_

Sozialgerichtsbarkeit Bundesrepublik Deutschland

Land Bundesrepublik Deutschland

Sozialgericht Bundessozialgericht

Sachgebiet Arbeitslosenversicherung

Abteilung

Kategorie Urteil Bemerkung -

Rechtskraft Deskriptoren Leitsätze Normenkette -

1. Instanz

Aktenzeichen -

Datum 12.08.1999

2. Instanz

Aktenzeichen -

Datum 20.03.2002

3. Instanz

Datum 10.02.2004

Auf die Revision der Klägerin wird das Urteil des Landessozialgerichts Nordrhein-Westfalen vom 20. März 2002 aufgehoben und die Sache zur erneuten Verhandlung und Entscheidung an das Landessozialgericht zurückverwiesen.

Gründe:

I

Die klagende Stadt wendet sich gegen eine Forderung der Beklagten auf Erstattung von Arbeitslosengeld (Alg) und der darauf entfallenden Beitr \tilde{A} ¤ge zur Kranken-, Renten- und Pflegeversicherung f \tilde{A} ¼r den Zeitraum vom 24. Juli 1996 bis 30. April 1997 in H \tilde{A} ¶he von 32.065,61 DM.

Der am 20. März 1936 geborene Arbeitnehmer (G.) war bei der Klägerin von Mai 1976 bis zum 30. April 1996 beschäftigt. Das Arbeitsverhältnis wurde durch Auflösungsvertrag zum 30. April 1996 beendet. Der Arbeitnehmer G. bezog ab 24. Juli 1996 von der Beklagten Alg. Seit 1. Mai 1997 bezieht er Altersrente wegen Arbeitslosigkeit von der Bundesversicherungsanstalt für Angestellte.

Mit Bescheid vom 28. April 1997 forderte die Beklagte von der Kl \tilde{A} ¤gerin Erstattung des f \tilde{A} ½r den Zeitraum vom 24. Juli 1996 bis 31. M \tilde{A} ¤rz 1997 gezahlten Alg nebst Beitr \tilde{A} ¤gen in H \tilde{A} ¶he von 28.750,88 DM. In einem weiteren Bescheid vom 13. Mai 1997 stellte sie zudem dem Grunde nach fest, dass die Kl \tilde{A} ¤gerin verpflichtet sei, Alg ab dem 24. Juli 1996 f \tilde{A} ½r l \tilde{A} ¤ngstens 624 Tage zu erstatten. Die Widerspr \tilde{A} ½che blieben erfolglos (Widerspruchsbescheid vom 4. Juli 1997).

Nach Klageerhebung machte die Beklagte zunĤchst durch Bescheid vom 16. Oktober 1997 die Erstattung von Alg für den Monat April 1997 in Höhe von 3.494,80 DM geltend. Nach erneuter Anhörung der Klägerin erlieÃ☐ sie sodann am 9. Dezember 1998 neue Erstattungsbescheide über den gesamten Zeitraum vom 24. Juli 1996 bis 30. April 1997 in Höhe von insgesamt 32.065,61 DM. Den Grundlagenbescheid vom 13. Mai 1997 hob die Beklagte ausdrücklich auf.

