
-

Sozialgerichtsbarkeit Bundesrepublik Deutschland

Land	Bundesrepublik Deutschland
Sozialgericht	Bundessozialgericht
Sachgebiet	Entschädigungsklage bei überlanger Verfahrensdauer
Abteilung	-
Kategorie	Urteil
Bemerkung	-
Rechtskraft	-
Deskriptoren	Überlanges Gerichtsverfahren - Entschädigungsklage - unangemessene Verfahrensdauer - Erkrankung des Richters oder der Richterin - staatlicher Einfluss- und Verantwortungsbereich - Pflicht zur Vorsorge für übliche Ausfallzeiten - ausreichende Vertretung - keine Entschädigung für krankheitsbedingte kurzfristige Terminverschiebung - Angemessenheitsprüfung - wertende Gesamtbetrachtung - Festhaltung an Zwölfmonatsregel in der Sozialgerichtsbarkeit - keine automatische Verkürzung der Vorbereitungs- und Bedenkzeit nach Entscheidungsreife - Ermittlung der Inaktivitätszeiten - richterliche Bearbeitungszeit für umfangreichen Schriftsatz - „Schriftsatz-Monat“ als Aktivmonat - Maßgeblichkeit des Monats des Posteingangs bei Gericht - Übersendung eines Schriftsatzes zur freigestellten Stellungnahme - weiterer „Stellungnahme-Monat“ als Aktivmonat - vorprozessuale Anerkennung eines Entschädigungsanspruchs durch die Justiz - kein Verwaltungsakt auf Grundlage des § 198 GVG - Voraussetzungen für ein öffentlich-rechtliches Schuldanerkenntnis - Bindungswirkung der tatsächlichen Feststellungen durch das LSG - sozialgerichtliches Verfahren - Aktivlegitimation von Grundsicherungsempfängern und

Leitsätze	<p>-empfängerinnen - kein gesetzlicher Anspruchsübergang nach § 33 SGB II - Grundsatz der Einheitlichkeit der Kostenentscheidung - Möglichkeit einer nach Rechtszügen differenzierten Kostenaufteilung</p> <p>1. Verzögerungen durch Erkrankung des zuständigen Richters können einen Entschädigungsanspruch wegen unangemessener Verfahrensdauer begründen.</p> <p>2. Die Pflicht zur Gewährung von Rechtsschutz in angemessener Zeit umfasst die Vorsorge für übliche Ausfallzeiten von Richtern durch wirksame Vertretung.</p>
Normenkette	<p>GVG § 198 Abs 1 S 1; GVG § 198 Abs 1 S 2 ; GVG § 198 Abs 3 S 1; GVG § 21e Abs 1 S 1 ; GVG § 21e Abs 3 S 1; SGB II § 33 Abs 1 S 1; SGB II § 11a Abs 3; VwVfG § 35 S 1; BGB § 781 S 1; SGB X § 53; SGB X § 56; SGG § 163; SGG § 197a Abs 1 S 1; VwGO § 155 Abs 1 S 1; GG Art 19 Abs 4 S 1; GG Art 97; MRK Art 6 Abs 1 S 1</p>

1. Instanz

Aktenzeichen -
Datum -

2. Instanz

Aktenzeichen L 37 SF 276/19 EK AL
Datum 06.11.2020

3. Instanz

Datum 24.03.2022

Â

Auf die Revision des KlÄggers wird das Urteil des Landessozialgerichts Berlin-Brandenburg vom 6.Â November 2020 geÄndert.

Der Beklagte wird verurteilt, an den KlÄger wegen unangemessener Dauer des vor dem SozialÄgericht Berlin zuletzt unter dem Aktenzeichen SÄ 62Ä AL 519/15 gefÄ¼hrten Klageverfahrens eine EntschÄdigung in HÄ¼he vonÄ weiteren 300Ä Euro zuzÄ¼glich Zinsen in HÄ¼he von 5Ä Prozentpunkten Ä¼ber dem

jeweiligen Basiszinssatz seit dem 27. Dezember 2019 zu zahlen. Im Übrigen wird die Revision zurückgewiesen.

Der Beklagte und der Kläger tragen die Kosten des Verfahrens vor dem Landessozialgericht je zur Hälfte. Von den Kosten des Revisionsverfahrens tragen der Beklagte 1/7 und der Kläger 6/7.

Der Streitwert für das Revisionsverfahren wird auf 2200 Euro festgesetzt.

Ä

Gründe:

I

Ä

1

Die Beteiligten streiten über die Entschädigung von Nachteilen infolge der unangemessenen Dauer eines Gerichtsverfahrens vor dem SG Berlin.

Ä

2

Am 13.2.2015 erhob der Kläger im Ausgangsverfahren vor dem SG Klage gegen die Bundesagentur für Arbeit (BA) mit dem Begehren, diese zur Neubewertung seines Antrags zu verurteilen, die älteste seiner Darlehensschulden iHv 376,60 Euro zu erlassen. Dieses Darlehen war dem Kläger während des Bezugs von Leistungen zur Sicherung des Lebensunterhalts nach dem SGB II für Energieschulden gewährt worden.

Ä

3

Das SG (56. Kammer) bestätigte den Eingang der Klage am 27.2.2015 und forderte die beklagte BA zur Erwidmung binnen eines Monats auf. Diese ging am 27.3.2015 bei Gericht ein und wurde den damaligen Prozessbevollmächtigten des Klägers am 8.4.2015 zur Kenntnisnahme überantwortet. Danach wurde das Verfahren mehrfach auf Frist gelegt und am 4.8.2015 in das sogenannte Entscheidungsfach verlegt.

Ä

4

Auf mehrere Sachstandsanfragen der damaligen Prozessbevollmächtigten des Klägers zwischen Oktober 2015 und Februar 2017 teilte das SG jeweils nur mit, es sehe die Sache als entscheidungsreif an, sei aber durch ältere Verfahren an der Terminierung gehindert. Zuletzt verwies es zudem auf eine Erkrankung des ordentlichen Vorsitzenden der 56. Kammer.

Ä

5

Nach Schriftsatzwechsel im Jahr 2017 ging das Verfahren zum 1.10.2017 in den Zuständigkeitsbereich der 62. Kammer über. Die Beteiligten wechselten weitere Schriftsätze. Zudem zog die Kammer Akten eines bereits vor dem SG abgeschlossenen Parallelverfahrens bei. Am 19.12.2018 erhob der Kläger Verzögerungsrechte. In einem schließlich anberaumten Erörterungstermin am 28.8.2019 gab die BA ein Anerkenntnis mit der Verpflichtung zur Neubescheidung ab, das der Kläger annahm.

Ä

6

Am 30.8.2019 beehrte der Kläger vorprozessual vom Beklagten die Gewährung einer Entschädigung iHv 4700 Euro. Dieser erkannte mit Schreiben vom 25.9.2019 eine Entschädigungsforderung iHv 1200 Euro wegen der überlangen Dauer des Verfahrens beim SG an, die er später auch auszahlte, lehnte den Antrag im übrigen aber ab.

Ä

7

Der Kläger hat am 26.11.2019 die dem Beklagten am 27.12.2019 zugestellte Klage auf Entschädigung iHv 3500 Euro nebst Zinsen seit Rechtshängigkeit erhoben. Ihm stehe für den gesamten Zeitraum ab dem Zeitpunkt der Entscheidungsreife im Oktober 2015 bis einschließlich August 2019 eine Entschädigung zu.

Ä

8

Das LSG als Entschädigungsgericht hat den Beklagten zur Zahlung von weiteren 1300 Euro nebst Zinsen verurteilt und die Klage im übrigen abgewiesen. Die Bedeutung des Verfahrens sei eher unterdurchschnittlich, Schwierigkeit und Komplexität seien allenfalls durchschnittlich gewesen. Für die Beurteilung der Angemessenheit der Verfahrensdauer seien die Annahme der Entscheidungsreife durch das SG und seine hypothetischen Handlungsmöglichkeiten ohne Belang.

