## S 12 KA 81/14

## Sozialgerichtsbarkeit Bundesrepublik Deutschland

Land Bundesrepublik Deutschland

Sozialgericht Bundessozialgericht

Sachgebiet Vertragsarztangelegenheiten

Abteilung

Kategorie Urteil

Bemerkung Rechtskraft Deskriptoren Leitsätze Normenkette -

1. Instanz

Aktenzeichen S 12 KA 81/14 Datum 05.11.2014

2. Instanz

Aktenzeichen L 4 KA 86/14 Datum 30.01.2019

3. Instanz

Datum 11.12.2019

Auf die Revision der Beklagten werden die Urteile des Hessischen Landessozialgerichts vom 30. Januar 2019 und des Sozialgerichts Marburg vom 5. November 2014 vollstĤndig aufgehoben. Die Klage wird in vollem Umfang abgewiesen. Die KlĤgerin hat die Kosten des Rechtsstreits fĽr alle RechtszĽge zu tragen.

GrÃ1/4nde:

I

1

Umstritten ist die Höhe des Abzugs vom vertragsärztlichen Honorar, den die Klägerin in der Zeit vom 1.7.2012 bis zum 30.6.2013 für die Zwecke der Erweiterten Honorarverteilung (EHV) hinzunehmen hat. In der Hauptsache streiten die Beteiligten darum, ob das für die EHV der beklagten Kassenärztlichen Vereinigung (KÃ $\square$ V) relevante Honorar der KlÃugerin richtig berechnet worden ist.

Die Klägerin betreibt in der Rechtsform einer GmbH ein medizinisches Versorgungszentrum (MVZ) mit Praxissitz in F â□¦ Seit dem 1.10.2011 ist dort die Fachärztin für Psychosomatische Medizin und Psychotherapie Eva Harbauer (H) als angestellte Ã□rztin tätig. Umstritten ist, wie die von der Klägerin zu tragende EHV-Umlage zugunsten dieser angestellten Ã□rztin zu berechnen ist.

3

Nachdem die Beklagte ursprünglich die angestellte Ã□rztin H in die Beitragsklasse 4 eingestuft hatte, korrigierte sie diese Entscheidung mit Bescheid vom 26.7.2013 und nahm eine Einstufung in die Beitragsklasse 1 (niedrigste Beitragsklasse) vor. Nach einem Vorstandsbeschluss seien bei Fehlen eines Vergleichshonorars im Vorvorjahr die Ausgangswerte des Jahres 2011 heranzuziehen, gegebenenfalls die ersten vier Quartale seit Aufnahme der vertragsärztlichen Tätigkeit. Daraufhin teilte die Klägerin mit, die Einstufung in die (niedrigste) Beitragsklasse 1 werde nicht mehr gerügt. Sie halte aber daran fest, dass sie als MVZ prinzipiell nicht der Beitragspflicht für die EHV unterliege, zumal ganz unbestimmt sei, welche Umsätze ihres MVZ bezogen auf den einzelnen Arzt für die Zwecke der EHV zu berücksichtigen seien.

4

Als einzige KÃ\U in der Bundesrepublik Deutschland gew\u00eA\u00e4hrleistet die Beklagte im Wege der EHV in begrenztem Umfang auch die Versorgung ehemaliger VertragsÄxrzte und ihrer Hinterbliebenen. In Hessen wird die Altersversorgung der Vertragsärzte â∏ anders als in allen anderen KÃ∏V-Bezirken â∏ sowohl über das Versorgungswerk der Landesärztekammer Hessen als auch þber die KÃ∏V sichergestellt. Nach § 8 des Gesetzes über die KÃ∏V und KZÃ∏V Hessen (KVHG â∏∏ vom 22.12.1953, GVBI für das Land Hessen S 206, in der Neufassung durch das Gesetz zur ̸nderung des Gesetzes über die KÃ∏V und KZÃ∏V Hessen vom 14.12.2009, GVBI für das Land Hessen I S 662) sorgt die KÃ∏V Hessen "im Rahmen ihrer Satzung für eine wirtschaftliche Sicherung der invaliden und alten Vertragsärztinnen oder Vertragsärzte und Hinterbliebenen von VertragsÄxrztinnen oder VertragsÄxrzten. Diese Sicherung kann auch durch besondere HonorarverteilungsgrundsÄxtze geregelt werden". Bundesgesetzliche Grundlage für die landesrechtliche Vorschrift des § 8 KVHG ist die nach wie vor geltende Regelung des Art 4 § 1 Abs 2 Satz 2 des Gesetzes über das Kassenarztrecht (GKAR) vom 17.8.1955 (BGBI I 513). Danach bleiben die landesrechtlichen Regelungen über die "Altersversorgung der Kassenärzte" unberührt. Diese Vorschrift schützt die bei Inkrafttreten dieses Gesetzes bereits bestehenden Versorgungseinrichtungen von VertragsÄxrzten.

