
S 5 EG 3055/02

Sozialgerichtsbarkeit Bundesrepublik Deutschland

| | |
|---------------|---|
| Land | Bundesrepublik Deutschland |
| Sozialgericht | Bundessozialgericht |
| Sachgebiet | Kindergeld-/Erziehungsgeldangelegenheiten |
| Abteilung | 10 |
| Kategorie | Urteil |
| Bemerkung | - |
| Rechtskraft | - |
| Deskriptoren | Bundeserziehungsgeld Budget-Erziehungsgeld Regelerziehungsgeld Kleinstbetragsregelung |
| Leitsätze | Budget-Erziehungsgeld für die ersten sechs Lebensmonate eines Kindes entfällt wenn ab dem siebenten Lebensmonat kein Zahlungsanspruch auf Erziehungsgeld mehr besteht. |
| Normenkette | BErzGG § 5 Abs 1 S 1 Nr 1 F: 2001-02-16 BErzGG § 5 Abs 1 S 2 F: 2001-02-16 BErzGG § 5 Abs 3 F: 2001-02-16 BErzGG § 5 Abs 4 S 3 F: 2001-02-16 BErzGG § 6 F: 2001-02-16 |

1. Instanz

| | |
|--------------|----------------|
| Aktenzeichen | S 5 EG 3055/02 |
| Datum | 30.09.2002 |

2. Instanz

| | |
|--------------|-----------------|
| Aktenzeichen | L 11 EG 4373/02 |
| Datum | 28.01.2003 |

3. Instanz

| | |
|-------|------------|
| Datum | 10.02.2005 |
|-------|------------|

Die Revision der Klägerin gegen das Urteil des Landessozialgerichts Baden-Württemberg vom 28. Januar 2003 wird zurückgewiesen. Die Beteiligten haben einander auch für das Revisionsverfahren keine außergerichtlichen Kosten zu erstatten.

Gründe:

I

Streitig ist die Gewährleistung von Bundeserziehungsgeld (Erzg) als Budgetleistung iS des Â§ 5 Abs 1 Satz 1 Nr 1 Bundeserziehungsgeldgesetz (BERzGG) fÃ¼r den Zeitraum vom 2. August 2001 bis 1. Februar 2002.

Nach der Geburt ihrer Tochter am 2. August 2001 beantragte die KlÃ¤gerin am 11. Dezember 2001 fÃ¼r einen Zeitraum von zwÃ¶lf Monaten Erzg als Budgetleistung. Die Beklagte bewilligte nur die niedrigere Regelleistung in HÃ¶he von 306,78 Â€ (= 600,00 DM) monatlich (Â§ 5 Abs 1 Satz 1 Nr 2 BERzGG) fÃ¼r die ersten sechs Lebensmonate des Kindes (Bescheid vom 2. Januar 2002 in der Gestalt des Widerspruchsbescheides vom 3. Juni 2002). Zur BegrÃ¼ndung legte sie dar: Die Budgetleistung sei entfallen, da das anzurechnende Einkommen der Eheleute ab dem siebten Lebensmonat des Kindes die maÃgeblichen Einkommensgrenzen iS des Â§ 5 Abs 2 BERzGG Ã¼bersteige. Rechnerisch ergebe sich ab dem siebten Lebensmonat ein monatliches Erzg von 19,01 DM. Dieser Betrag liege unter der Bagatellgrenze von 20,00 DM und gelange gemÃ¤Ã Â§ 5 Abs 4 Satz 3 BERzGG nicht zur Auszahlung.

