S 24 KA 5728/13

Sozialgerichtsbarkeit Bundesrepublik Deutschland

Land Bundesrepublik Deutschland Sozialgericht Bundessozialgericht Sachgebiet Vertragsarztangelegenheiten **Abteilung** Kategorie Urteil Bemerkung Rechtskraft Deskriptoren Vertragsärztliche Versorgung Zuständigkeit Gremien der Wirtschaftlichkeitsprüfung Festsetzung von Regressen unzulässige Verordnung von Arzneimitteln als Sprechstundenbedarf Unzulässigkeit gesamtvertragliche Vereinbarung von Zuständigkeit der Kassenärztlichen Vereiniauna Besetzung des Gerichts Hemmung der Ausschlussfrist Leitsätze 1. Den Gremien der vertragsärztlichen Wirtschaftlichkeitsprüfung obliegt die Festsetzung von Regressen wegen der unzulässigen Verordnung von Arzneimitteln als Sprechstundenbedarf. 2. Auch gesamtvertraglich kann eine Zuständigkeit der Kassenärztlichen Vereinigung nicht vereinbart werden. Normenkette SGG § 12 Abs 3 S 2 SGG § 33 Abs 1 S 2 SGG § 40 S 1 SGB I § 45 Abs 2 SGB V § 73 Abs 2 S 1 Nr 7 SGB V § 82 Abs 1 SGB V § 83 S 1 SGB V § 106 Abs 2 S 1 Nr 1 F: 2007-03-26 SGB V § 106 Abs 3 S 3 F: 2007-03-26 SGB V § 106 Abs 3 S 3 Halbs 1 F: 2019-05-06 SGB V § 106 Abs 5 S 8 F: 2007-03-26 SGB V § 106 Abs 5b F: 2003-11-14 SGB V § 106a Abs 2 S 1 F: 2003-11-14

SGB V § 106b Abs 2

SGB V § 106c Abs 3 S 6 F: 2015-07-16

SGB V § 106d Abs 2 F: 2015-07-16

BMV-Ä § 48 Abs 1 BGB § 204 Abs 1 Nr 1 BGB § 209 Abs 1

1. Instanz

Aktenzeichen S 24 KA 5728/13

Datum 28.01.2016

2. Instanz

Aktenzeichen L 5 KA 792/16 Datum 18.04.2018

3. Instanz

Datum 11.12.2019

Auf die Revision des Klägers werden die Urteile des Landessozialgerichts Baden-Württemberg vom 18. April 2018 und des Sozialgerichts Stuttgart vom 28. Januar 2016 sowie der Bescheid der Beklagten vom 17. Mai 2011 in der Fassung des Widerspruchsbescheides vom 1. Oktober 2013 aufgehoben. Die Beklagte und die Beigeladene tragen die Kosten des Verfahrens in allen Rechtszügen.

Gründe:

I

1

Die Beteiligten streiten um die RechtmĤÃ jigkeit eines Regresses wegen der Verordnung von Sprechstundenbedarf im Quartal 3/2009.

2

Der Klä¤ger ist ein im Bezirk der beklagten Kassenä¤rztlichen Vereinigung (Kā□V) zur vertragsä¤rztlichen Versorgung zugelassener Arzt fã¾r Chirurgie, der ua Koloskopien durchfã¼hrt. Im Quartal 3/2009 verordnete er 2 x 100 Fortecortin 4 mg Tabletten (synthetisches Glucocorticoid) sowie 500 Beutel Klean-Prep (oral anzuwendendes Mittel zur Darmentleerung) als Sprechstundenbedarf. Wegen dieser Verordnungen setzte die Beklagte auf Antrag der beigeladenen AOK Baden-Wã¼rttemberg einen Regress in Hã¶he von 1737,80 Euro fest. Den dagegen eingelegten Widerspruch wies sie unter Hinweis auf die sich aus der Vereinbarung über die vertragsã¤rztliche Verordnung von Sprechstundenbedarf (Sprechstundenbedarfsvereinbarung) ergebenden Beschrã¤nkungen zurã¼ck. Danach gelte fã¼r die Fachgruppe Chirurgie eine Mengenbegrenzung bei Corticoiden auf eine N3-Packung pro Arzt und Quartal. Auf die ã□berschreitung dieser Menge beziehe sich der Regress. Oral anzuwendende Wirkstoffe wie Klean-

Prep seien nicht als Sprechstundenbedarf verordnungsfĤhig.

3

Klage und Berufung des KlĤgers sind ohne Erfolg geblieben. Das LSG hat ausgeführt, es werde auch vom Kläger nicht in Frage gestellt, dass die materiellen Voraussetzungen für den Regress erfüllt seien und dass der Regress fristgerecht geltend gemacht worden sei. Entgegen der Auffassung des Klägers habe mit der Beklagten die zuständige Behörde über den Regress entschieden. Eine ausschlieÃ□liche Zuständigkeit der Prüfgremien bestehe nicht. Gegenstand des Verfahrens sei eine sachlich-rechnerische Richtigstellung und keine Wirtschaftlichkeitsprüfung. Die Verordnungen seien nicht unwirtschaftlich gewesen. Vielmehr sei der Kläger nach dem Inhalt der Sprechstundenbedarfsvereinbarung zu einer Verordnung als Sprechstundenbedarf nicht oder jedenfalls nicht in diesem Umfang berechtigt gewesen. Damit sei der Bereich der sachlich-rechnerischen Richtigstellung betroffen (Urteil des LSG vom 18.4.2018).

4

Zur Begründung seiner Revision macht der Kläger geltend, dass die Beklagte eine Wirtschaftlichkeitsprüfung vorgenommen habe, für die allein die Prüfgremien und nicht die KÃ□V zuständig sei. Insoweit gelte für Verordnungen, die gegen die Sprechstundenbedarfsvereinbarung verstoÃ□en, nichts anderes als fþr Einzelverordnungen, die gegen rechtliche Vorgaben verstoÃ□en. Die Zuständigkeit der Beklagten beschränke sich insoweit auf die sachlich-rechnerische Richtigstellung ärztlichen Honorars. Davon abweichende Regelungen in der Sprechstundenbedarfsvereinbarung verstieÃ□en gegen höherrangiges Recht und seien deshalb nichtig.

5

Der KlĤger beantragt, die Urteile des LSG Baden-Württemberg vom 18. April 2018 und des SG Stuttgart vom 28. Januar 2016 sowie den Bescheid der Beklagten vom 17. Mai 2011 in der Fassung des Widerspruchsbescheides vom 1. Oktober 2013 aufzuheben.

6

Die Beklagte beantragt, die Revision zurĽckzuweisen.

7

Bundesrechtlich sei keine ausschlieÄ liche ZustÄ ndigkeit der PrÄ ¼fgremien fà ¼r die Prà ¼fung der Verordnung von Sprechstundenbedarf normiert. Die von den Gesamtvertragspartnern in Baden-Wà ¼rttemberg getroffenen Regelungen zur Zustà ndigkeit der Kà V fà ¼r die sachlich-rechnerische Richtigstellung bei Verstà ¶Ã en gegen die Vorgaben der Sprechstundenbedarfsvereinbarung seien

wirksam. Es handele sich dabei nicht um eine $\frac{\hat{A}\S}{106} \frac{1}{5} \frac{1}{5} \frac{1}{5}$ unterfallende Wirtschaftlichkeitspr \tilde{A}^{1} /4fung. Nach st \tilde{A} ndiger Rechtsprechung k \tilde{A} ¶nne die Zust \tilde{A} ndigkeit zwar den Pr \tilde{A}^{1} /4fgremien \tilde{A}^{1} /4bertragen werden. Daraus folge aber auch, dass diese nicht origin \tilde{A} n und ausschlie \tilde{A} |lich zust \tilde{A} ndig seien. Es liege auch kein Fall des sonstigen Schadens iS von \hat{A} § 48 Bundesmantelvertrag- \tilde{A} |rzte (BMV- \tilde{A} |) vor.

