
S 12 SO 2343/05 ER

Sozialgerichtsbarkeit Bundesrepublik Deutschland

Land	Baden-Württemberg
Sozialgericht	Landessozialgericht Baden-Württemberg
Sachgebiet	Sozialhilfe
Abteilung	7
Kategorie	Beschluss
Bemerkung	-
Rechtskraft	-
Deskriptoren	-
Leitsätze	Betreutes Seniorenwohnen. Die Kosten der Unterkunft erfassen auch ein im Mietvertrag vereinbartes Betreuungsentgelt und können bei der Ermittlung des im Rahmen der Grundsicherung anzuerkennenden Bedarfs nicht herausgerechnet werden.
Normenkette	SGG § 86 b Abs. 2 ; SGB XII § 29

1. Instanz

Aktenzeichen	S 12 SO 2343/05 ER
Datum	01.06.2005

2. Instanz

Aktenzeichen	L 7 SO 2708/05 ER-B
Datum	08.09.2005

3. Instanz

Datum	-
-------	---

Beschluss Auf die Beschwerde des Antragstellers wird der Beschluss des Sozialgerichts Stuttgart vom 1. Juni 2005 abgeändert. Die Antragsgegnerin wird im Wege der einstweiligen Anordnung verpflichtet, dem Antragsteller ab 1. Mai 2005 bis zum bestandskräftigen Abschluss des Widerspruchsverfahrens, längstens jedoch bis 31. Dezember 2005, vorläufig ein weiteres Betreuungsentgelt von monatlich EUR 38,07 zu gewähren. Im Übrigen wird die Beschwerde zurückgewiesen.

Die Antragsgegnerin hat dem Antragsteller die außergerichtlichen Kosten in beiden Rechtszügen zu erstatten.

Gründe:

Die unter Beachtung der Vorschrift des [Â§ 173](#) des Sozialgerichtsgesetzes (SGG) form- und fristgerecht eingelegte Beschwerde, der das Sozialgericht Stuttgart (SG) nicht abgeholfen hat ([Â§ 174 SGG](#)), ist zulässig und in dem sich aus dem Tenor ergebenden Umfang auch begründet, im Übrigen jedoch nicht begründet.

Nach [Â§ 86b Abs. 2 Satz 1 SGG](#) kann das Gericht der Hauptsache, soweit nicht ein Fall des Abs. 1 a.a.O. vorliegt, eine einstweilige Anordnung in Bezug auf den Streitgegenstand treffen, wenn die Gefahr besteht, dass durch eine Veränderung des bestehenden Zustands die Verwirklichung eines Rechts des Antragstellers vereitelt oder wesentlich erschwert werden könnte. Einstweilige Anordnungen sind auch zur Regelung eines vorläufigen Zustands in Bezug auf ein streitiges Rechtsverhältnis zulässig, wenn eine solche Regelung zur Abwendung wesentlicher Nachteile nötig erscheint (Satz 2 a.a.O.). Gemäß [Â§ 86b Abs. 3 SGG](#) sind die Anträge nach den Abs. 1 und 2 SGG schon vor Klageerhebung zulässig.