Das Sozialgericht Stuttgart (SG) hat die Bescheide geÃ¤ndert und die Beklagte verurteilt, der KlÃ¤gerin fÃ¼r die Zeit vom 2. August 2001 bis 1. Februar 2002 weiteres Erzg in HÃ¶he von insgesamt 920,28 Â€ zu zahlen (Urteil vom 30. September 2002). Es hat zur BegrÃ¼ndung ausgefÃ¼hrt: Die KlÃ¤gerin kÃ¶nne Erzg als Budgetleistung fÃ¼r die ersten sechs Lebensmonate ihrer Tochter beanspruchen. Zwar seien die Einkommensgrenzen von der Beklagten zutreffend ermittelt und die Anwendung der Kleinstbetragsregelung ab dem siebten Lebensmonat des Kindes von der KlÃ¤gerin nicht in Frage gestellt worden. Die Beklagte habe jedoch rechtsfehlerhaft Budget-Erzg auch fÃ¼r die ersten sechs Lebensmonate des Kindes wegen der "Kleinstbetragsregelung" des Â§ 5 Abs 4 Satz 3 BERzGG ausgeschlossen. Nach dem Wortlaut des Â§ 5 Abs 1 Satz 2 BERzGG fÃ¼hre nur das Ãberschreiten der Einkommensgrenzen des Â§ 5 Abs 2 BERzGG zu dem Entfallen des Budgets. Das Unterschreiten der Bagatellgrenze sei fÃ¼r das Bestehen eines Erzg-Anspruchs ab dem siebten Lebensmonat nicht von Bedeutung, da die im Interesse der Verwaltungsvereinfachung geschaffene Kleinstbetragsregelung nicht den materiell-rechtlichen, sondern nur den Zahlungsanspruch betreffe.

Auf die Berufung der Beklagten hat das Landessozialgericht Baden-WÃ¼rttemberg (LSG) das Urteil des SG aufgehoben und die Klage abgewiesen (Urteil vom 28. Januar 2003). Diese Entscheidung ist im Wesentlichen wie folgt begrÃ¼ndet worden: Die KlÃ¤gerin habe die Budgetleistung nicht wÃ¤hlen kÃ¶nnen, da sie ab dem siebten Lebensmonat ihres Kindes keinen Anspruch auf Erzg mehr gehabt habe. Zwar entfalle nach dem Wortlaut des Â§ 5 Abs 1 Satz 2 BERzGG die Budgetleistung nur dann, wenn die Einkommensgrenzen des Â§ 5 Abs 2 BERzGG Ã¼berschritten wÃ¼rden. Die Berechnung der Leistung und damit auch die Feststellung, ob ein Leistungsanspruch bestehe, kÃ¶nne jedoch nicht ohne RÃ¼ckgriff auf Â§ 5 Abs 3 und Â§ 6 BERzGG erfolgen. Der Wortlaut des Â§ 5 Abs 1 Satz 2 BERzGG sei demnach nicht eindeutig. Die Auslegung der Vorschrift unter

Beachtung der Zwecksetzung des Budget-Erzg ergebe jedoch, dass auch ein die Kleinstbetragsgrenze des Â§ 5 Abs 4 Satz 3 BErzGG unterschreitender Erzg-Anspruch die Budgetleistung entfallen lasse. Die Budgetregelung sei eingeführt worden, um den unterschiedlichen familiären Lebensverhältnissen gerecht werden zu können. Eine Erhöhung des Erzg sei damit nicht bezweckt worden; vielmehr habe nach dem Willen des Gesetzgebers der Gesamtbetrag des Budgets den unbudgetierten Anspruch auf Erzg nicht überschreiten sollen. Demzufolge dürfe die Klägerin nicht besser gestellt werden, denn auch ohne Budget habe sie nur Anspruch auf Erzg für die ersten sechs Lebensmonate des Kindes gehabt.

