
-

Sozialgerichtsbarkeit Bundesrepublik Deutschland

| | |
|---------------|--|
| Land | Bundesrepublik Deutschland |
| Sozialgericht | Bundessozialgericht |
| Sachgebiet | Entschädigungs-/Schwerbehindertenrecht |
| Abteilung | 9 |
| Kategorie | Urteil |
| Bemerkung | - |
| Rechtskraft | - |
| Deskriptoren | - |
| Leitsätze | - |
| Normenkette | - |

1. Instanz

| | |
|--------------|------------|
| Aktenzeichen | - |
| Datum | 26.06.2002 |

2. Instanz

| | |
|--------------|------------|
| Aktenzeichen | - |
| Datum | 30.01.2003 |

3. Instanz

| | |
|-------|------------|
| Datum | 10.12.2003 |
|-------|------------|

Die Revision der KlÄgerin gegen das Urteil des Thüringer Landessozialgericht vom 30. Januar 2003 wird zurÄckgewiesen. Die Beteiligten haben einander auch fÄr das Revisionsverfahren keine auÄergerichtlichen Kosten zu erstatten.

GrÄnde:

I

Die im Beitrittsgebiet lebende, 1921 geborene KlÄgerin wendet sich gegen die "Absenkung" ihrer Versorgung nach dem Bundesversorgungsgesetz (BVG).

Der Ehemann der KlÄgerin wird nach seinem Einsatz als Soldat der Deutschen Wehrmacht in Stalingrad seit dem 26. Dezember 1942 vermisst. Der Beklagte bewilligte der KlÄgerin ab 1. Januar 1991 Versorgung nach [Ä 52 BVG](#) (Verschollenheitsrente). Deren HÄhe ist nach [Ä 84a BVG](#) gegenÄber dem Leistungsniveau in den alten BundeslÄndern "abgesenkt".

Unter Hinweis auf die Entscheidung des Bundesverfassungsgerichts (BVerfG) vom 14. MÄrz 2000 â 1 BvR 284 und 1659/96 â ([BVerfGE 102, 41](#) = [SozR 3-3100](#)

[Â§ 84a Nr 3](#)) beantragte die KlÃ¤gerin, ihre â zuletzt mit Bescheid vom 19. Juni 1998 ab 1. Juli 1998 angepasste â Grundrente ab 1. Januar 1999 in HÃ¶he des Westniveaus neu festzustellen. Das lehnte der Beklagte ab (Bescheid vom 21. MÃ¤rz 2001; Widerspruchsbescheid vom 19. April 2001). Die dagegen erhobene Klage ist vom Sozialgericht (SG) Gotha abgewiesen worden (Urteil vom 26. Juni 2002). Das ThÃ¼ringer Landessozialgericht (LSG) hat die Berufung der KlÃ¤gerin durch Urteil vom 30. Januar 2003 im Wesentlichen mit folgender BegrÃ¼ndung zurÃ¼ckgewiesen: Die Entscheidung des Beklagten entspreche dem geltenden Recht und dieses stehe mit der Verfassung in Einklang. Die KlÃ¤gerin werde zwar durch "Absenkung" ihrer VersorgungsbezÃ¼ge sowohl gegenÃ¼ber allen Versorgungsberechtigten in den alten BundeslÃ¤ndern als auch gegenÃ¼ber den EmpfÃ¤ngern von BeschÃ¤digtengrundrente im Beitrittsgebiet ungleich behandelt. Dies sei jedoch einerseits durch die unterschiedlichen Lebens- und WirtschaftsverhÃ¤ltnisse in Ost und West sowie andererseits durch die unterschiedlichen Funktionen von BeschÃ¤digten- und Hinterbliebenengrundrenten sachlich gerechtfertigt und damit nicht verfassungswidrig.

Im anschlieÃenden Revisionsverfahren haben die Beteiligten den Streit aus verfahrensrechtlichen GrÃ¼nden im Wege eines Teilvergleichs auf die Zeit vom 1. Januar bis 30. Juni 1999 beschrÃ¤nkt. Zur BegrÃ¼ndung ihrer Revision macht die KlÃ¤gerin geltend: Grundrenten an Hinterbliebene seien ebenso wie Grundrenten an BeschÃ¤digte in Ost und West in gleicher HÃ¶he zu gewÃ¤hren. Das folge aus den Gemeinsamkeiten beider Opfergruppen, deren Versorgung Ã¼bereinstimmend eine immaterielle Komponente aufweise. Beide liefen â soweit sie im Beitrittsgebiet wohnten â Gefahr, nicht nur fÃ¼r eine Ãbergangszeit ungleich, sondern wegen ihres hohen Alters auf Lebenszeit schlechter als die Kriegsoffer in den alten BundeslÃ¤ndern behandelt zu werden. UnabhÃ¤ngig davon rechtfertigten die weiter bestehenden unterschiedlichen wirtschaftlichen VerhÃ¤ltnisse in Ost und West die "Absenkung" der VersorgungsbezÃ¼ge nicht lÃ¤nger, weil der Anpassungsprozess nur noch unmerklich fortschreite, so dass faktisch ein Dauerzustand eingetreten sei.