Vorliegend kommt, da die Voraussetzungen des [Â§ 86b Abs. 1 SGG](#) ersichtlich nicht gegeben sind und es auch nicht um die Sicherung eines bereits bestehenden Rechtszustands geht (Sicherungsanordnung (Abs. 2 Satz 1 a.a.O.)), nur eine Regelungsanordnung nach [Â§ 86b Abs. 2 Satz 2 SGG](#) in Betracht (vgl. dazu Keller in Meyer-Ladewig, SGG, 8. Auflage, [Â§ 86b Rdnrn. 25 ff.](#); Funke-Kaiser in Bader u.a., Verwaltungsgerichtsordnung (VwGO), 3. Auflage, [Â§ 123 Rdnrn. 13 ff.](#)). Der Erlass einer einstweiligen Anordnung verlangt grundsätzlich die summarische Prüfung der Erfolgsaussichten in der Hauptsache sowie die Erforderlichkeit einer vorläufigen gerichtlichen Entscheidung (vgl. Bundesverwaltungsgericht (BVerwG) Buchholz 421.21 Hochschulzulassungsrecht Nr. 37; Schoch in Schoch/Schmidt-Aßmann/Pietzner, [VwGO Â§ 123](#) Rdnrn. 64, 73 ff., 80 ff.; Puttler in Sodan/Ziekow, [VwGO Â§ 123](#) Rdnrn. 78 ff.). Die Erfolgsaussicht des Hauptsacherechtsbehelfs (Anordnungsanspruch) und die Eilbedürftigkeit der erstrebten einstweiligen Regelung (Anordnungsgrund) sind glaubhaft zu machen ([Â§ 86b Abs. 2 Satz 4 SGG](#) i.V.m. [Â§ 920 Abs. 2](#) der Zivilprozessordnung). Dabei sind die diesbezüglichen Anforderungen umso niedriger, je schwerer die mit der Versagung vorläufigen Rechtsschutzes verbundenen Belastungen insbesondere auch mit Blick auf ihre Grundrechtsrelevanz wiegen (vgl. Bundesverfassungsgericht (BVerfG) [NJW 1997, 479](#), 480 f.; [NJW 2003, 1236](#) f.; Beschluss vom 12. Mai 2005 [1 BvR 569/05](#) (JURIS); Puttler in Sodan/Zietow, a.a.O. Rdnrn. 95, 99 ff.). Die Erfolgsaussichten der Hauptsache sind daher bei besonders folgenschweren Beeinträchtigungen u.U. nicht nur summarisch, sondern abschließend zu prüfen; ggf. ist eine Folgenabwägung vorzunehmen (vgl. BVerfG NVwZ 1997, a.a.O.; Beschluss vom 12. Mai 2005 a.a.O.). Maßgebend für die Beurteilung der Anordnungsvoraussetzungen sind regelmäßig die Verhältnisse im Zeitpunkt der gerichtlichen Eilentscheidung (ständige Rechtsprechung des Senats; vgl. z.B. Beschlüsse vom 15. Juni 2005 [L 7 SO 1594/05 ER-B](#) -, 1. August 2005 [L 7 AS 2875/05 ER-B](#) und 17. August 2005 [L 7 SO 2117/05 ER-B](#) (alle m.w.N. aus der verwaltungsgerichtlichen Rechtsprechung); Schoch in Schoch/Schmidt-Aßmann/Pietzner, a.a.O. Rdnrn. 165 ff.; Puttler in Sodan/Zietow, a.a.O. Rdnr. 79; Funke-Kaiser in Bader u.a., a.a.O. Rdnr. 62).

Hier ist bereits bei summarischer Prüfung ein Anordnungsanspruch zu bejahen. Zunächst geht der Senat davon aus, dass der Antragsteller gegen den Bescheid vom 26. April 2005 rechtzeitig (vgl. [Â§ 84 Abs. 1 Satz 1 SGG](#)) Widerspruch eingelegt hat. Dabei kann es im vorliegenden Verfahren des einstweiligen Rechtsschutzes offen bleiben, ob das vom Antragsteller zu den Akten des Beschwerdeverfahrens (wie schon zuvor des Verfahrens S 12 SO 2960/05 ER) gereichte Widerspruchsschreiben vom 19. Mai 2005 überhaupt fristgerecht bei der Antragsgegnerin eingegangen ist, was diese in Abrede stellt. Denn selbst wenn dies nicht der Fall wäre, was ggf. im weiteren Verfahrensverlauf noch abzuklären wäre, dürfte zumindest in dem im Verfahren des SG ([S 12 SO 2343/05 ER](#)) am 18. Mai 2005 zu den Akten gelangten Schreiben des Antragstellers vom selben Tage der Widerspruch zu sehen sein (vgl. hierzu Bundessozialgericht (BSG) SozR 3-1500 Â§ 78 Nrn. 3 und 5 (beide m.w.N.)). Jedenfalls dürfte mit der Antragsgegnerin davon auszugehen sein, dass der vorgenannte Verwaltungsakt schon in Ansehung des vom Antragsteller mit dem weiteren Widerspruchsschreiben vom 26. April 2005 angefochtenen ganz anderen Regelungsgegenstandes (Miete für die alte Wohnung) nicht über [Â§ 86 SGG](#) Gegenstand des Vorverfahrens wegen des Bescheides vom 11. April 2005 geworden ist. Auch in der Sache spricht eine hohe Wahrscheinlichkeit für einen Erfolg des Begehrens des Antragstellers in der Hauptsache.