Von den 40 Kalendermonaten gerichtlicher Inaktivität seien 15 Monate in Abzug zu bringen. Es bestehe kein Anlass, zugunsten des Klägers von der zwölfmonatigen Vorbereitungs- und Beedenkzeit abzuweichen, die nach der ständigen Rechtsprechung des BSG anzunehmen sei. Weitere drei Monate habe der Kläger wegen der Erkrankung des zuständigen Richters entschädigungslos hinzunehmen. Darüber hinausgehende Verzögerungen durch die Erkrankung des zuständigen Richters fielen dagegen in den Verantwortungsbereich des Beklagten, der für eine ausreichende Personalausstattung der Gerichte zu sorgen habe.

Ä

9

Mit seiner Revision rügt der Kläger eine Verletzung von [§ 123 SGG](#) und [§ 198 GVG](#). Das Entschädigungsgericht habe das Verbot aus [§ 123 SGG](#) verletzt. Der Beklagte habe vorprozessual eine Liegezeit von 41 Monaten anerkannt und dabei auch die Monate Mai 2017 und August 2017 entschädigt. Davon habe das Entschädigungsgericht nicht mehr zu seinen Lasten abweichen dürfen. Bei der Anwendung von [§ 198 GVG](#) habe das Entschädigungsgericht rechtsfehlerhaft eine zwölfmonatige Anspruchskürzung aufgrund einer Vorbereitungs- und Beedenkzeit angesetzt, ohne die Besonderheiten des Einzelfalls zu würdigen. In seinem Fall hätte insoweit der Zeitraum von Mai bis September 2015, mithin fünf Monate, ausgereicht. Denn der seinerzeitige Kammervorsitzende habe bereits im Oktober 2015 die Entscheidungsreife mitgeteilt. Allein das Monatsprinzip bewirke schon eine nicht unerhebliche Vorbereitungs- und Beedenkzeit. Rechtsfehlerhaft habe das LSG pauschal drei weitere Monate wegen der Erkrankung des Kammervorsitzenden des Ausgangsgerichts als nicht entschädigungspflichtig bewertet. Die Zahl sei offensichtlich willkürlich. Zudem falle die Erkrankung des Kammervorsitzenden in den Verantwortungsbereich des Beklagten.

Ä

10

Der Kläger beantragt,
das Urteil des Landessozialgerichts Berlin-Brandenburg vom 6. November 2020 zu ändern und den Beklagten zu verurteilen, an ihn wegen unangemessener Dauer des vor dem Sozialgericht Berlin zuletzt unter dem Aktenzeichen S 62 AL 519/15 geführten Klageverfahrens eine Entschädigung in Höhe von weiteren 2200 Euro nebst Zinsen in Höhe von 5 Prozentpunkten über dem Basiszinssatz seit 27. Dezember 2019 zu zahlen.

Ä

11

Der Beklagte beantragt,
die Revision zurückzuweisen.

Ä

12

Er verteidigt das angegriffene Urteil des Entscheidungsgeschichtes.

Ä

II

Ä

13

Die zulässige Revision des Klägers ist teilweise begründet. Das Urteil des Entscheidungsgeschichtes ist zu ändern ([§ 170 Abs 2 Satz 1 SGG](#)) und die Revision im Übrigen zurückzuweisen ([§ 170 Abs 1 Satz 1 SGG](#)). Das Entscheidungsgeschicht hat die Entscheidungsklage zum Teil zu Unrecht abgewiesen, indem es den Beklagten lediglich zur Zahlung einer Geldentschädigung von 1300 Euro wegen unangemessener Dauer des vor dem SG Berlin zuletzt unter dem Az S 62 AL 519/15 geführten Klageverfahrens verurteilt hat. Dem Kläger stehen gegen den Beklagten weitere 300 Euro Geldentschädigung zu. Eine darüber hinausgehende Entscheidung kann er hingegen nicht beanspruchen.

Ä

14

A. Streitgegenstand des Revisionsverfahrens ist der Anspruch des Klägers auf weitere Geldentschädigung iHv 2200 Euro wegen unangemessener Dauer des vor dem SG geführten Klageverfahrens, die er über die vom Entscheidungsgeschicht zugesprochene Entscheidung von 1300 Euro und die vom Beklagten vorprozessual gezahlte Entscheidung von 1200 Euro hinaus beansprucht.

Ä

15

B. Die zulässige Entscheidungsklage des Klägers ist teilweise begründet. Er ist materiell berechtigt, den Entscheidungsanspruch geltend zu machen (*dazu unter 1.*). Das Entscheidungsgeschicht hat zwar dem Grunde nach zutreffend eine unangemessene Dauer des Ausgangsverfahrens bejaht und dem Kläger für den dadurch erlittenen immateriellen Nachteil eine Entscheidung in Geld

zugesprochen. Dabei hat es zutreffend zugunsten des Beklagten eine Vorbereitungs- und Bedenkzeit des Ausgangsgerichts von zwölf Monaten berücksichtigt. Es hat jedoch zu Unrecht pauschal drei Monate wegen der Erkrankung des zunächst für das Ausgangsverfahren zuständigen Kammervorsitzenden von der entschädigungspflichtigen Zeit abgezogen (*dazu unter 2.*).

Ä

16

1. Der Kläger besitzt die materielle Berechtigung und damit die erforderliche Aktivlegitimation, um den Entschädigungsanspruch geltend zu machen und einzuklagen. Es kann dahinstehen, ob er aktuell, zu irgendeinem Zeitpunkt während des Entschädigungsverfahrens oder während der Dauer des streitgegenständlichen Ausgangsverfahrens Leistungen nach dem SGB II bezieht oder bezogen hat. Denn der Anspruch auf Geldentschädigung wegen unangemessener Verfahrensdauer geht nicht nach [Â§Â 33 AbsÂ 1 Satz 1 SGBÂ II](#) auf den für ihn zuständigen Träger der Grundsicherung für Arbeitsuchende über. Entschädigungsleistungen nach [Â§Â 198 GVG](#) sind kein nach [Â§Â 11a AbsÂ 3 SGBÂ II](#) zu berücksichtigendes Einkommen. Der Entschädigungsanspruch dient anderen Zwecken als die Leistungen nach dem SGB II, denn er bezweckt den Ersatz eines infolge der unangemessenen Dauer des Ausgangsverfahrens erlittenen immateriellen Schadens (*BSG Urteil vom 11.11.2021 – BÂ 14Â AS 15/20Â RÂ – juris RdNrÂ 20Â ff, zur Veröffentlichung in BSGE und SozR vorgesehen*).

Ä

17

2. Der Anspruch des Klägers auf Zahlung weiterer Entschädigung ergibt sich aus [Â§Â 202 Satz 2 SGG](#) iVm [Â§Â 198 AbsÂ 1 Satz 1 und AbsÂ 3 Satz 1 GVG](#) (*in der seither unveränderten Fassung des Gesetzes über den Rechtsschutz bei überlangen Gerichtsverfahren und strafrechtlichen Ermittlungsverfahren vom 24.11.2011, BGBlÂ IÂ 2302*). Danach wird angemessen entschädigt, wer infolge unangemessener Dauer eines Gerichtsverfahrens einen Nachteil erleidet, wenn er zuvor bei dem mit der Sache befassten Gericht die Dauer des Verfahrens gerügt hat.

