

---

## S 6 U 6752/99

### Sozialgerichtsbarkeit Bundesrepublik Deutschland

Land	Baden-Württemberg
Sozialgericht	Landessozialgericht Baden-Württemberg
Sachgebiet	Unfallversicherung
Abteilung	7
Kategorie	Urteil
Bemerkung	-
Rechtskraft	-
Deskriptoren	-
Leitsätze	Die Tarifstellenzuordnung der Unternehmen der gewerbsmäßigen Arbeitnehmerüberlassung im Gefahrtarif 1998 der Verwaltung-Bg ist rechtmäßig ( <a href="#">§ 157 SGB VII</a> ).
Normenkette	<a href="#">§ 157 SGB VII</a>

#### 1. Instanz

Aktenzeichen	S 6 U 6752/99
Datum	14.06.2000

#### 2. Instanz

Aktenzeichen	L 7 U 2982/00
Datum	23.10.2003

#### 3. Instanz

Datum	-
-------	---

Die Berufung der Klägerin gegen das Urteil des Sozialgerichts Stuttgart vom 14. Juni 2000 wird zurückgewiesen. Die Klagen gegen die Beitragsbescheide vom 25. April 2000 in der geänderten Fassung des Bescheids vom 27. April 2001 und vom 25. April 2001 werden abgewiesen. Außergerichtliche Kosten sind auch im Berufungsverfahren nicht zu erstatten.

Tatbestand:

Zwischen den Beteiligten sind die Veranlagung der Klägerin nach dem Gefahrtarif (GT) der Beklagten ab 01.01.1998 und die hierauf ergangenen Beitragsbescheide streitig.

Die Klägerin ist ein Unternehmen der gewerbsmäßigen Arbeitnehmerüberlassung. Sie war zuletzt durch die Beklagte mit Veranlagungsbescheid vom 27.10.1995 nach dem GT 1995 zu den

---

Gefahrtarifestellen 23 und 24 veranlagt worden, denen die Gefahrklassen nach 1,6 ; 12,8 ; 15,8 und 18,8 zugeordnet waren. Auf entsprechenden Herabsetzungsantrag der Klägerin wurden die Gefahrklassen der Gefahrtarifestelle 24 auf 10,25 (1995), 12,65 (für 1996) und 15,05 (für 1997 bis 1999) herabgesetzt (Bescheid vom 21.10.1996). Mit abänderndem Veranlagungsbescheid vom 09.06.1999 setzte die Beklagte ab 01.01.1997 für die Gefahrtarifestelle 24 die Gefahrklasse auf 11,28 fest.

Die Beklagte veranlagte mit dem streitigen Bescheid vom 31.03.1998 ab 01.01.1998 die Klägerin zu den Gefahrtarifestellen 48 (Unternehmen der gewerbsmäßigen Arbeitnehmerüberlassung â Beschäftigte, die ausschließlich in kaufmännischen und verwaltenden Unternehmensteilen der Verleiher und Entleiher eingesetzt sind und ausschließlich kaufmännische und verwaltende Tätigkeit verrichten) und 49 (Unternehmen der gewerbsmäßigen Arbeitnehmerüberlassung â Beschäftigte, die nicht die in der Gefahrtarifestelle 48 genannten Voraussetzungen erfüllen) nach dem neuen GT 1998 mit den Gefahrklassen 0,57 und 10,66.

Mit Schreiben vom 06.05.1998 erhob die Klägerin u. a. auch Widerspruch gegen den Veranlagungsbescheid vom 31.03.1998, denn die Gefahrtarifestelle 48 sei nicht nachvollziehbar. Darin seien sämtliche Tätigkeiten der Arbeitnehmerüberlassung zusammengefasst. Die Abweichung der darin enthaltenen Möglichkeiten dürfe aber maximal 30% der Konfidenzintervallgrenzen vom Konfidenzintervallmittelwert beinhalten. Die Quote der Unfalllast im Verhältnis zu den gezahlten Beiträgen sei im Vergleich mit den restlichen Unternehmensarten zu hoch. Die Einstufung sei auch deshalb falsch, da vergleichbare Unternehmen im kaufmännischen Sektor einer Gefahrklasse zwischen 0,39 und 0,42 zugeordnet würden, die Tätigkeit der Beschäftigte im verwaltenden Teil der Arbeitnehmerüberlassung entspreche aber den Unternehmen der Gefahrtarifestellen 01 bis 03 (Kreditinstitute, Versicherungsunternehmen, Sozialversicherungsträger), 05 (Datenerfassung) und 35 (Partei, Fraktion, Abgeordnetenbüro). Die Begründung für die Gefahrklasse 10,66 der Gefahrtarifestelle 48 werde bezweifelt, da das vorliegende Zahlenmaterial für die Berechnung der Belastungsziffer nicht ausreichend sein. Bei ihr bestehe außerdem eine abweichende Betriebsweise i. S. v. Teil II Nr. 2 a des GT 1998.

Mit Bescheid vom 08.03.1999 lehnte die Beklagte die Herabsetzung der Gefahrklassen ab 01.01.1998 ab. Die geltend gemachte Umsetzung von modellhaften Arbeitssicherheitsmaßnahmen in eine besondere Arbeitsschutzorganisation sei nicht Bestandteil der Betriebsweise i. S. des GT. Eine außergewöhnliche Betriebsweise liege nicht vor. Die Klägerin legte auch gegen diesen Bescheid Widerspruch ein (Schreiben vom 10.03.1999).