Die Klägerin hat die vom LSG zugelassene Revision eingelegt. Sie rügt die Verletzung von Â§ 5 Abs 1 Satz 2 BErzGG und macht dazu geltend: Die Auslegung des Â§ 5 Abs 1 Satz 2 BErzGG durch das Berufungsgericht sei nicht von dem Wortlaut der Vorschrift gedeckt. Der Anspruch auf Erzg sei nicht ab dem siebten Lebensmonat ihres Kindes wegen des Überschreitens der Einkommensgrenzen entfallen; es habe lediglich kein Zahlungsanspruch mehr bestanden. Die Vorschrift des Â§ 5 Abs 4 Satz 3 BErzGG komme im Rahmen des Â§ 5 Abs 1 Satz 2 BErzGG nicht zum Tragen. Das LSG überschreite die Grenzen der Wortlautauslegung, wenn es nicht beachte, dass nach Â§ 5 Abs 1 Satz 2 BErzGG nur dann die Wahl des Budget-Erzg entfalle, wenn wegen des Überschreitens der Einkommensgrenzen des Â§ 5 Abs 2 BErzGG kein Anspruch ab dem siebten Lebensmonat mehr bestehe. Das Berufungsgericht trenne insoweit nicht klar zwischen den verschiedenen Einkommensgrenzen, die sich aus Â§ 5 Abs 2 BErzGG ergeben, und der Berechnung der Höhe der Leistung. Nur letztere bedürfe der Berücksichtigung der Â§ 5 Abs 3 und 6 BErzGG. Â§ 5 Abs 4 Satz 3 BErzGG solle zudem nur den Verwaltungsaufwand minimieren, nicht jedoch die Entscheidung über das Bestehen oder Nichtbestehen des Anspruchs beeinflussen. Die Kleinstbetragsregelung bewirke lediglich, dass der weiterhin bestehende materiell-rechtliche Anspruch nicht zur Auszahlung gelange. Der Gesetzgeber habe in Einzelfällen ein Überschreiten des Gesamtbetrags der budgetierten Leistung gegenüber der unbudgetierten in Kauf genommen. Die entgegenwirkenden Mechanismen in Gestalt von strikter Budgetgrenze und Vergleichsberechnung seien im Verlaufe des Gesetzgebungsverfahrens gestrichen worden. Die Anwendung des Â§ 5 Abs 4 Satz 3 BErzGG im Rahmen des Â§ 5 Abs 1 Satz 2 BErzGG sei daher auch verfassungswidrig. Â§ 5 Abs 4 Satz 3 BErzGG beziehe seine Rechtfertigung aus der Verwaltungsökonomie, die jedoch keine Bedeutung im Rahmen der hier zu klärenden Frage habe; es fehle daher an einer Rechtfertigung für den Eingriff in den Leistungsanspruch durch die Vorgehensweise der Beklagten. Im übrigen verstoße die Auslegung der Beklagten auch gegen [Art 3 Grundgesetz \(GG\)](#), da es an einem sachlichen Grund für die Differenzierung zwischen denjenigen fehle, die der Kleinstbetragsregelung unterfielen und deswegen keine Budgetleistung erhielten, und denjenigen, die die Bagatellgrenze knapp überschritten und Anspruch auf die Leistung hätten.

Die Klägerin beantragt,
das Urteil des LSG Baden-Württemberg vom 28. Januar 2003 aufzuheben und die Berufung der Beklagten gegen das Urteil des SG Stuttgart vom 30. September 2002 zurückzuweisen.

Die Beklagte beantragt,
die Revision zurückzuweisen.

Sie hält die Ausführungen des LSG für zutreffend. Ergänzend führt sie aus: Der Wortlaut des § 5 Abs 1 Satz 2 BErzGG sei nicht eindeutig, sondern unvollständig; daher sei durch Auslegung zu ermitteln, ob bei Unterschreiten der Bagatellgrenze des § 5 Abs 4 Satz 3 BErzGG der Anspruch auf die Budgetleistung entfalle. Nach der Entstehungsgeschichte sowie dem Sinn und Zweck der Budgetregelung komme es auf den Zahlungsanspruch ab dem siebten Lebensmonat des Kindes an. Der Gesetzgeber sei trotz des Entfallens der Verpflichtung zur Vergleichsberechnung davon ausgegangen, dass in den meisten Fällen das budgetierte Erzg niedriger als das unbudgetierte sein werde. Aus diesem Grunde habe er für das budgetierte Erzg als Ausgleichsmechanismen die höhere Minderungsquote und den kürzeren Bezugszeitraum vorgesehen. Es widerspreche der Intention des Gesetzgebers, wenn trotz Fehlens eines Auszahlungsanspruchs die Ausgleichsmechanismen nicht griffen. Zudem ergäbe sich ein systematischer Bruch, wenn § 5 Abs 4 Satz 3 BErzGG zwar nicht im Rahmen der Prüfung nach § 5 Abs 1 Satz 2 BErzGG herangezogen, gleichwohl aber Erzg ab dem siebten Lebensmonat des Kindes nicht gewährt werde. In verfassungsrechtlicher Hinsicht sei zu bedenken, dass dem Gesetzgeber im Leistungsbereich und bei der Regelung von Massenverfahren durch Typisierung ein weiterer Gestaltungsspielraum zukomme.