Ä

18

Die Angemessenheit der Verfahrensdauer richtet sich gemäß [Â§Â 198 AbsÂ 1 Satz 2 GVG](#) nach den Umständen des Einzelfalls, insbesondere nach der Schwierigkeit und Bedeutung des Verfahrens sowie nach dem Verhalten der Verfahrensbeteiligten und Dritter. Darüber hinaus ist auch die

Verfahrensführung oder Prozessleitung durch das Ausgangsgericht in die Betrachtung mit einzu beziehen. Denn eine Verletzung des Rechts auf Rechtsschutz in angemessener Zeit hängt wesentlich davon ab, ob dem Staat zurechenbare Verhaltensweisen des Ausgangsgerichts zur unangemessenen Dauer des Gerichtsverfahrens geführt haben. Maßgeblich sind Verzögerungen (vgl. [Â§ 200 GVG](#)), also sachlich nicht gerechtfertigte Zeiten des Verfahrens, insbesondere aufgrund von Untätigkeit des Gerichts (*stRspr*; zB *BSG Urteil vom 7.9.2017* [âB 10/16](#) Râ [BSGE 124, 136](#) = *SozR 4/1720* [Â§ 198 Nr 16](#), *RdNr 38*; *BSG Urteil vom 3.9.2014* [âB 10/2/13](#) Râ [BSGE 117, 21](#) = *SozR 4/1720* [Â§ 198 Nr 3](#), *RdNr 34*).

Â

19

Die Angemessenheit der Dauer eines sozialgerichtlichen Verfahrens ist nach der ständigen Rechtsprechung des BSG (zB *BSG Urteil vom 12.12.2019* [âB 10/3/19](#) Râ *SozR 4/1720* [Â§ 198 Nr 18](#) *RdNr 31 ff*; *BSG Urteil vom 7.9.2017* [âB 10/3/16](#) Râ *SozR 4/1720* [Â§ 198 Nr 14](#) *RdNr 24 f*; *BSG Urteil vom 3.9.2014* [âB 10/9/13](#) Râ *SozR 4/1720* [Â§ 198 Nr 6](#) *RdNr 25 ff*) in drei Schritten zu prüfen.

Â

20

Den Ausgangspunkt und ersten Schritt der Angemessenheitsprüfung bildet die in [Â§ 198 Abs 6 Nr 1 GVG](#) definierte Gesamtdauer des Gerichtsverfahrens von der Einleitung bis zum rechtskräftigen Abschluss. Kleinste im Geltungsbereich des SGG relevante Zeiteinheit ist hierbei der Kalendermonat (*dazu unter a*). In einem zweiten Schritt ist der Ablauf des Verfahrens an den von [Â§ 198 Abs 1 Satz 2 GVG](#) genannten Kriterien zu messen, bei denen es sich um unbestimmte Rechtsbegriffe handelt und die auch unter Heranziehung der Rechtsprechung des BVerfG sowie des Europäischen Gerichtshofs für Menschenrechte (EGMR) auszulegen und zu vervollständigen sind (*dazu unter b*). Auf dieser Grundlage ergibt erst die wertende Gesamtbetrachtung und Abwägung aller Einzelfallumstände in einem dritten Schritt, ob die Verfahrensdauer die äußerste Grenze des Angemessenen deutlich überschritten und deshalb das Recht auf Rechtsschutz in angemessener Zeit verletzt hat (*dazu unter c*). Dabei ist davon auszugehen, dass vorbehaltlich besonderer Umstände des Einzelfalls die Verfahrensdauer jeweils insgesamt noch als angemessen anzusehen ist, wenn eine Gesamtverfahrensdauer, die zwölf Kalendermonate je Instanz übersteigt, auf vertretbarer aktiver Verfahrensgestaltung des Gerichts beruht (*stRspr*; zB *BSG Urteil vom 17.12.2020* [âB 10/1/19](#) Râ [BSGE 131, 153](#) = *SozR 4/1720* [Â§ 198 Nr 20](#), *RdNr 45*; *BSG Urteil vom 7.9.2017* [âB 10/3/16](#) Râ *SozR 4/1720* [Â§ 198 Nr 14](#) *RdNr 25*; *BSG Urteil vom 3.9.2014* [âB 10/2/13](#) Râ [BSGE 117, 21](#) = *SozR 4/1720* [Â§ 198 Nr 3](#), *RdNr 27, 46*).

Â

21

a)Â Ausgehend von diesen Grundsätzen hat das Entschädigungsgericht im ersten Schritt der Prüfung der Angemessenheit der Verfahrensdauer festgestellt, dass das Ausgangsverfahren von der Klageerhebung im Februar 2015 bis zur Erledigung durch das Anerkenntnis der beklagten BA im August 2019 gedauert hat. Das Ausgangsverfahren umfasste somit insgesamt 55Â Kalendermonate.

Â

22

b)Â Das Entschädigungsgericht hat im zweiten Prüfungsschritt die Bedeutung und Schwierigkeit des Ausgangsverfahrens sowie das Verhalten der Beteiligten (*dazu unterÂ aa*) und die Prozessleitung des Ausgangsgerichts im Grundsatz zutreffend in seine Bewertung der Angemessenheit eingestellt (*dazu unterÂ bb*).

Â

23

aa)Â Die von [Â§Â 198 AbsÂ 1 SatzÂ 2 GVG](#) genannte Bedeutung eines Verfahrens ergibt sich zum einen aus der allgemeinen Tragweite der Entscheidung für die materiellen und ideellen Interessen der Beteiligten, zum anderen maßgeblich aus dem Interesse des Betroffenen gerade an einer raschen Entscheidung. Bei der Feststellung der Tatsachen, die zur Ausführung der von [Â§Â 198 AbsÂ 1 SatzÂ 2 GVG](#) genannten unbestimmten Rechtsbegriffe erforderlich sind, kommt dem Entschädigungsgericht ein erheblicher tatrichterlicher Beurteilungsspielraum zu (*BSG Urteil vom 7.9.2017 âÂ BÂ 10Â ÃG 3/16Â RÂ â SozR 4â1720 Â§Â 198 NrÂ 14 RdNrÂ 25; BSG Urteil vom 3.9.2014 âÂ BÂ 10Â ÃG 9/13Â RÂ â SozR 4â1720 Â§Â 198 NrÂ 6 RdNrÂ 31*).

Â

24

Bezogen darauf hat das Entschädigungsgericht ohne Rechtsfehler das Interesse des Klägers am Ausgang des Verfahrens als allenfalls durchschnittlich eingestuft. Das Ausgangsverfahren betraf nur noch mittelbar die Gewährleistung existenzsichernder Leistungen (*vgl dazu BSG Urteil vom 3.9.2014 âÂ BÂ 10Â ÃG 9/13Â RÂ â SozR 4â1720 Â§Â 198 NrÂ 6 RdNrÂ 32*). Unmittelbar ging es lediglich um einen Anspruch des Klägers gegen die dort beklagte BA auf Neubescheidung eines Antrags auf Erlass seiner ältesten Darlehensschuld iHv 376,60Â Euro. Nach den Feststellungen des Entschädigungsgerichts drohten dem Kläger bezogen auf diesen Streitgegenstand des Ausgangsverfahrens durch den Zeitablauf weder weitergehende Schwierigkeiten noch ein Beweisverlust mit fort-

schreitender Verfahrensdauer. Rechtlich im Streit stand im Kern nur die Frage der richtigen Ermessensausübung durch die Beklagte des Ausgangsverfahrens. Deshalb ist das Entschädigungsgericht für das BSG bindend von einer eher unterdurchschnittlichen Bedeutung und zudem von einer allenfalls durchschnittlichen Schwierigkeit und Komplexität des Verfahrens ausgegangen. Ein Verhalten des Klägers, mit dem dieser das Verfahren verzögert hätte, hat das Entschädigungsgericht für den Senat ebenfalls bindend verneint.

Ä

25

bb) Das Entschädigungsgericht hat zutreffend die Prozessführung des Ausgangsgerichts in seine Erwägungen miteinbezogen und dabei zu Recht den genannten *â* weiten *â* überprüfungsmaßstab für das Handeln des Ausgangsgerichts zugrunde gelegt. Insoweit hat es in revisionsrechtlich nicht zu beanstandender Weise inaktive Zeiten des Ausgangsgerichts von 40 Monaten festgestellt. Dieser Feststellung steht nicht das vorprozessuale Schreiben des Beklagten vom 25.9.2019 entgegen (*dazu unter*). Auch die Monate Mai und August 2017 durfte das Entschädigungsgericht als aktive Zeiten des Ausgangsgerichts bewerten (*dazu unter und*).