Die KlÃ¤gerin beantragt (sinngemÃ¤Ã), die Urteile des ThÃ¼ringer LSG vom 30. Januar 2003 und des SG Gotha vom 26. Juni 2002 sowie den Bescheid des Beklagten vom 21. MÃ¤rz 2001 in der Gestalt des Widerspruchsbescheides vom 19. April 2001 aufzuheben und den Beklagten zu verurteilen, ihr unter Ãnderung des Bescheides vom 19. Juni 1998 ab 1. Januar 1999 Witwenrente ohne Absenkung nach [Â§ 84a BVG](#) zu gewÃ¤hren.

Der Beklagte beantragt,
die Revision zurÃ¼ckzuweisen.

Er nimmt auf den Inhalt der angefochtenen Verwaltungsentscheidungen Bezug.

Die Beteiligten haben sich Ã¼bereinstimmend mit einer Entscheidung ohne mÃ¼ndliche Verhandlung durch Urteil ([Â§ 124 Abs 2](#) Sozialgerichtsgesetz (SGG)) einverstanden erklÃ¤rt.

Die Revision der KlÄgerin ist nicht begründet.

Die KlÄgerin hat â   noch â   keinen Anspruch auf Verschollenheitsrente in der selben HÄhe wie Berechtigte in den alten BundeslÄndern. Die ihr nach [Â§ 52 BVG](#) gewÄhrte Versorgung ist eine Hinterbliebenenversorgung (vgl dazu [BSGE 39, 260](#) = SozR 3100 Â§ 52 Nr 1). Nach [Â§ 84a Satz 1 BVG](#) iVm Anlage 1 Kap VIII Sachgebiet K Abschnitt III Nr 1 Buchst a Einigungsvertrag (EinigVtr) ist ua auch Witwengrundrente ([Â§ 40 BVG](#)) solange nur "abgesenkt" zu gewÄhren, wie das Beitrittsgebiet wirtschaftlich noch nicht zu den alten BundeslÄndern aufgeschlossen hat. Maßstab fÄr die "Absenkung" ist das VerhÄltnis, in dem die verfÄgbare Standardrente ([Â§ 68 Abs 3](#) Sechstes Buch Sozialgesetzbuch) in dem in Art 3 EinigVtr genannten Gebiet (Ost) zur verfÄgbaren Standardrente in dem Gebiet steht, in dem das BVG schon vor dem Beitritt gegolten hat (West). Nach diesen Vorschriften hat der Beklagte die Hinterbliebenenrente der KlÄgerin richtig berechnet. Der Senat hÄlt diese Absenkungsregelung nicht fÄr verfassungswidrig, soweit die KlÄgerin davon betroffen wird (vgl bereits Senatsurteil vom 12. Juni 2003 â   [B 9 V 5/02 R](#) â   [SozR 4-3100 Â§ 84a Nr 2](#); [NJ 2003, 670](#) mit Anm Lauterbach).

