\_

## Sozialgerichtsbarkeit Bundesrepublik Deutschland

Land Bundesrepublik Deutschland

Sozialgericht Bundessozialgericht

Sachgebiet Vertragsarztangelegenheiten

Abteilung

Kategorie Urteil

Bemerkung Rechtskraft Deskriptoren Leitsätze Normenkette -

1. Instanz

Aktenzeichen -

Datum 23.01.2001

2. Instanz

Aktenzeichen -

Datum 12.09.2001

3. Instanz

Datum 06.11.2002

Auf die Revision der KlĤgerin wird das Urteil des Landessozialgerichts Nordrhein-Westfalen vom 12. September 2001 aufgehoben. Die Berufung der Beklagten gegen das Urteil des Sozialgerichts Dortmund vom 23. Januar 2001 wird zurĽckgewiesen. Die Beklagte hat der KlĤgerin auch deren auÄ∏ergerichtliche Kosten des Berufungs- und Revisionsverfahrens zu erstatten.

## GrÃ1/4nde:

1

Die Beteiligten streiten  $\tilde{A}^{1/4}$ ber die Eintragung der Kl $\tilde{A}$ ¤gerin in das Arztregister f $\tilde{A}^{1/4}$ r Psychologische Psychotherapeuten.

Die 1943 geborene KlĤgerin erwarb 1970 den akademischen Grad einer Diplom-Psychologin. Seit 1984 ist sie als Psychologin mit einer Wochenarbeitszeit von ca 10 Stunden bei einem freigemeinnützigen Träger von Kindergärten angestellt und führt in diesem Rahmen Psychotherapien durch. Nach einer Bescheinigung ihres Arbeitgebers belief sich ihre psychotherapeutische Tätigkeit in heilpädagogischen Kindergärten von 1984 bis 1998 auf 3.200 Stunden.

Zumindest seit 1990 erbringt die Klägerin auch ambulante Psychotherapien in eigener Praxis. In der Zeit bis Ende 1998 fþhrte sie bei Versicherten der gesetzlichen Krankenversicherung (GKV) â∏ überwiegend Erwachsene â∏ 803 im sog Kostenerstattungsverfahren vergütete Therapiestunden durch; auf das sog Zeitfenster vom 25. Juni 1994 bis 24. Juni 1997 entfallen davon 205 Stunden. In der Zeit bis 1998 absolvierte die Klägerin 220 Stunden theoretische Ausbildung in Verhaltenstherapie. Ihre Approbation als Psychologische Psychotherapeutin erhielt sie im März 1999.

Die Kl $\tilde{A}$ ¤gerin beantragt die Eintragung in das von der beklagten Kassen $\tilde{A}$ ¤rztlichen Vereinigung (K $\tilde{A}$  $\parallel$ V) gef $\tilde{A}$ ½hrte Arztregister. Die Beklagte lehnte die Eintragung ab, weil die Fachkunde nicht nachgewiesen sei. Die psychotherapeutische Behandlung sei  $\tilde{A}$ ½berwiegend Kindern und Jugendlichen zuteil geworden; es fehle dagegen der Nachweis  $\tilde{A}$ ½ber ca 3.200 Behandlungsstunden Verhaltenstherapie bei Erwachsenen; Nachweise  $\tilde{A}$ ½ber die Behandlung von Kindern und Jugendlichen einerseits und Erwachsenen andererseits k $\tilde{A}$ ¶nnten nicht gemischt werden (Bescheid vom 17. Dezember 1999, Widerspruchsbescheid vom 17. Juli 2000).

Im Klageverfahren ist die Klägerin erfolgreich gewesen. Das Sozialgericht (SG) hat die Beklagte zu ihrer Eintragung in das Arztregister verurteilt. Die Klägerin habe mit den von ihr vorgelegten Nachweisen über 4.000 Stunden psychotherapeutischer Tätigkeit in anerkannten Behandlungsverfahren die Eintragungsvoraussetzungen erfüllt. Weder das Fünfte Buch Sozialgesetzbuch (SGB V) noch das Psychotherapeutengesetz (PsychThG) unterschieden zwischen Behandlung von Kindern und Jugendlichen einerseits und Erwachsenen andererseits. Die Schaffung des eigenständigen Berufsbildes des Kinder- und Jugendlichenpsychotherapeuten habe lediglich das Ziel verfolgt, auch Absolventen der Pädagogik und Sozialpädagogik die Einbeziehung in die psychotherapeutische Versorgung zu ermöglichen (Urteil vom 23. Januar 2001).