Umstritten ist im vorliegenden Verfahren des einstweiligen Rechtsschutzes allein, ob das monatliche Betreuungsentgelt von EUR 137,77, das der Antragsteller nach seinem Umzug in eine Wohnung im Betreuten Seniorenwohnen ab 1. Mai 2005 auf der Grundlage des Â§ 3 des Wohnungsmietvertrages vom 14./15. April 2005 i.V.m. Â§ 3 Ziff. 1 Buchst. a des Betreuungsvertrages vom 25. April 2005 zu zahlen hat (vgl. zum regelmäßig mietvertraglichen Charakter derartiger Einrichtungen Schmidt-Futterer, Mietrecht, 8. Auflage, vor Â§ 535 Rdnr. 105 m.w.N.), von der Antragsgegnerin in voller Höhe zu übernehmen ist. Durch den Bescheid vom 26. April 2005 hat die Antragsgegnerin dem Antragsteller (in teilweiser Abänderung des Bescheides vom 11. April 2005) ab 1. Mai 2005 bis zum 31. Dezember 2005 Grundsicherungsleistungen in Höhe von monatlich EUR 744,42 bewilligt, wobei sie neben dem Regelbedarf ([Â§ 42 Satz 1 Nr. 1](#) i.V.m. [Â§ 28 Abs. 1 Satz 1](#) des Zwölften Buches Sozialgesetzbuch (SGB XII)), dem Mehrbedarf ([Â§ 42 Abs. 1 Satz 1 Nr. 3](#) i.V.m. [Â§ 30 Abs. 5 SGB XII](#)), der Übernahme der Kranken- und Pflegeversicherungsbeiträge ([Â§ 42 Satz 1 Nr. 4](#) i.V.m. [Â§ 32 SGB XII](#)) und der Aufwendungen für Unterkunft und Heizung ([Â§ 42 Abs. 1 Satz 1 Nr. 2](#) i.V.m. [Â§ 29 SGB XII](#)) auch einen sonstigen laufenden Bedarf in Form einer "Betreuungspauschale" anerkannt hat. Diese allerdings lediglich in Höhe von EUR 99,70 anerkannt hat. Derzeit nicht gedeckt ist mithin der aus dem Betreuungsentgelt resultierende Rest von EUR 38,07; auch dieser Betrag ist indes von der Antragsgegnerin, da ebenfalls zum notwendigen Lebensunterhalt im Sinne des [Â§ 41 Abs. 1](#) i.V.m. [Â§ 19 Abs. 2 Satz 1 SGB XII](#) gehörend, bei der hier gebotenen zusammenfassenden Würdigung zu übernehmen. Darauf, dass der vorgenannte Restbetrag durch den Regelsatz des [Â§ 42 Satz 1 Nr. 1](#) i.V.m. [Â§ 28 Abs. 1 Satz 1 und Abs. 2 SGB XII](#) abgegolten ist, hat sich die Antragsgegnerin selbst nicht berufen. Sie sieht sich allerdings durch die Sozialhilferichtlinien sowie den Beschluss des Verwaltungsausschusses vom 30. Juni 1999 an einer vollen Kostenübernahme

gehindert. Sie splittet die "Betreuungspauschale" in eine eigentliche "Betreuungspauschale" von EUR 63,91 sowie in eine "Notrufpauschale" von EUR 35,79 und ist weiter der Auffassung, dass die erstgenannte dieser beiden Positionen im Rahmen des [Â§ 28 Abs. 1 Satz 2 SGB XII](#) zu Ã¼bernehmen sei, wÃ¤hrend sie die "Notrufpauschale" nur "freiwillig" leiste. Dem vermag sich der Senat schon vom Ansatz her nicht anzuschlieÃen.