Ä

26

(1) Das LSG war an der eigenständigen Feststellung von 40 Monaten Inaktivität des Ausgangsgerichts nicht durch das vorprozessuale Schreiben des Beklagten vom 25.9.2019 gehindert, mit dem dieser dem Kläger ausgehend von einer Liegezeit von 41 Monaten unter Zugrundelegung von 29 nicht entschädigungspflichtigen Monaten eine Geldentschädigung für zwölf Monate iHv 1200 Euro zugestanden hatte.

Ä

27

Offenbleiben kann, ob es sich bei diesem Schreiben um einen Verwaltungsakt (vgl. [§ 1 Abs 1 Verwaltungsverfahrensgesetz Berlin iVm § 35 Satz 1 VwVfG](#)) handelt, der hätte in Bestandskraft erwachsen können, oder nur um schlichtes Verwaltungshandeln. [§ 198 GVG](#) ermöglicht die unmittelbare Erhebung der Entschädigungsklage und sieht keine vorherige Verwaltungsentscheidung über den Entschädigungsanspruch vor (vgl. [§ 198 Abs 5 GVG](#); BSG Urteil vom 21.2.2013 *â* BÄ 10 *â* G 1/12 *â* KL *â* BSGE 113, 75 = *â* SozR 4 *â* 1720 *â* § 198 Nr 1, RdNr 15). Er enthält daher keine behördliche Befugnis zum Erlass von Verwaltungsakten. Selbst wenn der Beklagte aber trotzdem in Form eines Verwaltungsakts gehandelt hätte, ließe sich dem Schreiben vom 25.9.2019 jedenfalls kein Bindungswille des Beklagten dahingehend entnehmen, mehr als

zwölf Monate des Ausgangsverfahrens als entschädigungspflichtig anzuerkennen. Ausgehend von einer Gesamtverfahrensdauer des Ausgangsverfahrens von 55 Kalendermonaten erschließt sich aus dem Schreiben weder, welche Monate der Beklagte hiervon im Einzelnen als entschädigungspflichtig angesehen hat, noch zeigt es auf, wie sich rechnerisch die angenommene „Liegezeit“ von 41 Monaten ergibt. Offenbleiben kann deshalb auch, ob ein gesondertes Anerkenntnis solcher Berechnungselemente eines Entschädigungsanspruchs überhaupt möglich wäre.

Ä

28

Ebenfalls dahingestellt bleiben kann, ob das Schreiben des Beklagten ein wirksames Schuldanerkenntnis ([ÄSÄ 781 Satz 1 BGB](#)) enthält. Ein solches Anerkenntnis ist zwar grundsätzlich auch in öffentlich-rechtlichen Rechtsverhältnissen möglich. Es hätte als öffentlich-rechtlicher Vertrag iS von [ÄSÄ 53 SGB X](#) (vgl. *BSG Urteil vom 20.10.1983 – 2 RU 49/82 – juris RdNr 13*) nach [ÄSÄ 56 SGB X](#) aber der Schriftform und damit grundsätzlich der Unterschriften aller Vertragsparteien bedurft (*Engelmann in SchÄtze, SGB X, 9. Aufl 2020, ÄSÄ 56 RdNr 9; Wehrhahn in Kasseler Kommentar, ÄSÄ 56 SGB X RdNr 5, Stand der Einzelkommentierung Oktober 2014*).

Ä

29

(2) Die vom Kläger angegriffene Bewertung des Monats Mai 2017 durch das Entschädigungsgericht als aktiver Monat des Ausgangsgerichts ist revisionsrechtlich nicht zu beanstanden. Das Entschädigungsgericht hat am letzten Tag dieses Monats einen Posteingang beim SG festgestellt. Dieser wiederum stand am Beginn der gerichtlichen Bearbeitung durch das SG, denn zum (Ausgangs-)Gericht gehört auch die dortige Poststelle. Wie das Entschädigungsgericht zu Recht angenommen hat, ist wegen des Monatsprinzips damit der gesamte Monat mit einer gerichtlichen Aktivität belegt (vgl. *BSG Urteil vom 3.9.2014 – BÄ 10 ÄG 12/13 RÄ – SozR 4 – 1720 ÄSÄ 198 Nr 4 RdNr 57; BSG Urteil vom 12.2.2015 – BÄ 10 ÄG 11/13 RÄ – BSGE 118, 102 = SozR 4 – 1720 ÄSÄ 198 Nr 9, RdNr 34*).

Ä

30

(3) Ebenfalls keinen revisionsrechtlichen Bedenken begegnet die vom Kläger angegriffene Bewertung des Monats August 2017 als nicht entschädigungsrelevante Zeit. Zwar hat das Ausgangsgericht nach den Feststellungen des Entschädigungsgerichts einen im Juli 2017 eingegangenen Schriftsatz des Beklagten im Ausgangsverfahren (nur) zur freigestellten Stellungnahme

Ã¼bersandt. Dennoch durfte das EntschÃ¼digungsgericht den Monat August 2017 als aktive Zeit bewerten. Denn die Ã¼bersendung eines Schriftsatzes an die Beteiligten zur Kenntnis erÃ¶ffnet stets die MÃ¶glichkeit zur Stellungnahme. Die Entscheidung des Gerichts, im Hinblick auf eine mÃ¶gliche Stellungnahme zunÃ¤chst keine weiteren MaÃnahmen zur VerfahrensfÃ¼hrung zu ergreifen, unterliegt grundsÃ¤tzlich noch seiner EntscheidungsprÃ¶rogative bei der VerfahrensfÃ¼hrung; sie ist â mit Ausnahme unÃ¼bertretbarer oder schlechthin unverstÃ¤ndlicher Wartezeiten â weder durch das EntschÃ¼digungs- noch durch das Revisionsgericht als VerfahrensverzÃ¶gerung zu bewerten (*BSG Urteil vom 7.9.2017* â BÃ 10Ã 1/16Ã RÃ â [BSGE 124, 136](#) = *SozR 4â1720* ÃÃ 198 NrÃ 16, RdNrÃ 43). Das EntschÃ¼digungsgericht ist in dieser Hinsicht davon ausgegangen, das Ausgangsgericht habe aus seiner allein maÃgeblichen exâante-Sicht eine Replik des KlÃ¤gers nicht ausschlieÃen kÃ¶nnen. Diese EinschÃ¤tzung lÃ¤sst keine Rechtsfehler erkennen.

Ã

31

c)Ã Bei seiner GesamtabwÃgung aller fÃ¼r die Entscheidung erheblichen UmstÃ¤nde (dritter Schritt der AngemessenheitsprÃ¼fung der Verfahrensdauer) durfte das EntschÃ¼digungsgericht von den festgestellten 40Ã Monaten der InaktivitÃ¤t zwÃ¶lf Monate als Vorbereitungs- und Bedenkzeit fÃ¼r das SG absetzen (*dazu unter*Ã aa), nicht jedoch weitere drei Monate wegen Erkrankung des zunÃ¤chst fÃ¼r das Ausgangsverfahren zustÃ¤ndigen Kammervorsitzenden (*dazu unter*Ã bb).

Ã

32

aa)Ã Zu Recht hat das EntschÃ¼digungsgericht dem Ausgangsgericht eine zwÃ¶lfmonatige Vorbereitungs- und Bedenkzeit zugebilligt.

