ersten Datenerhebung für den Ergebnis- und Methodenbericht 2014) bis Dezember 2015 (letzter erhobener Stand des Statistischen Bundesamts bei Erstellung der Beschlussvorlage für den Stadtrat) berücksichtigt hat, ist dies von der Methodenfreiheit im Rahmen des schlüssigen Konzepts gedeckt. Es war nicht zwingend notwendig, die Indexierung an der Zweijahresfrist für die Laufzeit der Richtlinie (1. Mai 2014 bis 30. April 2016) auszurichten (ebenso LSG Sachsen-Anhalt, Urteil vom 11. August 2022, L 5 AS 339/21, juris Rn. 78). Kommen mehrere Schätzgrundlagen in Betracht, bleibt es dem Konzeptersteller unbenommen, die für ihn geeigneten Daten zu wählen, sofern dies nicht die Grenze der Willkür überschreitet. Im gewählten Zeitraum war ein Anstieg des Verbraucherpreisindex um 3,2 % zu ermitteln. Der Beklagte hat am 12. Januar 2023 in dem Verfahren L 4 AS 179/19 die Anwendung dieser Methode der Indexfortschreibung auch für die neuberechneten, gewichteten Werte mitgeteilt.

# Â

Die Klägerinnen kä¶nnen nicht mit dem Argument durchdringen, die Indexfortschreibung anhand des Verbraucherpreisindex sei ungeeignet, die tatsÄxchliche Preisentwicklung am Mietwohnungsmarkt wiederzugeben, indem sie Preissteigerungen von regelmäÃ∏ig 15 % aufgrund des Rückbaus von Wohnflächen in den Jahren 2014 bis 2016 und der Verknappung von Wohnraum wÄxhrend der erhĶhten Auslandszuwanderung seit dem Jahr 2015 behaupten. Zum einen handelt es sich hierbei um eine Behauptung ins Blaue hinein, die nicht anhand von konkreten Mietwertdaten belegt wurde. Vielmehr dokumentiert die vom Beklagten am 13. September 2017 vorgelegte ̸bersicht zur Wohnraumsituation, dass auf dem Mietwohnungsmarkt ausreichend angemessener Wohnraum zur VerfA1/4gung stand. Zudem ergibt sich aus den Daten des Zensus 2011, dass in der Stadt Dessau-Ro̸lau im Vergleich zum Landes- oder Bundesdurchschnitt eine sehr Leerstandsquote herrschte (Dessau-Ro̸lau 14%; Sachsen-Anhalt 9,5 %; Bundesrepublik 4,5 %). Der Leerstand bestand ýberwiegend im Geschosswohnungsbau, welcher in den Folgejahren durch teilweisen Rückbau etwas gesenkt werden konnte. Eine Verknappung von Wohnraum mit der Folge überdurchschnittlicher Preissteigerungen ist nicht belegt und für den Senat auch nicht erkennbar.

# Â

FÃ $\frac{1}{4}$ r einen Zweipersonenhaushalt ergibt sich eine maximal angemessene BKM von 347,37 â $\frac{1}{4}$ r den Zeitraum vom 1. Mai 2016 bis zum 30. April 2018.

Â

I)

Â

Die Kl $\tilde{A}$ ¤gerinnen haben daher keinen Anspruch auf die Ber $\tilde{A}$ ¼cksichtigung der tats $\tilde{A}$ ¤chlichen BKM in H $\tilde{A}$ ¶he von 502  $\hat{a}$  $\square$ ¬. Der Leistungsbewilligung war nur die angemessene BKM von 347,37  $\hat{a}$  $\square$ ¬ zugrunde zu legen.

Der Beklagte war auch berechtigt, die Unterkunftskosten ab Einzug in die Wohnung in der L. StraÃ⊓e, also ab dem 1. März 2015 abzusenken, ohne den Klägerinnen eine sechs Ã⊓bergangsfrist von längstens Monaten wegen Unzumutbarkeit Wohnungswechsels einzurĤumen. Denn der Beklagte hatte die KlĤgerinnen bereits vor Abschluss des Mietvertrags mit Bescheid vom 18. Dezember 2014 dar A¼ber informiert, dass die KdUH für die neue Unterkunft unangemessen sind. Gerade hierfür dient das Zusicherungsverfahren: Die Zusicherung hat AufklĤrungs- und Warnfunktion, damit der Leistungsberechtigte Klarheit über die aus Sicht des Beklagten angemessenen Aufwendungen erhÄxlt (BSG, Urteil vom 7. November 2006, <u>B 7b AS 10/06 R</u>, juris Rn. 20). Zusicherungsverfahrens würde umgangen, wenn Das Leistungsberechtigten dennoch eine Ä\u00fabergangsfrist zur Kostensenkung (z.B. durch einen weiteren Wohnungswechsel) einrĤumen würde (vgl. Urteil des Senats vom 17. Dezember 2018, <u>L 4 AS 850/15</u>, juris Rn. 108).