Auf die Berufung der Beklagten hat das Landessozialgericht (LSG) das sozialgerichtliche Urteil geĤndert und die Klage abgewiesen. Der für die Eintragung in das Arztregister erforderliche Fachkundenachweis setze gemĤÄ∏ § 95c Satz 2 Nr 3 SGB V voraus, dass bei nach § 12 PsychThG approbierten Psychotherapeuten die fýr eine Approbation erforderliche Qualifikation, Weiterbildung oder Behandlungsstunden, BehandlungsfÄxlle sowie die theoretische Ausbildung in einem vom Bundesausschuss der Ã\(\textit{Trzte}\) und Krankenkassen anerkannten Behandlungsverfahren nachgewiesen würden. Dieser Nachweis könne nicht allein durch die Vorlage der Approbation geführt werden. Die Beklagte habe vielmehr hinsichtlich der Fachkunde ein eigenes Prüfungsrecht. Sie sei nicht auf die Prüfung beschränkt, ob die Behandlungsstunden in einem vom Bundesausschuss der ̸rzte und Krankenkassen anerkannten Behandlungsverfahren erbracht worden seien. Im Falle der KlĤgerin fehlten die Eintragungsvoraussetzungen, weil ca 3.200 Stunden der insgesamt über 4.000 Stunden nachgewiesener psychotherapeutischer BerufstÄxtigkeit bei Kindern und Jugendlichen erfolgt seien und allenfalls für diesen Bereich den Fachkundenachweis erbringen kA
¶nnten. FA¼r die Behandlung von Erwachsenen mýsse der Schwerpunkt dagegen bei der Erwachsenenbehandlung gelegen

haben. Das sei hier nicht der Fall (Urteil vom 12. September 2001).

Mit ihrer Revision rýgt die Klägerin eine Verletzung des <u>§ 95c SGB V</u> und des <u>§ 12 Abs 3 PsychThG</u>. Sie ist der Auffassung, die Prýfungskompetenz der Beklagten beschränke sich darauf, ob die bereits für die Approbation nachgewiesene Fachkunde in einem anerkannten Behandlungsverfahren/Richtlinienverfahren erworben worden sei. Fþr die weiter gehende Auslegung des LSG sei angesichts des eindeutigen Wortlauts kein Raum. <u>§ 95c Satz 2 Nr 3 SGB V</u> verlange neben der Approbation den Nachweis der Behandlung in einem anerkannten Behandlungsverfahren. Im Ã□brigen sei die Fachkunde bereits von der staatlichen Approbationsbehörde geprüft worden. Ein Qualitätsgefälle zwischen der Behandlung von privat gegen Krankheit versicherten Personen und Versicherten der GKV dþrfe es nicht geben und habe der Gesetzgeber auch nicht gewollt.

## Die KlĤgerin beantragt,

das Urteil des Landessozialgerichts Nordrhein-Westfalen vom 12. September 2001 aufzuheben und die Berufung der Beklagten gegen das Urteil des Sozialgerichts Dortmund vom 23. Januar 2001 zur $\tilde{A}^{1}/_{4}$ ckzuweisen, hilfsweise,

das Urteil des Landessozialgerichts Nordrhein-Westfalen vom 12. September 2001 aufzuheben und die Sache zur erneuten Verhandlung und Entscheidung an dieses Gericht zur $\tilde{A}^{1}_{4}$ ckzuverweisen.

Die Beklagte beantragt, die Revision zurÄ<sup>1</sup>/<sub>4</sub>ckzuweisen.

Sie hÃxlt das Urteil des LSG für zutreffend und sieht sich durch die GrundsÃxtze der Rechtsprechung des Bundessozialgerichts (BSG) zur Bindung der Zulassungsgremien an im Arztregisterverfahren ergangene Statusentscheidungen gestützt. Mit Rücksicht darauf bestehe keine Drittbindung der Entscheidung der Approbationsbeh $\tilde{A}$ ¶rde f $\tilde{A}$ ¼r die K $\tilde{A}$  $\square$ V, soweit es um die Frage gehe, ob die f $\tilde{A}$ ¾r eine Approbation geforderte Qualifikation in einem durch den Bundesausschuss der ̸rzte und Krankenkassen anerkannten Behandlungsverfahren nachgewiesen worden sei. Diese Prüfung schlieÃ∏e unmittelbar die Frage der AlterszugehĶrigkeit der im Rahmen des anerkannten Behandlungsverfahrens therapierten Patienten mit ein. Die Psychotherapie-Vereinbarungen, auf die in den Psychotherapie-Richtlinien verwiesen werde, differenzierten zwischen der Psychotherapie bei Erwachsenen einerseits und bei Kindern und Jugendlichen andererseits; die Behandlung letzterer sei an besondere Voraussetzungen geknüpft. Da der Nachweis der fachlichen Befähigung für die Durchführung von Psychotherapie bei Erwachsenen auf der Grundlage des Fachkundenachweises nach § 95c SGB V geführt werde, könne § 6 Abs 4 der Psychotherapie-Vereinbarungen im Gegenschluss nur dahin ausgelegt werden, dass sich der Fachkundenachweis in einem Richtlinienverfahren auf die psychotherapeutische Behandlung von Erwachsenen beziehen mýsse. Die Klägerin habe die erforderliche Zahl von Behandlungsstunden im Rahmen der Therapie von Erwachsenen nicht nachgewiesen.