Die Beteiligten haben sich mit einer Entscheidung des Senats ohne mündliche Verhandlung durch Urteil einverstanden erklärt ([§ 124 Abs 2 Sozialgerichtsgesetz \(SGG\)](#)).

II

Die zulässige Revision der Klägerin ist unbegründet. Das LSG hat zutreffend einen Anspruch der Klägerin auf Budget-Erzg für die ersten sechs Lebensmonate ihrer Tochter (2. August 2001 bis 1. Februar 2002) verneint.

Zwar liegen die Anspruchsvoraussetzungen des § 1 BErzGG (idF der Bekanntmachung vom 1. Dezember 2000, [BGBl I, 1645](#), mit Wirkung vom 1. August 2001 geändert durch Art 3 § 47 Gesetz zur Beendigung der Diskriminierung gleichgeschlechtlicher Gemeinschaften, Lebenspartnerschaftsgesetz vom 16. Februar 2001, [BGBl I, 266](#), hier anzuwendende Fassung, im Weiteren: aF) vor. Der Klägerin steht jedoch die begehrte Budgetleistung nicht zu. Nach § 5 Abs 1 Satz 1 BErzGG aF beträgt das monatliche Erzg bei einer beantragten Zahlung höchstens bis zur Vollendung des

1. 12. Lebensmonats 900,00 DM (Budget),
2. 24. Lebensmonats 600,00 DM (Regelleistung).

Nach § 5 Abs 1 Satz 2 BErzGG aF entfällt das Budget, soweit Erzg wegen der Einkommensgrenzen nach Abs 2 nur für die ersten sechs Lebensmonate möglich

ist oder war. So liegt der Fall hier.

Das gemeinsame Einkommen der Klägerin und ihres Ehemannes lag in den ersten sechs Lebensmonaten des Kindes unter der Grenze des Â§ 5 Abs 2 Satz 1 iVm Â§ 6 BErzGG aF. Ab dem siebten Lebensmonat des Kindes überschritt ihr Einkommen die Grenzen des Â§ 5 Abs 2 Satz 2 BErzGG aF; es verblieb unter Berücksichtigung des Â§ 5 Abs 3 BErzGG zwar ein Anspruch auf Erzg von 19,01 DM monatlich. Ein die Kleinstbetragsgrenze von 20,00 DM unterschreitender Betrag an Erzg gelangt jedoch nach Â§ 5 Abs 4 Satz 3 BErzGG aF nicht zur Auszahlung. Erzg war damit iS des Â§ 5 Abs 1 Satz 2 BErzGG aF nicht mehr "möglich". Dies hat zur Folge, dass die beantragte Budgetleistung (Â§ 5 Abs 1 Nr 1 BErzGG aF) auch für die ersten sechs Lebensmonate des Kindes entfiel.

Der Senat hat keine Hinweise, dass die Berechnung der Beklagten unzutreffend sein könnte; auch die Klägerin hat insoweit keine Rügen vorgebracht. Die Verwendung von DM-Beträgen als Berechnungsgrundlage ist ebenfalls nicht zu beanstanden. Nach Â§ 24 Abs 1 Satz 2 BErzGG in der Fassung der Bekanntmachung vom 7. Dezember 2001 ([BGBl. I, 3358](#)) gelten die Euro- und Centbeträge erstmals für die ab dem 1. Januar 2002 geborenen Kinder.