8

Die Beigeladene beantragt, die Revision zurļckzuweisen.

9

Sie teilt die Auffassung der Beklagten. Nach der im Bezirk der Beklagten geltenden Sprechstundenbedarfsvereinbarung sei die beklagte Kà V für einen Regress zuständig, der wegen der Verordnung von Mitteln durchgeführt werde, die nicht in der Anlage zur Sprechstundenbedarfsvereinbarung aufgeführt seien oder nicht den dortigen Bestimmungen entsprächen. Dabei handele es sich nicht um eine Wirtschaftlichkeitsprüfung, sondern um eine sachliche-rechnerische Richtigstellung. Das Institut der sachlich-rechnerischen Richtigstellung beziehe sich allgemein auf die formale Prüfung der Rechtmäà igkeit einer Leistung und sei nicht auf ärztliche Abrechnungen zu beschränken. § 106 Abs 5b SGB V aF, der den Arzneimittelregress der Wirtschaftlichkeitsprüfung zuordne, sei auf den Sprechstundenbedarfsregress nicht übertragbar. Selbst wenn es sich um eine Wirtschaftlichkeitsprüfung in Gestalt einer Einzelfallprüfung handeln würde, wären die Gesamtvertragspartner berechtigt, die Zuständigkeit der KÃ□V fþr eine solche Prüfung zu regeln.

Ш

10

Die zulĤssige Revision des Klägers ist begründet. Entgegen der Auffassung des SG und des LSG durfte die beklagte KÃ□V nicht über den Regressantrag der beigeladenen Krankenkasse entscheiden, weil dafür allein die Prüfgremien zuständig waren.

11

A) Der Senat entscheidet wie das Berufungsgericht gemäÃ∏ <u>§ 12 Abs 3 Satz 2</u> iVm <u>§ 33 Abs 1 Satz 2</u>, <u>§ 40 Satz 1 SGG</u> in der Besetzung mit zwei ehrenamtlichen Richtern aus den Kreisen der Vertragsärzte, also in sog "reiner" Ã∏rztebesetzung.

12

FÃ⅓r die Abgrenzung der Angelegenheiten des Vertragsarztrechts von denjenigen der Vertragsärzte iS des <u>§ 12 Abs 3 SGG</u> ist nach ständiger Rechtsprechung des Senats ausschlaggebend, wie nach den maÃ∏gebenden rechtlichen Vorschriften die

Verwaltungsstelle zusammengesetzt ist, die über den streitigen Anspruch zu entscheiden hat (vgl BSG Urteil vom 8.5.1996 â∏∏ 6 RKa 90/95 â∏∏ SozR 3-1500 § 12 Nr 9 S 17 mwN). Diese Grundregel dient dem Ziel der Rechtssicherheit und Rechtsklarheit. Änber die Besetzung der Richterbank muss schon bei der Ladung der ehrenamtlichen Richter Klarheit herrschen. Welches im konkreten Fall der gesetzliche Richter ist, muss sich deshalb ohne Schwierigkeiten feststellen lassen und darf nicht von der vorherigen LĶsung tatsĤchlicher oder rechtlicher Streitfragen unter Bewertung unübersichtlicher Interessenlagen abhängen (BSG Urteil vom 14.5.1992 $\hat{a} \sqcap \underline{\cap} \underline{0} \underline{RKa} \underline{41/91} \hat{a} \sqcap \underline{\cap} \underline{BSGE} \underline{70}, \underline{285}, \underline{287} = \underline{SozR} \underline{3-2500} \hat{A} \underline{\S}$ 122 Nr 3 S 5 = juris RdNr 13). Etwas anderes gilt ausnahmsweise dann, wenn zweifelhaft und umstritten ist, ob ein allein aus Kassen- bzw VertragsÄxrzten oder ein paritÃxtisch (gemischt) zusammengesetztes Entscheidungsgremium zustÃxndig ist. Dann hat das Gericht in der sog paritAxtischen Besetzung zu entscheiden (vgl BSG Urteil vom 10.5.1990 â \square 6 RKa 27/89 â \square BSGE 67, 41, 42 = SozR 3-2500 § 106 Nr 2 S 3 = juris RdNr 8; BSG Urteil vom 5.8.1992 â∏ 14a/6 RKa 17/90 â∏ SozR 3-2500 § 106 Nr 12 S 63; BSG Urteil vom 8.4.1992 â∏∏ 6 RKa 27/90 â∏∏ BSGE 70. 246, 249 = SozR 3-2500 § 106 Nr 10 S 47 = juris RdNr 23). Allerdings hat der Senat bereits mit Urteil vom 1.7.1998 (<u>B 6 KA 11/98 R</u> â∏∏ <u>SozR 3-5520 § 31 Nr 8</u> S 23 = juris RdNr 14) klargestellt, dass für die Zuordnung des Rechtsstreit zu den Angelegenheiten des Vertragsarztrechts oder der VertragsĤrzte die personelle Zusammensetzung der zur Entscheidung berufenen Stelle ausschlaggebend bleibt, solange deren ZustĤndigkeit und personelle Zusammensetzung nach gesetzlichen oder untergesetzlichen Vorschriften eindeutig sind und die danach zustĤndige Behörde auch tatsÃxchlich entschieden hat. Erstmals im gerichtlichen Verfahren auftretende Zweifel daran, ob ggf eine gesetzlich normierte ZustÄxndigkeit mit Verfassungsrecht oder eine untergesetzlich normierte ZustĤndigkeit mit höherrangigem Gesetzesrecht kollidiert, führen selbst dann, wenn das zur Entscheidung berufene Gericht diese Bedenken im Ergebnis für durchgreifend hÃxlt, nicht zu einer von dem oben dargestellten Grundsatz abweichenden Besetzung der Richterbank (BSG Urteil vom 1.7.1998 â∏ B 6 KA 11/98 R â∏ SozR 3-5520 § 31 Nr 8 S 23 = juris RdNr 14; vgl auch BSG Urteil vom 9.9.1998 â∏ B 6 KA 85/97 R $\hat{a} \sqcap \square$ SozR 3-5533 Allq Nr 2 S 8 f = juris RdNr 15).

13

Im vorliegenden Verfahren ist einerseits die Zuständigkeit der zur Entscheidung berufenen Stelle zwischen den Verfahrensbeteiligten umstritten und dies war auch bereits im Verwaltungsverfahren zentraler Streitpunkt. Andererseits existieren im Bezirk der Beklagten eindeutige untergesetzliche Bestimmungen in Gestalt des § 6 Sprechstundenbedarfsvereinbarung vom 18.11.2008, die die Zuständigkeit fÃ⅓r die Richtigstellungen in Fällen wie dem vorliegenden (Verordnung von Mitteln als Sprechstundenbedarf, die nicht in der Anlage zu der Vereinbarung aufgefÃ⅓hrt sind oder den dortigen Bestimmungen nicht entsprechen) der sachlich-rechnerischen Richtigstellung und damit eindeutig der Zuständigkeit der Beklagten zuordnen (vgl dazu im Einzelnen nachfolgend B 1. und 2., RdNr 15 bis 17). Die Entscheidung durch die Beklagte steht im Einklang mit dieser untergesetzlich normierten Zuständigkeitsbestimmung. Das wird auch vom Kläger nicht in Frage gestellt. Obwohl die Frage der Zuständigkeit umstritten ist, bleibt â∏∏ wie der Senat hiermit

klarstellt â nuter diesen Umstà nden im Interesse der Rechtssicherheit und Rechtsklarheit die tatsà nchliche Zusammensetzung der Verwaltungsstelle ausschlaggebend, die in à bereinstimmung mit den bestehenden untergesetzlichen Bestimmungen à den streitigen Anspruch entschieden hat. Ob die untergesetzlichen Bestimmungen wirksam sind oder aber gegen hà herrangiges Recht verstoà en und deshalb nichtig sind, hat hier allein fà de Entscheidung in der Sache Bedeutung.