Das Sozialgericht (SG) hat die Klage abgewiesen (Urteil vom 12. August 1999). Mit ihrer Berufung machte die KlÄxgerin weiterhin geltend, die Erstattungsforderung stelle für sie eine unzumutbare Belastung gemäÃ∏ § 128 Abs 2 Nr 2 Arbeitsförderungsgesetz (AFG) dar. Sie verwies auf ihre auÃ∏erordentlich negative Haushaltslage. Es sei ihr lediglich im Jahre 1999 durch erhebliche Konsolidierungsbemühungen möglich gewesen, die Jahresrechnung des laufenden Haushaltsjahres positiv zu gestalten. Bereits in der Zeit von 1996 bis 2000 habe sie Erstattungen nach § 128 AFG in Höhe von etwa 2,1 Millionen DM leisten müssen. Allein hierdurch sei es zu etwa 26 Stellenstreichungen gekommen. Sie überreichte eine Stellungnahme der Bezirksregierung M vom 16. Juni 2000, in der dargelegt wurde, dass die KlĤgerin seit Jahren im Rahmen von Haushaltskonsolidierungskonzepten bemüht sei, erhebliche HaushaltsfehlbetrĤge abzubauen. Weiterhin überreichte die Klägerin einen ̸berblick über die Stellenentwicklung sowie die Personalentwicklung. Hieraus ergab sich, dass in der Zeit von 1992 bis 2001 die Planstellen der allgemeinen Verwaltung von $5.140 \text{ A}\frac{1}{4}$ ber 5.107, 4.989, 3.926, 3.459, 3.444, 2.913, 2.895 auf 2.888 im Jahre 2000 zurückgegangen waren und im Jahre 2001 wieder auf 2.905 anstiegen. Die Stellen in den eigenbetriebsĤhnlichen Einrichtungen sind von 1992 bis 2001 von 215 auf 217, 1.137, 1.544, 1.438, 1.742, 1.733, 1718, 1.732 und 1.814 angestiegen. Dies ergibt zusammen mit den Planstellen der allgemeinen Verwaltung einen Stellenabbau von 1992 bis zum Jahre 1999 von 5.355 auf 4.613. Im Jahr 2000 ergab sich ein Zuwachs von sieben Stellen, im Jahre 2001 von 99 Stellen.

Das Landessozialgericht (LSG) hat durch Urteil vom 20. März 2002 die Berufung zurückgewiesen. Zur Begründung hat es im Wesentlichen ausgeführt, die Klägerin könne sich nicht auf den Befreiungstatbestand des § 128 Abs 2 Nr 2 AFG berufen. Die Klägerin habe weder dargelegt noch nachgewiesen, dass die Erfüllung der Erstattungsforderungen für sie eine unzumutbare Härte bedeuten wþrde bzw durch die Erfüllung der Erstattungsforderungen die verbliebenen Arbeitsplätze gefährdet seien. Dies gehe weder aus der von der Klägerin vorgelegten kommunalaufsichtsrechtlichen Stellungnahme der Bezirksregierung M vom 16. Juni 2000 noch aus den sonstigen Ausführungen der Klägerin hervor. In der Stellungnahme der Bezirksregierung sei lediglich

ausgesagt, dass das Haushaltssicherungskonzept 2000 vom RegierungsprÄxsidenten genehmigt worden sei, weil danach ein ausgeglichener Haushalt im Haushaltsjahr 2003 erreicht werde und gleichzeitig mit dem Abbau der Fehlbeträge aus den Vorjahren begonnen worden sei. Ein Hinweis, dass dies vor allem durch einen Abbau von Stellen erreicht worden bzw dass der Stellenabbau das einzige Mittel zur Konsolidierung des Haushalts sei, finde sich in dieser Stellungnahme nicht. Auch aus den Ausfļhrungen der KlĤgerin ļber die Stellenentwicklung werde nicht deutlich, dass die KlĤgerin den Abbau von Stellen als einziges Mittel zur Konsolidierung der Fehlentwicklungen in ihrem Haushalt durchführe. Der von der Klägerin im Gerichtsverfahren behauptete, durch die Erfüllung der Erstattungsforderungen zukünftig eintretende Stellenabbau stelle mithin lediglich eine MĶglichkeit dar. Auf die Frage, ob der drohende Personalabbau im Hinblick auf die bisher erledigten Aufgaben und im VerhÄxltnis zur Gesamtzahl der BeschĤftigten ins Gewicht falle, sei nicht einzugehen, weil bereits der Abbau von Personal lediglich eine MA¶glichkeit darstelle, in keiner Weise aber von der Kl\(\tilde{A}\)\(\tilde{g}\)erin gem\(\tilde{A}\)\(\tilde{A}\)\(\tilde{S}\) \(\tilde{128}\) \(Abs 2 \) Nr \(2 \) \(AFG\) schl\(\tilde{A}\)\(^1\)\(^1\)\(ssig dargelegt oder \) gar nachgewiesen sei.