Die Revision der KlĤgerin hat Erfolg. Sie hat Anspruch auf die Eintragung als Psychologische Psychotherapeutin in das bei der Beklagten gefļhrte Arztregister.

Nach § 95 Abs 2 iVm § 72 Abs 1 Satz 2 SGB V kann sich derjenige Psychologische Psychotherapeut um die Zulassung zur vertragspsychotherapeutischen Versorgung der Versicherten der GKV bewerben, der seine Eintragung in ein Arztregister nachweist. Die Eintragung Psychologischer Psychotherapeuten in die von den Kà Ven gefà ¼hrten Arztregister (§ 95 Abs 2 Satz 2 SGB V) erfolgt auf Antrag, wenn sie die Voraussetzungen des § 95c SGB V erfà ¼llen (Abs 2 Satz 3 Nr 1 aaO). Nach § 95c Satz 1 SGB V setzt die Eintragung die Approbation nach § 2 oder § 12 PsychThG (Nr 1 aaO) und den Fachkundenachweis (Nr 2 aaO) voraus. Damit ist der Fachkundenachweis neben der Approbation Voraussetzung fà ¼r die Eintragung in das Arztregister an der vertragspsychotherapeutischen Versorgung (vgl Beschlussempfehlung und Bericht des BT-Ausschusses fà ¼r Gesundheit zum PsychThG, BT-Drucks 13/9212, S 41, zu Nr 11, zu § 95c SGB V).

Das Verfahren  $\tilde{A}^{1}/_{4}$ ber die Arztregistereintragung ist gem  $\frac{\hat{A}\S 95 \text{ Abs 2 Satz 4 SGB V}}{1 \text{ Abs 3 $\tilde{A}$}}$  rzte-ZV f $\tilde{A}^{1}/_{4}$ r Vertrags $\tilde{A}$ xrzte ( $\tilde{A}$ rzte-ZV) geregelt, die nach  $\hat{A}\S 1$  Abs 3  $\tilde{A}$ rzte-ZV f $\tilde{A}^{1}/_{4}$ r Psychotherapeuten entsprechend gilt. Aus  $\hat{A}\S 4$  Abs 2 Satz 2 Buchst b  $\tilde{A}$ rzte-ZV folgt, dass der Nachweis  $\tilde{A}^{1}/_{4}$ ber die Approbation regelm $\tilde{A}$ x $\tilde{A}$  gig durch die Vorlage der Approbationsurkunde gef $\tilde{A}^{1}/_{4}$ hrt wird.

FÃ $\frac{1}{4}$ r die Erteilung der Approbation ist gem  $\frac{\hat{A}}{N}$  10 Abs 1 bis 4 PsychThG die nach Landesrecht bestimmte LandesbehÃ $\frac{1}{N}$ rde zustÃ $\frac{1}{N}$ ndig. Diese prÃ $\frac{1}{4}$ ft in dem Approbationsverfahren, ob die Voraussetzungen fÃ $\frac{1}{4}$ r die Approbation nach  $\frac{\hat{A}}{N}$  2 oder nach  $\frac{\hat{A}}{N}$  12 PsychThG erfÃ $\frac{1}{4}$ Ilt sind.

Die Prüfung des nach <u>§ 95c Satz 1 Nr 2 SGB V</u> für die Eintragung in das Arztregister weiter erforderlichen Nachweises der Fachkunde fällt in die Zuständigkeit der KÃ□V in ihrer Funktion als registerführende Stelle.

Die Voraussetzungen fżr den Nachweis der Fachkunde sind gem <u>ŧ 95c Satz 2 SGB V</u> unterschiedlich, je nachdem, auf welcher Rechtsgrundlage die Approbation erteilt worden ist. Bei Psychotherapeuten, die gem <u>§ 2 PsychThG</u> approbiert worden sind, knüpft der Fachkundenachweis an die an das Psychologiestudium anschlieÃ□ende vertiefte Ausbildung nach <u>§ 8 PsychThG</u> bzw an die der Approbation zu Grunde liegende Ausbildung und Prüfung an (<u>§ 95c Satz 2 Nr 1</u> und 2 SGB V). Für Psychotherapeuten, deren Approbation auf der þbergangsrechtlichen Regelung des <u>§ 12 PsychThG</u> beruht, verweisen die Bestimmungen über den Fachkundenachweis auf die Anforderungen an Qualifikation und durchgeführte Behandlungen bzw Falldokumentationen, die für die Approbation nachgewiesen werden müssen (<u>§ 95c Abs 2 Nr 3 SGB V</u>). In allen drei Varianten des <u>§ 95c Satz 2 SGB V</u> ist der Gegenstand der Prüfung seitens der KÃ□V derselbe. Sie muss ermitteln und entscheiden, ob die der Approbation zu Grunde liegende Ausbildung, Prüfung, Qualifikation bzw Weiterbildung sowie ggf die erforderlichen Behandlungsstunden, Behandlungsfälle