14

B) 1. Rechtsgrundlage des angefochtenen Regressbescheides ist <u>ŧ 106 Abs 2 SGB V</u> (hier zugrunde zu legen in der im Quartal 3/2009 geltenden Fassung des Gesetzes zur StĤrkung des Wettbewerbs in der gesetzlichen Krankenversicherung (GKV-WSG) vom 26.3.2007, <u>BGBI I 378</u> â im Folgenden: aF). Danach wird die Wirtschaftlichkeit der Versorgung unter anderem durch arztbezogene Prýfungen Ĥrztlicher und Ĥrztlich verordneter Leistungen, und zwar anhand von RichtgrĶà envolumina (aaO Satz 1 Nr 1) und auf der Grundlage von Stichproben (aaO Satz 1 Nr 2) geprýft. à ber diese Prüfungsarten hinaus können die Landesverbà nde der Krankenkassen und die Ersatzkassen mit den Kà ven gemäà <u>ŧ 106 Abs 2 Satz 4 SGB V</u> aF Prüfungen ärztlicher und ärztlich verordneter Leistungen nach Durchschnittswerten oder andere arztbezogene Prüfungsarten vereinbaren. Die Prüfvereinbarungen ermächtigen regelmäà gauch zu Einzelfallprüfungen (vgl BSG Urteil vom 5.5.2010 â <u>B 6 KA 5/09 R</u> â CSZR 4-2500 § 106 Nr 28 RdNr 14) und enthalten Bestimmungen zur à berprüfung der Wirtschaftlichkeit der Verordnung von Sprechstundenbedarf.

15

Die hier einschlĤgige "Vereinbarung nach <u>ŧ 106 Abs. 3 SGB V</u> zur Ĭberwachung der Wirtschaftlichkeit der vertragsĤrztlichen Versorgung (Prüfvereinbarung Baden-Württemberg)" vom 16.4.2008 listet unter § 4 Abs 2 die Prüfarten auf, nach denen die Wirtschaftlichkeit der Ĥrztlichen Verordnungsweise geprüft wird. Darunter fällt ua die Prüfung der Wirtschaftlichkeit "im Einzelfall, bezogen auf einzelne verordnungsfähige Mittel an Sprechstundenbedarf bezüglich der Menge und/oder des Preises (§ 7). Die Bestimmungen der Sprechstundenbedarfsvereinbarung zur sachlich/rechnerischen Berichtigung bleiben unberührt". Die in Bezug genommene Sprechstundenbedarfsvereinbarung, hier maìgebend in der Fassung vom 18.11.2008, unterscheidet in § 6 zwischen der Prì¼fung der Verordnungsweise von Sprechstundenbedarf (Wirtschaftlichkeitsprì¼fung), die Gegenstand der Prì¼fvereinbarung ist, und der sachlich-rechnerischen Richtigstellung der Verordnung von Sprechstundenbedarf. Wirtschaftlichkeitsprì¼fungen betreffen nach § 6 Abs 2 Sprechstundenbedarfsvereinbarung insbesondere folgende Sachverhalte:

â∏∏	Nichtwahrnehmung	wirtschaftlicher	Bezugswege;

 $\hat{a} \square \square$ Anforderung $\tilde{A}^{1}/_{4}$ berh \tilde{A} ¶hter/unwirtschaftlicher Mengen;

â□□ VerstöÃ□e gegen die Arzneimittelrichtlinien, sofern der VerstoÃ□ keinen
Sachverhalt betrifft, der der sachlich/rechnerischen Richtigstellung zuzuordnen ist.

Die Durchführung der so definierten Wirtschaftlichkeitsprüfung richtet sich gemäÃ∏ § 6 Abs 3 Sprechstundenbedarfsvereinbarung nach den Regelungen zur Verordnungsweise in der Prüfvereinbarung, die wiederum in §Â§ 14, 15 bestimmt, dass die von den Vertragspartnern zu bildende gemeinsame Prüfungsstelle für das Prüfverfahren zuständig ist; über Widersprüche entscheidet die zuständige Kammer des gemeinsamen Beschwerdeausschusses.

16

Richtigstellungen betreffen nach § 6 Abs 5 Sprechstundenbedarfsvereinbarung dagegen insbesondere

â∏ Verordnungei	n, die nach der l	ärztlichen (Gebührenordn	ung mit der	Gebühr
für die Leistung	abgegolten sin	d oder unter	r die allgemeine	n Praxiskoste	en fallen;

 \hat{a} Verordnungen von Mitteln, die nicht in der Anlage zu dieser Vereinbarung aufgef \tilde{A} hrt sind oder den dortigen Bestimmungen nicht entsprechen;

â□ Verordnungen von nach $\frac{\hat{A}\S}{34}$ SGB V ausgeschlossenen Mitteln, sofern nicht in der Anlage zugelassen;

â□□ Verordnungen, die auf den Namen des Patienten auszustellen sind.

̸ber die nach § 6 Abs 6 Sprechstundenbedarfsvereinbarung von der AOK Baden-Württemberg für alle beteiligten Krankenkassen gemeinsam zu stellenden Anträge auf sachlich-rechnerische Richtigstellung entscheidet nach § 6 Abs 7 Sprechstundenbedarfsvereinbarung die KÃ∏V Baden-Württemberg.

17

2. Gegenstand des vorliegenden Verfahrens ist ein Regress wegen der Verordnung von Mitteln als Sprechstundenbedarf, die nicht in der Anlage zur Sprechstundenbedarfsvereinbarung aufgeführt sind oder den dortigen Bestimmungen nicht entsprechen: Nach Anlage 1 der Sprechstundenbedarfsvereinbarung gilt für oral einzunehmende Corticoide eine Beschränkung auf maximal eine "N3-Packung" pro Arzt und Quartal. Der dafür von der Beklagten geltend gemachte Regress in Höhe von 80,46 Euro bezieht sich auf die darþber hinausgehende Verordnung von Corticoiden. Weitere 1657,34 Euro hat die Beklagte mit der Begründung geltend gemacht, dass Klean-Prep als oral anzuwendendes Mittel zur Darmentleerung nicht in der Anlage zur Sprechstundenbedarfsvereinbarung gelistet ist. Bei einem Regress wegen einer solchen Verordnung von Mitteln, die nicht in der Anlage zu dieser Vereinbarung aufgeführt sind oder den dortigen Bestimmungen nicht entsprechen, handelt es sich nach § 6 Abs 3, Abs 5 Sprechstundenbedarfsvereinbarung nicht um eine MaÃ□nahme der Wirtschaftlichkeitsprüfung, sondern um eine sachlich-

rechnerische Richtigstellung, $\tilde{A}^{1/4}$ ber die die beklagte $K\tilde{A} \square V$ zu entscheiden hat. Insofern hat die Beklagte in $\tilde{A} \square$ bereinstimmung mit den gesamtvertraglich in der og $Pr\tilde{A}^{1/4}$ fvereinbarung und der Sprechstundenbedarfsvereinbarung normierten Zust \tilde{A} \times ndigkeitsbestimmungen $\tilde{A}^{1/4}$ ber den Regress entschieden.