Ã

33

Nach stÃ¤ndiger Rechtsprechung des BSG ist den Ausgangsgerichten â vorbehaltlich besonderer UmstÃ¤nde des Einzelfalls â eine Vorbereitungs- und Bedenkzeit von bis zu zwÃ¶lf Monaten je Instanz zuzubilligen, die fÃ¼r sich genommen noch nicht zu einer unangemessenen Verfahrensdauer fÃ¼hrt und nicht durch konkrete VerfahrensfÃ¼hrungsschritte begrÃ¼ndet und gerechtfertigt werden muss (*zB BSG Urteil vom 17.12.2020* â BÃ 10Ã 1/19Ã RÃ â [BSGE 131, 153](#) = *SozR 4â1720* ÃÃ 198 NrÃ 20, RdNrÃ 45; *BSG Urteil vom 7.9.2017* â BÃ 10Ã 1/16Ã RÃ â [BSGE 124, 136](#) = *SozR 4â1720* ÃÃ 198 NrÃ 14 RdNrÃ 25; *BSG Urteil vom 3.9.2014* â BÃ 10Ã 1/13Ã RÃ â [BSGE 117, 21](#) = *SozR 4â1720* ÃÃ 198 NrÃ 3, RdNrÃ 27, 46). Dies hat der Senat

aus der Struktur und Gestaltung des sozialgerichtlichen Verfahrens abgeleitet (grundlegend BSG Urteil vom 3.9.2014 [âĀĀ BÄ 10Ä ĀĀG 2/13Ä RÄ âĀĀ BSGEÄ 117, 21](#) =Ä SozR 4âĀĀ1720 ÄŞÄ 198 NrÄ 3, RdNrÄ 45 ff). Er trägt damit dem Umstand Rechnung, dass grundsätzlich jedem Gericht eine ausreichende VorbereitungsâĀĀ und Bedenkzeit zur VerÄĀĀgung stehen muss. Eine gleichzeitige inhaltlich tiefgehende Bearbeitung sÄĀmtlicher Verfahren, die bei einem Gericht anhängig oder einem Richter zugewiesen sind, ist schon aus tatsächlichen Gründen nicht möglich. Sie wird auch von ArtÄ 20 AbsÄ 3 GG und ArtÄ 6 AbsÄ 1 SatzÄ 1 EMRK nicht verlangt (vgl auch BGH Urteil vom 12.2.2015 [âĀĀ IIIÄ ZR 141/14Ä âĀĀ juris RdNrÄ 33 mwN](#)). Aus dem Anspruch auf Rechtsschutz in angemessener Zeit folgt kein Recht auf sofortige Befassung des Gerichts mit jedem Rechtsschutzbegehren und dessen unverzügliche Erledigung. Vielmehr sind Rechtsschutzsuchenden je nach Bedeutung und Zeitabhängigkeit des Rechtsschutzziels und abhängig von der Schwierigkeit des Rechtsstreits sowie von ihrem Verhalten gewisse Wartezeiten zuzumuten. Ebenso sind Gerichte âĀĀ unter Beachtung des Gebots effektiven RechtsschutzesÄ âĀĀ berechtigt, einzelne (Ältere und jÄngere) Verfahren aus Gründen eines sachlichen, rechtlichen, persönlichen oder organisatorischen Zusammenhangs zu bestimmten Gruppen zusammenzufassen oder die Entscheidung einer bestimmten SachâĀĀ oder Rechtsfrage als dringlicher anzusehen als die Entscheidung anderer Fragen, auch wenn eine solche zeitliche âĀĀBevorzugungâĀĀ einzelner Verfahren jeweils zu einer längeren Dauer anderer Verfahren führt (BSG Urteil vom 3.9.2014 [âĀĀ BÄ 10Ä ĀĀG 2/13Ä RÄ âĀĀ BSGEÄ 117, 21](#) =Ä SozR 4âĀĀ1720 ÄŞÄ 198 NrÄ 3, RdNrÄ 44 mwN).

Ä

34

An dieser Rechtsprechung hält der Senat nach erneuter Prüfung fest. Die Zwölfmonatsregel sorgt âĀĀ wie vom Senat bezweckt (BSG Urteil vom 3.9.2014 [âĀĀ BÄ 10Ä ĀĀG 2/13Ä RÄ âĀĀ BSGEÄ 117, 21](#) =Ä SozR 4âĀĀ1720 ÄŞÄ 198 NrÄ 3, RdNrÄ 45)Ä âĀĀ in der sozialgerichtlichen Praxis für Rechtssicherheit und Vorhersehbarkeit. Sie gibt nicht nur den Entscheidungsgewichten, sondern schon den Ausgangsgewichten eine einfache und praktikable Beurteilungsgrundlage an die Hand. Sie ermöglicht einerseits einen Ausgleich der unterschiedlichen Interessenlagen der Akteure des SozialgerichtsâĀprozesses bezogen auf die Verfahrensdauer den Regelfall, schließt aber andererseits auch eine abweichende Beurteilung bei Besonderheiten im Einzelfall nicht aus (SÄhngen in Hennig, SGG, ÄŞÄ 202 RdNrÄ 79, Stand der Einzelkommentierung Februar 2016). Die Rechtsprechung des Senats ist nicht zuletzt deshalb in der sozialgerichtlichen Praxis einhellig auf Zustimmung gestoßen. Die Landessozialgerichte als Entscheidungsgewichte legen sie ihren Entscheidungen bei der Beurteilung der Angemessenheit der Verfahrensdauer regelmäßig zugrunde (zB Hessisches LSG Urteil vom 12.5.2021 [âĀĀ LÄ 6Ä SF 23/18Ä EKÄ SFÄ âĀĀ juris RdNrÄ 44Ä f](#); LSG MecklenburgâĀVorpommern Beschluss vom 12.2.2020 [âĀĀ LÄ 12Ä SF 8/19Ä EKÄ EGÄ âĀĀ juris RdNrÄ 31Ä ff](#); Sächsisches LSG Urteil vom 29.3.2017 [âĀĀ LÄ 11Ä SF 70/16Ä EKÄ âĀĀ juris RdNrÄ 31](#)).

Die vereinzelt im Schrifttum geäußerte Kritik gibt keinen Anlass, diese Rechtsprechung aufzugeben oder zu modifizieren. Keineswegs hat sie in willkürlicher Weise Gerechtigkeitsvorstellungen des Gerichts an die Stelle derjenigen des Gesetzgebers gesetzt (*so aber Gohde, Der Entschädigungsanspruch wegen unangemessener Verfahrensdauer nach den §§ 198 ff GVG, 2020, 325*) oder dessen Intention ins Gegenteil verkehrt (*so aber Groß in Berchtold, SGG, 6. Aufl 2022, § 202 RdNr 17*). Vielmehr hat der Senat im Interesse von Rechtssicherheit und einheitlicher Rechtsanwendung (*Loytved, jM 2015, 167, 169*) der Struktur und dem typischen Ablauf sozialgerichtlicher Verfahren und dem Bedirfnis nach einer zügigen Abwicklung von Entschädigungsverfahren Rechnung getragen, dabei aber zugleich den Entschädigungsgerichten Raum für die Berücksichtigung von Besonderheiten des Einzelfalls gelassen. Die Bestimmung der maximal zulässigen, noch angemessenen Verfahrenszeit kann weiterhin jeweils nur aufgrund einer abschließenden Gesamtbetrachtung und Würdigung der tatsächlichen Umstände des Einzelfalls insbesondere mit Blick auf die von [§ 198 Abs 1 Satz 2 GVG](#) benannten Kriterien erfolgen.

Der Orientierungswert von zwölf Monaten Vorbereitungs- und Bedenkzeit für das Ausgangsgericht bleibt daher auch im Fall des Klägers einschlägig. Besonderheiten, die eine Abweichung nach unten rechtfertigen, hat das Entschädigungsgericht nicht festgestellt.