Hiergegen wendet sich die KlĤgerin mit ihrer vom Senat zugelassenen Revision. Sie rýqt eine Verletzung des § 128 Abs 2 Nr 2 AFG. Das LSG habe zur Begründung seiner Entscheidung ausgeführt, sie â \square die Klägerin â \square habe nicht dargelegt, dass der Stellenabbau das einzige Mittel zur Konsolidierung ihres Haushaltes sei. Hiermit verlange das LSG im Ergebnis, dass sie zum Ausgleich der Erstattungsforderungen der Beklagten an anderer Stelle Haushaltsmittel einspare. Eine solche Ausgabenreduzierung könne jedoch nur dadurch erfolgen, dass freiwillige Einrichtungen, wie zB Schwimmbäder, Theater oder die Musikschule, geschlossen würden. Dies hätte zwangsläufig zur Folge, dass den Mitarbeitern in diesen Einrichtungen gekündigt werden mÃ⅓sste. Wenn das LSG die vorgelegte Stellungnahme der Bezirksregierung nicht als Stellungnahme einer fachkundigen Stelle nach § 128 Abs 2 Nr 2 AFG betrachte, so hätte das LSG die Beteiligten hierauf hinweisen mÃ⅓ssen. Sie hätte dann ohne weiteres und unverzÃ⅓glich das Gutachten eines WirtschaftsprÃ⅓fers vorgelegt.

Die KlĤgerin beantragt,

die Urteile des Landessozialgerichts Nordrhein-Westfalen vom 20. MĤrz 2002 und des Sozialgerichts Gelsenkirchen vom 12. August 1999 sowie die Bescheide der Beklagten vom 9. Dezember 1998 aufzuheben.

Die Beklagte beantragt, die Revision zurýckzuweisen.

Sie geht davon aus, dass die Klägerin nicht ausreichend den Zusammenhang zwischen der Erstattungsforderung und der Gefährdung von Arbeitsplätzen dargelegt habe.

Ш

Die Revision ist im Sinne der Aufhebung und ZurÃ1/4ckverweisung an das LSG

begründet (§ 170 Abs 2 Satz 2 Sozialgerichtsgesetz (SGG)). Die Entscheidung des LSG verletzt § 128 Abs 2 Nr 2 AFG. Auf Grund der tatsächlichen Feststellung des LSG kann nicht abschlieÃ□end entschieden werden, ob die Klägerin dargelegt und nachgewiesen hat, dass die Erstattung für sie eine unzumutbare Belastung bedeuten würde.

Zu entscheiden ist allein über die RechtmäÃ∏igkeit der Bescheide der Beklagten vom 9. Dezember 1998, die die früheren Bescheide aus den Jahren 1997 ersetzt haben und deshalb vom SG zu Recht gemäÃ∏ <u>§ 96 SGG</u> in das Verfahren einbezogen worden sind.

Ob die KlĤgerin zur Erstattung von insgesamt 32.065,61 DM an Alg nebst BeitrĤgen verpflichtet ist, richtet sich nach $\frac{\hat{A}\$}{128}$ AFG (eingefĽgt durch das Gesetz zur Ä[nderung von FÄ[rdervoraussetzungen im AFG und anderen Gesetzen vom 18. Dezember 1992, BGBI I 2044, hier in der zuletzt durch das Gesetz zur Ä[nderung des Sechsten Buches Sozialgesetzbuch und anderer Gesetze vom 15. Dezember 1995, BGBI I 1824, ge[A[nderten Fassung). Dies gilt auch, soweit [A[4ber den Erstattungsanspruch [A[4r den Monat April 1997 zu entscheiden ist. [A[8 128 AFG ist zwar durch Art 11 Nr 27 des Arbeitsf[A[1rderungs-Reformgesetzes (AFRG) vom 24. M[A[1rz 1997 (BGBI I 594) mit Wirkung vom 1. April 1997 aufgehoben worden (Art 83 Abs 3 AFRG). Nach [A[8 242x Abs 3 Nr 1 und Abs 6 AFG sowie [A[8 431 Drittes Buch Sozialgesetzbuch (SGB III) ist [A[8 128 AFG jedoch weiter anzuwenden, wenn der Arbeitslose innerhalb der Rahmenfrist mindestens 360 Kalendertage vor dem 1. April 1997 in einer die Beitragspflicht begr[A[4 ndenden Besch[A[8 aftigung gestanden hat, wie das hier bei G. der Fall war.