Â§ 5 Abs 1 Satz 2 BErzGG aF macht im Kern einen Anspruch auf Budget-Erzg für die ersten sechs Lebensmonate eines Kindes davon abhängig, dass über den siebten Lebensmonat hinaus Erzg möglich ist oder war. Was unter "möglichem" Erzg zu verstehen ist, bleibt nach dem Wortsinn des Gesetzes offen. Das Wort "möglich" geht auf das mittelhochdeutsche "mügen" zurück, dessen Wurzeln sich in anderen indogermanischen Sprachen aus "magh" (können, vermögen) ergeben. Die mittelhochdeutsche Weiterentwicklung hat zu dem Wort "möglich(e)lich" geführt, mit der Bedeutung "ausführbar, erreichbar, zu verwirklichen, in Frage kommend, durchführbar oder denkbar unter bestimmten Voraussetzungen" (vgl Duden, Herkunftswörterbuch, Etymologie der deutschen Sprache, Band 7, 3. Aufl, S 535 f; Duden, Das große Wörterbuch der deutschen Sprache, 3. Aufl, Band 6, S 2625; Duden, Das Bedeutungswörterbuch, 3. Aufl, Band 10, S 631; Brockhaus, Wahrig, Deutsches Wörterbuch, 1982, S 711). Als Synonyme sind verwendbar sowohl die Wörter: ausführbar, realisierbar (hier: ein auszahlbarer Anspruch) als auch denkbar, potentiell (ein materiell-rechtlicher Anspruch dem Grunde nach) (Fischer, Wörterbuch der Synonyme und Antonyme, 2003, S 570). Das "mögliche Erziehungsgeld" iS des Â§ 5 Abs 1 Satz 2 BErzGG aF kann demnach sowohl der materiell-rechtliche Anspruch auf Erzg, als auch der Zahlungsanspruch sein. Der Wortlaut der Vorschrift lässt beide Deutungen im Hinblick auf die vorliegende Fallgestaltung zu.

Soweit die Klägerin meint, das "mögliche Erziehungsgeld" könne nur den materiell-rechtlichen Anspruch betreffen, weil Â§ 5 Abs 1 Satz 2 BErzGG aF einzig auf die Einkommensgrenzen des Â§ 5 Abs 2 BErzGG aF, nicht jedoch die Kleinstbetragsregelung des Â§ 5 Abs 4 Satz 3 BErzGG aF verweise, führt dieses Argument nicht weiter. Die Einkommensgrenzen des Â§ 5 Abs 2 BErzGG aF, auch soweit sie den Zeitraum vom Beginn des siebten Lebensmonats an betreffen (Â§ 5 Abs 2 Satz 2 BErzGG aF), sind nicht allein entscheidend für die "Möglichkeit" des

Erzg. Ob Erzg "mÄ¶glich" ist, kann ohne die in Â§ 5 Abs 3 BErzGG aF enthaltene Regelung zur prozentualen Verringerung des Erzg-Betrages bei Ä¶berschreiten der Einkommengrenzen nach Â§ 5 Abs 2 BErzGG aF nicht festgestellt werden; der Verweis auf die Einkommengrenzen des Â§ 5 Abs 2 BErzGG aF ist insoweit ungenau. Dieses hat der Gesetzgeber auch erkannt und mit der Neufassung des Â§ 5 BErzGG durch Art 20 Nr 4 Haushaltsbegleitgesetz 2004 (HBeglG 2004) vom 29. Dezember 2003 ([BGBl I, 3076](#)) fÄ¶r Geburten ab dem 1. Januar 2004 geÄ¶ndert. In der BegrÄ¶ndung heiÄ¶t es hierzu: Die nunmehr in Abs 3 des Â§ 5 BErzGG (noch in der ursprÄ¶nglich vom Gesetzgeber vorgeschlagenen HÄ¶he (22.500,00 Ä¶ fÄ¶r Verheiratete und 19.500,00 Ä¶ fÄ¶r andere Berechtigte), Gesetzentwurf vom 8. September 2003, [BT-Drucks 15/1502, S 13](#)) festgelegten Einkommengrenzen fÄ¶r die Budgetleistung (nunmehr: 22.086,00 Ä¶ fÄ¶r Verheiratete und 19.086,00 Ä¶ fÄ¶r andere Berechtigte nach der Fassung des Â§ 5 durch Art 20 Nr 4 HBeglG 2004; BegrÄ¶ndung s [BT-Drucks 15/1639, S 2](#), 3) entsprÄ¶chen denen, bis zu denen Eltern rechnerisch ab dem siebten Lebensmonat einen Anspruch auf Erzg hÄ¶tten. Diese Einkommengrenzen hÄ¶tten auch im alten Recht bestanden; der bisherige Verweis in Â§ 5 Abs 1 Satz 2 BErzGG ergÄ¶be eine entsprechende Einkommengrenze, die aber als Zahl nicht genannt worden sei ([BT-Drucks 15/1502, S 35](#)). Soweit aber nicht nur Abs 2, sondern weitere Regelungen/BerechnungsmodalitÄ¶ten des Â§ 5 BErzGG aF im Rahmen des Â§ 5 Abs 1 Satz 2 BErzGG aF zur Feststellung, ob das Budget entfÄ¶llt, heranzuziehen sind, ist es nicht ausgeschlossen, dass auch Â§ 5 Abs 4 Satz 3 BErzGG aF iS einer alle TatbestÄ¶nde des Â§ 5 BErzGG aF erfassenden Regelung zum Tragen kommt. Hieraus folgt: Nicht nur die Wahl des Begriffs "mÄ¶glich", sondern auch der in Â§ 5 Abs 1 Satz 2 BErzGG aF fÄ¶r die Entscheidung Ä¶ber die MÄ¶glichkeit niedergelegte Grund lassen es offen, ob das "mÄ¶gliche" Erzg dasjenige ist, welches materiell-rechtlich beansprucht werden kann, oder das, auf das ein Zahlungsanspruch besteht.