5

Satzungsrechtliche Grundlage der auf § 8 Abs 1 Satz 2 KVHG beruhenden EHV sind die "Grundsätze der erweiterten Honorarverteilung (GEHV)", die die Vertreterversammlung (VV) der beklagten KÃ□V beschlieÃ□t. Diese waren bereits wiederholt Gegenstand der Rechtsprechung des Senats (Urteil vom 24.10.1984 â□□

6 RKa 25/83 â□□ USK 84267; Urteil vom 9.12.2004 â□□ B 6 KA 44/03 R â□□ BSGE 94,  $50 = \frac{\text{SozR } 4\text{-}2500 \, \text{Å} \text{§ } 72 \, \text{Nr } 2}{\text{Correction}}$ ; Urteil vom 16.7.2008 â□□ B 6 KA 38/07 R â□□ BSGE 101,  $106 = \frac{\text{SozR } 4\text{-}2500 \, \text{Å} \text{§ } 85 \, \text{Nr } 43}{\text{SozR } 4\text{-}2500 \, \text{Å} \text{§ } 85 \, \text{Nr } 43}$ ; Urteil vom 19.2.2014 â□□ B 6 KA 10/13 R â□□ SozR 4-2500 § 85 Nr 79; Urteil vom 12.12.2018 â□□ B 6 KA 53/17 R â□□ zur Veröffentlichung in SozR 4-2500 § 87b Nr 19 vorgesehen).

6

In der Vergangenheit und wieder ab dem 1.1.2017 wurde bzw wird der für die Leistungen aus der EHV an die früheren Vertragsärzte erforderliche Finanzbedarf durch eine Umlage der Vertragsärzte aufgebracht, die sich nach einem variablen Vomhundertsatz des über die Beklagte abgerechneten Umsatzes aus der vertragsärztlichen Tätigkeit ergibt. Der Vomhundertsatz hat sich jahrelang um 5 % bewegt und ist 2019 auf 6,92 % angestiegen. Für die Zeit vom 1.7.2012 bis zum 31.12.2016 hat die Beklagte das System eines prozentualen Abzugs vom Umsatz durch ein System von neun Beitragsklassen ersetzt. Die Einstufung in eine der Beitragsklassen erfolgt nach dem Verhältnis zwischen dem Umsatz des einzelnen Arztes zum Durchschnittsumsatz der hessischen Vertragsärzte, der sich im für den hier streitbefangenen Zeitraum maÃ□geblichen Referenzjahr 2010 auf ca 205 389 Euro und im Quartalsdurchschnitt auf ca 51 347 Euro belief. Hinsichtlich der Ã□rztin H ist die Klägerin in die niedrigste Beitragsklasse eingestuft worden; diese erfasst Ã□rzte mit weniger als 25 % des Durchschnittsumsatzes. Die Umlage in dieser Beitragsklasse betrug 627 Euro im Quartal und 2508 Euro im Jahr.

7

Das SG hat die Beklagte verpflichtet, über die Festsetzung der Umlage der Klägerin zur EHV im Hinblick auf die angestellte Ã□rztin H unter Beachtung der Rechtsauffassung des Gerichts neu zu entscheiden. Im Ã□brigen hat es die Klage abgewiesen, soweit sie auf die Feststellung gerichtet war, dass die Klägerin bezogen auf die Umsätze von H überhaupt keine Honorarabzüge für Zwecke der EHV hinzunehmen habe.