Eine solche Besonderheit liegt entgegen der Ansicht des Klägers auch nicht in dem Umstand, dass das Ausgangsgericht sein Verfahren bereits im Oktober 2015 und damit bereits acht Monate nach Klageeingang im Februar 2015 als entscheidungsreif bezeichnet hat. Der Begriff der Entscheidungsreife oder die Bezeichnung einer Sache als ausgeschrieben kennzeichnet lediglich den Zeitpunkt, in dem der für die Entscheidung des Rechtsstreits notwendige Tatsachenstoff aufgeklärt und den Beteiligten rechtliches Gehör gewährt worden ist (*BVerwG Urteil vom 17.8.2017 – 5 A 2/17 – DA – juris RdNr 34; Bayerischer VGH Urteile vom 13.6.2019 – 24 A 18.2049 – juris RdNr 27 und vom 10.12.2015 – 23 A 14.2252 – juris RdNr 36; vgl auch Burkiczak in Schlegel/Voelzke, jurisPK SGG, § 105 RdNr 30, Stand der Einzelkommentierung Dezember 2021; Häbschmann in Roos/Wahrendorf/Müller, SGG, § 123 RdNr 15.3, Stand der Einzel-*

kommentierung Februar 2022). Die Entscheidungsreife bildet daher für die Bewertung der Verzögerung keinen Fixpunkt, sondern hat allenfalls relative Bedeutung. Liegt sie vor, muss weder sogleich eine dem Staat zuzurechnende Verzögerung eintreten noch werden mit ihr bestimmte Fristen für die Verfahrensführung in Lauf gesetzt (BVerwG Urteil vom 11.7.2013 – 5 C 23/12 – DÄ – juris RdNr 36). Das BVerwG gesteht den Verwaltungsgerichten daher ab dem Zeitpunkt der Entscheidungsreife vor dem Hintergrund der verfassungsrechtlich gewährten richterlichen Unabhängigkeit (Art 97 Abs 1 GG) einen nach den Umständen des Einzelfalls in Relation zu den in § 198 Abs 1 Satz 2 GVG benannten Kriterien zu bemessenden Zeitraum bis zur abschließenden Entscheidung zu (BVerwG Urteil vom 26.2.2015 – 5 C 5/14 – DÄ – juris RdNr 43 ff).

Ä

38

Soweit sich der Kläger auf die Entscheidung des BVerwG vom 11.7.2013 (5 C 27/12 – DÄ – juris RdNr 45) beruft, wonach ein einfach gelagertes Verfahren auch in einem Jahr abgeschlossen werden könne, berücksichtigt er nicht ausreichend, dass das BSG die Bemessung der den Gerichten zuzubilligenden Zeit nach außen nicht erkennbarer Aktivität ausgehend von typischen sozialrechtlichen Streitfällen durch die Zweifmonatsregel anders strukturiert hat als das BVerwG. Auf die tatsächliche oder vermeintliche Entscheidungsreife eines Verfahrens kommt es danach nicht an. Dementsprechend wird die Vorbereitungs- und Bedenkzeit durch die vom Ausgangsgericht angenommene Entscheidungsreife entgegen der Ansicht des Klägers nicht automatisch verkürzt. Allerdings können besondere Umstände des Einzelfalls, vor allem mit Blick auf die Kriterien des § 198 Abs 1 Satz 2 GVG es gebieten, von der Regel einer zweifmonatigen Vorbereitungs- und Bedenkzeit abzuweichen und ausnahmsweise einen kürzeren Zeitraum anzusetzen (vgl. BSG Urteil vom 12.2.2015 – B 10 A 1/13 – R – BSGE 118, 91 = SozR 4 – 1720 – § 198 Nr 7, RdNr 32). Im Übrigen sind Rechtsuchenden wie oben bereits ausgeführt gewisse Wartezeiten zuzumuten. Aus ihrem Anspruch auf Rechtsschutz in angemessener Zeit folgt kein Recht auf sofortige Befassung des Gerichts mit jedem Rechtsschutzbegehren und dessen unverzügliche Erledigung.

Ä

39

bb) Dagegen hat das Entscheidungsgesicht bei der Bewertung der Verfahrensführung des Ausgangsgerichts zu Unrecht pauschal weitere drei Monate wegen der Erkrankung des zunächst zuständigen Kammervorsitzenden als Fall höherer Gewalt von der entscheidungspflichtigen Zeit abgezogen. Eine Verfahrensdauer, welche die regelmäßig und auch im Fall des Klägers anzusetzende zweifmonatige Vorbereitungs- und Bedenkzeit übersteigt, muss wie oben bereits ausgeführt auf vertretbarer

aktiver Verfahrensgestaltung des Gerichts beruhen, soweit sie nicht maßgeblich durch das Verhalten der Beteiligten oder Dritter bedingt wird.

Ä

40

Nach den für den Senat bindenden Feststellungen des Entschädigungsgerichts (vgl. [Ä 163 SGG](#)) war der für die Bearbeitung des Ausgangsverfahrens zunächst zuständige Kammervorsitzende von Anfang 2015 bis zum 5.6.2015, in der ersten Novemberwoche 2015 sowie vom 25.1. bis zum 5.2.2016 und dann durchgehend vom 5.7.2016 bis zum Übergang des Verfahrens in die 62. Kammer des Ausgangsgerichts am 1.10.2017 dienstunfähig. Seine geschäftsplanmäßigen Vertreter haben das Verfahren nur während einiger dieser zahlreichen Monate seiner krankheitsbedingten Abwesenheit geführt, etwa zu Beginn des Verfahrens und in den Monaten vor dem Übergang in die 62. Kammer.

Ä

41

Von den Monaten des krankheitsbedingten Verfahrensstillstands braucht der Kläger entgegen der Ansicht des Entschädigungsgerichts nicht pauschal drei Monate entschädigungslos hinzunehmen.

Ä

42

Dem Entschädigungsgericht ist zwar zuzugestehen, dass eine Verlängerung der Verfahrensdauer keine Entschädigungspflicht auslöst, wenn sie über das Verhalten der Verfahrensbeteiligten oder Dritter hinaus auf anderen Ursachen beruht, die das Gericht weder beeinflussen kann noch sonst zu verantworten hat. Das BVerfG spricht in diesem Zusammenhang von Urachen, die nicht in den Verantwortungsbereich der staatlichen verfassten Gemeinschaft fallen (BVerfG Beschluss vom 13.10.2016 [2 BvR 1275/16](#) *juris RdNr* 52), der EGMR (EGMR Urteil vom 16.7.2009 [8453/04](#) *juris RdNr* 53) und das BVerwG (BVerwG Urteil vom 11.7.2013 [5 C 27/12](#) *D* *juris RdNr* 44) nutzen ebenso wie das LSG den Begriff der höheren Gewalt. Unabhängig von der konkreten Begrifflichkeit ist aber maßgeblich für die Entschädigungspflicht in jedem Fall die wertende Bestimmung des staatlichen Verantwortungsbereichs und Einflussbereichs für die Gewährleistung von Rechtsschutz in angemessener Zeit (vgl. *Gesetzentwurf der Bundesregierung vom 17.11.2010 zum GG, BT-Drucks 17/3802 S* 19; *BSG Urteil vom 12.2.2015* [B 10 G 7/14](#) *R* *SozR 4-1720* [Ä 198 Nr](#) 10 *RdNr* 35; *BSG Urteil vom 3.9.2014* [B 10 G 2/13](#) *R* [BSGE 117, 21](#) = *SozR 4-1720* [Ä 198 Nr](#) 3, *RdNr* 34; *Ott in Stein bei Winkelmann/Ott,*

Rechtsschutz bei $\frac{1}{4}$ berlangen Gerichtsverfahren, 2013, [§ 198 GVG](#) RdNr 114). Verfahrensverzögerungen durch Faktoren außerhalb dieses Bereichs begründen keinen Entschädigungsanspruch (vgl. Frehse, *Die Kompensation der verlorenen Zeit* $\hat{=}$ [Wenn Prozesse Pause machen](#), 2017, 256).