Es ist also nach allgemeinen AuslegungsgrundsÄ¶tzen die rechtlich zutreffende LÄ¶sung zu ermitteln. Dabei ergibt sich: Regelungsabsicht des Gesetzgebers und dessen Normvorstellungen sowie die Struktur des geregelten Bereichs lassen nur das eingangs dargelegte VerstÄ¶ndnis des Gesetzestextes zu: "MÄ¶gliches Erzg" ist gleich bedeutend mit der zu zahlenden Leistung (vgl hierzu auch Irmen in HambÄ¶chen, Kindergeld/Erziehungsgeld/Elternzeit, Kommentar, Stand Januar 2004, Â§ 5 BErzGG RdNr 35).

Nach der Normvorstellung des Gesetzgebers sollte durch die Regelung des Â§ 5 Abs 1 Satz 2 BErzGG aF verhindert werden, dass Eltern, die wegen der Einkommengrenzen nur einen sechsmonatigen Anspruch auf Erzg haben oder hatten, statt des Regelbetrags fÄ¶r sechs Monate das Budget wÄ¶hlen, also die hÄ¶here Leistung in Anspruch nehmen, obwohl ab dem siebten Lebensmonat der Anspruch entfÄ¶llt oder entfallen war (vgl [BT-Drucks 15/1502, S 35](#)). In diesem Sinne wird zur BegrÄ¶ndung der hier anzuwendenden Fassung nach Beratung in Bundesrat und AusschÄ¶ssen ausgefÄ¶hrt, der neue Satz 2 stelle klar, dass die Budgetleistung fÄ¶r die ersten sechs Lebensmonate des Kindes nur dann entfalle, wenn die betreffende Familie ab dem siebten Lebensmonat des Kindes wegen ihres hÄ¶heren Einkommens auch kein gekÄ¶rztes unbudgetiertes Erzg bekomme

([BT-Drucks 14/3808, S 27](#)). Danach sollte zumindest in dem Fall, in dem ein Anspruch auf Erzg ab dem siebten Lebensmonat des Kindes nicht mehr zu realisieren ist oder war, auch die Budgetleistung nicht geltend gemacht werden können. Dies gilt unabhängig davon, in welchem Verhältnis Budgetsumme und Regelleistungsbetrag bezogen auf den Gesamtzeitraum stehen, also unabhängig davon, ob der Gesetzgeber die Vorstellung hatte, auch ohne Vergleichsberechnung (vgl. zur Kritik an der Vergleichsberechnung insbesondere Stellungnahme im Rahmen der Anhörung des Deutschen Bundestages, Ausschuss für Familie und Senioren, Frauen und Jugend zum Entwurf eines 3. Gesetz zur Änderung des BErzGG ([BT-Drucks 14/3118](#)) am 15. Mai 2000, LMR. Huber, Bayerisches Staatsministerium für Arbeit und Sozialordnung, Familie, Frauen und Gesundheit, Anlage zum Protokoll der 38. Sitzung, Protokoll Nr 14/38) und Budgetgrenze bleibe die Budgetsumme wegen der für sie maßgeblichen höheren Minderungsquote in den meisten Fällen unter dem Gesamtbetrag für das nicht budgetierte Erzg ([BT-Drucks 14/3808, S 27](#)). Dem würde es zuwider laufen, im Rahmen des § 5 Abs 1 Satz 2 BErzGG auf den materiell-rechtlichen Anspruch abzustellen, obwohl aufgrund wegen der Kleinstbetragsregelung kein Erzg über den sechsten Lebensmonat hinaus zu zahlen ist.