8

Beide Seiten haben das Urteil mit der Berufung angefochten. Das LSG hat durch die Berichterstatterin als Einzelrichterin das sozialgerichtliche Urteil dahin ge $\tilde{A}$ ndert, dass die Beklagte  $\tilde{A}$ 4ber das SG-Urteil hinausgehend verpflichtet wurde, die einbehaltenen Betr $\tilde{A}$ nge f $\tilde{A}$ 4r die vier streitigen Quartale in H $\tilde{A}$ 9he von 2508 Euro wieder an die Kl $\tilde{A}$ ngerin auszuzahlen. Im  $\tilde{A}$ 1brigen  $\hat{a}$ 1 also hinsichtlich der begehrten Feststellung, f $\tilde{A}$ 14r angestellte  $\tilde{A}$ 1rzte  $\tilde{A}$ 14berhaupt keine Umlage f $\tilde{A}$ 14r die EHV leisten zu m $\tilde{A}$ 14ssen  $\hat{a}$ 1 hat das LSG die Berufung der Kl $\tilde{A}$ ngerin zur $\tilde{A}$ 14ckgewiesen. Auch die Berufung der Beklagten hat nur im Hinblick auf eine Neubescheidung Erfolg gehabt.

9

Das LSG hat seine Entscheidung zu Lasten der Beklagten allein mit der ErwÄzgung

begründet, § 3 Abs 1 GEHV biete derzeit keine Grundlage für die Festsetzung der Umlage für die Zwecke der EHV. Die Norm ermögliche keine angemessene Berücksichtigung von besonders hohen Kosten für einzelne Arztgruppen und bestimmte ärztliche Leistungen. Zwar sei die Klägerin grundsätzlich verpflichtet, Abzüge für die EHV hinzunehmen, und auch das Beitragsklassensystem sei â∏ soweit es auf die Klägerin anzuwenden sei â∏ mit höherrangigem Recht vereinbar. Die Klägerin könne jedoch nur auf der Basis einer insgesamt verfassungskonformen Rechtslage zur Duldung von Honorarabzügen für die EHV verpflichtet werden. Dies gewährleiste § 3 Abs 1 Satz 1 GEHV im Hinblick auf die fehlende Berücksichtigungsfähigkeit besonderer Kosten nicht. Dass sich das auf H als Ã∏rztin für Psychosomatische Medizin und Psychotherapie nicht auswirke, sei ohne Bedeutung (Urteil vom 30.1.2019).

10

Mit ihrer Revision macht die Beklagte geltend, die Forderung des LSG nach Berücksichtigung von besonderen Kostenbelastungen vor Ermittlung des für die EHV relevanten Honorars stehe mit Bundesrecht nicht im Einklang. Damit werde ihre Gestaltungsfreiheit als Normgeber der GEHV unangemessen eingeschrĤnkt. Im ̸brigen beruft sich die Beklagte auf zwei Entscheidungen des Senats, mit denen gebilligt worden ist, dass Verwaltungskosten rein umsatzbezogen erhoben werden kA¶nnen. Konkret habe der Senat entschieden, dass sowohl auf die Sachkosten bei den AugenĤrzten (intraokulare Linsen) als auch auf die Sachkosten bei der Dialyse Verwaltungskosten in vollem Umfang erhoben werden kA¶nnen, ohne dass das Gebot der ̸quivalenz verletzt sei. Aus diesen Entscheidungen folge, dass sie â∏ die Beklagte â∏ auch bei der Ermittlung des für die EHV relevanten Umsatzes nicht gehalten sei, Abzüge für Kostenanteile vorzusehen, zumal diese bei den einzelnen Arztgruppen in ganz unterschiedlichem Umfang anfielen. Im ̸brigen habe das LSG darauf Bezug genommen, dass bis 2012 in den Anlagen zum Einheitlichen Bewertungsma̸stab für ärztliche Leistungen (EBM-Ã∏) ausgewiesen worden sei, welche Anteile an der Leistungsvergļtung auf Technische Leistungen (TL) entfielen. Das habe ihr in der Vergangenheit ermĶglicht, den vertragsĤrztlichen Umsatz einzelner Arztgruppen um die Anteile für die sog TL zu bereinigen. Nachdem diese Listen auf Bundesebene nicht mehr fortgeschrieben würden, stehe ihr kein geeignetes Instrumentarium zur Verfügung, mit dem sie die Sachkostenanteile einzelner Leistungen verlässlich berechnen könne. In den meisten vertragsÃxrztlichen Leistungspositionen seien auch Anteile für TL enthalten, zumal mit der Vergütung des Arztes auch die Praxiskosten abgedeckt seien. Insofern kA¶nne es keinen Unterschied machen, ob Anteile für Sachleistungen in den EBM-Ã∏-Positionen enthalten seien oder diese â∏∏ wie bei der Dialyse nach Abschnitt 40.14 EBM-Ã∏ â∏∏ getrennt ausgewiesen würden. Alle Zahlungen, die von ihr â∏∏ der KÃ∏V â∏∏ an die Vertragsärzte erbracht würden, seien im normativen Sinne vertragsÃxrztliches Honorar und dýrften entsprechend dem Beitragsabzug für die EHV zugrunde gelegt werden.