Mit Beitragsbescheid vom 30.04.1999 erhob die Beklagte bei der Klägerin den Jahresbeitrag für 1998 in Höhe von umgerechnet 77.385,31 EUR. Hiergegen legte die Klägerin ebenfalls Widerspruch ein (Schreiben vom 04.05.1999), denn die bewilligte Herabsetzung für 1998 sei nicht berücksichtigt. Die Gefahrklasse sei richtigerweise 8,53, wie sich aus dem beigefügten Lohn- und Gehaltsnachweis-

---

Vordruck der Beklagten ergebe. Die Beklagte verwies darauf, dass gegen die Ablehnung der Herabsetzung der Gefahrklassen ab 01.01.1998 durch Bescheid vom 08.03.1999 kein Widerspruch eingelegt worden sei und die Gefahrklasse sich rechtsverbindlich nur aus dem Veranlagungsbescheid ergebe (Schreiben vom 09.06.1999).

Mit Widerspruchsbescheid vom 28.10. 1999 wies die Beklagte die Widersprüche gegen den Veranlagungsbescheid vom 31.03.1998 und gegen den Beitragsbescheid vom 30.4.1999 zurück. Bei dem geltenden GT handle es sich nicht um einen Tätigkeitsstarif. Eine weitere Aufsplitterung des gewerblichen Teils der Arbeitnehmerüberlassung widerspreche dem Unternehmensartentarif. Die Konfidenzintervalle seien nur erforderlich zur Abschätzung, ob eine Unternehmensart eine versicherungsmathematisch stabile Gefahrengemeinschaft sei. Gegenüber den vorangegangenen GTen seien nicht mehr allein die Lasten der Arbeitsunfälle, für die im Beobachtungszeitraum Renten bezahlt worden seien, sondern die Lasten aller Unfälle als Berechnungsgrundlage herangezogen worden. Der Beobachtungszeitraum habe die Jahre 1994 bis 1996 erfasst. Die Gefahrklasse von 10,66 bei der Gefahrstarifstelle 49 habe sich aus der anzuwendenden Formel zur Berechnung der Belastungsziffer auf der Grundlage dieses Zahlenmaterials ergeben. Hinsichtlich des Widerspruchs gegen den Beitragsbescheid seien keine rechnerischen Fehler geltend gemacht worden. Die Festsetzung der Gefahrklasse sei nicht Gegenstand des Beitragsbescheids, sondern ergebe sich aus dem Veranlagungsbescheid. Unabhängig davon sei auch gem. § 44 des Sozialgesetzbuches (SGB) X die Rechtmäßigkeit des Veranlagungsbescheids geprüft worden. Es bestehe keine Veranlassung, den Veranlagungsbescheid nach dieser Vorschrift zurückzunehmen.

Mit Widerspruchsbescheid vom 26.11.1999 wies die Beklagte den Widerspruch gegen den Bescheid vom 08.03.1999 (Ablehnung der Herabsetzung der Gefahrklasse ab 1998) zurück.

Am 19.11.1999 erhob der Kläger beim Sozialgericht Stuttgart (SG) Klage gegen den Veranlagungsbescheid vom 31.03.1998 und den Beitragsbescheid vom 30.04.1999 in der Gestalt des Widerspruchsbescheids vom 28.10.1999. In dem GT 1998 seien wiederum nur zwei Gefahrstarifstellen für die Arbeitnehmerüberlassungsunternehmen vorgesehen. Eine Abstufung der Beiträge für die Tätigkeiten in den unterschiedlichsten Bereichen, insbesondere im gewerblichen Teil, nach dem Grad der Unfallgefahr finde nicht statt. Es seien weitere Untergliederungen nach den Tätigkeitsgruppen vorzunehmen, was entgegen der Auffassung der Beklagten den Grundsätzen des Gewerbe-zweigtarifs nicht widerspreche. Auch im Gewerbe-zweigtarif seien Gewerbe-zweige mit annähernd gleichen Unfallrisiken zusammenzufassen. Es sei davon auszugehen, dass die Berechnung der Gefahrklassen wiederum fehlerhaft sei. Die Besorgnis gründe sich auf die Erfahrungen hinsichtlich der GTe 1984, 1990 und 1995. Bei den zwischen der Beklagten und den Zeitarbeitsunternehmen geschlossenen Vergleichen für die genannten Zeiträume sei man von Gefahrklassen zwischen 7 und 8 bzw. 2,8 und 3,2 ausgegangen.

---

Die Beklagte machte geltend, die Satzungsautonomie der Selbstverwaltung erlaube die Zuordnung der Zeitarbeitsunternehmen nach lediglich zwei Gefahrstarifstellen oder so-gar nur einer einzigen. Dies habe das Bundessozialgericht bei der Entscheidung über die Nichtzulassungsbeschwerde zur Revision gegen das Urteil des Bayerischen Landesozialgerichts vom 19.11.1998 zum Gefahrtarif 1995 durch Verneinung der grundsätzliche Bedeutung der Rechtssache bestätigt. Die Überprüfung des Gefahrtarifs durch die Gerichte sei eingeschränkt. Der GT sei kein reines Rechenwerk, sondern ein Ergebnis rechnerischer, wertender und gewichtender Faktoren. Zur Berechnung der Gefahrtarifstellen 48 und 49 habe eine zusätzliche Überprüfung aller 58.889 relevanter Unfälle der Unternehmen der gewerkschaftlichen Arbeitnehmerüberlassung stattgefunden und es sei eine exakte Verteilung der Entschädigungsleistungen des gesamten Beobachtungszeitraums von 1994 bis 1996 auf die Gefahrtarifstellen 48 und 49 sichergestellt. Es werde auf das Gutachten von Prof. Dr. P. vom 26.07.1999 verwiesen.

Mit Bescheid vom 25.04.2000 erhob die Beklagte bei der Klägerin den Beitrag für 1999 in Höhe von 85.232,90 EUR.