und theoretische Ausbildung f $\tilde{A}^{1}_{4}$ r ein Behandlungsverfahren nachgewiesen ist, das der Bundesausschuss der  $\tilde{A}_{2}$ rzte und Krankenkassen in Richtlinien auf der Grundlage des  $\hat{A}_{2}$  32 SGB V anerkannt hat.

Die Zulassung zur vertragspsychotherapeutischen Versorgung setzt voraus, dass der Psychotherapeut in der Lage ist, die Versicherten in einem in der GKV anerkannten Behandlungsverfahren zu behandeln (s Beschlussempfehlung und Bericht des BT-Ausschusses fýr Gesundheit zum PsychThG, BT-Drucks 13/9212, S 41, zu Nr 11, zu § 95c SGB V). Die Fachkundeprýfung dient damit dem Zweck, anhand der im Approbationsverfahren nachgewiesenen Befähigung zu klären, ob Behandlungsverfahren erlernt oder in der Vergangenheit praktiziert worden sind, die zu den Leistungen der GKV gehören. Psychotherapeuten, die ihre Ausbildung in anderen Behandlungsverfahren absolviert oder diese in der Vergangenheit ausschlieÃ□lich angewandt haben, dþrfen zwar auÃ□erhalb der GKV Psychotherapie anbieten und durchführen, sollen aber nicht in das Arztregister eingetragen und nicht zur vertragspsychotherapeutischen Versorgung zugelassen werden können.

Für die nach <u>§ 2 PsychThG</u> approbierten Psychotherapeuten, die ihre Vertiefungsausbildung nach dem ab 1. Januar 1999 geltenden Recht absolvieren, sind insoweit die zum 1. Januar 1999 in Kraft getretenen und auf der Grundlage des <u>§ 92 Abs 1 Satz 2 Nr 1</u> iVm Abs 6a SGB V erlassenen "Richtlinien über die Durchführung der Psychotherapie (Psychotherapie-Richtlinien)" vom 11. Dezember 1998 (BAnz 1999 Nr 6 S 249) maÃ∏geblich. Bei dem in <u>§ 95c Satz 2 Nr 3 SGB V</u> angesprochenen Personenkreis der nach <u>§ 12 PsychThG</u> approbierten Psychotherapeuten kommt es darauf an, welche Verfahren in den Psychotherapie-Richtlinien des Bundesausschusses in der Fassung des Beschlusses vom 17. Dezember 1996 (BAnz Nr 49 vom 12. März 1997 S 2946) als von der Leistungspflicht der GKV umfasst anerkannt waren (Kasseler Komm Hess, <u>§ 95 SGB V</u>, RdNr 108).

Die dargestellte Zielsetzung des Fachkundenachweises nach <u>§ 95c Satz 2 SGB V</u> begrenzt den Umfang der Prüfungsbefugnis der KÃ∏V als Registerstelle. Diese Befugnis ist allein darauf ausgerichtet festzustellen, ob der Bewerber die Qualifikation, die die ApprobationsbehĶrde ihrer Entscheidung zu Grunde gelegt hat, in einem Behandlungsverfahren erworben hat, das in den Richtlinien des Bundesausschusses anerkannt ist bzw war (so auch Spellbrink, NZS 1999, 1, 6). Die BeschrĤnkung der Prüfungsbefugnis der KÃ∏V darauf, ob die Zuordnung der der Approbation zu Grunde liegenden Behandlungsstunden oder Behandlungsfäxlle zu einem der vom Bundesausschuss der Ã\(\textit{\Gamma}\)rzte und Krankenkassen anerkannten Behandlungsverfahren zuzuordnen sind, ist im Gesetzgebungsverfahren mit hinreichender Deutlichkeit zum Ausdruck gekommen. Nachdem der ursprA<sup>1</sup>/<sub>4</sub>ngliche Gesetzentwurf der (damaligen) Regierungsfraktionen von CDU/CSU und FDP zu § 95c SGB V den Fachkundenachweis noch einer Regelung in Richtlinien des Bundesausschusses der Ã\[\text{rzte und Krankenkassen hatte vorbehalten wollen (BT-Drucks 13/8035, S 22), hat der BT-Ausschuss fA1/4r Gesundheit die entsprechenden Anforderungen aus verfassungsrechtlichen Gründen im Gesetz selbst verankert. Hinsichtlich der Fachkunde für die auf der Grundlage des § 12

PsychThG approbierten Psychotherapeuten ist in der Begründung zur geänderten und später Gesetz gewordenen Fassung des § 95c SGB V formuliert, der nach § 12 PsychThG approbierte Psychotherapeut erfülle diese Voraussetzungen durch den Nachweis, dass er die für die Approbation geltenden Qualifikationsanforderungen in einem der Richtlinienverfahren erfüllt hat. Das heiÃ□e, er könne den Fachkundenachweis bereits mit der Approbation erwerben oder auch zu einem späteren Zeitpunkt erwerben (BT-Drucks 13/9212 S 41, zu Nr 11, zu § 95c SGB V).