11

Die Beklagte beantragt, das Urteil des Hessischen LSG vom 30.1.2019 unter

Zurückweisung der Berufung der Klägerin sowie das Urteil des SG Marburg vom 5.11.2014 in Gestalt des Berichtigungsbeschlusses vom 21.11.2014 aufzuheben und die Klage in vollem Umfang abzuweisen.

12

Die KlĤgerin beantragt, die Revision zurļckzuweisen.

13

Sie verteidigt das berufungsgerichtliche Urteil hinsichtlich der Auswirkungen einer fehlenden Berýcksichtigung von besonderen Praxiskosten und ist der Auffassung, damit fehle es an einer Rechtsgrundlage für die Heranziehung der Klägerin in Bezug auf die Honorare für die Ã∏rztin H im vollem Umfang. Die Klägerin stellt ausdrþcklich klar, dass sie keine Anschlussrevision eingelegt habe, sodass die Frage der Beitragspflicht eines MVZ bzw der dort tätigen angestellten Ã∏rzte in diesem Verfahren nicht (mehr) zu entscheiden sei.

Ш

14

Die Revision der Beklagten hat in vollem Umfang Erfolg; die Klage ist insgesamt abzuweisen.

15

1. Der Senat ist an einer Entscheidung in der Sache nicht deshalb gehindert, weil das LSG im EinverstĤndnis der Beteiligten durch die Berichterstatterin als Einzelrichterin unter Zulassung der Revision entschieden hat. In seinem Urteil vom 12.12.2018 (<u>B 6 KA 50/17 R</u> â∏∏ <u>BSGE 127, 109</u> = SozR 4-2500 § 95 Nr 35, RdNr 19) hat der Senat auf die unterschiedlichen Rechtsauffassungen zu der Frage hingewiesen, ob die Entscheidungsbefugnis des Einzelrichters allein nach § 155 Abs 3 und 4 SGG zu beurteilen oder ob im Revisionsverfahren weitergehend zu prýfen ist, ob wegen der Bedeutung der Sache eine Entscheidung des gesamten Senats des LSG unter Einbeziehung der ehrenamtlichen Richter geboten war. Das bedarf hier indessen keiner Klärung, weil auch die â∏∏ vom Senat nicht geteilte â∏∏ letztgenannte Auffassung eine Ausnahme für den Fall anerkennt, dass der Einzelrichter wie hier von einer Entscheidung durch das Kollegium im Interesse einer zügigen Abwicklung des Verfahrens abgesehen hat, weil er der Sache nicht nur Einzelfallbedeutung, aber auch keine nennenswerte Breitenwirkung beigemessen hat und die Beteiligten ihr EinverstĤndnis mit der Entscheidung durch den Einzelrichter ausdrļcklich auch fļr den Fall der Zulassung der Revision erklÄxrt haben (Senatsurteil aaO RdNr 20 und etwa BSG Urteil vom 3.12.2009 â∏∏ <u>B 11 AL 38/08 R</u> â∏∏ SozR 4-4300 § 53 Nr 4 RdNr 14). Hier haben beide Beteiligten sogar um Zulassung der Revision gebeten, und das LSG ist in seinem Urteil vom 30.1.2019 zu den Rechtsfragen von allgemeiner Bedeutung in Ergebnis und Begründung den beiden Urteilen desselben Senats vom 11.4.2018