Ä

43

Allerdings stellt eine Erkrankung des zuständigen Richters keine lediglich $\hat{=}$ ere Einwirkung auf das Verfahren dar, sondern fällt im Ergebnis in den Verantwortungs- und Einflussbereich des Gerichts und damit des Staates. Zwar mag das noch nicht für die Erkrankung eines Richters als solche gelten (*BVerfG Beschluss vom 13.10.2016* $\hat{=}$ [2 BvR 1275/16](#) $\hat{=}$ *juris RdNr 52*; vgl. zur Erkrankung eines Behördenvertreters *EGMR Urteil vom 16.7.2009* $\hat{=}$ [8453/04](#) $\hat{=}$ *juris RdNr 53*; vgl. für die stufenweise Wiedereingliederung eines kranken Richters *LAG Sachsen-Anhalt Urteil vom 9.10.2019* $\hat{=}$ [5 Oa 1/18](#) $\hat{=}$ *juris RdNr 31*; aA *Kämpfer SchlHA 2011, 389, 390*), wohl aber für ihre Auswirkungen auf das gerichtliche Verfahren. Es obliegt dem Gericht und damit dem Staat, die erforderliche Vertretung des erkrankten Richters sicherzustellen (*Gohde, Der Entschädigungsanspruch wegen unangemessener Verfahrensdauer nach den § 198 ff GVG, 2020, 101*) oder andere geeignete Maßnahmen zu ergreifen, um Verzögerungen durch den krankheitsbedingten Ausfall auf ein Maß zu reduzieren, das dem Anspruch auf Rechtsschutz in angemessener Zeit ausreichend Rechnung trägt. Erkrankungen von Richtern gehören ebenso wie die sonstigen üblichen Ausfallzeiten etwa durch den gesetzlichen Jahresurlaub oder durch Fortbildungen zum Alltag der Gerichte. Solche Ausfallzeiten haben die Justizbehörden und Gerichte zu verantworten, denn diese Umstände sind grundlegender Bestandteil der ihnen obliegenden Personal- und Ressourcenplanung (*Frehse, Die Kompensation der verlorenen Zeit* $\hat{=}$ [Wenn Prozesse Pause machen](#), 2017, 904 ff). Die Folgen solcher Ausfallzeiten für den Fortgang des Verfahrens, die für den Rechtsuchenden allein maßgeblich sind, können durch die gebotene Vertretung abgemildert oder ganz vermieden werden. Daher hat ein Gericht auch die Verzögerung eines Verfahrens wegen der Erkrankung eines Richters von Beginn an zu verantworten. Es muss sie vorausschauend durch die Organisation einer wirksamen Vertretung und $\hat{=}$ im Fall der dauerhaften Verhinderung $\hat{=}$ durch rechtzeitige Umverteilung der Geschäfte verhindern oder zumindest ihre Folgen für die Rechtsuchenden abmildern.

Ä

44

Diese Pflicht zur Gewährleistung einer effektiven Vertretung ergibt sich insbesondere aus dem Justizgewährleistungsanspruch. Dieser verpflichtet den Staat zu einer ausreichenden personellen und sachlichen Ausstattung der Gerichte. Der Staat kann sich zur Rechtfertigung der $\frac{1}{4}$ berlangen Dauer eines

Verfahrens nicht auf Umstände innerhalb seines Verantwortungsbereichs berufen. Vielmehr muss er alle notwendigen Maßnahmen treffen, damit Gerichtsverfahren innerhalb angemessener Frist beendet werden können (BT-Drucks 17/3802 S. 19; BVerfG Beschluss vom 29.3.2005 – 2 BvR 1610/03 – juris RdNr. 13). Art. 6 Abs. 1 EMRK verpflichtet die Vertragsstaaten ebenfalls, ihr Justizsystem so zu organisieren, dass ihre Gerichte allen Erfordernissen des Artikels 6 und damit auch dem Anspruch auf Rechtsschutz in angemessener Zeit gerecht werden können (EGMR Urteil vom 31.7.2003 – 57249/00 – juris 48 mwN). Den Bundesländern obliegt es daher in ihrem Zuständigkeitsbereich, für eine hinreichende materielle und personelle Ausstattung der Gerichte zu sorgen, damit diese ihrem Rechtsprechungsauftrag in einer Weise nachkommen können, die den Anforderungen des Art. 19 Abs. 4 Satz 1 GG genügt (BVerfG Beschluss vom 17.11.1999 – 1 BvR 1708/99 – juris RdNr. 9; BSG Urteil vom 12.2.2015 – B 10 A – G 7/14 – R – SozR 4 – 1720 – § 198 Nr. 10 RdNr. 35; BSG Urteil vom 3.9.2014 – B 10 A – G 2/13 – R – BSGE 117, 21 = SozR 4 – 1720 – § 198 Nr. 3, RdNr. 34). In diesem Rahmen müssen sie auch angemessen vorsorgen, um einer generell vorhersehbaren besonderen Situation wie der Erkrankung des Gerichtspersonals zu begegnen (vgl. BVerfG Beschluss vom 13.8.2012 – 1 BvR 1098/11 – juris RdNr. 19; Roderfeld in Marx/Roderfeld, Rechtschutz bei Überbelastung des Gerichts- und Ermittlungsverfahrens, 2013, § 198 GVG RdNr. 17).

Ä

45

Die dafür erforderliche Personalausstattung muss auch eine wirksame Vertretung iS von § 21e Abs. 1 Satz 1 GVG ermöglichen, solange ein Richter wegen einer Erkrankung vorübergehend verhindert ist (zur Verhinderung Pabst in Münchener Kommentar zur ZPO, 6. Aufl. 2022, § 21e GVG RdNr. 62). Dabei hat der für den Verhinderungsfall im Geschäftsverteilungsplan vorgesehene Vertreter das Verfahren zu führen (vgl. BVerwG Urteil vom 11.7.2013 – 5 A C 27/12 – DÄ – juris RdNr. 44; Roller, VSSR 2015, 65, 90), und zwar im Lichte des Justizgewährleistungsanspruchs – soweit wie nötig und möglich – schon von Beginn der Vertretung an grundsätzlich in derselben Weise wie sonst der durch Erkrankung verhinderte Richter. Dem Vertreter darf dabei aber kein Pensum abverlangt werden, dass sich in sachgerechter Weise nicht mehr oder nur durch dauerhaft überobligatorischen Einsatz erledigen lässt (vgl. BVerfG Beschluss vom 23.5.2012 – 2 BvR 610/12, 2 BvR 625/12 – juris RdNr. 16 ff; Frehse, Die Kompensation der verlorenen Zeit – Wenn Prozesse Pause machen, 2017, 906).

Ä

46

Soweit eine wirksame Führung des Verfahrens in der Vertretung wegen einer Überbelastung des Vertreters oder wegen fehlender Berücksichtigung der in

Vertretung erledigten Verfahren bei der Dezernatsverteilung unterbleibt, beseitigt dies nicht die Verantwortung des Gerichts und damit des Staates für die eintretende Verzögerung. Eine unzureichende sachliche oder personelle Ausstattung der Justiz generell oder speziell des Ausgangsgerichts stellt – wie oben ausgeführt – von vornherein keinen sachlichen Grund für eine Verlängerung der Verfahrenslaufzeiten dar.