Mit Urteil vom 14.06.2000 wies das SG Klage ab. In den Entscheidungsgründen verwies das SG auf den großen Regelungsspielraum der für die Aufstellung des Gefahrtarifs zuständigen Vertreterversammlung der Beklagten. Vor dem Hintergrund eines komplexen wie vielgestaltigen Arbeitsmarkts und der großen Zahl der Beschäftigten im Arbeitnehmerüberlassungsbereich müsse sich die Beklagte aus sachimmanenten Gründen auch im Rahmen pflichtgemäßer "Tarifpflege" an den Grenzen des Erfassbaren und mithin auch des Machbaren bewegen. Eine tiefergehende Staffelung der streitbetreffenden Gefahrtarifstellen stoße auch vor dem Hintergrund relativ kurzer Laufzeiten der GTe an objektive Grenzen.

Gegen das ihr am 20.07.2000 zugestellte Urteil hat die Klägerin am 27.07.2000 Berufung eingelegt und zur Begründung vertiefend ausgeführt, der Begriff "Unternehmenszweig" werde von Prof. Dr. P. i. S. v. Geschäftsbereich verstanden, was für die Gefahrtarifstelle 49 bedeute, nach Beschäftigten im Elektrohandwerk, in der Metallverarbeitung usw. zu differenzieren. Es gebe keine gewerbetypische Unfallgefahr in der Zeitarbeitsbranche. Soweit das Bundessozialgericht durch den häufigen Arbeitsplatzwechsel bei den Zeitarbeitsunternehmen eine gewerbetypischen Unfallgefährdung sehe, sei dies unrichtig. Wegeunfälle seien im Vergleich mit anderen Branchen im Bereich der Arbeitnehmerüberlassung mit einem geringeren Anteil an den Unfällen vertreten. Durch den ständigen Einsatzwechsel sei das Gefahrenbewusstsein der Beschäftigten der Arbeitnehmerüberlassungsbetriebe geschärft. Soweit sich die Beklagte auf das Urteil des Bundessozialgerichts vom 21.08.1991 berufe, in dem die Veranlagung nach zwei Gefahrtarifstellen als nicht grundsätzlich zu beanstanden beurteilt worden sei, müsse berücksichtigt werden, dass das Revisionsverfahren an einem Mangel leide, weil der damalige Vorsitzende des Zweiten Senats die Neutralität und Distanz eines Richters nicht beachtet haben. Die Veranlagung sei auch deshalb rechtswidrig, weil die Beklagte mit den

---

Profifußballvereinen eine Vereinbarung über einen Beitragsverzicht für die Jahre 1995 bis 1997 und fortgeltend bis 2000 getroffen habe. Die Vereinbarung der Beklagten mit dem Deutschen Fußballbund (DFB) über Beitragsnachlässe für die Jahre 1995 bis 2000 komme einer Änderung des Gefahrtarifs gleich und stelle eine Täuschung der Vertreterversammlung der Beklagten dar. Auf die deswegen wieder aufgenommenen Ermittlungen der Staatsanwaltschaft Hamburg, die zwischenzeitlich erneut eingestellt worden seien, werde verwiesen. Diese Beitragsausfälle führten über den Beitragsfuß zu einer ungerechtfertigten und erhöhten Beitragsforderung gegenüber den anderen Unternehmen. Die Gefahrklasse von 18,8 für das Jahr 1997 führe bei den Zeitarbeitsunternehmen zu einem wesentlich höheren Anteil der zu tragenden Beitragsausfälle als bei den anderen Mitgliedsunternehmen. Außerdem bestehe die Vermutung, dass die Beklagte wesentlich mehr Beiträge von den Zeitarbeitsunternehmen einziehe, als sie als Unfalllasten für diese zu übernehmen habe. Die Gefahrklasse entspreche auch nicht der allgemeinen Unfallentwicklung, die in den Jahren von 1990 bis 1993 eindeutig rückläufig gewesen sei. Bei der Berechnung der Lasten blieben außerdem die Einnahmen aus Regressansprüchen unberücksichtigt. Hierzu sei Beweis zu erheben. Außerdem seien aus der Berufsgruppe im kaufmännischen Bereich nach dem von der Beklagten erarbeiteten Katalog bedeutende Berufsgruppen der gewerblichen Gefahrklasse zugeordnet worden, insbesondere Datenverarbeitungsfachleute, Telefonisten und Büroroboten. Dies habe zu einer Lohnsummenverschiebung ab 1995 geführt, was die Berechnung der tarifstellenspezifischen Gefahrklasse verändere. Dieses Verzeichnis der Berufsgruppen habe die Beklagte ab 01.01.2001 wiederum geändert, was eine willkürliche Zuordnung einzelner Berufsgruppen erkennen lasse. Das Bundessozialgericht habe im Falle der Überwachungsunternehmen auch die Art der Umlegung der DDR-Altlasten auf die Mitgliedsunternehmen verfassungsrechtlich beanstandet. Wenn dies bei einer Mitgliedergruppe mit Gefahrklasse 7,1 der Fall sei, müsse dies erst recht bei einer Gefahrklasse von 10,66 gelten. Die Auswirkung auf die Beitragslast drücke sich für sie in einer Mehrbelastung von 9% pro Jahr aus. Den eigenen Angaben der Beklagten zufolge seien die Kosten einer Gefahrklasse aus den dieser direkt zurechenbaren Entschädigungsleistungen und den anteiligen, keiner Gefahrklasse zugeordneten Kosten zusammengesetzt. Übertrage man dies auf das Umlagejahr 1998, entfalle auf die Zeitarbeitsunternehmen ein Anteil von 10% an den für dieses Jahr nicht zurechenbaren Entschädigungsleistungen in Höhe von 222,7 Millionen, was Gesamtkosten der Gefahrklasse "Zeitarbeit" von insgesamt 119 Millionen ergebe. Beiträge seien jedoch in Höhe von 299,7 Millionen für 1998 von den Zeitarbeitsunternehmen entrichtet worden, was eine Überdeckung von 150% bedeute. Entgegen der Auffassung der Beklagten bestehe letztlich auch kein Gefährdungsrisiko im Verleih, sondern nur durch die Tätigkeit beim Verleiher. Eine gewebetypische Unfallgefahr der Zeitarbeitsunternehmen sei nicht gegeben. Hierzu werde die Einholung eines Sachverständigengutachtens beantragt. Die Differenzierung nach einzelnen Tätigkeiten sei möglich und werde von anderen Berufsgenossenschaften praktiziert, wie die GTe der Maschinen- und Metallbau-Berufsgenossenschaft von 2001 und der Berufsgenossenschaft der Feinmechanik und Elektrotechnik von 1997 zeigten. Danach sei eine gesonderte Veranlagung eines Unternehmens in mehreren Gefahrklassen entsprechend den einzelnen