18

3. Die in der Sprechstundenbedarfsvereinbarung getroffene ZustĤndigkeitsregelung verstĶÄ□t jedoch gegen Bundesrecht und ist deshalb unwirksam, soweit sie der Beklagten die Entscheidung ù¼ber einen Regress ua wegen VerstoÄ□es gegen Vorgaben zur Verordnung von Sprechstundenbedarf ù¼bertrĤgt. Bei einem Regress wegen einer Verordnung von Sprechstundenbedarf, die gegen die Vorgaben nach der Sprechstundenbedarfsvereinbarung oder nach dem SGB V verstĶÃ□t, handelt es sich weder um die Geltendmachung eines sonstigen Schadens iS von § 48 Abs 3 BMV-Ã□ noch um eine sachlich-rechnerische Richtigstellung, sondern um eine bundesrechtlich der gemeinsamen Prù¼fungsstelle zugewiesene MaÃ□nahme der Wirtschaftlichkeitsprù¼fung (so auch Clemens in Laufs/Kern/Rehborn, Handbuch des Arztrechts, 5. Aufl 2019, § 40 RdNr 135). Soweit die Sprechstundenbedarfsvereinbarung davon abweicht, ist sie unwirksam.

19

a) Seit der Einführung von § 106a SGB V durch das GKV-Modernisierungsgesetz (GMG) vom 14.11.2003 (BGBI I 2190) mWv 1.1.2004 (heute § 106d SGB V) bestimmt dessen Abs 2, dass die KÃ□V die sachlich-rechnerische Richtigkeit der Abrechnung feststellt. Gegenstand der sachlich-rechnerischen Richtigstellung sind nach dem insoweit eindeutigen Wortlaut des § 106a Abs 2 Satz 1 SGB V die "Abrechnungen der Vertragsärzte". Darum geht es hier nicht. Dem Kläger wird nicht die Unrichtigkeit seiner vertragsärztlichen Abrechnung entgegenhalten. Vielmehr geht es um die RechtmäÃ□igkeit seiner Verordnungen. Der Reaktion auf Verordnungen, die der Arzt bei Beachtung der maÃ□geblichen gesetzlichen und untergesetzlichen Bestimmungen nicht hätte vornehmen dürfen, ist nach dem insoweit eindeutigen Wortlaut nicht Gegenstand der sachlich-rechnerischen Richtigstellung iS von § 106a SGB V idF des GMG.

20

b) Die Beklagte macht gegen \tilde{A}^{1} /4ber dem Kl \tilde{A} ¤ger auch keinen "sonstigen Schaden" iS von \hat{A} § 48 BMV- \tilde{A} \square geltend. Davon geht auch die Beigeladene zutreffend aus. Die Verordnung eines Arzneimittels, das generell nicht oder nur f \tilde{A}^{1} /4r einen einzelnen Versicherten und deshalb nicht als Sprechstundenbedarf verordnet werden darf, stellt keinen sonstigen Schaden iS des \hat{A} § 48 BMV- \tilde{A} \square dar. Sprechstundenbedarfsverordnungen und Einzelverordnungen sind wegen der zwischen ihnen bestehenden Unterschiede nicht austauschbar (BSG Urteil vom 18.8.2010 \hat{a} \square B 6 KA 14/09 R \hat{a} \square SozR 4-2500 \hat{A} § 106 Nr 29 RdNr 51 mwN). Insofern besteht die Fehlerhaftigkeit der Verordnung nicht lediglich in der Verwendung eines falschen Formulars, sondern in der damit verbundenen Wahl der

konkreten rechtlichen Form der Verordnung bzw deren inhaltlicher Ausrichtung (BSG Urteil vom 18.8.2010 â∏∏ <u>B 6 KA 14/09 R</u> â∏∏ SozR 4-2500 § 106 Nr 29 RdNr 25 f; BSG Urteil vom 25.1.2017 â∏ B 6 KA 7/16 R â∏ SozR 4-2500 § 106 Nr 57 RdNr 19; zur Abgrenzung der Geltendmachung eines sonstigen Schadens von der Wirtschaftlichkeitsprüfung vgl auch BSG Urteil vom 29.6.2011 â∏ B 6 KA 16/10 R â∏∏ SozR 4-2500 § 106 Nr 31 RdNr 16 ff; BSG Urteil vom 20.3.2013 â∏∏ B 6 KA 17/12 R â∏ SozR 4-5540 § 48 Nr 2 RdNr 19 mwN). Es tritt auch nicht etwa ein dem Mangelfolgeschaden nach býrgerlichem Recht vergleichbarer Schaden ein, indem Folgekosten für die Krankenkasse in anderen Bereichen ausgelöst werden (vgl BSG Urteil vom 29.6.2011 â∏ B 6 KA 16/10 R â∏ SozR 4-2500 § 106 Nr 31 RdNr 17 mwN). HÃxtte der KlÃxger die als Sprechstundenbedarf verordneten Mittel nicht oder patientenbezogen auf Einzelrezept verordnet, wĤre die beigeladene AOK nicht oder jedenfalls nicht als "Umlagekasse" in Anspruch genommen worden. Der auszugleichende "Schaden", der der Krankenkasse durch die unzulÄxssige Verordnung eines gesetzlich ausgeschlossenen Arzneimittels entsteht, entspricht demjenigen, der der Krankenkasse entstanden wĤre, wenn der Arzt zu viel oder zu teuer verordnet h\tilde{A}\tilde{x}tte und ist nicht mit einem Schaden vergleichbar, der der Krankenkasse etwa durch Behandlungsfehler oder die Ausstellung einer falschen Bescheinigung entstehen kann (vgl BSG Urteil vom 14.3.2001 â∏∏ B 6 KA 19/00 R $\hat{a} \sqcap \square SozR 3-2500 \, \hat{A} \ 106 \, Nr \, 52 \, S \, 281 = iuris \, RdNr \, 12 \, ff; \, BSG \, Urteil \, vom \, 5.5.2010$ â∏ B 6 KA 5/09 R â∏ SozR 4-2500 § 106 Nr 28 RdNr 22 ff). Für eine unrechtmĤÃ∏ige Verordnung als Sprechstundenbedarf gilt hier nichts anderes als für unrechtmäÃ∏ige patientenbezogene Verordnungen, sodass sich der Regress wegen eines Versto̸es gegen Vorgaben der Sprechstundenbedarfsvereinbarung nicht nach den für den Ersatz eines "sonstigen Schadens" geltenden Regeln richtet (BSG Urteil vom 20.10.2004 â∏ B 6 KA 65/03 R â∏ SozR 4-2500 § 106 Nr 7 RdNr 12 = juris RdNr 22; BSG Urteil vom 18.8.2010 $\hat{a} \square B 6 KA 14/09 R \hat{a} \square D SozR$ 4-2500 § 106 Nr 29 RdNr 26).