Dieser Zielrichtung des  $\hat{A}$ § 95c Satz 2 SGB V entspricht unter kompetenzrechtlichen Gesichtspunkten die Beschr $\hat{A}$ ¤nkung der Pr $\hat{A}$ ½fungsbefugnis der K $\hat{A}$  $\Box$ V darauf, ob die bereits gegen $\hat{A}$ ½ber der Approbationsbeh $\hat{A}$ ¶rde nachgewiesenen Behandlungsstunden bzw F $\hat{A}$ ¤lle zumindest in dem dort vorgesehenen Umfang in Richtlinienverfahren absolviert worden sind. F $\hat{A}$ ½r eine Absicht des Gesetzgebers, die psychotherapeutische Grundqualifikation eines approbierten Psychotherapeuten seitens der K $\hat{A}$  $\Box$ V erneut  $\hat{A}$ ½berpr $\hat{A}$ ½fen zu lassen, bestehen keinerlei Anhaltspunkte.

Bei Psychotherapeuten, deren Approbation auf der Grundlage des <u>§ 12 Abs 3 Satz</u> 3 PsychThG beruht, hat die KÃ\(\text{V}\) danach im Rahmen des Â\(\frac{9}{2}\) 95c Satz 2 SGB V zu prýfen, ob zumindest die 2000 Stunden psychotherapeutischer BerufstÃxtigkeit bzw die 30 dokumentierten BehandlungsfĤlle iS des <u>§ 12 Abs 3 Satz 3 Nr 1</u> PsychThG, die mindestens fünf BehandlungsfÃxlle unter Supervision iS der Nr 2 aaO, die mindestens 280 Stunden theoretischer Ausbildung iS der Nr 3 aaO und die Tätigkeit fýr die Krankenkasse iS der Nr 4 aaO Behandlungen in einem Richtlinienverfahren zum Gegenstand hatten. Soweit die psychotherapeutische Grundqualifikation betroffen ist, muss sich die KÃ\(\text{TV}\) indessen auf eine formale Prüfung beschränken. Sie hat zu überprüfen, ob die in § 12 Abs 3 Satz 3 PsychThG festgelegten Fall- und Stundenzahlen nachgewiesen sind. Nur wenn das der Fall ist, kann die KÃ\\ beurteilen, ob ein ausreichendes Behandlungsvolumen in Anwendung eines anerkannten Behandlungsverfahrens belegt ist. Rechnerische Fehler der Approbationsbehörde binden die KÃ∏V im Rahmen der Fachkundeprüfung ebenso wenig wie etwaige Mehrfachanrechnung von Behandlungsstunden oder Falldokumentationen. Weiterhin muss die KA

V tatsÄxchlich prļfen kĶnnen, ob die dokumentierten Behandlungen im Richtlinienverfahren erbracht worden sind. Kann sie dies nicht, weil zB â∏ im Extremfall ân keine aussagefÃxhigen Bescheinigungen oder Dokumentationen vorliegen, darf sie die Fachkunde nicht bescheinigen.

Eine Berechtigung der Kà V zur inhaltlichen à berprà ¼ fung der Behandlungsfà le und der vorgelegten Falldokumentationen besteht dagegen nicht, soweit es nicht um die Zuordnung der Behandlungen zu einem Richtlinienverfahren geht. Es ist nicht Aufgabe der Kà V, erneut die Richtigkeit und Aussagekraft der Bescheinigungen von Ausbildungsinstituten in Frage zu stellen, die bereits die Approbationsbehà rde ü berprü ft hat, oder zB zu bezweifeln, dass Tà tigkeiten eines Psychotherapeuten in einer Beratungsstelle Behandlungen iS des § 12 PsychThG zum Gegenstand gehabt haben, soweit die Approbationsbehà rde dies zu Gunsten des Psychotherapeuten so beurteilt hat (so auch Plagemann/Kies, MedR

1999, 413, 414, im Hinblick auf die Zulassungsgremien).

