S 87 KR 1153/01

Sozialgerichtsbarkeit Bundesrepublik Deutschland

Land Berlin-Brandenburg

Sozialgericht Landessozialgericht Berlin-Brandenburg

Sachgebiet Krankenversicherung

Abteilung

Kategorie Urteil

Bemerkung Rechtskraft Deskriptoren Leitsätze -

Normenkette -

1. Instanz

Aktenzeichen S 87 KR 1153/01

Datum 22.04.2002

2. Instanz

Aktenzeichen L 9 KR 98/02 Datum 19.01.2005

3. Instanz

Datum -

Die Berufung des Kl \tilde{A} ¤gers gegen das Urteil des Sozialgerichts Berlin vom 22. April 2002 wird zur \tilde{A} ½ckgewiesen. Kosten sind auch f \tilde{A} ½r das Berufungsverfahren nicht zu erstatten. Die Revision wird nicht zugelassen.

Tatbestand:

Die Beteiligten streiten $\tilde{A}^{1/4}$ ber die Versorgung des Kl \tilde{A} x gers mit besonderen Speise \tilde{A} q len.

Der Kläger, geboren im Jahre 1959, ist bei der beklagten Krankenkasse versichert. Er leidet an einer seltenen genetisch bedingten Störung des Fettsäurestoffwechsels (Adrenomyeloneuropathie), die dazu fÃ⅓hrt, dass er wegen des Fehlens eines Transportproteins besonders langkettige Fettsäuren in seinem Körper nicht abbauen kann. Auf Grund seiner Krankheit ist eine besonders fettarme Diät angezeigt, die durch die hier streitbefangenen Ã∏le, die der Organismus des Klägers aufnehmen und verarbeiten kann, ergänzt wird. Hierdurch konnte der Kläger den Fortgang seiner Erkrankung zumindest gÃ⅓nstig beeinflussen.

Seit Feststellung seiner Krankheit im Jahre 1992 unterzog sich der KlĤger regelmĤÄ∏ig klinischen Verlaufsuntersuchungen und wurde dabei mit zwei SpezialĶlen â∏ Glyceroltrioleat (GTO) und Glyceroltrierukat (GTE) â∏ versorgt, die er auÄ∏erhalb von Krankenhausaufenthalten direkt von einem Anbieter in Sľddeutschland bezog, der sie unter der Bezeichnung "LÄ∏" vertreibt. Eine arzneimittelrechtliche Zulassung dieser Stoffe besteht nicht.

Nachdem der Kläger bei der Beklagten die Erstattung bzw. Ã[bernahme von Kosten fÃ[4r die selbst beschafften bzw. selbst zu beschaffenden Ã[1e beantragt hatte, holte die Beklagte Ã[2rztliche Stellungnahmen des Medizinischen Dienstes der Krankenversicherung Berlin-Brandenburg e. V. (MDK) ein, die durch den Arzt Dr. F unter dem 2. Februar und dem 30. August 1999 erfolgten und zu der Einsch[6[4]hrten, die Verordnung der [6[6]e sei medizinisch vertretbar. Die Beklagte erstattete bzw. [6[4]bernahm daraufhin die angefallenen Kosten bis Ende M[6[6[6]

Nachdem jedoch Dr. F für den MDK in einer weiteren Stellungnahme vom 16. November 1999 ausgeführt hatte, die streitbefangenen Ã∏le seien Diätetika, sie dürften nach den Arzneimittelrichtlinien (AMRL) auch nicht geleistet werden, lehnte die Beklagte mit Bescheid vom 19. April 2000 die weitere Kostenübernahme unter Bezugnahme auf die MDK-Einschätzung ab. Im anschlieÃ□enden Widerspruchsverfahren holte die Beklagte eine weitere Stellungnahme des MDK vom 13. Juni 2000 ein, in der Dr. Fr mitteilte, eine therapeutische Alternative zu den streitbefangenen Ã□len sei ihm nicht bekannt. Mit Widerspruchsbescheid vom 21. März 2001 wies die Beklagte den Widerspruch des Klägers zurück: Eine Kostenerstattung sei nicht möglich, weil es sich bei den streitbefangenen Ã□len nicht um Arzneimittel, sondern um Lebensmittel handele, deren Verordnung durch die Arzneimittelrichtlinien ausgeschlossen sei.