21

c) Nach stĤndiger Rechtsprechung sind Ĥrztliche Verordnungen nicht nur dann unwirtschaftlich, wenn zu hohe Kosten entstehen, weil zB eine geringere Menge oder eine Versorgung mit kostengünstigeren Arznei- oder Heilmitteln ausreichend gewesen wĤre. Vielmehr ist <u>§ 106 SGB V</u> aF auch Grundlage des Verordnungsregresses, mit dem der Ersatz eines Schadens geltend gemacht wird, der der Krankenkasse dadurch entstanden ist, dass sie gegenüber der Apotheke Medikamente bezahlen muss, die der Arzt nach den geltenden gesetzlichen und untergesetzlichen Regelungen nicht zu Lasten der gesetzlichen Krankenversicherung h\tilde{A}\tilde{x}tte verordnen d\tilde{A}^1\sqrt{arfen. Auch diese Pr\tilde{A}^1\sqrt{afung der Wirtschaftlichkeit im weiteren Sinne ist Wirtschaftlichkeitsprå¼fung iS von <u>ŧ 106</u> SGB V aF und obliegt daher gemäÃ∏ § 106 Abs 5 SGB V aF der Prüfungsstelle (grundlegend: BSG Urteil vom 14.3.2001 â∏∏ B 6 KA 19/00 R â∏∏ SozR 3-2500 § 106 Nr 52 = juris RdNr 12 ff; vgl auch BSG Urteil vom 30.1.2002 â∏ B 6 KA 9/01 R â∏∏ USK 2002-110; BSG Urteil vom 29.6.2011 â∏∏ B 6 KA 16/10 R â∏∏ SozR 4-2500 § 106 Nr 31 RdNr 16, 19; vgl zuletzt BSG Urteil vom 11.9.2019 â∏∏ <u>B 6 KA 23/19 R</u> â∏∏ RdNr 16, zur Veröffentlichung in SozR vorgesehen). Diese Rechtsprechung des Senats hat im ̸brigen ihre Bestätigung in <u>§ 106 Abs 5b SGB V</u> (in der hier noch

maà gebenden Fassung des GMG) gefunden, der die Einhaltung der Arzneimittelrichtlinien ausdrà 4cklich zum Gegenstand der Auffà Iligkeitsprà 4fung nach § 106 Abs 2 Satz 1 Nr 1 SGB V aF macht und damit voraussetzt, dass auch der Arzneimittelregress Gegenstand der Wirtschaftlichkeitsprà 4fung nach § 106 SGB V aF ist. Auch der in § 106 Abs 5 Satz 8 SGB V aF (heute inhaltlich à 4bereinstimmend § 106c Abs 3 Satz 6 SGB V) geregelte Ausschluss eines Vorverfahrens "in Fà Ilen der Festsetzung einer Ausgleichspflicht fà 4r den Mehraufwand bei Leistungen, die durch das Gesetz oder durch die Richtlinien nach § 92 ausgeschlossen sind", setzt die Zustà ndigkeit der Prà 4fungsstelle fà 4r den sog Arzneimittelregress voraus.

22

Für den Sprechstundenbedarfsregress gilt auch insofern nichts anderes als für den Regress wegen versichertenbezogener Verordnungen. Wie der Senat bereits mit Urteil vom 18.8.2010 (B 6 KA 14/09 R $\hat{a} \square \square$ SozR 4-2500 \hat{A} § 106 Nr 29 RdNr 16) entschieden hat, findet nicht nur ein Regress wegen der Verordnung von Sprechstundenbedarf in unwirtschaftlicher Menge (vgl dazu BSG Urteil vom 20.10.2004 â ☐ B 6 KA 65/03 R â ☐ SozR 4-2500 Â § 106 Nr 7 RdNr 6 = juris RdNr 17), sondern auch ein Regress wegen der Axrztlichen Verordnung von Sprechstundenbedarf unter Versto̸ gegen die maÃ∏geblichen gesetzlichen und untergesetzlichen Vorschriften (Verordnung nicht verordnungsfĤhiger Arzneimittel als Sprechstundenbedarf) seine rechtliche Grundlage in § 106 SGB V aF. Auch die Verordnung von Sprechstundenbedarf ist eine Axrztliche Verordnung iS des A§ 73 Abs 2 Satz 1 Nr 7 SGB V. Der Unterschied besteht allein darin, dass die über den Sprechstundenbedarf verordneten Arzneimittel und Medizinprodukte wegen der Art ihrer Verwendung nicht für den einzelnen Versicherten, sondern pauschal zu Lasten bestimmter KostentrĤger und Versichertengruppen verordnet werden (BSG Urteil vom 20.10.2004 $\hat{a} \sqcap \underline{\sqcap} B 6 KA 65/03 R \hat{a} \sqcap \underline{\sqcap} SozR 4-2500 \hat{A} 106 Nr 7 RdNr 12 =$ juris RdNr 22). Ebenso wie eine patientenbezogene Verordnung unwirtschaftlich iS von <u>§ 106 SGB V</u> aF ist, wenn sie nach den maÃ∏gebenden Bestimmungen als Sprechstundenbedarf hÃxtte erfolgen müssen (sieht dazu BSG Urteil vom 25.1.2017 â∏ B 6 KA 7/16 R â∏ SozR 4-2500 § 106 Nr 57 RdNr 19 mwN), ist eine Verordnung, die â∏ wie hier die Verordnung von Corticoiden bei Ã∏berschreitung festgelegter Mengen â∏ nur patientenbezogen erfolgen darf, im weiteren Sinne unwirtschaftlich, wenn sie gleichwohl als Sprechstundenbedarf erfolgt. Die Wahl der nicht korrekten Form der Verordnung hat zur Folge, dass die beigeladene AOK als "Umlagekasse" und nicht die Krankenkasse des einzelnen Versicherten belastet wird und zudem die bei Einzelverordnungen gaf anfallenden Zuzahlungen (vgl § 31 Abs 3 iVm § 61 SGB V) nicht erhoben werden.

23

d) Abweichend davon unterscheidet die fýr den Bezirk der Beklagten geschlossene Sprechstundenbedarfsvereinbarung zwischen der unwirtschaftlichen Verordnung im engeren Sinne (Nichtwahrnehmung wirtschaftlicher Bezugswege, Anforderung Ã⅓berhöhter/unwirtschaftlicher Mengen), die als Gegenstand der WirtschaftlichkeitsprÃ⅓fung den PrÃ⅓fgremien zugewiesen wird, und der

Verordnung von Mitteln als Sprechstundenbedarf unter Versto̸ gegen gesetzliche und untergesetzliche Vorschriften (nicht in der Anlage zur Sprechstundenbedarfsvereinbarung aufgeführte Mittel, nach <u>§ 34 SGB V</u> ausgeschlossene Mittel ua), die zum Gegenstand sachlich-rechnerischer Richtigstellungen erklĤrt und der beklagten KÃ\U zur PrÃ\u00e4fung zugewiesen wird. Diese Zuweisung von Aufgaben aus dem Bereich der Wirtschaftlichkeitsprļfung an die Kà U steht im Widerspruch zu § 106 SGB V aF (heute: §Â§ 106 ff SGB V), der die ZustĤndigkeit fļr Wirtschaftlichkeitsprļfungen in dessen Abs 4 ff den von der K̸V und den Landesverbänden der Krankenkassen und den Ersatzkassen gemeinsam zu bildenden Prüfgremien zuweist. Eine Ã∏bertragung von Aufgaben der Wirtschaftlichkeitsprüfung auf die KÃ∏V ist nach ständiger Rechtsprechung ausgeschlossen, weil § 106 SGB V aF eine verbindliche, abweichender Vereinbarung oder Handhabung nicht zugängliche Kompetenzzuweisung enthämlt (BSG Urteil vom 1.7.1998 â_{□□} <u>B 6 KA 48/97 R</u> â_{□□} <u>SozR 3-2500 § 75 Nr 10</u> S 45 = juris RdNr 19; BSG Urteil vom 9.9.1998 â_{□□} <u>B 6 KA 85/97 R</u> â_{□□} <u>SozR 3-5533 Allg Nr</u> 2 S 10 = juris RdNr 17; BSG Urteil vom 27.4.2005 â∏∏ <u>B 6 KA 39/04 R</u> â∏∏ <u>SozR</u> 4-2500 ŧ 106 Nr 10 RdNr 13 = juris RdNr 19; Engelhard in Hauck/Noftz, SGB V, K § 106 RdNr 53, Stand November 2017).