Würde man hingegen die Prüfungsbefugnis der KÃ□V als Registerstelle umfassender verstehen, hätte dies eine Entwertung der dem Psychotherapeuten erteilten Approbation zur Folge. Trotz der Approbation könnte die KÃ□V deren Voraussetzungen bei der Eintragung in das Arztregister verneinen und den Eintragungsbewerber so behandeln, als wäre er nicht approbiert. Das wäre mit den Grundsätzen der Drittbindung statusbegründender behördlicher Entscheidungen ebenso wenig vereinbar wie mit der jahrzehntelangen Praxis der KÃ□V im ärztlichen Bereich. Wegen der erheblichen Auswirkungen einer umfassenden Prüfungsberechtigung der KÃ□V hinsichtlich der Approbationsvoraussetzungen auf die grundrechtlich in Art 12 Abs 1 GG geschützte Berufsausübungsfreiheit der betroffenen Psychotherapeuten bedürfte eine derartige Kompetenz der KÃ□V zumindest einer eindeutigen ausdrücklichen gesetzlichen Regelung. Eine solche enthält die allein in Betracht kommende Vorschrift des <u>§ 95c Satz 2 SGB V</u> nicht.

In seinem Urteil vom 13. Dezember 2000 (BSG SozR 3-2500 § 95a Nr 2) hat der Senat in Anwendung der GrundsÄxtze ļber die Drittbindungswirkung von konstitutiv-feststellenden Verwaltungsentscheidungen entschieden, dass die Zulassungsgremien auch an eine fehlerhafte Eintragung im Arztregister gebunden sind und diesen Umstand im Zulassungsverfahren nicht aufgreifen dürfen. In der diesem Urteil zugrunde liegenden Fallkonstellation hatten die Zulassungsgremien dem Bewerber die Zulassung mit der â∏ in der Sache zutreffenden â∏ Begründung versagt, er erfülle die Voraussetzungen für eine Eintragung in das Arztregister als "Praktischer Arzt" nach den damals noch geltenden ̸bergangsvorschriften nicht. Die Zulassungsgremien hatten nicht den Tatbestand der Eintragung in das Arztregister als solchen negiert, im Ergebnis aber die Voraussetzungen für die Eintragung in das Arztregister als Vorfrage des Rechtsanspruchs auf die Zulassung eigenstĤndig geprļft und verneint. Das hat der Senat mit der ErwĤgung beanstandet, der Eintragung in das Arztregister komme Drittbindungswirkung (auch) gegenüber den Zulassungsgremien zu, und kraft dieser Bindung seien die Zulassungsgremien gehindert, die fehlenden materiellen Voraussetzungen ļber die Eintragung dem Zulassungsbewerber entgegen zu halten (aaO S 10). Diese ErwĤgungen gelten für das Verhältnis von Approbation und Arztregistereintragung entsprechend. Die Verteilung der Zuständigkeiten zwischen den Approbationsbehörden iS des § 10 PsychThG einerseits und der KA

V als Registerstelle andererseits macht nur Sinn, wenn die jeweils auf gleichgeordneter Ebene tÄxtig gewordene BehĶrde eine Eigenverantwortlichkeit für ihre Entscheidung trifft, und zwar sowohl gegenüber dem Betroffenen wie auch gegenļber drittbeteiligten BehĶrden iS einer sich auf diese erstreckenden Bindungswirkung.

Im ärztlichen Bereich ist bislang nicht in Frage gestellt worden, dass die KÃ□V bei der Arztregistereintragung an die Approbation als erste Voraussetzung (§ 95a Abs 1 Nr 1 SGB V) auch materiell in dem Sinne gebunden ist, dass sie einen nicht approbierten Bewerber nicht eintragen und den Eintragungsantrag eines approbierten Bewerbers nicht mit der Begründung zurückweisen darf, er

erfýlle die Voraussetzungen der Approbation der Sache nach nicht. Dieselbe Bindung trifft die K̸V hinsichtlich der zusätzlichen Voraussetzung der Weiterbildung als Facharzt oder als Facharzt für Allgemeinmedizin nach § 95a Abs 1 Nr 2 SGB V. Das Gesetz stellt hier ua auf die "Befugnis zum FÃ1/4hren einer Gebietsbezeichnung" bzw die "Berechtigung zum FA1/4hren der Facharztbezeichnung für Allgemeinmedizin nach landesrechtlichen Vorschriften" ab. Damit ist klargestellt, dass sich die Prüfung der KÃ∏V darauf beschränkt, ob der Bewerber einschlĤgige Urkunden vorzulegen im Stande ist, und sie grundsÃxtzlich nicht zu prüfen hat, ob die jeweilige BefÃxhigung zu Recht zugesprochen worden ist. Dem entspricht die Praxis der KA

Ven, die berufsrechtlich bescheinigte Qualifikation von ̸rzten im Eintragungsverfahren nicht erneut zu prüfen. Da der Gesetzgeber die Eintragungsvoraussetzungen für Psychotherapeuten nach <u>§ 95c SGB V</u> in enger Anlehnung an die Regelungen fÃ<sup>1</sup>/<sub>4</sub>r ̸rzte in § 95a SGB V ausgestaltet hat, hÃxtte es einer ausdrücklichen Anordnung einer erweiterten Prüfungskompetenz der KÃ∏V für Psychotherapeuten bedurft, wenn eine solche gewollt gewesen wĤre. Dafļr bieten jedoch â∏∏ wie oben näher dargestellt â∏∏ weder der Wortlaut noch die Entstehungsgeschichte des § 95c Satz 2 SGB V hinreichende Anhaltspunkte.