(vgl nachfolgend <u>B 6 KA 12/18 R</u> und <u>B 6 KA 16/18 R</u>) gefolgt, die in voller Senatsbesetzung unter Zulassung der Revision ergangen sind. Zudem hat die Entscheidung Bedeutung allein im Bezirk des Berufungsgerichts, weil es in den Bezirken anderer LSG kein der EHV vergleichbares Alterssicherungssystem fÃ<sup>1</sup>/<sub>4</sub>r VertragsÃxrzte gibt.

16

2. Die den angefochtenen Bescheiden und dem Berufungsurteil zu Grunde liegende Auffassung, dass die Klägerin als Trägerin eines MVZ die Umlage fÃ⅓r die EHV zu Gunsten und im Hinblick auf die bei ihr angestellten Ã□rzte leisten muss, hat die Klägerin im Revisionsverfahren nicht mehr in Frage gestellt. Das steht mit der Rechtsprechung des Senats in Einklang (Urteil vom 19.2.2014 â□□ B 6 KA 8/13 R â□□ SozR 4-2500 § 85 Nr 80). Der Senat weist ergänzend darauf hin, dass er dem LSG auch insoweit zustimmt, als dieses von einer Verpflichtung des Versorgungswerks der Landesärztekammer Hessen ausgegangen ist, den Aufbau einer Anwartschaft der Ã□rztin H auf Leistungen aus der EHV bei der Heranziehung dieser Ã□rztin zu Beiträgen zum Versorgungswerk zu berÃ⅓cksichtigen.

17

Als angestellte ̸rztin ist H Arbeitnehmerin und muss Pflichtbeiträge zum Versorgungswerk der LandesĤrztekammer Hessen entrichten. Nur dann kann sie von der Pflichtversicherung in der gesetzlichen Rentenversicherung befreit werden (§ 6 Abs 1 Satz 1 Nr 1 SGB VI). Bei der Heranziehung zu Beiträgen zum Versorgungswerk kann und muss dann dem Umstand Rechnung getragen werden, dass für H parallel eine Anwartschaft auf eine Altersversorgung bei der Beklagten aufgebaut wird. Dazu mÃ1/4sste nach der zutreffenden Auffassung des LSG § 8 der Satzung des Versorgungswerks so angewandt werden, dass auch angestellte ̸rzte für die Dauer ihrer Mitwirkung an der vertragsärztlichen Versorgung wie zugelassene VertragsĤrzte behandelt werden, also auch nur den hĤlftigen Beitrag zum Versorgungswerk leisten müssen. Soweit in diesem Zusammenhang auf den sehr geringen Umsatz hingewiesen wird, der bezogen auf Frau H der Umlage für die EHV zu Grunde liegt, ist damit ein Aspekt angesprochen, der sowohl Vertragsärzte wie angestellte Ã∏rzte betrifft, dass nämlich die Verzahnung der Umlage zur EHV mit der Beitragspflicht zum Versorgungswerk in § 8 der Satzung für solche Ã∏rzte, die im Sinne des § 19a Zulassungsverordnung für VertragsÃxrzte keinen vollen Versorgungsauftrag übernehmen, noch nicht abschlieÃ⊓end gelöst ist. Das betrifft insbesondere Ã∏rzte, deren Teilnahme an der vertragsÃxrztlichen Versorgung umsatzbezogen so gering ist, dass sie über die EHV keine Anwartschaft erwerben, welche die bei den AnsprA<sup>1</sup>/<sub>4</sub>chen gegen das Versorgungswerk entfallende HÃxIfte kompensieren kann. So erreicht ein Arzt, für den über 30 Jahre eine Umlage der Beitragsklasse 1 entrichtet wird (UmsÃxtze unter 51 347,26 Euro im Jahr), insgesamt nur 3000 Punkte in der EHV. Das ergĤbe derzeit eine monatliche Zahlung im Fall des Alters aus der EHV in HA¶he von ca 500 Euro. Ob das die Halbierung der BeitrÄxge zum Versorgungswerk rechtfertigt, liegt zumindest nicht auf der Hand.