PrÄfungsma stab ist [Art 3 Abs 1 Grundgesetz \(GG\)](#). Danach sind alle Menschen vor dem Gesetz gleich zu behandeln. Dem Gesetzgeber ist damit allerdings nicht jede Differenzierung verwehrt. Das Grundrecht ist aber verletzt, wenn bei Regelungen, die Personengruppen betreffen, eine Gruppe von Normadressaten im Vergleich zu anderen Normadressaten anders behandelt wird, obwohl zwischen beiden Gruppen keine Unterschiede von solcher Art und solchem Gewicht bestehen, dass sie ungleiche Behandlung rechtfertigen können (vgl [BVerfGE 100, 59, 90](#)). Das BVerfG hat durch Urteil vom 14. MÄrz 2000 ([BVerfGE 102, 41](#) = [SozR 3-3100 Â§ 84a Nr 3](#)) bereits entschieden, dass fÄr die in [Â§ 84a BVG](#) angeordnete ungleiche Behandlung von Versorgungsberechtigten in Ost und West zum Zeitpunkt des In-Kraft-Tretens des BVG in den neuen BundeslÄndern (am 1. Januar 1991) und in den folgenden Jahren angesichts der großen Lasten der Wiedervereinigung fÄr die öffentlichen Haushalte sowie der in Ost und West unterschiedlichen LebensverhÄltnisse hinreichend gewichtige GrÄnde vorgelegen haben. Den verfassungsrechtlichen Anforderungen hat genÄgt, dass die Ungleichbehandlung nicht auf Dauer angelegt gewesen ist, sondern im Gleichschritt mit einer erwarteten zÄgigen Entwicklung der Standardrenten Ost in einem überschaubaren Zeitraum gleiche LebensverhÄltnisse auch zu gleichen LeistungsverhÄltnissen fÄhren sollten. Da diese Entscheidung nach dem 30. Juni 1999 (dh dem Ende des hier noch streitigen Leistungszeitraumes) ergangen ist, gilt ihre Aussage in vollem Umfang auch fÄr die Beurteilung des vorliegenden Falles. Der Senat hat deshalb keine Veranlassung, insoweit von seiner bisherigen verfassungsrechtlichen Wertung abzugehen (vgl Urteile vom 9. April 1997, [BSGE 80, 176, 179](#) = [SozR 3-3100 Â§ 84a Nr 2](#), und vom 10. August 1993, [BSGE 73, 41](#) = [SozR aaO Nr 1](#); BeschlÄsse vom 18. August 1997 â   [9 BV 17/97](#) -, vom 28. Mai 1997 â   [9 BV 203/96](#) â   und vom 12. Dezember 1995 â   [9 BV 113/95](#)).

Im übrigen verstÄht das in [Â§ 84a Satz 1 BVG](#) iVm dem EinigVtr zum Ausdruck kommende Anpassungskonzept insgesamt gesehen auch heute noch nicht gegen

das GG. Zwar gleichen sich die Lebensverhältnisse im Beitrittsgebiet nach z¹/₄igem Beginn seit 1997 deutlich verlangsamt an diejenigen in den alten Bundesländern an. Während die Standardrente Ost von 1991 bis zum 1. Juli 1997 von 46,37 vH der Standardrente West auf 85,21 vH gestiegen ist, sind in den Folgejahren nur noch Zuwächse auf 85,84 vH, 86,71 vH, 86,76 vH, 87,06 vH, 87,78 vH und schließlich (nach der Rentenanpassungsverordnung 2003 vom 4. Juni 2003 ([BGBl I 784](#))) zum 1. Juli 2003 auf 87,91 vH zu verzeichnen. Nach dieser Entwicklung lässt sich nicht absehen, wann Kriegsoffer in den neuen und alten Ländern gleich hohe Leistungen erhalten werden. Für die Kriegsoffer im Beitrittsgebiet muss auf Grund ihres Lebensalters damit gerechnet werden, dass sie gleich hohe Renten wie im Westen nicht erleben werden. Dementsprechend wird für sie die mit [Â§ 84a BVG](#) an sich nur auf Zeit vorgesehene Ungleichbehandlung praktisch zu einer Ungleichbehandlung auf Dauer. Diese Auswirkung der gesetzlichen Regelung begegnet gegenwärtig noch keinen durchgreifenden verfassungsrechtlichen Bedenken. Denn das Anpassungskonzept wird weiter nachhaltig verfolgt (vgl den "Solidarpakt II"), auch wenn es zurzeit wegen großer allgemeiner Wirtschafts- und Finanzprobleme nur eingeschränkt wirksam ist. Noch lässt sich jedenfalls nicht davon sprechen, der Angleichungsprozess sei endgültig zum Erliegen gekommen, es habe sich mithin für die neuen Länder (oder große Teile davon) ein im Vergleich zum übrigen Bundesgebiet niedrigeres Einkommensniveau auf Dauer etabliert (vgl dazu [BSGE 80, 176, 179 = SozR 3-3100 Â§ 84a Nr 2](#); Senatsurteile vom 12. Juni 2003 â [B 9 V 2/02 R](#) zur Veröffentlichung in [BSGE](#) und [SozR](#) vorgesehen und [B 9 V 7/02 R](#)).