Bei Anlegung dieses PrüfungsmaÃ∏stabs können die Entscheidungen der Beklagten und des Berufungsgerichts keinen Bestand haben. Beide ziehen nicht in Zweifel, dass die Kl\(\tilde{A}\)\(\tilde{g}\)erin die in \(\tilde{A}\)\(\tilde{1}\) Abs 3 PsychThG erforderlichen Behandlungsstunden und Falldokumentationen in dem guantitativ geforderten Umfang erbracht und ihre Behandlungen ausschlie̸lich im anerkannten Behandlungsverfahren der Verhaltenstherapie durchgeführt hat. Sie sehen indessen die Voraussetzungen des <u>§ 12 Abs 3 Satz 3 Nr 1 PsychThG</u> allein deshalb als nicht gegeben an, weil die KlÄxgerin nicht in hinreichendem Umfang Behandlungen gegenüber Erwachsenen dokumentiert habe. Damit dringt die Beklagte jedoch schon aus Rechtsgründen nicht durch. Nachdem die ApprobationsbehĶrde der KlĤgerin berufsrechtlich die Berechtigung zugesprochen hat, als Psychologische Psychotherapeutin alle Patienten behandeln zu dürfen, darf die KÃ∏V als Registerstelle die Grundqualifikation der Klägerin zur Behandlung (auch) von Erwachsenen nicht mehr in Frage stellen. Die Fachkunde der KIĤgerin iS des <u>§ 95c Satz 2 SGB V</u> könnte sie nur verneinen, wenn dem Tatbestandsmerkmal des "anerkannten Behandlungsverfahrens" iS des <u>§ 95c Satz</u> 2 Nr 3 SGB V zu entnehmen wĤre, dass die Behandlungen nur gegenļber Erwachsenen durchgeführt worden sein dürfen. Das ist nicht der Fall.

Schon berufsrechtlich besteht zwischen den in <u>§ 1 Abs 1 PsychThG</u> genannten Berufen der Psychologischen Psychotherapeuten und der Kinder- und Jugendlichenpsychotherapeuten nach der gesetzlichen Konzeption keine wechselseitige AusschlieÄ lichkeit. Zwar ist die Behandlungsberechtigung der Kinder- und Jugendlichenpsychotherapeuten auf Kinder und Jugendliche begrenzt. <u>§ 1 Abs 2 Satz 1 PsychThG</u> bestimmt in diesem Zusammenhang, dass sich die Berechtigung zur AusÄ bung des Berufs des Kinder- und Jugendlichenpsychotherapeuten grundsÄ tzlich auf Patienten erstreckt, die das 21. Lebensjahr noch nicht vollendet haben. Umgekehrt besteht jedoch keine BeschrÄ nkung der Psychologischen Psychotherapeuten auf die Behandlung von

Personen, die das 21. Lebensjahr vollendet haben. Vorbehaltlich abweichender Regelungen insbesondere im vertragspsychotherapeutischen Bereich dürfen Psychologische Psychotherapeuten berufsrechtlich auch Kinder und Jugendliche behandeln (vgl Tittelbach, SGb 2001, 364, 369). Insoweit gilt nichts anderes als im Ĥrztlichen Berufsrecht. KinderĤrzte sind auf die Behandlung von Kindern beschrĤnkt, wĤhrend AllgemeinĤrzte und Ã∏rzte mit anderen Gebietsbezeichnungen auch Kinder und Jugendliche behandeln dA¼rfen. Im psychotherapeutischen Bereich beruht die Aufgliederung der psychotherapeutischen TÄxtigkeit in zwei unterschiedliche Berufe vor allem darauf, dass der Zugang zur Behandlung von Kindern und Jugendlichen auch solchen Personen ermĶglicht werden soll, die kein Psychologiestudium absolviert haben. Das ergibt sich aus § 5 Abs 2 PsychThG. Nach § 5 Abs 2 Satz 1 Nr 2 PsychThG ersetzt die im Inland an einer staatlichen oder staatlich anerkannten Hochschule bestandene Abschlussprå 4fung in den Studieng Axngen På dagogik oder Sozialpädagogik für Kinder- und Jugendlichenpsychotherapeuten das für Psychologische Psychotherapeuten unverzichtbare Diplom in Psychologie.