Zutreffend hat das LSG angenommen, dass eine Erstattungspflicht grundsĤtzlich in Betracht kommt. Nach § 128 Abs 1 Satz 1 und Abs 4 AFG erstattet der Arbeitgeber, bei dem der Arbeitslose innerhalb der letzten vier Jahre vor dem Tag der Arbeitslosigkeit, durch den nach § 104 Abs 2 AFG die Rahmenfrist bestimmt wird, mindestens 720 Kalendertage in einer die Beitragspflicht begrþndenden Beschäftigung gestanden hat, der Beklagten vierteljährlich das Alg â☐ unter Einschluss gezahlter Beiträge â☐ fþr die Zeit nach Vollendung des 58. Lebensjahres des Arbeitslosen, längstens fþr 624 Tage. Der am 20. März 1936 geborene G. hat bei der Klägerin von Mai 1976 bis April 1996 durchgehend in einer beitragspflichtigen Beschäftigung gestanden. Die Erstattungsforderung bezieht sich auf das dem G. ab 24. Juli 1996 gewährte Alg und die geleisteten Beiträge und damit ausschlieÃ☐lich auf die Zeit nach Vollendung des 58. Lebensjahres des Arbeitslosen. Auch die Höchstdauer von 624 Tagen ist nicht überschritten.

Das LSG hat ein Eingreifen des Ausnahmetatbestands des \hat{A} § 128 Abs 1 Satz 2 Halbsatz 1 Alternative 2 AFG verneint, soweit danach die Erstattungspflicht nicht eintritt, wenn der Arbeitslose auch die Voraussetzungen f \hat{A}^1 4r eine der in \hat{A} § 118 Abs 1 Satz 1 Nr 2 bis 4 AFG genannten Leistungen oder f \hat{A}^1 4r eine Rente wegen Berufsunf \hat{A} 2mhigkeit erf \hat{A}^1 4llt. Ob dies zutrifft, kann allein auf Grund der tats \hat{A} 2mchlichen Feststellungen des LSG nicht abschlie \hat{A} 2mend beurteilt werden (vgl zu den Ermittlungsvoraussetzungen hinsichtlich der sog alternativen Sozialleistungsberechtigung das Urteil des Senats vom 7. Februar 2002 \hat{A} 1 B 7 AL

<u>102/00 R</u> â∏ = <u>SozR 3-4100 § 128 Nr 15</u>). Auch ob andere Ausnahmetatbestände gemäÃ∏ <u>§ 128 Abs 1 Satz 2 Halbsatz 2 Nr 1 bis 7 AFG</u> gegeben sind, kann auf Grund der tatsächlichen Feststellungen des LSG nicht entschieden werden.

Die ErwÄxgungen, mit denen das LSG ein Eingreifen des Ausnahmetatbestands des § 128 Abs 2 Nr 2 AFG abgelehnt hat, halten rechtlicher Nachprüfung nicht stand. Nach dieser Vorschrift entfÄxllt die Erstattungspflicht, wenn der Arbeitgeber darlegt und nachweist, dass die Erstattung fýr ihn eine unzumutbare Belastung bedeuten würde, weil durch die Erstattung der Fortbestand des Unternehmens oder die nach Durchführung des Personalabbaus verbleibenden Arbeitsplätze gefährdet wÄxren, wobei zum Nachweis die Vorlage einer Stellungnahme einer fachkundigen Stelle erforderlich ist. Die Klägerin konnte sich â∏ auch als Kommune â∏ grundsÃxtzlich zum Ausschluss der Erstattungsforderungen auf <u>§ 128 Abs 2 Nr 2</u> AFG berufen. Zwar wurde durch das Job-AQTIV-Gesetz vom 10. Dezember 2001 (BGBI I 3443) mittlerweile in § 147a Abs 2 Nr 2 SGB III geregelt, dass die Erstattungspflicht nur noch bei insolvenzfÄxhigen Arbeitgebern entfallen kann. Die Neuregelung lÄxsst jedoch nicht erkennen, dass es sich hierbei um eine Klarstellung handeln sollte und der Gesetzgeber etwa davon ausging, dass auch schon unter der Geltung des § 128 Abs 2 Nr 2 AFG eine nichtinsolvenzfähige Körperschaft des A¶ffentlichen Rechts vom Einwand, sie werde durch die Erstattungspflicht unzumutbar belastet, ausgeschlossen werden sollte. Die erwĤhnte Neufassung des ħ 147a Abs 2 Nr 2 SGB III ist erst am 1. Januar 2002 in Kraft getreten (vgl hierzu Urteile des 11. Senats des Bundessozialgerichts (BSG) vom 21. November 2002 â∏∏ B 11 AL 37/02 R = SozR 3-4100 § 128 Nr 16 und B 11 AL 40/01 R â∏∏ unverA¶ffentlicht).