Am 30. März 2001 hat der Kläger hiergegen Klage zum Sozialgericht Berlin erhoben. In der Zeit vom 9. bis zum 12. April 2001 hielt er sich stationär im S Krankenhaus H â∏ Abteilung Neurologie â∏ auf und erhielt dort eine diätetische Behandlung mit den streitbefangenen Ã∏len, von denen er pro Tag etwa 60 ml zu sich nahm. In seinem Bericht vom 13. Mai 2001 empfahl der behandelnde Chefarzt Dr. K die Fortsetzung der Behandlung mit diesen Ã∏len.

Durch Urteil vom 22. April 2002 hat das Sozialgericht die Klage abgewiesen: Zwar seien die streitbefangenen Ä le als Arzneimittel einzustufen, doch scheitere der Anspruch des Klä¤gers aus anderen Grã¼nden. Dies gelte unabhã¤ngig davon, ob die à le als Fertig- oder als Rezepturarzneimittel anzusehen seien. Sofern es sich um Fertigarzneimittel handele, dã¼rfe es nicht geleistet werden, weil eine arzneimittelrechtliche Zulassung fehle. Sofern es sich um ein Rezepturarzneimittel handele, scheitere die Versorgung daran, dass hier eine neue Untersuchungs- und Behandlungsmethode vorliege, die aber nicht unter die Leistungspflicht der gesetzlichen Krankenkassen falle, weil sich der Bundesausschuss der à rzte und Krankenkassen noch nicht zu dieser Methode geäuà ert habe und auch kein Systemversagen vorliege.

Gegen dieses ihm am 6. Juni 2002 zugestellte Urteil hat der Kläger am 4. Juli 2002 Berufung zum Landessozialgericht Berlin eingelegt. Er macht geltend, andere Kassen leisteten die Behandlung mit den hier streitbefangenen Ã∏len. Ein Versorgungsanspruch bestehe aus den Gesichtspunkten der Gleichbehandlung bzw. des Systemversagens. Hierzu bezieht sich der Kläger auch auf eine von ihm eingeholte Auskunft des Gemeinsamen Bundesausschusses vom 9. Januar 2004, in dem mitgeteilt wurde, es werde zukünftig auch das Thema Diättherapie behandelt, eine zeitliche Einschätzung, wann ein Beschluss hierzu ergehen werde, könne aber nicht gegeben werden.

Der KlĤger beantragt,

das Urteil des Sozialgerichts Berlin vom 22. April 2002 sowie den Bescheid der Beklagten vom 19. April 2000 in der Gestalt des Widerspruchsbescheides vom 21. März 2001 aufzuheben und die Beklagte zu verurteilen, ihn mit "L Ã□ (GTO und GTE)" zu versorgen.

Die Beklagte beantragt,

die Berufung zurÄ¹/₄ckzuweisen.

Sie hÃxlt die angefochtene Entscheidung fÃ $\frac{1}{4}$ r zutreffend, ein Gleichbehandlungsanspruch gegenÃ $\frac{1}{4}$ ber rechtswidrigen Leistungsbewilligungen bestehe nicht.

Hinsichtlich der weiteren Einzelheiten des Sach- und Streitstands wird auf die zwischen den Beteiligten gewechselten SchriftsÄxtze sowie die Verwaltungsakten der Beklagten Bezug genommen, welche im Termin zur mýndlichen Verhandlung vorgelegen haben und Gegenstand der Entscheidung gewesen sind.

Entscheidungsgründe:

Die Berufung des Klägers ist zulässig, aber nicht begründet. Im Ergebnis zu Recht hat das Sozialgericht die Klage abgewiesen, denn es besteht keine Leistungspflicht der Beklagten hinsichtlich der Versorgung des Klägers mit LÃ☐ (GTO und GTE). Die Voraussetzungen des hier allein als Anspruchsgrundlage in Betracht kommenden § 27 Abs. 1 Satz 2 Nr. 3 Sozialgesetzbuch/Fünftes Buch (SGB V) sind nicht erfüllt.

1. Nach dieser Vorschrift umfasst die Krankenbehandlung auch die Versorgung mit Arznei- und Heilmitteln. Nach <u>§ 31 Abs. 1 Satz 1 SGB V</u> haben Versicherte Anspruch auf Versorgung mit apothekenpflichtigen Arzneimitteln, soweit die Arzneimittel nicht nach <u>§ 34 SGB V</u> oder durch Richtlinien nach <u>§ 92 Abs. 1 Satz 2 Nr. 6 SGB V</u> ausgeschlossen sind. Dadurch, dass der Anspruch auf die Versorgung mit apothekenpflichtigen Arzneimitteln beschrĤnkt wurde, hat der Gesetzgeber zugleich geregelt, dass Arzneimittel im Sinne des SGB V nur noch solche im Sinne des Arzneimittelgesetzes (AMG) sein kĶnnen, denn Apothekenpflicht besteht nach <u>§ 43 Abs. 1 AMG</u> ausschlieÄ∏lich fýr diejenigen Mittel, die Arzneimittel im Sinne

des <u>§ 2 AMG</u> sind (BSG, Urteil vom 28. Januar 1999, <u>B 8 KN 1/98 KR R</u>, <u>SozR 3-2500</u> <u>§ 27 Nr. 10</u>).