Die Normgeber im vertragsÄxrztlichen Bereich gehen von diesem Befund aus und legen zusÄxtzlich fest, dass die Behandlung von Kindern und Jugendlichen einer speziellen Fachkunde bedarf, die nicht jeder Psychologische Psychotherapeut besitzt. So müssen nach Abschnitt F III der Psychotherapie-Richtlinien des Bundesausschusses der ̸rzte und Krankenkassen in der seit dem 1. Januar 1999 geltenden Fassung (BAnz 1999 Nr 6 S 249) die Gutachter, die die Notwendigkeit psychotherapeutischer Behandlung im Einzelfall zu prüfen haben, im Bereich der Kinder- und Jugendlichenpsychotherapie über eine spezielle Fachkunde verfügen und diese nachweisen. Nach §Â§ 6 und 7 der Vereinbarungen über die Anwendung von Psychotherapie in der vertragsĤrztlichen Versorgung (Psychotherapie-Vereinbarungen) vom 7. Dezember 1998 (D̸ 1998, A-3315) gelten unterschiedliche Qualifikationsanforderungen fýr Psychologische Psychotherapeuten und fýr Kinder- und Jugendlichenpsychotherapeuten. Ein Psychologischer Psychotherapeut, der Kinder und Jugendliche im Rahmen der vertragsÃxrztlichen Versorgung behandeln will, muss ebenso wie ein Ãxrztlicher Psychotherapeut eine spezielle Befähigung gegenüber der KÃ∏V nachweisen (§ 6 Abs 4 und § 5 Abs 4 der Psychotherapie-Vereinbarungen). Dagegen ist ein Kinder- und Jugendlichenpsychotherapeut, der durch seinen Fachkundenachweis auf die Behandlung von Kindern und Jugendlichen beschräknkt ist, generell nicht berechtigt, gegenüber Erwachsenen tätig zu werden (§ 7 Abs 6 der Psychotherapie-Vereinbarungen). Auch insoweit entsprechen die vertragspsychotherapeutischen Regelungen denjenigen im Äxrztlichen Bereich. Für Kinderärzte sind grundsätzlich sämtliche Behandlungen von Erwachsenen fachfremd, während regelmäÃ∏ig Behandlungsleistungen gegenüber Kindern auch von anderen ̸rzten erbracht werden dürfen. Ein in § 95c Satz 2 SGB V zum Ausdruck kommender oder als selbstverstĤndlich vorausgesetzter Grundsatz, wonach die BefĤhigung zur Behandlung in vom Bundesausschuss der Ä∏rzte und Krankenkassen "anerkannten Behandlungsverfahren" nur oder ganz überwiegend durch die Behandlung Erwachsener nachgewiesen werden kann, besteht danach nicht.

Schlieà lich sind die Bedenken der Beklagten gegen die Qualifikation der Klà gerin für die Behandlung von Erwachsenen auch in der Sache nicht gerechtfertigt. Wenn die KlA¤gerin in groA∏em Umfang Psychotherapien bei Kindern in heilpĤdagogischen KindergĤrten durchgefļhrt und zudem nach den vorinstanzlichen Feststellungen ihre Theoriestunden in der Behandlung Erwachsener nachgewiesen sowie auch eigenstĤndig jedenfalls überhaupt Psychotherapien bei Erwachsenen durchgeführt hat, liegt es auf der Hand, dass vielfach auch die Auseinandersetzung mit den psychischen Problemen von Erwachsenen Gegenstand ihrer Behandlung gewesen sein muss. Dass solche Probleme Erwachsener entsprechend der konkreten Aufgabenstellung teilweise nur im Zusammenhang mit den Problemen von Kindern thematisiert worden sind, schlieÃ⊓t es nicht aus, selbst dabei auch praktische Kenntnisse und Erfahrungen für die psychotherapeutische Behandlung von Erwachsenen zu erwerben. Im ̸brigen stehen Jugendliche iS des Rechts der Psychotherapeuten, also Personen bis zur Vollendung des 21. Lebensjahres, hinsichtlich ihrer Persönlichkeitsentwicklung Erwachsenen nahe, so dass nicht angenommen werden kann, dass eine Therapeutin, die sich schwerpunktmäÃ∏ig dieser Altersgruppe zugewandt hat, generell zu den psychischen Problemen Erwachsener keinen Zugang finden k\(\tilde{A}\)\(\text{¶nnte.}

Danach hat das SG die Beklagte zu Recht verurteilt, die Klägerin in das Register für Psychologische Psychotherapeuten einzutragen. Die entgegenstehenden Bescheide der Beklagten sowie das Urteil des Berufungsgerichts sind aufzuheben.

Erstellt am: 28.08.2003

Zuletzt verändert am: 20.12.2024