Dieses Ergebnis deckt sich auch mit dem bezweckten Ziel der Budgetregelung. Budget-Erzg ist als familienpolitische Alternative zum Regel-Erzg entwickelt worden. Das Budget-Angebot soll die unterschiedlichen familiären Lebensverhältnisse berücksichtigen, insbesondere die Väter motivieren, sich am Erziehungsurlaub zu beteiligen, im Interesse der elterlichen Partnerschaft und des Wohles des Kindes ([BT-Drucks 14/3118, S 11](#)). Eine höhere Leistung bei Verkürzung des Zeitraumes, für den sie in Anspruch genommen werden kann, stellt im Rahmen des zuvor beschriebenen Konzepts insbesondere dann einen entsprechenden Anreiz dar, wenn auch tatsächlich eine Leistung zur Auszahlung gelangt. Hiervon kann in Fällen, in denen sich ein Zahlbetrag unter der Grenze des § 5 Abs 4 Satz 3 BErzGG auf errechnet, nicht ausgegangen werden.

Die Einführung einer "Kleinstbetragsregelung" oder "Bagatellgrenze" wie sie an anderer Stelle bezeichnet wird "Bagatellgrenze" ([BT-Drucks 14/3118, S 17](#)) wurde im Entwurf des BErzGG in der 10. Wahlperiode zwar ausdrücklich nur mit der Verwaltungsökonomie ([BT-Drucks 10/3792, S 17](#)) begründet. Der Begriff der "Bagatellgrenze" bringt jedoch einen weiteren Aspekt der Regelung deutlich zum Ausdruck: Ein unter dieser Grenze liegender Betrag ist nach Ansicht des Gesetzgebers so niedrig, dass auf eine Auszahlung verzichtet werden kann, ohne einen wichtigen Zweck des Erzg zu gefährden, nämlich den Eltern die Betreuung ihrer Kinder durch Verzicht auf eine Erwerbstätigkeit oder deren Einschränkung zu ermöglichen (Bundesverfassungsgerichts (BVerfG) Beschluss vom 6. Juli 2004 [1 BvR 2515/95](#) -, RdNr 33).

Nach dieser Vorgabe sind auch die weiteren Grenzen der § 5, 6 BErzGG auf (Sechsmonats- und Einkommensgrenzen) in das Gesamtsystem einzuordnen. Während für die ersten sechs Lebensmonate des Kindes erst dann Erzg entfallen sollte, wenn das Einkommen der Eltern ohne Berücksichtigung weiterer Kinder über 100.000,00 DM betrug (§ 5 Abs 2 Satz 1 BErzGG in der hier anzuwendenden

Fassung), sollte es ab dem siebten Lebensmonat nur noch dann gewährt werden, wenn wesentlich niedrigere Einkommensgrenzen nicht überschritten wurden. Die Zusammenschau der Regelungen ergibt dabei folgenden Befund: Die Kleinstbetragsregelung kommt in dieser Struktur nur dann zur Anwendung, wenn das Einkommen der Eltern auf Grund von Erwerbstätigkeit die Einkommensgrenzen so weit überschreitet, dass unter Beachtung der Minderungsbeträge nur noch ein Kleinstbetrag an Erzg verbleibt, also das Erzg keinen Anreiz mehr darstellt, auf Erwerbstätigkeit zu Gunsten der Kinderbetreuung zu verzichten. Hier fügt sich dann auch § 5 Abs 1 Satz 2 BErzGG aF ein. Der aufgezeigte Gleichklang der Vorschriften ginge jedoch verloren, käme es im Rahmen des § 5 Abs 1 Satz 2 BErzGG aF auf den materiell-rechtlichen Anspruch und nach § 5 Abs 1 Satz 1 Nr 2 BErzGG aF auf den Zahlungsanspruch an, würde also § 5 Abs 4 Satz 3 BErzGG aF nur beim Regelerziehungsgeld, nicht jedoch bei der Budgetleistung Wirkung entfalten.