Das LSG hat das Vorliegen des Ausnahmetatbestands des $\hat{A}\S$ 128 Abs 2 Nr 2 AFG $\hat{A} = 0$ Gef $\hat{A} = 0$ der Verbleibenden Arbeitspl $\hat{A} = 0$ verneint, weil die Kl $\hat{A} = 0$ werneint vorgetragen habe, dass der Stellenabbau das einzige Mittel zur Konsolidierung ihres Haushalts sei. Der von der Kl $\hat{A} = 0$ gerin im Gerichtsverfahren behauptete, durch die Erf $\hat{A} = 0$ lung der Erstattungsforderungen zuk $\hat{A} = 0$ lediglich eine M $\hat{A} = 0$ geintretende Stellenabbau stelle $\hat{A} = 0$ so das LSG $\hat{A} = 0$ lediglich eine M $\hat{A} = 0$ glichkeit dar. Dieser Rechtsansicht kann nicht gefolgt werden. Das LSG konnte insoweit die Rechtsprechung des 11. Senats des BSG noch nicht beachten, der der erkennende Senat folgt. Danach gen $\hat{A} = 0$ so $\hat{A} = 0$ anwendung der H $\hat{A} = 0$ retregelung, dass die durch die Erstattungsforderungen herbeigef $\hat{A} = 0$ hrte wirtschaftliche Gesamtsituation generell geeignet ist, auch den verbliebenen Bestand an Arbeitspl $\hat{A} = 0$ zu gef $\hat{A} = 0$ konkreter Arbeitspl $\hat{A} = 0$ so 0 ker Rechtsprechung gerade nicht gefordert (vgl die Urteile vom 21. November 2002, aaO).

Zwar ist der Hinweis der Beklagten zutreffend, dass nach dieser Rechtsprechung des BSG allein ein Haushaltsdefizit, also ein negativer Verwaltungshaushalt, Erstattungsansprüche gegenüber einer Kommune nicht ausschlieÃ☐t. Das BSG hat allerdings bei nicht konkursfähigen öffentlichen Unternehmen das negative Betriebsergebnis, also das Haushaltsdefizit einer Kommune, und die Erfüllung der Erstattungsforderungen aus der Substanz des Unternehmens als Indiz für die

Gefährdung von Arbeitsplätzen gesehen (BSGE 88, 31, $40 = SozR 3-4100 \, \text{Å} \S 128 \, \text{Nr 12}$). Dass öffentliche Unternehmen und insbesondere Kommunen ungeachtet eines Haushaltsdefizits weiterhin jedenfalls Pflicht-, aber faktisch auch freiwillige Aufgaben erfüllen mÃ⅓ssen, kann eine Gefährdung von Arbeitsplätzen ausschlieÃ□en, weil weiteres Personal zum Ausgleich eines wegen der Erstattungsforderung wieder erhöhten Defizits nicht abgebaut werden kann. Dies bedeutet nach der Rechtsprechung des 11. Senats jedoch nur, dass die Tatsache eines Haushaltsdefizits allein nicht ausreicht, um nachzuweisen, eine Erstattungsforderung nach $\frac{2}{2}$ $\frac{2}{2}$