Mit dem Antragsteller ist auch der Senat der Ansicht, dass das monatliche Betreuungsentgelt in HÃ¶he von EUR 137,77 einen Kostenfaktor darstellt, der fÃ¼r jenen unausweichlich ist. Der Antragsteller ist nach Â§ 5 Abs. 3 des Mietvertrags vor Beginn des MietverhÃ¤ltnisses zum Abschluss eines Betreuungsvertrags mit dem TrÃ¤ger der Betreuung verpflichtet gewesen. Das mit diesem im Betreuungsvertrag vereinbarte Betreuungsentgelt von EUR 137,70 ist nach Â§ 3 des Mietvertrags Bestandteil der Miete (Gesamtmiete EUR 508,00); der Antragsteller wÃ¤re mithin selbst ohne Inanspruchnahme der Dienste mietvertraglich zur Zahlung verpflichtet (vgl. hierzu Landgericht Krefeld [NJW-RR 2001, 225](#); Bultmann DW 2004, 42, 43). Da das Betreuungsentgelt sonach nicht zur Disposition des Antragstellers steht, ist diese Position nach Auffassung des Senats zu den Kosten der Unterkunft im Sinne des [Â§ 29 SGB XII](#) zu rechnen (vgl. dazu [BVerwGE 100, 136](#), 138; [115, 256](#), 258). Diese Nebenkosten erwachsen dem Antragsteller zwangslÃ¤ufig selbst dann, wenn es in Stuttgart auch Anbieter von Seniorenwohnungen mit niedrigeren Betreuungsentgelten gibt. Der Kostenfaktor des Betreuungsentgelts der konkret angemieteten Wohnung darf daher â sofern, wie hier, nicht zur Disposition des Leistungsberechtigten stehend â regelmÃ¤Ãig nicht aus den sozialhilferechtlich anzuerkennenden Unterkunfts-kosten herausgerechnet werden, es sei denn, die allgemeinen GrundsÃ¤tze Ã¼ber die sozialhilferechtliche Angemessenheit der Unterkunfts-kosten unter BerÃ¼cksichtigung des Wunschrechts nach [Â§ 9 Abs. 2](#) SÃ¤tze 1 und 3 SGB XII lieÃen eine abweichende Beurteilung zu (vgl. [BVerwGE 97, 110](#), 112 ff.; [115, 256](#), 259). Dazu, dass die vorliegenden Unterkunfts-kosten indes in ihrer Gesamtheit (vgl. hierzu nochmals [BVerwGE 115, 256](#), 259; Berlitz in LPK-SGB XII Â§ 29 Rdnr. 16), d.h. auch unter BerÃ¼cksichtigung des vorstehenden Kostenfaktors, nicht angemessen sind, hat die Antragsgegnerin selbst nichts vorgebracht; derartige UmstÃ¤nde sind auch sonst nicht ersichtlich, zumal diese jedenfalls fÃ¼r die alte Wohnung Unterkunfts-kosten von insgesamt EUR 536,03 fÃ¼r angemessen erachtet hatte. Ob die Antragsgegnerin, namentlich nachdem die Seniorenwohnung dem Antragsteller von ihrem Amt fÃ¼r Liegenschaften und Wohnen â unter Androhung der Streichung aus der Vormerkungsliste im Fall nicht rechtzeitiger Meldung beim Vermieter oder Ablehnung ohne triftigen Grund â vorgeschlagen worden war, weitergehende Beratungspflichten im Rahmen des [Â§ 14](#) des Ersten Buches Sozialgesetzbuch getroffen hÃ¤tten (vgl. hierzu BVerwG Buchholz 436.0 Â§ 2 BSHG Nr. 11; ferner Paul [ZfS 2005, 145](#), 149), kommt es deshalb vorliegend nicht weiter an.

Der Anordnungsgrund, nÃ¤mlich die besondere Dringlichkeit fÃ¼r den Erlass einer einstweiligen Anordnung, ergibt sich bereits daraus, dass die Grundsicherungsleistung ohne die volle Ã¼bernahme des Betreuungsentgelts auf jeden Fall das Existenzminimum unterschreitet. In Anbetracht der existentiellen Bedeutung der vorliegend in Rede stehenden Leistung fÃ¼r den Antragsteller, die

ein Abwarten bis zur Entscheidung in der Hauptsache, auch unter dem Gesichtspunkt effektiven Rechtsschutzes, unzumutbar erscheinen lässt, sowie der hohen Wahrscheinlichkeit eines Erfolgs seines Begehrens in einem derartigen Verfahren ist hier eine Ausnahme von dem in Rechtsprechung und Literatur diskutierten Verbot vom Senat insbesondere für den Bereich der Leistungen zum Lebensunterhalt nach dem Zweiten Buch Sozialgesetzbuch und dem SGB XII in dieser Sache ohnehin bezweifelt worden. Ein generelles Verbot der Vorwegnahme der Hauptsache (vgl. hierzu Keller in Meyer-Ladewig, a.a.O. § 86b Rdnr. 31; Funke-Kaiser in Bader u.a., a.a.O. § 123 Rdnr. 58 (beide m.w.N.)) zu machen (vgl. dazu BVerwG Buchholz 310 § 123 VwGO Nr. 15; Thüringer Oberverwaltungsgericht, Beschluss vom 18. Februar 1999 – 2 EO 816/98 – (JURIS); Funke-Kaiser in Bader u.a., a.a.O.; Berlitz, info also 2005, 3, 8 f.).

Allerdings war der Zeitraum der einstweiligen Anordnung auf die Zeit bis zum bestandkräftigen Abschluss des Widerspruchsverfahrens, längstens jedoch bis zum 31. Dezember 2005 zu begrenzen. Die zeitliche Begrenzung zum Endtermin berücksichtigt, dass die dem Antragsteller bewilligten Grundsicherungsleistungen bis zum vorgenannten Datum zeitlich befristet sind.

Die Kostenentscheidung beruht auf einer entsprechenden Anwendung des § 193 SGG (vgl. BSG SozR 3-1500 § 193 Nr. 6); dabei hat der Senat mit Blick auf das ganz überwiegende Obsiegen des Antragstellers eine Kostenquotelung nicht für angemessen erachtet.

Diese Entscheidung ist nicht anfechtbar (§ 177 SGG).

Erstellt am: 24.11.2005

Zuletzt verändert am: 21.12.2024