Nähere Erwägungen dazu sind hier nicht veranlasst, weil die Klägerin keine Revision eingelegt hat und der Senat dem LSG auch insoweit zustimmt, dass die aufgeworfenen Verzahnungsprobleme im Beitragsrecht der Versorgungswerke gelöst werden mù¼ssen. Das betrifft vorrangig die Landesärztekammer Hessen, aber auch die anderen Versorgungswerke, weil in Hessen tätige Ã∏rzte â∏ auch Angestellte in einem MVZ â∏ nicht notwendig dem Versorgungswerk dieser Kammer angehören mù¼ssen (vgl dazu Urteil im Parallelverfahren <u>B 6 KA 9/19 R</u> vom heutigen Tag).

19

3. Die Revision der Beklagten ist begründet. Zwar hat der Senat im Verfahren <u>B 6 KA 12/18 R</u> mit Urteil ebenfalls vom heutigen Tag entschieden, dass § 3 Abs 1 GEHV insoweit mit höherrangigem Recht unvereinbar ist, als besonders hohe Kosten bei der Ermittlung der Umlage zur EHV generell nicht berücksichtigt werden. Das verhilft der Klage indessen entgegen der Auffassung des LSG nicht zum Erfolg. Damit entfällt auch die Verpflichtung der Beklagten, die von der Klägerin geleisteten Beiträge an diese zurückzuzahlen.

20

a. § 3 Abs 1 Satz 1 GEHV ist nicht in vollem Umfang rechtswidrig und damit als Norm unanwendbar, sondern nur in den FÄxllen, in denen die strikt umsatzbezogene Einstufung in Beitragsklassen eine gegenļber der Durchschnittssituation der VertragsÄxrzte nicht zu rechtfertigende Ungleichbehandlung darstellt. Es liegt auf der Hand, dass eine ̸rztin, die einen durchschnittlichen Umsatz mit durchschnittlichen Praxiskosten erzielt, nicht dadurch beschwert ist, dass ihr Beitrag nach dem Umsatz ihrer Praxis berechnet wird. Eine Berechnung nach dem individuellen Ertrag kA¶nnte sie von vornherein nicht verlangen, weil es für die Zwecke der EHV nicht auf den wirtschaftlichen Erfolg der einzelnen ̸rztin und die ganz spezielle Kostenstruktur ihrer Praxis ankommt. Unter dem Aspekt des Gleichbehandlungsgebotes des Art 3 Abs 1 GG kann eine ̸rztin lediglich verlangen, dass sie im Hinblick auf die durchschnittlichen Arztkosten ihrer Arztgruppe nicht ungleich gegenüber Ã∏rzten anderer Arztgruppen behandelt wird, die bei gleichem Umsatz typischerweise einen sehr viel höheren Gewinn erzielen können. Lediglich die Berücksichtigung von (weit) überdurchschnittlichen Kostenanteilen bzw Anteilen von Kostenerstattungen an dem vertragsÄxrztlichen Gesamtumsatz führt danach zur Unanwendbarkeit des § 3 Abs 1 Satz 1 GEHV. In Bezug auf Ã∏rzte und Arztgruppen, die von dem Sonderproblem der signifikant abweichenden Kostenanteile am Umsatz nicht betroffen sind, bietet § 3 GEHV auch in der zwischen dem 1.7.2012 und dem 31.12.2016 geltenden Fassung eine gesetzeskonforme Grundlage für den Abzug vom vertragsÃxrztlichen Honorar für die Zwecke der EHV.