---

Tätigkeitsbereichen möglich. Das Einverständnis des Vorstands der Beklagten, eine weitere Untergliederung im Bereich der Zeitarbeitsunternehmen zu prüfen, belege die eigentliche Überzeugung der Beklagten, dass es eine gewebetypische Unfallgefahr in der Zeitarbeitsbranche nicht gebe und dass von einer willkürlichen Zusammenfassung dieser Berufsgruppen in der Gefahr tariffstelle 49 ausgegangen werde. Im Hinblick auf das zwischenzeitlich ergangene Urteil des Bundessozialgerichts vom 24.06.2003 ([B 2 U 21/02](#)), das die Rechtmäßigkeit der Veranlagung der Zeitarbeitsunternehmen bestätigt habe, müsse vorliegend berücksichtigt werden, dass auch die Beitragsbescheide angefochten seien. Bei einer lohnsummenabhängigen Umlage der DDR-Altlasten sei nach Eingeständnis der Beklagten eine Verringerung des Beitrags um 15 % zu erwarten. Das Bundessozialgericht habe zwar einen Verstoß gegen den Gleichheitsgrundsatz verneint, wenn nur eine relativ kleine Gruppe durch die Umlage der DDR-Altlasten benachteiligt werde. Bei den Unternehmen der Zeitarbeitsbranche könne hiervon aber nicht ausgegangen werden, da von diesen über 20 % der jährlichen Gesamtumlage aufgebracht würden.

Die Klägerin beantragt,

das Urteil des Sozialgerichts Stuttgart vom 14.06.2000 und den Veranlagungsbescheid der Beklagten vom 31.03.1998 sowie den Beitragsbescheid vom 30.04.1999 jeweils in der Gestalt des Widerspruchsbescheids vom 28.10.1999 und den Beitragsbescheid vom 25.04.2000 in der geänderten Fassung des Bescheids vom 27.04.2001 und den Beitragsbescheid vom 25.04.2001 aufzuheben, hilfsweise die Revision zuzulassen.

Die Beklagte beantragt,

die Berufung zurückzuweisen.

Sie macht geltend, im Beobachtungszeitraum von 1994 bis 1996 seien 365.000 Unfälle zu Gefahrklassenberechnung aller Unternehmensarten herangezogen worden. Bezogen auf die Gefahr tariffstelle für die Unternehmen der Zeitarbeitsbranche seien hiervon 96.828 Unfälle herangezogen worden. Diese seien von 1996 bis Mai 1997 auf die eindeutige Zuordnung zu den Gefahr tariffstellen 48 und 49 überpruft und getrennt nach den Gefahr tariffstellen hinsichtlich der Lohnsumme und den Entschädigungsleistungen untersucht worden. Danach hätten sich Entschädigungsleistungen für die Gefahr tariffstellen 48 in Höhe von 2.469.723,13 DM und eine Lohnsumme in Höhe von 4.319.211.227,00 DM ergeben, was die Belastungsziffer von 0,57180 ergebe. Bei der Gefahr tariffstelle 49 seien Entschädigungsleistungen in Höhe von 103.272.285,15 DM einer Lohnsumme von 9.689.770.579,00 DM gegenübergestanden, was die Belastungsziffer 10,65787 ergebe. [§ 157](#) Sozialgesetzbuch (SGB) VII gebe außerdem keinen Rechtsgrund, die Regresseinnahmen in die Gefahrklassenberechnung einfließen zu lassen. Die von der Klägerin geragte Überdeckung, weil höhere Beiträge gezahlt als Entschädigungsleistungen gewährt würden, liege nicht vor. Aus dem gesetzlich vorgegebenen Umlageverfahren folge, dass das auf der Ausgabenseite sich

---

ergebende Um-lagesoll nicht nur aus den Entschädigungsleistungen sondern auch aus Kosten der Unfallverhütung, Verwaltungs- und Verfahrenskosten usw. gebildet werde. Im Übrigen werde auf das Urteil des Sozialgerichts Duisburg vom 08.11.2000 (6 S U 57/99) verwiesen. Danach seien die Berechnungsgrundlagen und die Art ihrer Erhebung nicht zu beanstanden. Das Sozialgericht habe zu den Berechnungsgrundlagen der Gefahrklassen in einer umfangreichen Beweisaufnahme am 28.06.2000 die in leitender Stellung tätigen Mitarbeiter als Zeugen vernommen. Aus diesen Zeugenaussagen habe sich im Übrigen auch ergeben, dass die Rückfragen bei den Unternehmen der Arbeitnehmerüberlassung zu den unter anderen Bedingungen gemachten Lohnsummenangaben für 1994 mit der Maßgabe, diese Angaben nach dem sogenannten Ausschließlichkeitskriterium, das in den Jahren 1995 und 1996 gegolten habe, zu wiederholen, zu nur geringen Veränderungen der Lohnsummen 1994 geführt habe, weshalb grundsätzlich die Unternehmensangaben beibehalten worden seien. Die von der Klägerin errechnete Überdeckung von 150 % beruhe auf falschen Zahlen, da nur von Entschädigungsleistungen und nicht auch von anderen Kosten ausgegangen werde. Aus der Entwicklung der Beiträge von 1997 bis 2000 sei zudem ersichtlich, dass die Beitragsbelastung kontinuierlich sinke.