Dieses Ergebnis ist auch insoweit sachgerecht, als das Erzg eine steuerfinanzierte Leistung ist, die in einer konkreten Situation, nämlich hier maximal in den ersten 24 Lebensmonaten des Kindes, den damit verfolgten sozial- und gesellschaftspolitischen Zweck erfüllen soll. Es unterscheidet sich daher grundlegend von solchen Leistungen des sozialen Sicherungssystems, die erst auf Grund von erworbenen Anwartschaften (Rentenleistungen oder solche aus der Arbeitslosenversicherung) oder anderen Vorbedingungen (Feststellung etwa einer Gesundheitsstörung als Schädigungsfolge) zu einem Leistungsanspruch führen. In diesen Fällen kommt dem Stammrecht und/oder der Feststellungsentscheidung grundlegende Bedeutung für die Realisierung eines späteren Leistungsanspruchs zu. Ein materiell-rechtlicher Anspruch auf Erzg entfaltet ohne den damit verbundenen Zahlungsanspruch hingegen keinerlei rechtliche Wirkung. Die Wahl des Budget-Erzg ohne Bestehen eines Zahlungsanspruchs ab dem siebten Lebensmonat des Kindes kann daher nicht dazu führen, dass allein wegen dieser Wahlentscheidung für die ersten sechs Lebensmonate ein höheres Erzg beansprucht werden kann. Insoweit sind beide Fallkonstellationen gleich zu behandeln. Daher differenziert § 5 Abs 4 Satz 3 BErzGG aF auch nicht zwischen den verschiedenen Erzg-Formen.

Die von der Klägerin gegen dieses Auslegungsergebnis geltend gemachten verfassungsrechtlichen Bedenken überzeugen nicht. Der Senat vermag den behaupteten Verstoß gegen [Art 3 Abs 1 GG](#) nicht zu erkennen. Der allgemeine Gleichheitssatz gebietet, alle Menschen vor dem Gesetz gleich zu behandeln. Dem Gesetzgeber ist damit aber nicht jede Differenzierung verwehrt. Ihm kommt im Bereich der gewährenden Staatstätigkeit für die Abgrenzung der begünstigten Personenkreise ein weiter Gestaltungsspielraum zu (stRspr, BVerfG, vgl zuletzt zum BErzGG Beschluss vom 6. Juli 2004 – [1 BvR 2515/95](#), RdNr 29, mwN). Ob die Regelung oder hier das Auslegungsergebnis dem allgemeinen Gleichheitssatz des [Art 3 Abs 1 GG](#) entspricht, hängt davon ab, ob für die getroffene Differenzierung Gründe von solcher Art und solchem Gewicht bestanden, dass sie die Ungleichbehandlung rechtfertigen konnten (BVerfG, aaO, mwN). Dieses gilt sowohl für die Differenzierung zwischen budgetiertem und unbudgetiertem Erzg, als auch innerhalb der Anspruchsvoraussetzungen der

budgetierten Leistung nach dem Überschreiten der Bagatellgrenze. Das Differenzierungskriterium "Überschreiten der Bagatellgrenze" ist nicht sachwidrig. Die Klägerin selbst erkennt die Rechtfertigung in der Verwaltungsvereinfachung. Insoweit ist es im Rahmen der Massenverwaltung hinzunehmen, wenn typisierend unterhalb einer hier unbestritten angemessenen Bagatellgrenze Leistungen nicht erbracht werden. Dieses gilt erst recht dann, wenn sich diese Grenze, wie hier, zudem am Zweck des Gesetzes orientiert.

Die Kostenentscheidung beruht auf [§ 193 SGG](#).

Erstellt am: 04.07.2005

Zuletzt verändert am: 20.12.2024