b. Das LSG hat seine abweichende Auffassung zunĤchst auf eine Entscheidung des BVerfG vom 12.7.2017 (1 BvR 2222/12 ua â BVerfGE 146, 164) gestützt. Dort war zu klĤren, ob einzelne Unternehmer bzw Unternehmen verpflichtet werden können, als Mitglieder einer Industrie- und Handelskammer entsprechende Kammerbeiträge zu leisten. An der vom LSG für seine Auffassung von der unheilbaren Gesamtnichtigkeit des § 3 Abs 1 Satz 1 GEHV zitierten Stelle (BVerfG aaO RdNr 78, 81) fürt der 1. Senat des BVerfG allerdings lediglich aus, dass Art 2 Abs 1 GG davor schütze, Beiträge für "unnötige" Körperschaften zu leisten. Dem schlieà sich der Senat uneingeschränkt an, doch hat das für die hier zu beurteilende Frage keine Bedeutung. Es steht nicht in Frage und wird vom LSG nicht in Frage gestellt, dass die beklagte Kà veine notwendige und gesetzeskonforme Körperschaft ist, und es kann nach der bisherigen Rechtsprechung des Senats auch nicht zweifelhaft sein, dass die hessischen Vertragsärzte im Hinblick auf § 8 KVHG das System der EHV zur Sicherung der Versorgungsansprüche der alten und invaliden Vertragsärzte weiterhin mit "Beiträgen" finanzieren müssen.

22

Auch der Hinweis des LSG auf das Urteil des BVerwG vom 11.7.2012 (9 CN 1.11 â∏∏ BVerwGE 143, 301) träqt das Berufungsurteil nicht. Gegenstand dieser Entscheidung des BVerwG ist die Unwirksamkeit einer kommunalen Satzung, mit der zur Kultur- und TourismusfĶrderung eine Abgabe für entgeltliche ̸bernachtungen in Beherbergungsbetrieben gefordert wurde. An der fÃ⅓r die hier zu entscheidende Rechtsfrage ma̸geblichen Stelle führt das BVerwG aus, Voraussetzung für die Teilbarkeit einer Satzung sei, dass die ohne den nichtigen Teil bestehende Restregelung sinnvoll bleibe (§ 139 BGB analog) und darüber hinaus mit Sicherheit anzunehmen sei, dass sie auch ohne den zur Unwirksamkeit führenden Teil erlassen worden wäre (aaO RdNr 30). Genau das entspricht der Rechtsauffassung des Senats. Der Senat hat keinen Zweifel, dass die Beitragserhebung insgesamt auf der Grundlage des § 3 GEHV bei den Arztgruppen, auf die sich der Grund für die teilweise Rechtswidrigkeit des § 3 Abs 1 Satz 1 GEHV in keiner Weise auswirkt, nach wie vor, wie von der VV für die Jahre 2012 bis 2016 vorgeschrieben, erfolgen kann. Es gibt keinerlei Anhaltspunkte dafA<sup>1</sup>/<sub>4</sub>r, dass die Beklagte, wenn sie von vornherein eine besondere Berücksichtigung der technischen Leistungen bzw überdurchschnittlich hohen Kosten ermöglicht hätte, ein gänzlich anderes System der Erhebung von "Beiträgen" zur EHV vorgeschrieben h\tilde{A}\tilde{x}tte. Die Trennbarkeit der Problematik der Ber\tilde{A}\tilde{\chi}cksichtigung von besonders hohen Kosten und der Einstufung der ̸rzte in Beitragsklassen wird im ̸brigen schon daran deutlich, dass die Beklagte für die Zeit ab dem 1.1.2017 das Beitragsklassensystem aufgegeben und an der Nichtberücksichtigung von besonderen Kostenbelastungen einzelner Ä\(\text{\scalartte}\) rzte und Arztgruppen indessen festgehalten hat.