Bei den streitbefangenen \tilde{A} len ist indessen sehr zweifelhaft, ob sie Arzneimittel im Sinne von \hat{A} § 2 Abs. 1 AMG darstellen. Nach dieser Vorschrift sind Arzneimittel Substanzen, deren bestimmungsgem \tilde{A} \tilde{a} \tilde{A} \tilde{a} Wirkung darin liegt, Krankheitszust \tilde{A} \tilde{a} \tilde{a} and zu erkennen, zu heilen, zu bessern, zu lindern oder zu verh \tilde{A} \tilde{a}

Darüber hinaus nimmt die Diätverordnung (DiätV) vom 25. August 1988, BGBI. I 1713, eine weitere Konkretisierung des Begriffs der diätetischen Lebensmittel vor. Nach § 1 Abs. 1 DiätV sind diätetische Lebensmittel solche Lebensmittel, die für eine besondere Ernährung bestimmt sind. Nach § 1 Abs. 4a DiätV sind diätetische Lebensmittel für besondere medizinische Zwecke (bilanzierte Diäten) Erzeugnisse, die auf besondere Weise verarbeitet oder formuliert und für die diätetische Behandlung von Patienten bestimmt sind. Sie dienen der ausschlieÃ□lichen oder teilweisen Ernährung von Patienten mit eingeschränkter, behinderter oder gestörter Fähigkeit zur Aufnahme, Verdauung, Resorption, Verstoffwechslung oder Ausscheidung gewöhnlicher Lebensmittel oder bestimmter darin enthaltener Nährstoffe oder ihrer Metaboliten oder der Ernährung von Patienten mit einem sonstigen medizinisch bedingten Nährstoffbedarf, für deren diätetische Behandlung eine Modifizierung der normalen Ernährung, andere Lebensmittel für eine besondere Ernährung oder eine Kombination aus beiden nicht ausreichen.

Entscheidend fÃ $\frac{1}{4}$ r die Abgrenzung zwischen Arzneimitteln einerseits und diÃ α tetischen Lebensmitteln der vorbezeichneten Art andererseits ist deren an objektive Merkmale anknÃ $\frac{1}{4}$ pfende Ã $\frac{1}{4}$ berwiegende Zweckbestimmung, wie sie sich fÃ $\frac{1}{4}$ r einen durchschnittlich informierten, aufmerksamen und verstÃ α ndigen Verwender dieser Mittel darstellt (Landgericht Frankfurt/Main, Urteil vom 8. Mai 2003, $\frac{2}{3}$ O $\frac{130}{03}$) und wie sie der pharmazeutischen und medizinischen Wissenschaft entspricht (BGH, Urteil vom 3. April 2003, i ZR 203/00). Ausschlaggebend dabei ist, inwieweit die in dem Erzeugnis enthaltenen Stoffe in ihrer konkreten Dosierung pharmakologische oder aber nutritive Wirkung besitzen (Landgericht Frankfurt/Mai a.a.O.).

Aus Sicht des Senats spricht vieles dafür, dass an diesen Kriterien gemessen die hier streitbefangenen Ã□le als vorrangig nutritiv und nicht pharmakologisch wirkend einzustufen sind. Sie dürften gerade nicht dazu bestimmt sein, durch Anwendung am oder im menschlichen Körper die Beschaffenheit, den Zustand oder die Funktionen des Körpers zu beeinflussen, sondern sie dienen offenbar der Ernährung. Ihre besondere Funktion ergibt sich gerade daraus, dass sie lebenswichtige Fettsäuren dem Körper zuführen, der die sonst in der Ernährung verwendeten Fettsäuren nicht aufnehmen und verarbeiten kann. Sie

wirken nicht steuernd oder beeinflussend auf den Körper, sondern sie führen ihm eine speziell benötigte ErnÃxhrungskomponente zu. Damit erfÃyllen sie wohl zumindest ganz Ãyberwiegend diejenigen Aufgaben, die in Ây 1 Abs. 4a DiÃxtV umschrieben sind und eine Qualifikation als Arzneimittel ausschlieÃyen.