Allerdings ist nach Auffassung des BVerfG eine dauerhafte Ungleichbehandlung der Bezieher von Beschäftigtengrundrente nach [Â§ 31 Abs 1 Satz 1 BVG](#) in Ost und West angesichts der Besonderheiten dieser Leistung (namentlich ihrer Genugtuungsfunktion) vor [Art 3 Abs 1 GG](#) nicht zu rechtfertigen (vgl BVerfG aaO und zur Schwerstbeschäftigtenzulage die Senatsurteile vom 12. Juni 2003 â [B 9 V 2/02 R](#) zur Veröffentlichung in [BSGE](#) und [SozR](#) vorgesehen und [B 9 V 7/02 R](#)). Der Gesetzgeber hat daraufhin mit Gesetz vom 6. Dezember 2000 ([BGBl I 1676](#)) dem [Â§ 84a BVG](#) einen Satz 3 angefügt, wonach die Sätze 1 und 2 dieser Vorschrift ab 1. Januar 1999 ua nicht für Beschäftigtengrundrente nach [Â§ 31 Abs 1 Satz 1 BVG](#) von Berechtigten nach [Â§ 1 BVG](#) gelten. Die hier streitige Verschollenheitsgrundrente nach [Â§ 52 iVm Â§ 40 BVG](#) wird weder von dieser Bestimmung erfasst, noch lässt sich die Rechtsprechung des BVerfG auf sie erstrecken. Ihr fehlt die prägende immaterielle Komponente, die die Beschäftigtengrundrente zu einer Leistung eigener Art macht.

Das BVG bestimmt die rechtliche Natur der hier der Art nach gewährten Witwengrundrente nicht ausdrücklich. Diese lässt sich aber dem in [Â§ 1 Abs 1 BVG](#) formulierten Leitgedanken des Gesetzes entnehmen, Beschäftigten wegen der gesundheitlichen und wirtschaftlichen Folgen der Schädigung Versorgung zu gewährleisten. Innerhalb dieses vom Gesetzgeber abgesteckten Rahmens bleibt als Zweck der Versorgung Hinterbliebener â da sie von gesundheitlichen Folgen nicht unmittelbar betroffen sind â praktisch nur der Ausgleich wirtschaftlicher Nachteile, die der Tod des Beschäftigten für den unterhaltsberechtigten Hinterbliebenen hat (vgl [BVerfGE 17, 38 = SozR Nr 53 zu Art 3 GG](#)). Soweit die

Witwengrundrente gleichwohl auch einem Ausgleich immaterieller Schäden dient (vgl dazu Krasney ZSR 1973, 681, 688 ff), kommt dieser Zweckbestimmung jedenfalls keine entscheidende Bedeutung zu.

Die vornehmliche Unterhaltersatzfunktion der Witwenrente wird besonders an den [Â§ 42](#) und [44 BVG](#) deutlich. Auch nach Scheidung, Aufhebung oder Nichtigerklärung der Ehe hat der frühere Ehegatte des verstorbenen Beschädigten Anspruch auf Versorgung, aber nur solange, wie er unterhaltsberechtig gewesen wäre oder unabhängig von einem solchen Anspruch Unterhaltsleistungen erhalten hätte ([Â§ 42 Abs 1 BVG](#)). Nach [Â§ 44 Abs 2 BVG](#) lebt die bei Wiederverheiratung einer Witwe gegen Abfindung endende Versorgung wieder auf, wenn die neue Ehe aufgelöst oder für nichtig erklärt wird. Auf die wiederaufgelebte Witwenrente sind aus der neuen Ehe hergeleitete Unterhaltsansprüche anzurechnen ([Â§ 44 Abs 5 BVG](#)).

Die Materialien zum BVG enthalten allerdings Hinweise darauf, dass der Gesetzgeber an eine über die Unterhaltersatzfunktion hinausgehende, zusätzliche, auf Ausgleich eines immateriellen Schadens gerichtete Funktion der Hinterbliebenenrenten gedacht haben dürfte. In der Begründung des Gesetzentwurfs der Bundesregierung heißt es:

"Die Grundrenten sollen als bescheidener Ausgleich für die körperliche Beeinträchtigung oder den Verlust des Ehemannes oder Vaters neben sonstigem Einkommen voll gewährt werden" ([BT-Drucks I/1333, S 45](#)). "Die Rente der Witwe und der Waisen ist wie bei Beschädigten in eine Grundrente und Ausgleichsrente aufgeteilt ([Â§ 38](#)). Die Grundrente stellt einen gewissen Ausgleich für den durch die Folgen einer Schädigung vorzeitig eingetretenen Verlust des Ehemannes, Vaters und Ernährers dar und soll neben jedem sonstigen Einkommen gewährt werden" (aaO, S 59).