Die GefĤhrdung weiterer ArbeitsplĤtze kann auch nicht deshalb ausgeschlossen werden, weil die KlĤgerin nicht dargelegt und nachgewiesen hat, dass sie weder freiwillige Aufgaben einschrĤnken noch VermĶgen verĤuÄ∏ern kĶnne. Eine Forderung, an Stelle von Personalabbau andere, mA¶glicherweise nicht personalrelevante Aufgaben einzuschrĤnken oder VermĶgen zu verĤuÃ∏ern, ist unzulÄxssig, denn sie greift in die Haushaltsgestaltung der Kommune ein. Erreicht diese das Einsparziel wegen der Erstattungsforderungen nicht, steht es ihr offen, dieses durch weitere Personaleinsparungen oder aber durch EinschrĤnkungen von anderen Aufgaben zu verwirklichen. Die Entscheidung darļber liegt bei der Kommune. Legt diese dar, dass sie wegen der Erstattungsforderungen mehr Arbeitnehmer als vorgesehen entlassen muss, um ein Einsparziel im Personalbereich zu erreichen, so kann ihr mit dem Hinweis auf EinsparmĶglichkeiten in anderen Bereichen der Nachweis der GefĤhrdung von ArbeitsplÄxtzen nicht verwehrt werden (BSG SozR 3-4100 ŧ 128 Nr 16 S 149). Eine solche GefĤhrdung von ArbeitsplĤtzen liegt jedenfalls dann nahe, wenn eine Kommune langdauernde Haushaltsdefizite aufweist und diesen mit Personaleinsparungen begegnet, also bereits in der Vergangenheit zur Reduzierung des Haushaltsdefizits tatsAxchlich die absolute Zahl der BeschAxftigten A¼ber die blo̸e Fluktuation hinaus vermindert hat (BSG aaO). MaÃ∏geblicher Zeitpunkt fþr die Prognoseentscheidung, ob durch die Erstattungsforderung ArbeitsplĤtze gefĤhrdet werden, ist der Zeitpunkt, in dem die Erstattungsforderung zu erheben ist (BSGE 87, 132, 141 = $\frac{\text{SozR } 3-4100 \text{ Å}}{\text{SozR } 128 \text{ Nr } 10}$). Ist auch zu diesem Zeitpunkt eine weitere Personalverminderung geplant, liegt eine GefĤhrdung durch die Erstattungsforderung nahe (BSG SozR 3-4100 § 128 Nr 16 S 149).

Die Personalverminderung bezieht sich auf die bei der Kommune insgesamt BeschĤftigten. Dabei ist auf alle BeschĤftigten â deinschlieÄ lich der Beamten â de abzustellen. Da langjĤhrige Angestellte und Arbeiter einen beamtenstatusĤhnlichen Kündigungsschutz genieÄ en, ist es angemessen, die Beamten bei der Feststellung einer dem Umfang nach wesentlichen Gefahr für den verbleibenden Personalbestand einzubeziehen. Soweit BeschĤftigte im Haushalt nicht mehr als solche ausgewiesen werden, sondern etwa in haushaltstechnisch ausgegliederten Bereichen geführt werden, ist dies keine Personalverminderung. Die vom LSG festgestellten Tatsachen reichen nicht aus, um zu entscheiden, ob die KlĤgerin gemessen an den eben dargestellten Anforderungen den ihr obliegenden Nachweis, durch die Erstattung wĤren die verbleibenden ArbeitsplĤtze gefährdet, geführt hat. Für die Beurteilung einer

unzumutbaren Belastung wegen der GefĤhrdung verbliebener ArbeitsplĤtze kommt es darauf an, dass die KlĤgerin ihrem Haushaltsdefizit durch wirkliche Personaleinsparungen â∏ nicht etwa durch Verlagerung von Personal in haushaltstechnisch ausgegliederte Bereiche â∏ begegnet und dass über die Fluktuation und Personalplanung hinaus wegen der Erstattungsforderungen Personaleinsparungen â∏ bezogen auf den Zeitpunkt, in dem die Erstattungsbeträge zu erheben sind â∏ in nicht unwesentlich vermehrtem Umfang geplant sind. Der Senat geht dabei davon aus, dass nicht jede noch so geringfügige Stellenreduktion als "wesentlich" angesehen werden kann. Einen Anhalt fþr die Wesentlichkeit eines geplanten Personalabbaus liefert insofern § 128 Abs 1 Satz 2 Nr 6 AFG. Jedenfalls soweit der dort genannte Schwellenwert von 3 vH þberschritten ist, dürfte einer Kommune im Regelfall der Nachweis eines wesentlichen Personalabbaus gelungen sein.