Der Senat hat die Verwaltungsakte der Beklagten und die Akte des SG beigezogen. Auf diese sowie auf die im Berufungsverfahren gewechselten Schriftsätze der Beteiligten wird verwiesen.

Entscheidungsgründe:

Die form- und fristgerecht erhobene Berufung der Klägerin ist zulässig. Berufungsaus-schließungsgründe ([Â§ 144](#) Sozialgerichtsgesetz - SGG -) liegen nicht vor.

Gegenstand des Berufungsverfahrens sind außer dem Veranlagungsbescheid der Beklagten vom 31.3.1998 und dem Beitragsbescheid vom 30.04.1999 auch die Beitragsbescheide vom 25.04.2000/27.04.2001 und vom 25.04.2001 für die Beitragsjahre 1999 und 2000, die während des anhängigen gerichtlichen Verfahrens ergangen und gem. [Â§ 96 SGG](#) Gegenstand dieses Verfahrens geworden sind.

Die Berufung der Klägerin ist jedoch nicht begründet. Die angefochtenen Bescheide verletzen sie nicht in ihren Rechten.

Nach [Â§ 219 Abs. 1 SGB VII](#) sind die Vorschriften über die Aufbringung der Mittel erst-mals für das Haushaltsjahr 1997 anzuwenden. Für das Haushaltsjahr 1996 und frühere Haushaltsjahre sind die Vorschriften der Reichsversicherungsordnung (RVO) über die Aufbringung und die Verwendung der Mittel sowie Art. 3 des Unfallversicherungs-Neuregelungsgesetzes in der am Tag vor dem Inkrafttreten dieses Gesetzes geltenden Fassung weiter anzuwenden. Mithin sind im vorliegenden Fall die angefochtenen Bescheide nach den Vorschriften des SGB VII zu beurteilen.

---

Die Höhe der im Wege der Umlage nach Ablauf des Kalenderjahres festzusetzenden ([Â§ 152 SGB VII](#)) Beiträge richtet sich grundsätzlich nach dem Finanzbedarf, dem Arbeitsentgelt der Versicherten und nach den Gefahrklassen ([Â§ 153 Abs. 1 SGB VII](#)). Die Vertreterversammlung des Unfallversicherungsträgers ([Â§ 33 Abs. 1 Viertes Buch Sozialgesetzbuch -SGB IV-](#)) setzt hierzu gem. [Â§ 157 Abs. 1 SGB VII](#) als autonomes Recht einen GT fest, in dem zur Abstufung der Beiträge Gefahrklassen festzustellen sind. Der GT wird nach Tarifstellen gegliedert, in denen Gefahrengemeinschaften nach Gefährdungsrisiken unter Berücksichtigung eines versicherungsmathematischen Risikoausgleichs gebildet werden. Die Gefahrklassen werden aus dem Verhältnis der gezahlten Leistungen zu den Arbeitsentgelten berechnet ([Â§ 157 Abs. 2 und 3 SGB VII](#)). Der GT hat eine Geltungsdauer von höchstens sechs Kalenderjahren ([Â§ 157 Abs. 5 SGB VII](#)). Die Berufsgenossenschaft veranlagt die Unternehmen für die Tarifzeit nach der Satzung zu den Gefahrklassen ([Â§ 159 Abs. 1 SGB VII](#)).

Die Vertreterversammlung hat bei der Wahrnehmung der ihr zugewiesenen autonomen Rechtsetzung einen weiten inhaltlichen Regelungsspielraum, der nur durch höherrangiges Recht begrenzt ist. Zu beachten sind die gesetzlichen Regelungen und die Wertentscheidungen des Grundgesetzes, aber auch die tragenden Grundsätze der Unfallversicherung (BSG [SozR 2200 Â§ 731 Nr. 2](#); Urteil vom 24.06.2003 [â B 2 U 21/02 R](#)). Die Gerichte dürfen nur die Übereinstimmung der satzungsrechtlichen Regelungen mit diesen Grundsätzen prüfen. Nützlichkeits- und Zweckmäßigkeitserwägungen sind den Gerichten verwehrt. (BSG a. a. O.). Die Abwägung zwischen mehreren, jeweils für die eine oder andere Regelung bei der Gestaltung des Gefahrtarifs sprechenden wesentlichen Gesichtspunkten und die daraus folgende Entscheidung obliegt dem Unfallversicherungsträger. Bei komplexen und sich sprunghaft entwickelnden Sachverhalten ist dem Versicherungsträger ein zeitlicher Anpassungsspielraum zuzubilligen, um weitere Erfahrungen zu sammeln, Klarheit zu gewinnen und Mängel in den Regelungen abzuheben. Aufgrund dieses eingeschränkten gerichtlichen Überprüfungsbefugnis kann nicht jeder Fehler Beachtung finden. Die Gefahr tariffstellen müssen aber auf gesichertem Zahlenmaterial fußen und versicherungsmathematischen Grundsätze entsprechen. (BSG, Urteil vom 24.06.2003 [a. a. O.](#), m. w. H.). Durch gefahrtarifliche Bestimmungen hervorgerufene Härten im Einzelfall sind als Folge der zulässigen generalisierenden versicherungsrechtlichen Regelungen hinzunehmen (BVerfG [SozR 2200 Â§ 734 Nr. 2](#)). Unter den GT-Stellen sind nach unterschiedlichen Zuordnungsmerkmalen Risikogemeinschaften zu bilden. Nach der Natur der Sache kommen die Tarifarten des Gewerbebezweigtarifs oder des Tätigkeitstarifs in Betracht. Die unter diesen Gesichtspunkten gebildete Anzahl und die Arten der Gefahr tariffstellen stehen im Ermessen der Vertreterversammlung. Alle Tarifarten sind grundsätzlich zulässig, jedoch gebührt dem Gewerbebezweigtarif der Vorrang, weil er am besten die gewerbetypischen Gefahren und damit das gemeinschaftliche Risiko erfasst (BSG [SozR 2200 Â§ 734 Nr. 1](#)). Aber auch gemischte Tarife in diesem Sinne sind grundsätzlich zulässig (BSG a. a. O.). Jede Gefahr tariffstelle bedarf einer ausreichenden Größe, damit zufallsbedingte Schwankungen in der Belastungsentwicklung ausgeschlossen werden. Bei Gewerbebezweigtarifen für jeden Gewerbebezweig eine eigene Gefahr tariffstelle zu