SchlieÃ \square lich spricht gegen eine Qualifikation der streitbefangenen Ã \square le als Arzneimittel auch die Tatsache, dass die zustÃ α ndigen AufsichtsbehÃ α rden gegen den Vertrieb der streitbefangenen Ã \square le trotz fehlender arzneimittelrechtlicher Zulassung nicht eingeschritten sind. Einer solchen Zulassung bedÃ α rfte es arzneimittelrechtlich, weil es sich bei den Ã α len um Fertigarzneimittel und nicht um Rezepturarzneimittel handeln wÃ α rde. Als Rezepturarzneimittel sind sie nÃ α mlich schon deswegen nicht einzustufen, weil sie nicht von einem dazu befugten Leistungserbringer (in der Regel einem Arzt oder Apotheker) individuell angefertigt, sondern als fertiges Ã α l (GTO bzw. GTE) in den Verkehr gebracht werden.

Die Frage, ob die streitbefangenen $\tilde{A} \equiv 1$ eals Arzneimittel einzustufen sind, bedarf jedoch vorliegend keiner abschlie $\tilde{A} \equiv 1$ enden Entscheidung. Denn wie bereits ausgef $\tilde{A} = 1$ ist eine Versorgung mit Fertigarzneimitteln nach $\tilde{A} = 1$ ausgef $\tilde{A} = 1$ ist eine Versorgung mit Fertigarzneimitteln nach $\tilde{A} = 1$ ist $\tilde{A} = 1$ ist eine Versorgung mit Fertigarzneimitteln nach $\tilde{A} = 1$ ist $\tilde{A} = 1$ is $\tilde{A} = 1$ ist $\tilde{A} = 1$ is $\tilde{A} = 1$ is

2. DarÃ⅓ber hinaus kann ein Anspruch auf Versorgung mit einem Arzneimittel grundsätzlich nur dadurch begrÃ⅓ndet werden, dass ein Vertragsarzt das Arzneimittel auf Rezept verordnet und damit die Verantwortung fÃ⅓r die Behandlung Ã⅓bernimmt (BSG, Urteil vom 16. November 1996, 1 RK 15/95, SozR 3-2500 § 13 Nr. 13). Denn die §Â§ 31, 32 SGB V begrÃ⅓nden keine unmittelbar durchsetzbaren AnsprÃ⅓che auf Versorgung schlechthin mit irgendwelchen Arzneioder Heilmitteln, sondern ausfÃ⅓llungsbedÃ⅓rftige Rahmenrechte. Der Versicherte kann ein bestimmtes Mittel erst beanspruchen, wenn es ihm in Konkretisierung des gesetzlichen Rahmenrechts vom Vertragsarzt als ärztliche BehandlungsmaÃ∏nahme verschrieben wird (BSG a.a.O. mit weiteren Nachweisen). Dies ist in § 73 Abs. 2 Nr. 7 SGB V dadurch klargestellt, dass alle ärztlichen Verordnungen zum Bestandteil der vertragsärztlichen Versorgung erklärt werden; nur in deren Rahmen sind die gesetzlichen Krankenkassen zur Versorgung ihrer Versicherten mit entsprechenden Mitteln verpflichtet.

Eine derartige (vertrags-)ärztliche Verordnung fehlt jedoch im vorliegenden Fall. Der Kläger hat kein Kassen- oder Privatrezept eines (Vertrags-)Arztes vorgelegt. Auch sonst ist nicht ersichtlich, dass durch ärztliche Entscheidung die

Verantwortung für die Behandlung des Klägers mit den streitbefangenen Ã□len übernommen werden sollte. Dies gilt auch für die ärztlichen Ã□uÃ□erungen in dem Entlassungsbericht vom 13. Mai 2001, denn hierin wurde lediglich die Fortsetzung der Behandlung mit den genannten Ã□len empfohlen, eine konkrete, als Verordnung auslegungsfähige Verantwortungsübernahme kann hierin jedoch nicht gesehen werden, zumal weder die genaue Verabreichungsdosis, die Verabreichungsfolge noch die Behandlungsdauer ärztlicherseits konkretisiert wurden.

Vor diesem Hintergrund kann offen bleiben, ob der geltend gemachte Anspruch im Grundsatz aus <u>§ 31 Abs. 1 Satz 4 SGB V</u> hergeleitet werden kA¶nnte. Nach dieser Vorschrift kA¶nnen im Grundsatz ausgeschlossene Arzneimittel im Einzelfall dennoch von einem Vertragsarzt verordnet werden. Auch dies setzt jedoch stets eine ausdrA¼ckliche A¤rztliche Verordnung voraus, an der es vorliegend fehlt.