Weiter setzt eine nach § 128 Abs 2 Nr 2 AFG zu berýcksichtigende Gefährdung voraus, dass die Erstattungsforderungen der Bundesagentur für Arbeit im VerhÄxltnis zu den durch die Personalverminderungen eingesparten Kosten nicht unwesentlich sind (BSG SozR 3-4100 § 128 Nr 16, S 150). Hierfür ist der Nachweis erforderlich, dass die Erstattungsforderungen der Beklagten im Verhältnis zu den durch die Personalverminderung eingesparten Kosten â∏ und nicht etwa im Verhäxltnis zum Gesamtumfang der Personalausgaben oder, wovon offensichtlich die Beklagte ausgeht, im VerhÄxltnis zum Gesamthaushalt der Stadt â∏∏ nicht unwesentlich sind. Das heiÃ∏t konkret, dass bezogen auf die Prognosestichtage (vgl hierzu BSGE 87, 132, 141 = $\frac{\text{SozR } 3-4100 \text{ Å}}{\text{N}}$ 128 Nr 10) in den Jahren 1996 und 1997 darzulegen ist, welche Personaleinsparungen geplant waren bzw durchgeführt wurden (vgl zu den Voraussetzungen einer Prognoseentscheidung Pawlak in Hennig, SGB III, § 147a SGB III, RdNr 298 ff Stand April 2002). Eine nachtrĤgliche Prognose darf spĤtere Entwicklungen bestĤtigend oder bekrĤftigend berļcksichtigen. Im Gerichtsverfahren dļrfen und mÃ1/4ssen die Tatsachengerichte die Prognoseentscheidung treffen. Eine solche ist revisionsrechtlich nicht voll überprüfbar und kann nur mit Verfahrensrügen angegriffen werden (vgl grundlegend Urteil des Senats vom 11. Mai 2000 â∏ BSG SozR 3-4100 § 36 Nr 5 S 13 und Pawlak aaO, RdNr 300). Sodann ist darzulegen, in welchem Verhältnis die Erstattungsforderungen der Beklagten im maÃ∏geblichen Prognosezeitraum zu den durch die Personalverminderungen eingesparten Kosten stehen. Machen die Erstattungsforderungen einen hohen Prozentsatz der Einsparungen aus, so kann dieser Quotient zugleich als Indiz für die KausalitÃxt der Erstattungsforderungen fA¹/₄r den Personalabbau dienen. Bislang ist hierzu von der KlĤgerin lediglich global und fýr sehr lange Zeiträume vorgetragen worden, welche Summe die Erstattungsforderungen seitens der Beklagten insgesamt erreicht haben (2,1 Millionen DM). Ma̸gebend sind demgegenüber Darlegungen zum konkreten VerhĤltnis der Erstattungsforderungen zu den Personaleinsparungen im Prognosezeitraum. Insoweit fehlt es bislang an einer nachvollziehbaren Prognoseentscheidung des LSG.

Die Klägerin wird mithin ihr Vorbringen im Rahmen der ihr insoweit obliegenden Darlegungslast gemäÃ∏ <u>§ 128 Abs 2 Nr 2 AFG</u> zu ergänzen haben. Sie wird ihr Vorbringen insbesondere mit der Stellungnahme einer fachkundigen Stelle zur