Ä

47

Im Übrigen sind die trotz oder wegen der Vertretung entstehenden Verzögerungen mit der zweifelsfrei monatlichen Vorbereitungs- und Bedenkzeit abgegolten, die jeder Instanz regelmäßig zuzubilligen ist. Sie berücksichtigt bereits die üblichen Urlaubs- und Krankheitszeiten (ebenso BFH für die zweijährige Regelvermutung im Bereich der Finanzgerichtsbarkeit). Nichts anderes gilt für den Richterwechsel wegen Erkrankung des zuständigen Richters. Wie bei sonstigen unvermeidbaren Richterwechseln (BSG Urteil vom 12.2.2015 – B 10 A 1/13 R – BSGE 118, 91 – SozR 4-1720 § 198 Nr. 7, RdNr. 31) handelt es sich bei den damit verbundenen Verfahrensverlängerungen nicht um Zeiten aktiver Verfahrensförderung durch das Ausgangsgericht. Ebenso ist die Zeit, die das Präsidium zur Vorbereitung und Durchführung der Umverteilung der Geschäfte nach [§ 21e Abs. 3 Satz 1 GVG](#) wegen dauerhafter Verhinderung eines Richters benötigt, ein Gerichtsinternum, das allein in dessen Verantwortungsbereich fällt. Rechtsuchende brauchen die in dieser Zeit entstehenden Verzögerungen schon wegen der genannten Pflicht zur Organisation einer von Anfang an effektiven Vertretung nicht entschuldigungslos hinzunehmen. Soweit der Grundsatz des gesetzlichen Richters (Art. 101 Abs. 1 Satz 2 GG) in Konflikt mit einer verfrühten Umverteilung geraten könnte, ändert dies nichts am Gebot einer effektiven Vertretung. Denn bis zur Umverteilung ist auch der vom Geschäftsverteilungsplan vorgesehene Vertreter gesetzlicher Richter. Dementsprechend hat im Fall des Klägers der zuständige Vertreter das Verfahren in den Monaten vor dem Übergang in die 62. Kammer des Ausgangsgerichts im Oktober 2017 nach den Feststellungen des Entscheidungsgremiums aktiv geführt.

Ä

48

Etwas anderes folgt auch nicht aus der Rechtsprechung des BVerwG, auf die das Entscheidungsgremium seine Rechtsansicht stützen möchte. Vielmehr kann danach die Erkrankung eines Richters wegen der Vertretungsregelungen, welche der Geschäftsverteilungsplan des Gerichts vorzusehen hat, allenfalls eine kurzfristige Verzögerung rechtfertigen (BVerwG Urteil vom 11.7.2013 – 5 CA 27/12 – DÄ juris RdNr. 44).

Eine Entschädigungspflicht kann jedoch ausnahmsweise dann entfallen, wenn wegen der Erkrankung des zuständigen Richters zB ein bereits anberaumter Termin kurzfristig verschoben werden muss. Die staatliche Verantwortung für die dadurch eintretende Verzögerung ist anders zu bewerten, wenn sich der geschäftsplanmäßige Vertreter in der Kürze der verbleibenden Vorbereitungszeit nicht in die Sache einarbeiten kann und deshalb als verhindert anzusehen ist (vgl. OVG Nordrhein-Westfalen Beschluss vom 19.11.1998 [23 A 2616/98](#) juris RdNr 4; Hessisches Dienstgericht für Richter Urteil vom 5.7.1979 [2 X 1/78](#) DRiZ 1980, 311, 312; Kissel/Mayer, GVG, 10. Aufl 2021, [§ 21e RdNr 144, 146](#)). Bei einer solchen kurzfristigen Terminverschiebung handelt es sich um keine Verzögerung, die auf organisatorischen Mängeln oder einer unzureichenden Ausstattung der Justiz im Allgemeinen beruht. Vielmehr verlängert sich in dieser Konstellation die Laufzeit des Verfahrens durch eine unvermeidbare Störung des Verfahrensablaufs, was keine Entschädigungspflicht zu begründen vermag (vgl. BVerwG Urteil vom 11.7.2013 [5 A C 27/12](#) DÄ juris RdNr 44; s. auch LSG Berlin-Brandenburg Urteil vom 2.8.2013 [L 37 SF 252/12 EK AL](#) juris RdNr 48; BGH Beschluss vom 17.3.2005 [3 StR 39/05](#) juris RdNr 17). Ein solcher Fall lag hier jedoch nach den Feststellungen des Entschädigungsgerichts nicht vor.

Hiervon ausgehend hätte das Entschädigungsgericht drei weitere und damit insgesamt 28 Monate als entschädigungspflichtig bewerten müssen. Dagegen hatte der Kläger, wie ausgeführt, keinen Anspruch auf die darüber hinaus begehrte Entschädigung für insgesamt 47 Monate.

d) Der Kläger kann für den von ihm durch die Monate gerichtlicher Inaktivität des SG erlittenen Nachteil auch keine höhere als die nach [§ 198 Abs 2 Satz 3 GVG](#) vorgesehene Entschädigung in Geld von 100 Euro monatlich beanspruchen. Die Entscheidung des Entschädigungsgerichts, von dem in [§ 198 Abs 2 Satz 3 GVG](#) vorgesehenen Regelbetrag von 1200 Euro für jedes Jahr der Verzögerung eines Gerichtsverfahrens nicht abzuweichen, begegnet keinen revisionsrechtlichen Bedenken und wird vom Kläger zu Recht auch nicht infrage gestellt.

e) Demnach waren dem Kläger auf seine Revision zusätzlich zu den vom Entschädigungsgericht bereits ausgerichteten 1300 Euro weitere 300 Euro Entschädigung zuzusprechen und das Urteil des Entschädigungsgerichts dahingehend zu ändern. Im übrigen war die Revision zurckzuweien.



3. Der Anspruch auf Prozesszinsen ergibt sich in entsprechender Anwendung aus [ 288 Abs 1, 291 Satz 1 BGB](#) (vgl. BSG Urteil vom 3.9.2014  B 10 G 2/14 R  SozR 41720  198 Nr 5 RdNr 54 mwN).



C. Die Kostenentscheidung folgt aus [ 197a Abs 1 Satz 1 SGG](#) iVm [ 155 Abs 1 Satz 1 VwGO](#). Sie ist hier für jede Instanz gesondert zu treffen. Dem steht das Gebot der einheitlichen Kostenentscheidung nicht entgegen. Danach entscheidet das zuletzt angerufene Gericht in der die Instanzen abschließenden Entscheidung auch über die Kosten des gesamten Rechtsstreits (*Hauck in Hennig, SGG,  193 RdNr 99, Stand der Einzelkommentierung Juli 2020*). Die Einheitlichkeit bezieht sich indes nicht auf den Inhalt der Kostenentscheidung; der Umfang der Kostenerstattung ist vielmehr für jede Instanz gesondert zu prüfen (*Gutzler in Roos/Wahrendorf/Mller, SGG,  193 RdNr 4, Stand der Einzelkommentierung Februar 2022; Schmidt in Fichte/Jüttner, SGG, 3. Aufl 2020,  193 RdNr 20*). Auch eine nach Rechtszügen differenzierte Kostenentscheidung stellt eine einheitliche Kostenentscheidung dar, die andernfalls entstehende Ungenauigkeiten vermeiden kann (vgl. BFH Urteil vom 13.5.2020  [VI R 38/18](#)  juris RdNr 29; BFH Beschluss vom 29.5.1990  [IV R 75/88](#)  juris RdNr 12).



Die hflftige Kostenteilung für das Verfahren vor dem Entschädigungsgericht ergibt sich aus dem Obsiegen des Klägers iHv 1600 Euro und damit von gerundet der Hälfte der in dieser Instanz geltend gemachten Entschädigungsforderung von 3500 Euro.



Für das Revisionsverfahren folgt die Kostenentscheidung aus dem Obsiegen des Klägers iHv 300 Euro und damit gerundet 1/7 der von ihm mit der Revision noch geltend gemachten Entschädigungsforderung von weiteren 2200 Euro.

Ä

57

D. Die Streitwertfestsetzung für das Revisionsverfahren beruht auf [§ 197a Abs 1 Satz 1 SGG](#) iVm [§ 1 Abs 2 Nr 3](#), [§ 47 Abs 1 Satz 1](#), [§ 52 Abs 1 und Abs 3 Satz 1](#), [§ 63 Abs 2 Satz 1 GKG](#). Der Streitwert entspricht der vom Kläger zuletzt noch geltend gemachten weiteren Entschädigungsforderung von 2200 Euro.

Ä

Erstellt am: 21.07.2022

Zuletzt verändert am: 21.12.2024