## Â

Die berļcksichtigte BKM ist für die Klägerinnen auch konkret angemessen gewesen, denn es kann nicht festgestellt werden, dass es ihnen nicht må¶glich oder zuzumuten war, durch einen Wohnungswechsel, durch Untervermieten oder auf sonstige Weise die Aufwendungen fýr die KdUH zu senken. Die Darlegungslast für eine fehlende MĶglichkeit und/oder die Unzumutbarkeit der geforderten Kostensenkung liegt zunĤchst beim Leistungsberechtigten. Nur bei schlA¼ssiger Darlegung vergeblicher SuchaktivitAxten liegt die Beweislast für eine zumutbare Kostensenkung bei der Behörde. Es müssen daher stets EinwĤnde zur UnmĶglichkeit eines Wohnungswechsels vorgebracht werden (BSG, Urteil vom 19. MÃxrz 2008, B 4 AS 43/06 R, juris Rn. 15; BSG, Urteil vom 13. April 2011, <u>B 14 AS 32/09 R</u>, juris Rn. 13). Die KlAxgerinnen haben keine durchgreifenden Grýnde für eine Unzumutbarkeit der Kostensenkung oder eine Unmöglichkeit eines gemacht. Die vorgetragenen persönlichen Alleinerziehung und (geringfügigen) Berufstätigkeit der Klägerin zu 1. sowie der anstehende Schulbesuch der KlĤgerin zu 2. lassen keinen Zusammenhang zur Unzumutbarkeit eines Umzugs erkennen.

Â

2.

Â

Zu der angemessenen BKM von 347,37 â $\Box$ ¬ sind noch Heizkosten in Höhe von 95 â $\Box$ ¬ zu berýcksichtigen. Diese sind angemessen und vom Beklagten in tatsächlicher Höhe ýbernommen worden. Auch Heizkosten werden nach § 22 Abs. 1 SGB II nur dann in tatsächlicher Höhe ýbernommen, wenn diese angemessen sind. Nach der Rechtsprechung des BSG ist regelmäÃ $\Box$ ig dann von unangemessen hohen Heizkosten auszugehen, wenn ein bestimmter Grenzwert des von der co2online gGmbH in Kooperation mit dem Deutschen Mieterbund erstellten und durch das Bundesministerium fýr Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit geförderten â $\Box$ Bundesweiten Heizspiegelâ $\Box$ A½berschritten wird (BSG, Urteil vom 2. Juli 2009, B 14 AS 36/08 R juris Rn. 21; Urteil vom 22. September 2009, B 4 AS 70/08 R, juris Rn. 19). Ein Indiz fýr unangemessene Heizkosten liegt dann vor, wenn die tatsächlichen Heizkosten die Obergrenze aus dem

Produkt des Werts fýr extrem hohe Heizkosten mit der angemessenen WohnflÃxche (in Quadratmetern) ýberschreiten. Dabei ist auf den jeweiligen bundesweiten Heizspiegel abzustellen, der zum Zeitpunkt der behördlichen Entscheidung veröffentlicht war (vgl. BSG, Urteil vom 12. Juni 2013, <u>B 14 AS 60/12 R</u>, juris Rn. 25).

Â

Dies ist der Grenzwert des zum Zeitpunkt der Behördenentscheidung vorliegenden bundesweiten Heizspiegels 2016 (Abrechnungsjahr 2015). Dieser lag am 2. November 2016 und somit zum Zeitpunkt des Erlasses des streitigen Bescheids vom 11. November 2016 vor. Danach errechnen sich fÃ $\frac{1}{4}$ r die mit FernwÃ $\alpha$ rme beheizte Wohnung der KlÃ $\alpha$ gerinnen angemessene Heizkosten von monatlich maximal 100,50 â $\alpha$ 0 (20,10 â $\alpha$ 0 mal 60 mÂ $\alpha$ 2 geteilt durch zwölf Abschlagsmonate).

Â

Auf den Heizspiegel zum Zeitpunkt des à nderungsbescheids vom 7. Dezember 2022 ist nicht abzustellen, da dieser nicht das Abrechnungsjahr des streitigen Zeitraums umfasst.

Â

Auf die Gesamtangemessenheitsgrenze nach  $\frac{\hat{A}\S}{22}$  Abs. 10 SGB II kommt es nicht an, da die tats $\tilde{A}$ ¤chlichen Unterkunftskosten auch diese erheblich  $\tilde{A}$ ½bersteigen.

Â

III.

Â

Die Kostenentscheidung beruht auf  $\frac{\hat{A}\S 193 \ SGG}{\hat{A}\S 193 \ SGG}$ . Sie ber $\tilde{A}\frac{1}{4}$ cksichtigt das anteilige Obsiegen der Kl $\tilde{A}$  $\cong$ gerinnen durch den  $\tilde{A}$  $\cong$ nderungsbescheid vom 7. Dezember 2022. Hinsichtlich der Kosten des Widerspruchsverfahrens (W 1047/16) verbleibt es bei der Kostenquote von einem Zehntel.

Â

GrÃ $\frac{1}{4}$ nde, die Revision gemÃ $\frac{2}{4}$   $\frac{1}{4}$   $\frac{1}{4}$   $\frac{1}{4}$   $\frac{1}{4}$  sigen Konzept gefolgt, die das BSG in seiner Rechtsprechung zu den KdUH und zum Vergleichsraum entwickelt hat.

Erstellt am: 27.03.2023

Zuletzt verändert am: 23.12.2024