GefĤhrdung der verbleibenden ArbeitsplĤtze substantiieren müssen. Es kann hier offen bleiben, inwieweit die Vorlage einer solchen Stellungnahme gemĤÃ∏ § 128 Abs 2 Nr 2 AFG generell materielle Voraussetzung fÃ¹/₄r das Vorliegen des Befreiungstatbestands des <u>§ 128 Abs 2 Nr 2 AFG</u> ist (vgl hierzu Brand in Niesel, AFG, 2. Aufl 1997, RdNr 86 zu § 128 AFG). Aus dem Gesetzeswortlaut des § 128 Abs 2 Nr 2 AFG und der GesetzesbegrA¼ndung (BT-Drucks 12/3211 S 26) dA¼rften sich starke Hinweise dafĽr ergeben, dass der Arbeitgeber den Nachweis ohne Vorlage einer entsprechenden Stellungnahme generell nicht erbringen kann (vgl hierzu Pawlak in Hennig, aaO, RdNr 304). Dies kann allerdings insoweit dahinstehen, als die KlĤgerin bereits eine Stellungnahme der Bezirksregierung M vorgelegt hat und als fachkundige Stelle auch die kommunale AufsichtsbehĶrde in Betracht kommt (so BSG SozR 3-4100 § 128 Nr 16, S 150). Zu Recht hat das LSG allerdings darauf verwiesen, dass die bisherigen Stellungnahmen der Bezirksregierung M als KommunalaufsichtsbehĶrde allenfalls globale Aussagen über die künftige Haushaltsentwicklung der Klägerin enthalten und insofern â∏∏ jedenfalls inhaltlich â∏∏ nicht geeignet sind, den Ausnahmetatbestand des § 128 Abs 2 Nr 2 AFG zu begrÃ¹/₄nden.

Der 11. Senat hat in seinen Urteilen vom 21. November 2002 keine konkreten Anhaltspunkte dafür gegeben, ab welcher GröÃ□enordnung der prognostizierten Personaleinsparung und ab welchem Verhältnis der Erstattungsforderungen zu den Personaleinsparungen der Tatbestand der Unzumutbarkeit iS des § 128 Abs 2 Nr 2 AFG vorliegt. Der erkennende Senat hält â□□ wie ausgeführt â□□ die 3 %-Grenze des § 128 Abs 1 Satz 2 Nr 6 AFG insoweit für eine GröÃ□e, die eine Wesentlichkeit des Personalabbaus indizieren könnte. Bei der Auslegung des unbestimmten Rechtsbegriffs der "Unzumutbarkeit" iS des § 128 Abs 2 Nr 2 AFG war auch zu berücksichtigen, dass der Gesetzgeber den Kommunen ab 1. Januar 2002 ein Geltendmachen des Ausnahmetatbestands des § 128 Abs 2 Nr 2 AFG (bzw § 147a Abs 2 Nr 2 Satz 3 SGB III) generell verwehrt. Dies spricht dafür, dass der Gesetzgeber auch vor der Rechtsänderung nicht jede noch so kleine Belastung einer Kommune durch Erstattungsforderungen (im Verhältnis zum geplanten Personalabbau) als unzumutbar qualifiziert wissen wollte.

Sollte das LSG bei der erneuten Entscheidung zum Ergebnis kommen, dass die Erstattungspflicht nach § 128 Abs 2 Nr 2 AFG nicht zu Gunsten der Klägerin entfallen kann, wird es auch Gelegenheit haben, die Erstattungsforderung der Höhe nach zu überprüfen. Bislang ist auf Grund der fehlenden Feststellungen des LSG zur Höhe des Bemessungsentgelts und des Alg des Arbeitnehmers G. nicht nachvollziehbar, ob die Erstattungsforderung in der Höhe richtig berechnet worden ist. Dabei wird auch der Beginn des Erstattungszeitraums (nach den Verwaltungsakten dürfte eine Sperrzeit zu Lasten von G. eingetreten sein) zu überprüfen sein. Ebenso besteht Anlass, die Höhe der zu erstattenden Beiträge zur Kranken-, Renten- und Pflegeversicherung zu überprüfen (vgl grundlegend hierzu das Urteil des Senats vom 7. Februar 2002 â∏ SozR 3-4100 § 128 Nr 15 S 143 ff).

Das LSG wird auch abschlieà end ü ber die Kosten des Rechtsstreits zu befinden haben.

Erstellt am: 05.04.2004

Zuletzt verändert am: 20.12.2024