24

Entgegen der Auffassung der Beigeladenen wird die alleinige ZustĤndigkeit der paritÃxtisch besetzten Prüfgremien für die Durchführung der Wirtschaftlichkeitsprüfung nicht durch <u>§ 106 Abs 3 Satz 3 SGB V</u> aF eingeschrĤnkt. Nach der gennannten Regelung ist in den sog Prüfvereinbarungen festzulegen, unter welchen Voraussetzungen Einzelfallprüfungen durchgeführt und pauschale Honorarkürzungen vorgenommen werden. Dadurch Äxndert sich aber nichts daran, dass fļr die Durchführung von Prüfungen, die nach den bundesgesetzlichen Vorgaben als Wirtschaftlichkeitsprüfungen anzusehen sind, nach § 106 Abs 4 ff SGB V aF die von den Gesamtvertragspartnern zu bildenden Prüfgremien zuständig sind. § 106 Abs 3 Satz 3 SGB V aF ermÃxchtigt die Gesamtvertragspartner also nicht festzulegen, welche Prüfungen als Wirtschaftlichkeitsprüfungen den dafür geltenden Regelungen unterfallen. Ma̸gebend für die Beantwortung der Frage, ob es sich um eine sachlich-rechnerische Richtigstellung oder um eine Wirtschaftlichkeitsprļfung handelt, kann deshalb auch nicht die in der Prüfvereinbarung oder der Sprechstundenbedarfsvereinbarung gewählte Begrifflichkeit sein.

25

e) Nicht ohne Weiteres von der Hand zu weisen ist indes der Einwand der Beklagten und der Beigeladenen, der Senat habe in verschiedenen Urteilen ua bezogen auf unzulĤssige Arzneimittelverordnungen und auch auf unzulĤssige Verordnung von Sprechstundenbedarf ausgefĽhrt, dass es nicht zu beanstanden sei, wenn den Gremien der Wirtschaftlichkeitsprļfung durch gesamtvertragliche Vereinbarung Entscheidungskompetenzen "übertragen" würden, die zwar nicht der eigentlichen Wirtschaftlichkeitsprüfung zuzurechnen seien, sich aber im weitesten

Sinne noch innerhalb des Rechtszwecks der GewĤhrleistung einer wirtschaftlichen Versorgung hielten. Der Begriff "übertragen" legt mindestens nahe, dass keine originĤre ZustĤndigkeit der Gremien der Wirtschaftlichkeitsprüfung besteht. Allerdings darf dabei der historische und inhaltliche Kontext, in dem diese Formulierung verwendet worden ist, nicht auÃ∏er Acht gelassen werden:

26

Nach § 368n Abs 3 RVO in der Fassung des Gesetzes über Kassenarztrecht vom 17.8.1955 (BGBI I 513; seit der ̸nderung durch Art 1 Nr 15 Buchst d des Krankenversicherungs-Weiterentwicklungsgesetzes (KVWG) vom 28.12.1976 (BGBI I 3871) mWv 1.1.1977 als § 368n Abs 4 RVO) war die Ã∏berwachung der kassenärztlichen Tätigkeit eine Aufgabe der KÃ∏V. In die nach <u>§ 368n Abs 4</u> RVO (seit 1.1.1977 als Abs 5) durch die KA\(\tilde{A}\) zu errichtenden Prüfungsausschüsse und Beschwerdeausschüsse konnten die Krankenkassen einen von ihnen beauftragten Arzt entsenden, der jedoch nicht stimmberechtigt war, sondern nur beratend mitwirkte. Nach § 368n Abs 5 RVO (seit 1.1.1977 als Abs 6) konnten die Vertragspartner eine andere â∏ und damit auch eine paritÃxtische â∏ Zusammensetzung dieser Ausschüsse vereinbaren, wenn die Gesamtvergütung gemäÃ∏ § 368f Abs 3 RVO nach Einzelleistungen berechnet wurde (vgl dazu BSG Urteil vom 13.8.1964 $\hat{a} \square \square \underline{6} \ RKa \ 9/64 \ \hat{a} \square \square \underline{BSGE 21, 237} =$ SozR Nr 16 zu $\frac{\hat{A}\S}{12}$ SGG). Wie der Senat mit Urteil vom 7.12.1966 (6 RKa 6/64 \hat{a} BSGE 26, 16 = SozR Nr 12 zu § 368n RVO = juris RdNr 22 (insoweit nicht in BSGE abgedruckt) und juris RdNr 24 (insoweit nicht in SozR abgedruckt)) entschieden hat, konnte den paritÃxtisch besetzten Prüfgremien damit auch die Prüfung "übertragen" werden, ob bestimmte Medikamente ordnungsgemäÃ∏ verordnet worden sind. Zur Prüfung der Verordnungsweise gehöre auch die Frage, ob ein bestimmtes Medikament als Sprechstundenbedarf verordnet werden darf (aaO juris RdNr 23). Bereits in dieser Entscheidung hat der Senat bezüglich der (̸bertragung der) Zuständigkeit nicht zwischen patientenbezogenen Verordnungen und der Verordnung von Sprechstundenbedarf unterschieden. Mit dem Krankenversicherungs-KostendĤmpfungsgesetz (KVKG) vom 27.6.1977 (BGBI 1069) wurde <u>§ 368n Abs 5 RVO</u> (in der seit 1.1.1977 geltenden Fassung des KVWG, vorher als Abs 4) mWv 1.7.1977 geändert und bestimmt, dass die Ausschä¼sse paritäxtisch mit Vertretern der Kassenäxrzte und der Krankenkassen besetzt sein mýssen. § 368n Abs 6 RVO (in der seit 1.1.1977 geltenden Fassung des KVWG, vorher Abs 5), der die Möglichkeit einer Ã∏bertragung der Zuständigkeit regelte, verlor dadurch seinen Anwendungsbereich und wurde gestrichen.