3. Die hier streitbefangenen Ä le kÄ nnen auch nicht als den Arzneimittel gleichgestellte ErnÄ hrungskomponenten im Sinne des § 31 Abs. 1 Satz 2 SGB V angesehen werden. Nach dieser Vorschrift hat der Gemeinsame Bundesausschuss in den Richtlinien nach § 92 Abs. 1 Satz 2 Nr. 6 SGB V festzulegen, in welchen medizinisch notwendigen FÄ len AminosÄ uremischungen, EiweiÄ hydrolysate, ElementardiÄ ten und Sondennahrung ausnahmsweise in die Versorgung mit Arzneimitteln einbezogen werden. Bei den hier angesprochenen Ä len handelt es sich weder um AminosÄ uremischungen noch um EiweiÄ hydrolysate, der KlÄ ger erhÄ auch keine Nahrungszufuhr durch Verwendung einer Sonde. Den Begriff der ElementardiÄ ten hat der Gemeinsame Bundesausschuss in Nr. 20.1 Buchstabe i der Arzneimittelrichtlinien (AMR) als Gemische von Nahrungsgrundbausteinen, Vitaminen und Spurenelementen definiert; die hier streitbefangenen Ä le unterfallen diesen Kriterien ersichtlich nicht.

Auch unter dem Gesichtspunkt eines Systemversagens kann der Anspruch des Klägers nicht bejaht werden. Dabei ist unerheblich, ob sich der gemeinsame Bundesausschuss bereits mit der Frage der Einstufung von Diättherapien hätte näher befassen mù¼ssen oder ob eine spätere Befassung hinnehmbar ist, denn bereits der durch den Bundesgesetzgeber in § 31 Abs. 1 Satz 2 SGB V gezogene Rahmen gestattet es dem Gemeinsamen Bundesausschuss nicht, einzelne diätetische Lebensmittel wie die vorliegend streitbefangenen Ã□le in die Versorgung mit Arzneimitteln einzubeziehen, weil sie keinem der dort genannten Tatbestandsmerkmale unterfallen.

Hierin liegt auch kein etwa als Systemversagen zu wertendes "Versagen des Gesetzgebers", denn die Einbeziehung von Diät- oder Krankenkost widerspräche der begrenzten Aufgabenstellung der gesetzlichen Krankenversicherung. Diese verfolgt nicht das Ziel, den Versicherten vor krankheitsbedingten Nachteilen umfassend zu schýtzen. Bei der Vielzahl von Auswirkungen, die eine Krankheit auf die Lebensführung des Betroffenen haben kann, wäre das Krankenversicherungsrisiko nicht sachgerecht begrenzbar, wenn es sich auf alle durch die Krankheit veranlassten Aufwendungen erstreckte. Die Leistungspflicht der Krankenkassen ist deshalb, soweit das Gesetz nichts anderes vorschreibt, auf

MaÃ□nahmen beschränkt, die gezielt der Krankheitsbekämpfung dienen. Mehrkosten und andere Nachteile und Lasten, die der Versicherte im täglichen Leben wegen der Krankheit hat, sind der allgemeinen Lebenshaltung zuzurechnen und nicht von der Krankenkasse zu tragen. Das gilt grundsätzlich auch fù¼r Mehraufwendungen, die durch eine besondere, krankheitsangepasste Ernährungsweise entstehen (BSG, Urteil vom 9. Dezember 1997, <u>1 RK 23/95</u>, <u>SozR 3-2500 § 27 Nr. 9</u>).

4. Schlieà lich là xst sich ein Anspruch des Klà xgers auch nicht auf § 32 Abs. 1 Satz 1 SGB V stà ¼ tzen, der die Versorgung mit Heilmitteln gewà xhrleistet, denn Dià xtnahrungsmittel sind keine Heilmittel, weil sie zum Verzehr und nicht zur à xuà eren Einwirkung auf den Kà ¶ rper bestimmt sind (BSG, Urteil vom 9. Dezember 1997, 1 RK 23/95, SozR 3-2500 § 27 Nr. 9).

Die Kostenentscheidung beruht auf $\frac{\hat{A}\S 193}{193}$ Sozialgerichtsgesetz (SGG), sie entspricht dem Ausgang des Verfahrens in der Sache selbst.

Die Revision war nicht zuzulassen, weil Zulassungsgr \tilde{A}^{1} /4nde nach $\frac{\hat{A}\S 160 \text{ Abs. 2}}{\text{SGG}}$ nicht vorliegen.

Erstellt am: 22.11.2005

Zuletzt verändert am: 22.12.2024