Im Gesetz haben solche Vorstellungen keinen hinreichenden Niederschlag gefunden, auch nicht in der Aufspaltung der Renten in die am Bedarf des Einzelnen orientierten Ausgleichsrenten einerseits und die in Höhe eines einheitlichen Festbetrags gewährten Grundrenten andererseits. Denn hierdurch werden letztere als Hilfe gekennzeichnet, die das Vorhandensein sonstiger Mittel zur Bestreitung des Unterhalts voraussetzt; sie sind mithin jedenfalls in erster Linie pauschalierter Teilausgleich für die mit dem Tod des unterhaltsverpflichteten Beschädigten typischerweise einhergehende Verschlechterung des Unterhaltsstandards der Hinterbliebenen (vgl [BVerfGE 17, 38](#) = SozR Nr 53 zu [Art 3 GG](#)).

Auch in dem so genannten "Grundsatz der Unantastbarkeit der Grundrente" (vgl dazu etwa [BT-Drucks 3/1825, S 6](#); Schäferleiter, BVBl 1960, 94; Rohwer-Kahlmann, ZSR 1968, 577; Wilke, KOV 1968, 190) drückt sich eine prägende immaterielle Funktion der Hinterbliebenengrundrenten nicht aus. Unter Berufung auf dieses Prinzip wurde lediglich die Begünstigung Hinterbliebener durch einen einkommensunabhängigen pauschalierten Teilausgleich auch für solche Berechtigten bestehen gelassen, die zugleich andere, von ihrer Bedürftigkeit

abhängende Sozialleistungen beziehen (vgl zB die Begründung des Ausschusses für Kriegsopfer- und Heimkehrerfragen ([BT-Drucks 3/1825, S 6](#)) zu [Â§ 25a Abs 3 BVG aF](#) (jetzt: [Â§ 25d Abs 1 Satz 2 BVG](#))).

Aus der Neufassung des Â§ 76 Abs 1 Bundessozialhilfegesetz (BSHG) durch das Zweite ÄnderungsGesetz vom 14. August 1969 ([BGBl I 1153](#)) lässt sich für die Hinterbliebenengrundrente ebenfalls keine der Beschäftigtengrundrente vergleichbar gewichtige immaterielle Zweckbestimmung entnehmen. Die Vorschrift lautete nach der Änderung:

"Zum Einkommen im Sinne dieses Gesetzes gehören alle Einkünfte in Geld oder Geldeswert mit Ausnahme der Leistungen nach diesem Gesetz und der Grundrente nach dem Bundesversorgungsgesetz."

Mit Herausnahme der Grundrente aus dem Einkommensbegriff des BSHG sollte nach der vom 18. Ausschuss des Bundestages gegebenen Begründung einem berechtigten Anliegen der Hilfeempfänger entsprochen werden. Andere Sozialleistungsgesetze enthielten bereits eine entsprechende Regelung. Die neue Bestimmung gelte für die Grundrente der Beschäftigten und der Hinterbliebenen ([BT-Drucks V/4429, S 4](#)).

Die Freistellung der Hinterbliebenengrundrente vom anzurechnenden Einkommen iS des BSHG ist danach ebenso wenig als Ausdruck eines allgemeinen Prinzips (Unantastbarkeit dieser Leistung wegen eines immateriellen Hauptzwecks) anzusehen, wie ähnliche Vorschriften in anderen Sozialleistungsgesetzen (vgl Â§ 21 Abs 4 Nr 1 Bundesausbildungsförderungsgesetz, Â§ 267 Abs 2 Nr 2 Buchst a Lastenausgleichsgesetz und [Â§ 194 Abs 3 Nr 6](#) Drittes Buch Sozialgesetzbuch). Dabei handelt es sich vielmehr jeweils um ausdrückliche Sonderregelungen (vgl dazu Wulfhorst, VSSR 1997, 185, 201 f), die zum Teil auf dringende Vorschläge der Kriegsopferverbände zurückgehen (vgl 5. Bundestag, 18. Ausschuss, Protokolle über die 93. Sitzung, S 23, 28 und über die 108. Sitzung, S 36). Für die Beurteilung der Funktion der Witwengrundrente kommt es mithin entscheidend auf die Bestimmungen des BVG selbst an, die diese Leistung im Wesentlichen als Unterhaltersatz behandeln (so auch [BSGE 50, 250, 253 ff](#) = [SozR 2200 Â§ 182a Nr 2](#)).

Die Kostenentscheidung beruht auf [Â§ 193 SGG](#).

Erstellt am: 20.01.2004

Zuletzt verändert am: 20.12.2024