27

Nach ständiger Rechtsprechung hatten die Gesamtvertragspartner allerdings weiterhin die Möglichkeit, den paritätisch besetzten Prüfgremien die Entscheidungskompetenz für Angelegenheiten zu übertragen, die "nicht der eigentlichen Wirtschaftlichkeitsprüfung zuzurechnen sind, sich aber im weitesten Sinne noch innerhalb des Rechtszwecks der Gewährleistung einer wirtschaftlichen Versorgung der Versicherten halten" (BSG Urteil vom 9.9.1998 â \square B 6 KA 85/97 R

â∏ SozR 3-5533 Allg Nr 2 S 10 = juris RdNr 17 mwN). Als möglichen Gegenstand einer solchen "̸bertragung" von Zuständigkeiten hatte der Senat damals auch noch "Schadensersatzansprå¼che wegen unzulåxssiger Arzneiverordnungen" angesehen. Ferner hat der Senat eine Ã\(\text{Dbertragung auf die parit\tilde{A}\)\(\text{ztisch besetzten}\) Prüfgremien in FÃxllen für zulÃxssig erachtet, in denen eine eindeutige und randscharfe Zuordnung entweder zur Unwirtschaftlichkeit einer Verordnung oder als sonstiger Schaden iS von § 48 Abs 1 BMV-Ã∏ auf Schwierigkeiten stöÃ∏t. Vom Vorliegen dieser Voraussetzungen war der Senat etwa in einem Fall (Prýfzeitraum 1994) ausgegangen, in dem ein Arzt den Fachgruppendurchschnitt bei der Verordnung von Sprechstundenbedarf im Bereich der Ersatzkassen erheblich überschritten und zugleich eine falsche Zuordnung der Sprechstundenbedarfsverordnungen zwischen Ersatz- und PrimÄxrkassen vorgenommen hatte (BSG Urteil vom 20.10.2004 â∏∏ B 6 KA 65/03 R â∏∏ SozR 4-2500 § 106 Nr 7). Beide Entscheidungen sind bezogen auf die "Ã∏bertragung" von ZustĤndigkeiten auf die Prüfgremien durch die weitere Entwicklung überholt: Seit der Entscheidungen des Senats vom 14.3.2001 (<u>B 6 KA 19/00 R</u> â∏∏ SozR 3-2500 § 106 Nr 52) und vom 30.1.2002 (B 6 KA 9/01 R â∏∏ USK 2002-110) und spätestens mit dem Urteil vom 5.5.2010 (B 6 KA 5/09 R â∏∏ SozR 4-2500 § 106 Nr 28 mwN) hat der Senat klargestellt, dass die Festsetzung von Regressen wegen unzulÄxssiger Arzneiverordnungen Gegenstand der Wirtschaftlichkeitsprļfung nach § 106 SGB V aF ist und damit auch den dafür nach <u>§ 106 SGB V</u> aF zuständigen Prüfgremien obliegt. Das stellen im Ã∏brigen auch die Beklagte und die Beigeladene nicht in Frage. Die in dem og Urteil vom 20.10.2004 erĶrterten Fragen zur ZustĤndigkeit fļr Regresse wegen fehlerhafter Zuordnung von Sprechstundenbedarf zu PrimĤr- oder Ersatzkassen stellen sich heute ebenfalls nicht mehr, weil Sprechstundenbedarfsvereinbarungen nicht mehr getrennt nach Kassenarten geschlossen werden.

28

Mit Urteil vom 18.8.2010 (<u>B 6 KA 14/09 R</u> â loszk 4-2500 § 106 Nr 29) hat der Senat schlie lich klargestellt, dass auch der Regress wegen unwirtschaftlicher Verordnung von Sprechstundenbedarf seine Rechtsgrundlage in <u>§ 106 Abs 2 SGB V</u> aF findet und dass bezogen auf die Zuordnung der Frage der Fehlerhaftigkeit einer Verordnung zur Wirtschaftlichkeitspr lich und has bezogen auf die Zuordnung der Frage der Fehlerhaftigkeit einer Verordnung zur Wirtschaftlichkeitspr lich und has 106 SGB V aF f lich und has prechstundenbedarfsregress nichts anderes gilt als f lich und sich und has Urteil vom Sprechstundenbedarf (aaO RdNr 16, 25 f) hat der Senat ausdr lich und das Urteil vom 5.5.2010 (<u>B 6 KA 5/09 R</u> â loszk 4-2500 ŧ 106 Nr 28) Bezug genommen, in dem noch einmal betont worden ist, dass es sich bei dem Arzneimittelregress, der auf der Verordnung eines nicht zu Lasten der GKV verordnungsf lich keitspr lich und einen Fall der Wirtschaftlichkeitspr lich von <u>A§ 106 SGB V</u> aF handelt. Daraus folgt, dass die Gremien der Wirtschaftlichkeitspr lich von <u>A§ 106 SGB V</u> aF handelt. Daraus folgt, dass die Gremien der Wirtschaftlichkeitspr lich von <u>A§ 106 SGB V</u> aF handelt. Daraus folgt, dass die Gremien der Wirtschaftlichkeitspr lich von A§ 106 SGB V aF handelt. Daraus folgt, dass die Gremien der Wirtschaftlichkeitspr lich von A§ 106 SGB V aF handelt. Daraus folgt, dass die Gremien der Wirtschaftlichkeitspr lich von A§ 106 SGB V aF handelt. Daraus folgt, dass die Gremien der Wirtschaftlichkeitspr lich von A§ 106 SGB V aF handelt. Daraus folgt, dass die Gremien der Wirtschaftlichkeitspr lich von A§ 106 SGB V aF handelt. Daraus folgt, dass die Gremien der Wirtschaftlichkeitspr lich von A§ 106 SGB V aF handelt. Daraus folgt, dass die Gremien der Wirtschaftlichkeitspr lich von A§ 106 SGB V aF handelt. Daraus folgt, dass die Gremien der Wirtschaftlichkeitspr lich von A§ 106 SGB V aF handelt. Daraus folgt von A§ 106 SGB V aF handelt. Daraus folgt von A§ 106 SGB V aF handelt. Daraus folgt von A§ 106 SGB V aF handelt. Daraus folg

Im Hinblick auf missverstĤndliche Formulierungen in den Senatsurteilen vom 18.8.2010 (<u>B 6 KA 14/09 R</u> â∏∏ SozR 4-2500 § 106 Nr 29 RdNr 26), vom 20.10.2004 (<u>B 6 KA 41/03 R</u> â∏∏ <u>SozR 4-2500 § 106 Nr 6</u> RdNr 24) und vom 6.5.2009 (<u>B 6 KA</u> 2/08 R â∏∏ SozR 4-2500 § 106 Nr 24 RdNr 14), in denen die historisch überkommene Wendung von der "Ã∏bertragung" verwendet wird, stellt der Senat klar, dass hinsichtlich der Verordnung von Sprechstundenbedarf insoweit nichts anderes als für versichertenbezogene Verordnungen gilt. Die Gremien der vertragsärztlichen Wirtschaftlichkeitsprüfung sind auch für die Festsetzung von Regressen wegen unzulÄxssiger Verordnung von Sprechstundenbedarf originär zuständig. Davon sind im Ã∏brigen auch der GKV-Spitzenverband und die KassenĤrztliche Bundesvereinigung bei der Formulierung der Rahmenvorgaben nach § 106b Abs 2 SGB V vom 30.11.2015 (zuletzt geändert am 10.12.2019) ohne Weiteres ausgegangen, indem sie dort unter § 2 Abs 1 Satz 1, § 2 Abs 2 Punkt 2 geregelt haben, dass diese Vorgaben "fýr die regional zu vereinbarenden Prüfungen der Wirtschaftlichkeit der Versorgung aller Bereiche ärztlich verordneter Leistungen" gelten und dass dazu auch die "Verordnung von Arzneiund Verbandmitteln einschlie̸lich Sprechstundenbedarf (§ 73 Abs. 2 Nr. 7 SGB V)" gehört.