---

bilden, ist mangels ausreichender Größe nicht immer möglich, deshalb sind auch Zusammenfassungen mehrerer Gewerbe-branchen mit wenigstens annähernd gleichen Risiken grundsätzlich zulässig und im Einzelfall auch geboten (vgl. hierzu Ricke, Kasseler Kommentar, Bd. 2, § 157 Rdnr. 11). Eine isolierte Übertragung des GT als autonomes Recht ist den Gerichten im sozialgerichtlichen Verfahren nicht möglich, da kein Normenkontrollverfahren verfahrensrechtlich normiert ist. Eine inzidente Rechtmäßigkeitskontrolle findet jedoch in gerichtlichen Verfahren statt, die gegen den Veranlagungsbescheid gerichtet sind (Ricke a. a. O., § 157 Rdnr. 6).

Gemessen an diesen Maßstäben sind die angefochtenen Bescheide nicht zu beanstanden.

Die Veranlagung der Klägerin im GT 1998 zu den Gefahrstellen 48 und 49 begegnet keinen rechtlichen Bedenken. Die Unternehmen der gewerkschaftlichen Arbeitnehmerüberlassung bilden einen eigenen Gewerbe-branchen, da diese Unternehmen in Anzahl und Bedeutung im Wirtschaftsleben am Wettbewerb konkurrenzfähig beteiligt sind. Prägend ist für diesen Gewerbe-branchen die entgeltliche Übertragung von Arbeitnehmern in verschiedene andere, am Wettbewerb teilnehmende Betriebe. Die Beklagte hat dieses Kriterium als ausreichendes Abgrenzungsmerkmal herangezogen, gerichtlich übertragbare Rechtsfehler sind insoweit nicht zu erkennen. Innerhalb eines Gewerbe-branchen kann es zu unterschiedlichen Tätigkeiten und auch verschiedenen Gefährdungsrisiken kommen, was für sich allein noch nicht gebietet, innerhalb des als solchen definierten Gewerbe-branchen weitere Differenzierungen vorzunehmen. Es ist dem Unfallversicherungsträger unbenommen, innerhalb eines Gewerbe-branchen abgrenzbare Teile der betreffenden Unternehmen zu einer besonderen Bewertung zusammenzufassen, zwingend ist dies aber nicht (BSG, Urteil vom 24.06.2003 [a. a. O.](#)). Es bestehen deshalb auch keine Bedenken, dass für die Unternehmen der Arbeitnehmerüberlassung nur zwei Gefahrstellen gebildet wurden.

Insoweit ist auch das Vorbringen der Klägerin entscheidungsunrelevant, die Beklagte über weitere Differenzierungen im gewerblichen Bereich der Zeitarbeiterbranche. Die Beklagte ist aufgrund ihres weiten Gestaltungsermessens für künftige Gefahrstellen nicht gehindert, unter Beachtung der entsprechenden versicherungsmathematischen und unfallversicherungsrechtlichen Voraussetzungen weitere Gefahrstellen zu schaffen. Rückschlüsse auf die Fehlerhaftigkeit bisheriger Gefahrstellen sind deshalb nicht möglich. Ebenso wenig kommt es darauf an, ob gewerbetypische Unfallgefahren den Gewerbe-branchen kennzeichnen, denn maßgeblich ist die tatbestandsgenaue Abgrenzung der vom GT erfassten Unternehmen und die dadurch versicherungsmathematisch ausreichende Gruppenbildung (vgl. insoweit auch BSG a. a. O.). Die in den gerichteten Gefahrstellen 48 und 49 umschriebenen Unternehmensteile, die einer gesonderten Bewertung zugeführt werden, werden dem Gebot der ausreichenden Tatbestandsbestimmtheit einer Norm gerecht. Bei der gebotenen Abstraktion einer viele Einzelumfassenden Regelung ergeben die Tatbestandsmerkmale "kaufmännische und verwaltende Unternehmensteile" ausreichende Abgrenzungskriterien. Dem steht nicht entgegen,

---

dass die Beklagte mit entsprechenden Berufslisten Auslegungshilfen für Grenzfälle gibt. Ebenso wenig kann aus der wechselnden Zuordnung verschiedener Berufsgruppen zum kaufmännischen oder gewerblichen Unternehmensteil, insbesondere bei einem sich schnell ändernden Arbeitsmarkt und den hierauf reagierenden Anforderungsprofilen einzelner Tätigkeiten, auf eine zu unbestimmte und daher nichtige Satzungsregelung geschlossen werden.