23

c. Danach ergibt sich, dass die rechtlichen ErwĤgungen, die den Senat zur BestĤtigung der Rechtsauffassung des LSG hinsichtlich der teilweisen Rechtswidrigkeit des § 3 Abs 1 Satz 1 GEHV veranlasst haben, im Fall der bei der Klägerin tätigen Ã□rztin H von vornherein nicht durchgreifen. Ihre Einstufung in die Beitragsklasse 1 ist nicht zu beanstanden. Im Hinblick auf die gesetzliche Verpflichtung der Beklagten, im Rahmen eines Umlagesystems lýckenlos alle Vertragsärzte zur Finanzierung der laufenden EHV-Zahlungen an die inaktiven Vertragsärzte heranzuziehen, kann ausgeschlossen werden, dass die Beklagte allein wegen des "Fehlers" bei der Berýcksichtigung der besonders kostenintensiven Leistungen von einer Heranziehung der Klägerin abgesehen hätte. Ob generell Kostenanteile bei Ermittlung der EHV-relevanten Umsätze abgezogen wurden oder nicht, erweist sich fþr Ã□rzte mit durchschnittlichen Praxiskosten als im Ergebnis unerheblich. Es ergibt insoweit unter Gleichbehandlungsaspekten keinen Unterschied, ob der Honorarumsatz des einzelnen Arztes um einen fþr alle Ã□rzte gleichen Durchschnittskostensatz vermindert wird oder der Abzug unmittelbar vom Bruttoumsatz erfolgt. Je stärker der Bruttoumsatz vermindert wird, desto höher muss der Vomhundertsatz fþr die EHV-Umlage ausfallen.

24

d. Im ̸brigen greift auch das Argument des LSG nicht durch, dass sich der Fehler der Beklagten bei Ausgestaltung des § 3 Abs 1 Satz 1 GEHV notwendig auf die Gesamtkalkulation auswirke. Das mag fýr sich genommen zutreffen, hat jedoch keine Auswirkungen auf die Heranziehung der KlAzgerin. Zudem berA¼cksichtigt das LSG nicht hinreichend, dass der Beklagten nunmehr sieben Jahre nach dem ma̸geblichen Zeitraum ohnehin kein Raum für eine "neue Gesamtkalkulation" bleibt. Die Einstufungsbescheide zu Gunsten und zu Lasten aller ̸rzte, die von der besonderen Kostenbelastung nicht betroffen sind, sind bestandskrĤftig geworden und dürfen â∏ selbst soweit sie im Rechtsmittelverfahren noch anhängig sind â∏∏ nicht zu Lasten der rechtsmittelführenden Ã∏rztinnen und Ã∏rzte verschlechtert werden. Damit steht der Beklagten få¼r eine umfassende Neukonzeption des § 3 Abs 1 Satz 1 GEHV für die Zeit vom 1.7.2012 bis zum 31.12.2016 ohnehin keine wirtschaftliche Verfügungsmasse in gröÃ∏erem Umfang zur Verfügung, weil sie die durch das bisherige System mittelbar begünstigten Ã∏rztinnen und Ã∏rzte mit (nur) durchschnittlicher Kostenbelastung â∏ wie im Hinblick auf die Ã∏rztin H die Klägerin als MVZ-Trägerin â∏ nicht nachtrÄxglich hĶher belasten kann, um damit die nach Auffassung des Senats erforderliche Entlastung der Arztgruppen zu finanzieren, die mit hohen Kostenbelastungen ihre vertragsĤrztliche TĤtigkeit verrichten.

25

4. Die Kostenentscheidung beruht auf  $\frac{\hat{A}\S 197a \ Abs 1 \ Satz 1 \ SGG}{VwGO}$  iVm  $\frac{\hat{A}\S 154 \ Abs 1}{VwGO}$ . Die Kl $\tilde{A}$ ¤gerin ist insgesamt unterlegen und hat deshalb die Kosten des Rechtsstreits in vollem Umfang f $\tilde{A}$ ½r alle Rechtsz $\tilde{A}$ ½ge zu tragen.

Erstellt am: 14.04.2020

7	2 222 4		
Zuletzt verändert am: 21.1	.2.2024		