30

Soweit das LSG und ihm folgend die Beigeladene die Auffassung vertreten haben, dass der Senat die ZustĤndigkeit der KÃ∏V für die Entscheidung über Regresse wegen fehlerhafter Verordnung von Sprechstundenbedarf in einem Beschluss vom 20.3.2013 (B 6 KA 57/12 B) "nicht beanstandet" habe, so trifft das nicht zu. Vielmehr hat sich der Senat mit dieser Frage in dem Beschluss an keiner Stelle befasst und dazu bestand auch kein Anlass. Dort war A¹/₄ber eine Nichtzulassungsbeschwerde zu entscheiden, zu deren Begründung geltend gemacht worden war, dass die Frage, ob Fondaparinux (Wirkstoff von Arixtra) unter die Heparine nach den Sprechstundenbedarfsvereinbarungen fÄxllt, grundsÃxtzliche Bedeutung zukommt. Das hat der Senat verneint und deshalb die Beschwerde zurückgewiesen. Alleine darauf kam es für die Entscheidung an. Soweit sich der Senat in den letzten Jahren in Urteilen inhaltlich mit Regressen wegen der Verordnung von Sprechstundenbedarf zu befassen hatte, lagen dem im ̸brigen durchgehend Sachverhalte zugrunde, in denen der angefochtene Regressbescheid vom Beschwerdeausschuss und nicht von der KÃ\(\tilde{A}\)\(\tilde{V}\) erlassen worden war.

31

4. Da aus den dargelegten GrÃ⅓nden die Beklagte fÃ⅓r den Erlass der angefochtenen Bescheide nicht zuständig war, sind diese rechtswidrig und aufzuheben. Das hat indessen nicht zur Folge, dass die â∏ unbestritten â∏ rechtswidrigen Sprechstundenbedarfsverordnungen des Klägers nicht in Regress genommen werden könnten. Die Zuständigkeit der PrÃ⅓fungsstelle fÃ⅓r die PrÃ⅓fung der Verordnung von Sprechstundenbedarf und die Festsetzung von Regressen folgt unmittelbar aus <u>§ 106 SGB V</u> aF. Ungeachtet der abweichenden und mit Bundesrecht unvereinbaren Zuständigkeitsbestimmung in § 6 der

Sprechstundenbedarfsvereinbarung ist die $Pr\tilde{A}^{1}/4$ fungsstelle deshalb auch schon vor der \hat{a}_{\square} den Partnern der Gesamtvertr \tilde{A} ge nunmehr obliegenden \hat{a}_{\square} Neufassung der $Pr\tilde{A}^{1}/4$ fvereinbarung berechtigt, entsprechende $Pr\tilde{A}^{1}/4$ fungen durchzuf $\tilde{A}^{1}/4$ hren und mit Bescheiden abzuschlie \tilde{A}_{\square} en. Insoweit tritt die $Pr\tilde{A}^{1}/4$ fungsstelle unmittelbar kraft Bundesrechts an die Stelle der K \tilde{A}_{\square} V; im \tilde{A}_{\square} brigen k \tilde{A}_{\square} nnen die Vorschriften der $Pr\tilde{A}^{1}/4$ fvereinbarung weiter angewandt werden.

32

Einer erneuten Entscheidung steht hier gegenwÄxrtig auch nicht der Ablauf der vierjährigen Ausschlussfrist (vgl dazu BSG Urteil vom 5.5.2010 â∏∏ B 6 KA 5/09 R â∏ SozR 4-2500 § 106 Nr 28 RdNr 28 f; BSG Urteil vom 6.9.2006 â∏ B 6 KA 40/05 R $\hat{a} \sqcap \exists BSGE 97, 84 = SozR 4-2500 \hat{A} \$ 106 Nr 15$, RdNr 12; grundlegend f $\tilde{A} \%$ r die Wirtschaftlichkeitsprüfung BSG Urteil vom 16.6.1993 â∏ 14a/6 RKa 37/91 â∏∏ BSGE 72, 271, 277 = SozR 3-2500 § 106 Nr 19 S 111 f = juris RdNr 30 ff) entgegen. In der Rechtsprechung des Senats ist geklĤrt, dass die nach <u>§ 45 Abs 2</u> SGB I für die Verjährung sinngemäÃ∏ geltenden Vorschriften des BGB auch für die Hemmung der Ausschlussfrist im Rahmen der Wirtschaftlichkeitsprüfung entsprechend heranzuziehen sind (vgl zB BSG Urteil vom 6.9.2006 â∏∏ B 6 KA 40/05 R $\hat{a} \square \square$ BSGE 97, 84 = SozR 4-2500 \hat{A} § 106 Nr 15, RdNr 14) und mit dem Gesetz $\hat{f} \hat{A} \sqrt[4]{r}$ schnellere Termine und bessere Versorgung (TSVG) vom 6.5.2019 (BGBI I 646) ist dies in <u>§ 106 Abs 3 Satz 3</u> letzter Halbsatz SGB V ausdrücklich klargestellt worden. Die mit der EinfA¼hrung eines neuen § 106 Abs 3 Satz 3 SGB V durch das TSVG auf zwei Jahre verkürzte Frist greift hier noch nicht ein, weil Prýfzeiträume betroffen sind, die vor dem Inkrafttreten der Neuregelung abgeschlossen waren (vgl BSG Urteil vom 15.5.2019 â∏∏ B 6 KA 63/17 R â∏∏ SozR 4-2500 § 106a Nr 23 RdNr 34 mwN). Unabhängig davon, ob bereits der Antrag der Beigeladenen die Hemmung der Ausschlussfrist bewirkt hat, kommt diese Wirkung jedenfalls dem Bescheid der Beklagten vom 17.5.2011 zu. Nach der Rechtsprechung des Senats wahrt ein Bescheid des Prüfungsausschusses nicht nur â∏ selbstverständlich â∏ die Ausschlussfrist für die Wirtschaftlichkeitsprüfung, sondern hemmt auch diejenige für eine Honorarberichtigung durch die K̸V, wenn beide Verfahren dieselbe Honorarforderung des Vertragsarztes zum Gegenstand haben (BSG Urteil vom 6.9.2006 $\hat{a} \sqcap \exists B \in KA \neq 0/05 R \hat{a} \sqcap \exists BSGE \neq 97, 84 = SozR \neq -2500 \hat{A} \leq 106 Nr \neq 15$, RdNr 18). Fýr den umgekehrten Fall kann ersichtlich nichts anderes gelten (so auch Engelhard in Hauck/Noftz, SGB V, K § 106 RdNr 588a, Stand November 2017). Ausschlaggebend sind der enge Zusammenhang, der zwischen Wirtschaftlichkeitsprļfung und sachlich-rechnerischer Richtigstellung in Konstellationen wie der vorliegenden bestehen kann, und der Umstand, dass das Vertrauen des Vertragsarztes, dass sein Verordnungsverhalten unbeanstandet bleiben würde, dann nicht mehr schutzwürdig ist, wenn ihm durch einen Bescheid (hier: der K̸V) bekannt ist, dass wegen bestimmter Verordnungen Regressforderungen gegen ihn erhoben werden (ebenso zur Hemmungswirkung des Prüfbescheides bezogen auf eine sachlich-rechnerische Richtigstellung: BSG Urteil vom 6.9.2006 â∏ <u>B 6 KA 40/05 R</u> â∏ <u>BSGE 97, 84</u> = <u>SozR 4-2500 § 106 Nr 15</u>, RdNr 18).

C) Die Kostenentscheidung beruht auf § 197a Abs 1 Satz 1 Teilsatz 3 SGG iVm einer entsprechenden Anwendung der §Â§ 154 ff VwGO. Die Beklagte und die Beigeladene, die ebenso wie die Beklagte die Zurückweisung der Revision beantragt hat, tragen die Kosten des Rechtsstreits, weil sie unterlegen sind (§ 154 Abs 1, Abs 3 iVm § 159 Satz 1 VwGO).

Erstellt am: 17.09.2020

Zuletzt verändert am: 21.12.2024