Die Berechnung der Gefahrklassen der Gefahrtarifstellen 48 und 49 ist nicht zu beanstanden. Die Beklagte hat unter Berücksichtigung der " gezahlten Leistungen " ([§ 157 Abs. 3 SGB VII](#)) getrennt nach den entsprechenden Gefahrtarifstellen die jeweiligen Entschädigungsleistungen für Arbeitsunfälle, Wegeunfälle und Berufskrankheiten eines Beobachtungszeitraums, nämlich 1994 bis 1996, sowie die entsprechenden Lohnsummen ermittelt und hieraus die Belastungsziffern 0,57 und 10,66 der Gefahrtarifstellen errechnet. Eine fehlerhafte Ermittlung der Berechnungsgrundlagen ist für den Senat nicht ersichtlich. Der Senat hat die Sitzungsniederschrift des Sozialgerichts Duisburg vom 28.06.2000 im Rahmen des Urkundenbeweises verwertet. Danach hat die Beklagte eine aufwändige Einzelfallermittlung für die auf die Zeitarbeitsunternehmen entfallenden Entschädigungsleistungen und auch hinsichtlich der Lohnsummen vorgenommen. Der Senat ist aufgrund der Beweisaufnahme des Sozialgerichts Duisburg davon überzeugt, dass die Beklagte ab Mitte 1997 hinsichtlich ihres Ausschlusskriteriums bei der Zuordnung zum gewerblichen oder kaufmännischen Bereich eine Nachüberprüfung unter Einbeziehung aller ihrer Bezirksverwaltungen durchgeführt hat, die Ende 1997 abgeschlossen war. Soweit im Rahmen der Zuordnung zum kaufmännischen oder gewerblichen Bereich für den Zeitraum 1994 eine wiederholende Überprüfung der Lohnsummen durchgeführt worden ist, was alle Zeugen bestätigt haben, ergab sich nur eine geringfügige Abweichung von 0,2%. Die Entscheidung der Beklagten, auf eine durchgehende Korrektur der gemeldeten Lohnsummen zu verzichten und auf die gemeldeten Lohnsummen zurückzugreifen, ist nicht zu beanstanden, denn die statistische Abweichung ist nicht signifikant. Soweit die Klägerin auf eine Lohnsummenverschiebung eines Einzelunternehmens aufgrund der geänderten Zuordnung von Arbeitnehmern zum kaufmännischen bzw. gewerblichen Teil verweist, ist dies nicht überzeugend. Es mag im Einzelfall durchaus zutreffen, dass bei einzelnen Unternehmen die geänderte Zuordnung zu gravierenden Abweichungen führte. Bei der Berechnung der Belastungsziffer ist aber auf die Gesamtheit der Lohnsummen der Unternehmen der Gefahrtarifstellen abzustellen, so dass bei einer Mehrheit von Unternehmen, bei denen geringe oder keine Auswirkungen vorliegen, nur die von der Beklagten ermittelte statistisch nicht signifikante Abweichung auftritt. Der Senat teilt daher die Einschätzung des Schleswig-Holsteinischen Landessozialgerichts (Urteil vom 06.02.2002 - [L 8 U 50/01](#)) und des Sächsischen Landessozialgerichts (Urteil vom 07.03.2001 - [L 2 U 151/99](#)), die, wie schon das Sozialgericht Duisburg in seinem Urteil vom 08.11.2000, in Auswertung des Beweisergebnisses des Sozialgerichts Duisburg eine ausreichend gesicherte Zahlengrundlage für die Berechnung der Belastungsziffer angenommen haben. Der Senat verweist insoweit nach eigener Überprüfung auf die Ausführungen der den Beteiligten bekannten Entscheidungen. Unter Berücksichtigung dieses Beweisergebnisses sind die errechneten

---

Belastungsziffern nicht zu beanstanden (vgl. BSG, Urt. vom 24.06.2003 [a. a. O.](#)).

Die gerÄ¼gte "Ä¼berdeckung" des Gewerbebezweigs ArbeitnehmerÄ¼berlassung vermag ei-nen gerichtlich Ä¼berprÄ¼fbaren Rechtsfehler nicht zu begrÄ¼nden. Ein unmittelbarer Zu-sammenhang zwischen dem Kostenaufwand eines UnfallversicherungstrÄ¼gers fÄ¼r Un-fÄ¼lle in einem einzelnen Unternehmen oder Gewerbebezweig und dem Anteil des betref-fenden Unternehmens bzw. Gewerbebezweigs an der Gesamtlast besteht nicht (BSG a. a. O.). Abgesehen davon verkennt die KlÄ¼gerin, dass bei der gesetzlich vorgegebenen Bestimmung der Belastungsziffer die Beklagte einen Entscheidungsspielraum hat, bei den EntschÄ¼digungsleistungen die auf die jeweiligen Gefahrtarifstellen entfallenden La-sten aus den VersicherungsfÄ¼llen vor dem Beobachtungszeitraum (Altlasten) einzube-ziehen oder nicht (nur Neulast; vgl. Ricke, a.a.O., Â§157 Rdnr. 16) â¼; UmstÄ¼nde, die im Falle der Gefahrtarifstellen 48 und 49 aus rechtlicher Sicht eine andere Entscheidung geboten hÄ¼tten, hat die KlÄ¼gerin weder dargelegt noch sind sie fÄ¼r den Senat ersicht-lich. Solche hat auch das Bundessozialgericht nicht festgestellt (BSG a. a. O.).

Soweit ursprÄ¼nglich verfassungsrechtliche Bedenken gegen [Â§ 157 SGB VII](#) geltend ge-macht worden sind, verweist der Senat auf die AusfÄ¼hrungen des Bundessozialgerichts im Urteil vom 24.06.2003, denen sich der Senat anschlieÄ¼t.

Die angefochtenen Beitragsbescheide begegnen ebenfalls keinen rechtlichen Beden-ken.

Die sinngemÄ¼e RÄ¼ge der Verletzung des VerhÄ¼tnismÄ¼igkeitsgrundsatzes, weil bei der Beitragsberechnung nicht berÄ¼cksichtigt werde, dass mehr BeitrÄ¼ge eingenommen wÄ¼rden als Unfalllasten fÄ¼r die Zeitarbeitsunternehmen entstanden seien, findet keine ausreichenden Tatsachengrundlage. Das VerhÄ¼tnis zwischen den BeitrÄ¼gen eines Ge-werbebezweigs und fÄ¼r den Gewerbebezweig aufgebrachten Versicherungsleistungen unter-liegt keinem Ä¼quivalenzprinzip. Vielmehr folgt aus dem Umlageverfahren, dass eine gleichmÄ¼ige Beteiligung der einzelnen Unternehmen an den umzulegenden Kosten anzustreben ist. Da der Gesamtbedarf sich aus Kosten zusammensetzt, die teilweise konkreten Gefahrtarifstellen zugeordnet werden kÄ¼nnen, teilweise aber auch nicht, ist die MÄ¼glichkeit einer Heranziehung fÄ¼r Kosten, die auÄ¼erhalb der eigenen Gefahrtarif-stelle entstanden sind, vom System her bereits angelegt. Unter BerÄ¼cksichtigung eines alle Unternehmen gleichmÄ¼ig betreffenden VerteilungsmaÄ¼stabs liegt ein VerstoÄ¼ gegen das Ä¼bermaÄ¼verbot nur vor, wenn die konkrete Gefahr einer ExistenzgefÄ¼hrdung oder Ä¼hnliches droht. Solches ist vorliegend nicht geltend gemacht oder ersichtlich.

Die Umlegung der DDR-Altlasten Ä¼ber den BeitragsfuÄ¼ auf die einzelnen Mitgliedsun-ternehmen ist nicht zu beanstanden. Der BeitragsfuÄ¼, d. h. das VerhÄ¼tnis des Umlage-solls zum Produkt aus Arbeitsentgelten und Gefahrklassen (= Beitragseinheiten, vgl. [Â§ 167 Abs. 2 SGB VII](#)), ist fÄ¼r alle Mitgliedsunternehmen gleich, so dass eine gegen den Gleichheitsgrundsatz

---

verstoßende Belastung einzelner Unternehmen ausgeschlossen ist (vgl. auch Urteil des Landessozialgerichts Schleswig-Holstein vom 06.02.2002, [a. a. O.](#)).

Das Vorbringen der Klägerin, eine Beitragsreduzierung um ca. 15 % ergebe sich bei einer lohnsummenabhängigen Umlegung der Altlasten über die Gefahrtarifstelle, vermag keinen Rechtsfehler zu begründen. Es ist bereits nicht schlüssig vorgetragen, gegen welchen gerichtlich nachprüfbaren Rechtsgrundsatz die Beklagte bei der Wahl dieser Verfahrensart zur Umlegung der DDR-Altlasten verstoßen haben soll. Abgesehen davon, dass die größere Zweckmäßigkeit einer lohnsummenabhängigen Umlage bei der zu berücksichtigenden Gesamtheit der bei der Beklagten versicherten Unternehmen fraglich ist, da hierdurch nur eine Abwälzung der Lasten auf andere, "lohnsummenstarke" Unternehmen erfolgen würde, ist die Zweckmäßigkeit kein vom Gericht anzuwendender Maßstab. Es ist jedenfalls unter dem Gesichtspunkt des Gleichbehandlungsgebots nicht zwingend, von einer gleichmäßigen, verhältnismäßigen Belastung aller Unternehmen über den Beitragsfuß abzusehen und lohnsummenstarke Unternehmen zu Gunsten einer Entlastung der anderen Unternehmen stärker zu belasten. Beide Möglichkeiten liegen im Rahmen des Gestaltungsermessens des Satzungsgebers. Es ist rechtlich nicht zu beanstanden, wenn bei zwei ermessensgerechten Möglichkeiten von einer Gebrauch gemacht wird.

Soweit die Klägerin sich auf die öffentlich-rechtlichen Vergleiche ([Â§ 54 SGB X](#)) der Beklagten mit dem DFB beruft, die zu Beitragsnachlässen geführt haben, ist auch damit keine rechtsfehlerhafte Beitragsberechnung zu begründen. Auf ein fehlerhaftes Verwaltungshandeln gegenüber Dritten kann sich ein Betroffener grundsätzlich nicht berufen. Der Einwand wäre allenfalls dann beachtlich, wenn die Nichtigkeit und damit die Unwirksamkeit des öffentlich-rechtlichen Vertrags nachgewiesen wäre, so dass die Beitragsnachlässe gegenüber den Profifußballvereinen nicht als gefahrtarifstellenunabhängige Allgemeinkosten auf alle Versicherten umzulegen wären. Eine Nichtigkeit der vertraglich vereinbarten Beitragsnachlässe nach [Â§ 58 SGB X](#), insbesondere nach [Â§ 58 Abs. 2 Nr. 2, 40 Abs. 2 Nr. 4 SGB X](#) wegen Verstoßes gegen einen Straf- oder Bußgeldtatbestand, ist jedoch nicht ersichtlich. Bereits aus dem Vorbringen der Klägerin ergibt sich, dass diesbezügliche staatsanwaltschaftliche Ermittlungen eingestellt worden sind.

Die rechnerische Richtigkeit der Beitragsforderungen wurde nicht gerügt. Insoweit sind Rechenfehler auch nicht erkennbar.

Nach alledem war die Berufung zurückzuweisen.

Die Kostenentscheidung für das vor dem 02.01.2002 anhängig gewordene Verfahren beruht auf [Â§ 193, 183 SGG](#) in der bis zum 01.01.2002 gültigen Fassung.

Gründe für die Zulassung der Revision sind nicht ersichtlich.

---

Erstellt am: 10.11.2004

Zuletzt verändert am: 21.12.2024